



**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Tele2 Norge AS

Brynsengfarete 6B
0667 OSLO

Deres ref

Vår ref
07/1156- HBS

Dato
28.09.2007

Endring av beslutning om utsatt iverksetting - marked 16 - Tele2

Det vises til brev 26. september 2007 fra Tele2 Norge AS (Tele2) med anmodning om ny vurdering av spørsmålet om utsatt iverksetting av vedtak fattet av Post- og teletilsynet 8. mai 2007 om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedene for terminering av tale i individuelle, offentlige kommunikasjonsnett (marked 16). Videre vises til møter 20. og 25. september mellom Samferdselsdepartementet og Tele2 og Network Norway AS (Network Norway).

1. Innledning

Post- og teletilsynet fattet 8. mai 2007 vedtak om prisregulering for terminering av tale i tråd med følgende pristaksregulering som angir maksimalpriser pr. minutt (eks. mva):

01.10.07 – 30.06.08: kr 1,00

01.07.08 – 30.06.09: kr 0,85

Prisen skal settes ned fra Tele2s nåværende prisnivå på kr 1,155. Hva gjelder det nærmere innhold av og begrunnelse for ovennevnte forpliktelser, henvises det til vedtaket.

Tele2 påklaget i brev 4. juni 2007 Post- og teletilsynets vedtak 8. mai 2007. I klagen anmodet Tele2 om utsatt iverksetting av vedtakets pristaksbestemmelse. Samferdselsdepartementet besluttet 3. september 2007 at begjæringen om utsatt iverksetting ikke kunne etterkommes. Beslutningen var avgrenset til spørsmålet om utsatt iverksetting tilknyttet første prisnedsettelse, dvs. 1. oktober 2007.

I brev 26. september 2007 anmoder Tele2 Samferdselsdepartementet om å oppheve beslutningen av 3. september 2007 og fatte ny beslutning der Tele2 gis utsatt iverksettelse i forhold til den første pristaksregulering den 1. oktober. Anmodningen grunnes i endret faktum i saken i forhold til det som var Samferdselsdepartementets begrunnelse i sin beslutning 3. september 2007 og i forhold til bakgrunnen for Post- og teletilsynets vedtak 8. mai 2007.

Postadresse:
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90 / 22248353
Org. nr.:
972 417 904

Luft- post- og teleavdelingen
Telefaks:
22 24 56 09

Saksbehandler:
Hege B. Sæveraas
22 24 81 31

2. Tele2s anførsler

Tele2 anfører at spørsmålet om utsatt iverksetting må tas opp til ny vurdering pga. endret faktum i saken.

Tele2 har inngått avtale med Network Norway om kjøp av 50% av aksjene i Automobil Invest AS (AMI). AMI innehar en GSM 900-konsesjon, og skal eie, bygge og drive Tele2 og Network Norways felles mobilnett. I henhold til avtalen vil Tele2 bli eier av aksjene pr. 1. oktober 2007. [REDACTED]

Tele2 vil fra og med 1. oktober 2007 dekke sin del av investeringene og drift av det nye mobilnettet, inkludert den del av mobilnettet som allerede er bygget. Tele2 vil, som følge av avtalen med NetCom, benytte MVNO delen av avtalen med NetCom frem til januar 2010. Fra og med januar 2010 vil Tele2 kunne flytte mobiltrafikk over i AMIs mobilnett, og benytte nasjonal roaming-delen av avtalen med NetCom for de deler av landet der AMIs mobilnett ikke har dekning.

Tele2 hevder at det er åpenbart at de har "klatret på investeringsstigen" og har etablert seg som MNO. De henviser til den inngåtte avtale og peker på at denne må føre til at Samferdselsdepartementet må oppheve sin beslutning av 3. september 2007.

3. Departementets vurdering

3.1. Innledning

Hovedregelen i forvaltningsloven er at vedtak trer i kraft straks eller på det tidspunkt som er bestemt i vedtaket. Etter forvaltningsloven § 42 kan det besluttes unntak i form av utsatt iverksetting. Ekomloven fastsetter i § 11-6 fjerde ledd at det er Samferdselsdepartementet som skal fatte beslutninger etter forvaltningsloven § 42.

Adgangen til omgjøring av en tidligere beslutning om utsatt iverksetting av et vedtak er ikke omtalt i forvaltningsloven. Det er likevel ikke tvilsomt at det er adgang til slik omgjøring. Det må videre kunne antas at det er vid omgjøringsadgang der man endrer en beslutning om ikke å gi utsatt iverksetting til en beslutning om å gi utsatt iverksetting.

En ny vurdering av den tidligere beslutning om ikke å gi utsatt iverksetting vil i praksis innebære en ny vurdering av om vilkårene for å gi utsatt iverksetting er oppfylt.

Utgangspunktet for vurderingen vil dermed ligge fast. Sentralt i vurderingen er konsekvensen for de impliserte parter. Det må foretas en interesseavveining mellom Tele2 og hensynet til tredjeparter og offentlige interesser av å gjennomføre vedtaket. Det vil også være relevant å legge vekt på hva som må antas å bli utfallet av klagebehandlingen.

Departementet vil i det følgende kun ta stilling til spørsmålet om utsatt iverksetting tilknyttet første prisnedsettelse, 1. oktober 2007.

3.2. Økonomiske virkninger

De økonomiske virkningene for Tele2 og andre ved utsatt iverksetting av fase 1 av Post- og teletilsynets vedtak må etter departementets mening i stor grad anses for uendret sett hen til departementets vurdering i sin beslutning av 3. september 2007, og Samferdselsdepartementet viser til de vurderinger som er gjort der. Departementet legger således til grunn at ikrafttreden

av første prisnedsettelse fra 1. oktober 2007 vil innebære konsekvenser for Tele2 i form av lavere inntekter i termineringsmarkedet. Dette kan tale for å gi utsatt iverksetting. Når det gjelder virkningene for sluttbrukerne som følge av at prisreduksjonene iverksettes fra 1. oktober 2007, så vil utgangspunktet være at reduserte termineringspriser kan føre til at brukerne får reduserte telefonregninger, særlig for fasttelefonbrukerne. Dette kan tale mot å gi utsatt iverksetting.

3.3. Reversibilitet

Også spørsmålet om reversibilitet må etter departementets mening i stor grad anses for uendret sett hen til departementets vurdering i beslutningen av 3. september 2007. Eneste endring gjelder hensynet til konkurransen som i beslutningen svakt veide i favør av å gi utsatt iverksetting. Her ble det vist til at dersom Telenor senker sine priser øre for øre i tråd med tidligere uttalelser, kan Tele2 bli tvunget til å senke egne priser for å konkurrere. Dette vil kunne bety at dersom Post- og teletilsynets vedtak ikke opprettholdes, kan det bli aktuelt å heve sluttbrukerprisene igjen. Det må antas å være uheldig for konkurransesituasjonen å skulle sette prisene opp igjen etter først å ha satt dem ned.

Sett hen til de endrede fakta som er fremlagt i saken, ser departementet at det er større sannsynlighet for at en slik situasjon nå kan inntre, se nærmere pkt. 3.4. På bakgrunn av de endrede fakta i denne saken anser departementet således at hensynet til irreversibilitet må vektlegges i noe større grad i retning av å gi utsatt iverksetting, enn i den tidligere vurdering.

3.4. Foreløpig vurdering av vedtaket – nytt faktum

Et tungtveiende argument for om utsatt iverksetting skal gis, vil være om det kan antas at det påklagde vedtaket vil bli opprettholdt eller ikke. Dette spørsmålet er vanskelig å ta stilling til innenfor den korte tidsrammen som er til rådighet. På bakgrunn av de nye opplysningene som er fremlagt i saken, vil departementet likevel gjøre noen foreløpige betraktninger.

En viktig målsetting med reguleringen i mobilmarkedet er å bidra til langsiktig infrastrukturkonkurranse. Det er derfor ansett som ønskelig at det legges til rette for muligheten til å "klatre på investeringsstigen". Tele2 har ved flere tidligere anledninger signalisert at de har ønsket å gjøre dette ved å bygge eget nett. Disse signalene har imidlertid vært vurdert som for vage og usikre til å kunne tillegges særlig vekt.

Tele2 har nå lagt frem dokumentasjon på at de har inngått avtale med Network Norway om kjøp av 50% av aksjene i AMI, og "closing" er satt til 1. oktober 2007. AMI skal eie, bygge og drive Tele2 og Network Norways felles mobilnett. Tele2 vil dekke 50 % av kostnadene ved utbyggingen. [REDACTED]

[REDACTED] Samferdselsdepartementet er av den oppfatning at disse fakta er signaler om bygging av eget nett som er av en helt annen karakter enn tidligere. Tele2 har, etter Samferdselsdepartementets mening tatt et mer aktivt skritt mot rollen som netteier/tilbyder.

Det er både i Post- og teletilsynets vedtak 8. mai 2007 og i Samferdselsdepartementets beslutning 3. september 2007 vist til at dersom Tele2 skulle velge å "klatre på investeringsstigen" ved å etablere seg som MNO/nettilbyder, vil prisreguleringen i Post- og teletilsynets vedtak kunne revurderes. På bakgrunn av de nye fakta som er fremlagt i saken vil det således bli et spørsmål om de angitte tiltak fra Tele2 er tilstrekkelige for at de kan anses å ha etablert seg som MNO. Dette er en sammensatt vurdering som Samferdselsdepartementet ikke kan ta

stilling til på den korte tiden som nå er tilgjengelig, men det må kunne fastslås at de nye opplysningene i saken medfører at muligheten for at Post- og teletilsynets vedtak vil bli endret, er større enn tidligere.

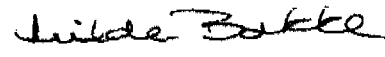
På bakgrunn av ovenstående betraktninger er departementet kommet til at dette momentet nå er et tungtveiende moment for å gi utsatt iverksetting.

4. **Beslutning**

Samferdselsdepartementet finner etter en fornyet vurdering av ovennevnte hensyn at Tele2s anmodning om utsatt iverksetting, for så vidt gjelder første pristak for Tele2s termineringspris, blir å etterkomme inntil klagesaken er avgjort, jf. fvl. § 42.

Med hilsen


Jørn Ringlund e.f.


for Hege B. Sæveraas

Kopi til:

NetCom AS
Post- og teletilsynet
Telenor ASA