



DET KONGELIGE  
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Se vedlagte adresseliste

Deres ref

Vår ref  
08/03391-1

Dato  
17.11.2008

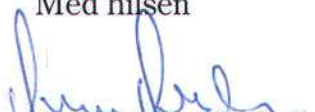
### Høring - ordningen med tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO)

Tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO) er en av to typer konsesjonsrunder på norsk sokkel. TFO-ordningen ble innført i 2003 og innebærer årlige konsesjonsrunder i modne områder. Hensikten med ordningen var å legge til rette for økt leteaktivitet gjennom å skape en mer forutsigbar og effektiv konsesjonspolitikk. TFO-ordningen er nærmere beskrevet i vedlegg til dette brevet.

TFO-ordningen har utviklet seg siden 2003 blant annet ved at TFO-området er utvidet over tid. Selskapene og særlig de nye aktørene på sokkelen har vist stor interesse for TFO-ordningen, men ordningen har også vært kritisert av miljøorganisasjonene. I lys av dette og at ordningen har virket i fem år, vil Olje- og energidepartementet gjennomføre en gjennomgang av ordningen.

Departementet inviterer med dette til å komme med synspunkter på TFO-ordningen og hvordan ordningen fungerer i forhold til å oppfylle en god konsesjonspolitikk der også hensynet til andre interesser og miljø ivaretas. Høringssvarene bes oversendt Olje- og energidepartementet innen 20. januar 2009.

Med hilsen

  
Gunnar Gjerde (e.f.)  
ekspedisjonssjef



Gunnar Hognestad  
avdelingsdirektør

Kopi: Oljedirektoratet

## Adresseliste:

Aker Exploration, Fjordalléen 16, 0115 Oslo  
Akvaplan NIVA, Polarmiljøsentret, 9296 Tromsø  
Arbeids- og inkluderingsdepartementet, Postboks 8019 Dep, 0030 Oslo  
AS Norske Shell, Postboks 40, 4098 Tananger  
Aust-Agder Fylkeskommune, Serviceboks 606, 4809 Arendal  
BG Norge AS, Postboks 780 Sentrum, 4004 Stavanger  
Bridge energy, Postboks 229, 1377 Billingstad  
BP Norge AS, Postboks 197 Forus, 4065 Stavanger  
Buskerud Fylkeskommune, Fylkeshuset, 3020 Drammen  
Centrica Resources Norge AS, Bjergstedveien 1, 4007 Stavanger  
Chevron Norge AS, Postboks 97 Skøyen, 0212 Oslo  
Concedo ASA, Torvveien 1, 1383 Asker  
ConocoPhillips Skandinavia AS, Postboks 220, 4098 Tananger  
Dana Petroleum Norway AS, Postboks 128, 1325 Lysaker  
Det norske oljeselskap ASA, Nedre Bakklandet 58c, 7014 Trondheim  
Discover petroleum AS, Postboks 690, 9257 Tromsø  
Direktoratet for naturforvaltning, 7485 Trondheim  
Dong E&P Norge AS, Postboks 450 Sentrum, 4002 Stavanger  
Edison international Spa, Postboks 130, 4065 Stavanger  
Endeavour Energy Norge AS, Postboks 1989 Vika, 0125 Oslo  
Eni Norge AS, Postboks 101 Forus, 4064 Stavanger  
E.ON Ruhrgas Norge AS, Postboks 640 Sentrum, 4003 Stavanger  
Esso Norge AS, Postboks 60, 4064 Stavanger  
Excel expro Norge AS, Postboks 1584, 4093 Stavanger  
Faroe petroleum Norge AS, Postboks 309 Sentrum, 4002 Stavanger  
Farsundsbasenget, co Sørlandet Industrisenter Lundevågen, 4550 Farsund  
Fellesforbundet, Lilletorget 1, 0187 Oslo  
Finnmark fylkeskommune, Henry Karlsens pl. 1, 9815 Vadsø  
Fiskebåtredernes forbund, Postboks 67, 6001 Ålesund  
Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening, Postboks 514, 6001 Ålesund  
Fiskeri- og kystdepartementet, Postboks 8118 Dep, 0032 Oslo  
Fiskeridirektoratet, Postboks 2009 Nordnes, 5817 Bergen  
Forsvarsdepartementet, Postboks 8126 Dep, 0032 Oslo  
Forum for utvikling og miljø, Storgata 11, 0155 Oslo  
Fremtiden i våre hender, Fredensborgveien 24g, 0177 Oslo  
Gaz de France Norge AS, Postboks 242 Forus, 4066 Stavanger  
Genesis petroleum Norway AS, Postboks 156, 1371 Asker  
Greenpeace Norge, Postboks 6803, 0130 Oslo  
Hammerfest energi, Rossmøllgt. 50, 9613 Hammerfest  
Havforskningsinstituttet, Postboks 1870 Nordnes, 5817 Bergen  
Hedmark Fylkeskommune, Fylkeshuset, 2325 Hamar  
Hess Norge AS, Postboks 130, 4065 Stavanger  
Hordaland Fylkeskommune, Postboks 7900, 5020 Bergen

Idemitsu Petroleum Norge AS, Postboks 215 Skøyen, 0213 Oslo  
Industri Energi, Youngsgt 11, 0181 Oslo  
IRIS, Postboks 8046, 4068 Stavanger  
Kommunal- og regionaldepartementet, Postboks 8112 Dep, 0032 Oslo  
Kystverket, Serviceboks 2, 6025 Ålesund  
Landbruks- og matdepartementet, Postboks 8007 Dep, 0030 Oslo  
Lofoten og Vesterålen Petro, Postboks 198, 8401 Sortland  
LOG fjord, Postboks 283, 6902 Florø  
LOG nord, Fjord Brygge 3.etg, 8805 Sandnessjøen  
Lundin Norway AS, Strandveien 50 D, 1366 Lysaker  
Kunnskapsparken i Harstad, Postboks 746, 9487 Harstad  
Maersk Oil Norway AS, Postboks 8014, 4068 Stavanger  
Marathon Petroleum Norge AS, Postboks 480 Sentrum, 4002 Stavanger  
Meterologisk institutt, Postboks 43 Blindern, 0313 Oslo  
Miljøstiftelsen Bellona, Postboks 2141 Grünerløkka, 0505 Oslo  
Miljøverndepartementet, Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo  
Møre og Romsdal Fylkeskommune, Fylkeshuset, 6404 Molde  
Natur og ungdom, Postboks 4783 Sofienberg, 0506 Oslo  
Nexen Exploration Norge AS, Jåttåvågveien 7, Stadionblokk A, 4020 Stavanger  
NIFES, Postboks 2029 Nordnes, 5817 Bergen  
NILU, Postboks 100, 2027 Kjeller  
NIVA, Gaustadaleen 21, 0349 Oslo  
NODE, Vesterveien 15, 4612 Kristiansand  
NOIL Energy ASA, Postboks 1345 Vika, 0113 Oslo  
Nordland Fylkeskommune, Fylkeshuset, 8048 Bodø  
Nord-Trøndelag Fylkeskommune, 7753 Steinkjær  
Norges fiskarlag, Pirsenteret, 7462 Trondheim  
Norges geologiske undersøkelse, 7491 Trondheim  
Norges kystfiskarlag, 8380 Ramberg  
Norges miljøvernforbund, Postboks 593, 5806 Bergen  
Norges naturvernforbund, Postboks 342 Sentrum, 0101 Oslo  
Norges rederiforbund, Postboks 1452 Vika, 0116 Oslo  
Norges vassdrags- og energidirektorat, Postboks 5091 Majorstua, 0301 Oslo  
Norsk Industri, Postboks 7072 Majorstuen, 0306 Oslo  
Norsk institutt for naturforskning, 7047 Trondheim  
Norsk ornitologisk forening, Sandgt. 30b, 7012 Trondheim  
Norsk polarinstitutt, Polarmiljøsenderet, 9296 Tromsø  
North energy AS, Markedsgata 3, 9510 Alta  
Norut Tromsø, Postboks 6434 Forskningsparken, 9294 Tromsø  
Norwegian Energy Company ASA, Postboks 550 Sentrum, 4003 Stavanger  
Næringsforeningen i Tromsøregionen, Postboks 464, 9255 Tromsø  
Oljedirektoratet, Postboks 600, 4003 Stavanger  
Oljeindustriens landsforening, Postboks 8065, 4068 Stavanger  
OMV Norge AS, Jåttåvågveien 7, 4020 Stavanger  
Oppland Fylkeskommune, Serviceboks, 2626 Lillehammer

PA Resources Norway AS, Munkedamsveien 45e, 0250 Oslo  
Petro Arctic, Sjøgata 6, Postboks 301, 9615 Hammerfest  
Petro-Canada Norge AS, Postboks 269 Sentrum, 4002 Stavanger  
Petroleumstilsynet, Postboks 599, 4003 Stavanger  
Premier Oil Norge AS, Postboks 800 Sentrum, 4004 Stavanger  
Probarents AS, Sjøgata 6, 9600 Hammerfest  
Revus Energy ASA, Postboks 230 Sentrum, 4001 Stavanger  
Rocksourc ASA, Munkedamsveien 45 oppg. A Vika Atrium, 0250 Oslo  
Rogaland Fylkeskommune, Postboks 130, 4001 Stavanger  
RWE Dea Norge AS, Postboks 243 Skøyen, 0213 Oslo  
Sabima, Postboks 6784 St. Olavs plass, 0130 Oslo  
SAFE, Postboks 145 Sentrum, 4001 Stavanger  
Sagex petroleum ASA, Tordenskioldsgate 12, 0160 Oslo  
Sametinget, Kautokeinov. 50, 9730 Karasjok  
Samferdselsdepartementet, Postboks 8010 Dep, 0030 Oslo  
Senja Petro, utviklingscenteret, Postboks 927, 9305 Finnsnes  
SINTEF petroleumsforskning AS, 7465 Trondheim  
Sjøfartsdirektoratet, Postboks 2222, 5509 Haugesund  
Skagen 44 AS, Postboks 332 Sentrum, 4002 Stavanger  
Skeie energy AS, Postboks 700, 4666 Kristiansand  
Sogn og Fjordane fylkeskommune, Askedalen 2, 6863 Leikanger  
Statens forurensingstilsyn, Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo  
Statens kartverk, Sjøkartverket, Postboks 60, 4001 Stavanger  
Statens strålevern, Grini næringspark 12, 1361 Østerås  
Statnett SF, Postboks 5192 Majorstua, 0302 Oslo  
StatoilHydro ASA, Forusbeen 50, 4035 Stavanger  
Svenska petroleum exploration AS, Postboks 153, 0216 Oslo  
Sør-Norges Trålerlag, Flathauggata 12, 5523 Haugesund  
Sør-Trøndelag Fylkeskommune, Erling Skakkesgate 14, 7004 Trondheim  
Talisman Energy Norge AS, Postboks 649 Sentrum, 4003 Stavanger  
Telemark Fylkeskommune, Fylkeshuset, 3706 Skien  
Total E&P Norge AS, Postboks 168 Sentrum, 4001 Stavanger  
Troms fylkeskommune, Strandvn. 13, 9005 Tromsø  
Vest-Agder Fylkeskommune, Serviceboks 517, 4605 Kristiansand  
Vest-Finmark regionråd, Postboks 1224, 9616 Hammerfest  
Vestfold Fylkeskommune, Svend Foynsgate 9, 3126 Tønsberg  
VNG Norge AS, Verksgaten 62, 4013 Stavanger  
Wintershall Norge AS, H. Heyerdahlsgate 1, 0160 Oslo  
WWF verdens naturfond, Postboks 6784 St. Olavs pl., 0130 Oslo  
ZERO, Maridalsveien 10, 0178 Oslo  
Østfold Fylkeskommune, Postboks 220, 1702 Sarpsborg

Vedlegg: Ordningen med tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO)  
Lenker til ytterligere informasjon

## Ordningen med tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO)

### *Bakgrunn for opprettelse av TFO-ordningen*

Hovedbegrunnelsen for å skille mellom modne og umodne leteområder og opprettelsen av TFO-systemet var at en ved inngangen til årtusenskiftet, etter mer enn 30 års leteaktivitet så at store gjenværende ressurser kunne stå i fare for å gå tapt.

En betydelig andel av de anslåtte uoppdagede ressursene befant seg i det som karakteriseres som modne områder, der geologien er velkjent og hvor de store funnene er gjort. Letepotensialet i disse områdene består av mindre prospekter der funnsannsynligheten ofte er stor, men hvor funnene er for små til å kunne bære en egen utbygging av infrastruktur. Muligheten for å knytte funn opp til eksisterende infrastruktur er avgjørende for å få prosjektene økonomisk lønnsomme.

Levetiden til den eksisterende infrastrukturen er begrenset, og det ble dermed tidskritisk å kartlegge disse ressursene. Flere av de store feltene med mulig infrastruktur gikk av platå, mot nedtrapping og etter hvert nedstengning.

Leteaktiviteten var lav og fallende (14 undersøkelsesbrønner i 2002, 15 i 2003, 9 i 2004, 9 i 2005). Få utvinningstillatelser var blitt tildelt i perioden 1997-2002. En global trend av sammenslåinger og oppkjøp i petroleumssektoren ga færre aktører på norsk sokkel, som fra før av hadde et relativt lavt antall, store oljeselskaper. Disse selskapene hadde ikke små funn i modne områder som sin hovedprioritet, og prioriterte ofte frontier-områdene foran modne områder, så lenge disse ble tilbudt i samme konsesjonsrunde.

Myndighetene foretok fortløpende en rekke endringer i lete- og tildelingspolitikken i perioden 2001-2006. Endringene gikk langs tre hovedlinjer, å øke tilgangen på areal, mer effektiv utforskning og utnyttelse av arealet samt å utvide aktørbildet. I tillegg ble det innført skatteinsentiver for å få opp leteaktiviteten.

### *Opprettelse av TFO-området*

Opprettelsen av TFO-ordningen ble varslet og beskrevet i St. meld. nr. 38 (2001-2002) *Om olje- og gassvirksomheten*, som et av flere tiltak for å øke leteaktiviteten og realisere den langsiktige utviklingsbanen på norsk sokkel. TFO-ordningen representerte en forenkling og effektivisering av de årlige Nordsjøtildelingene som ble innført i 1999 for å sette fokus på å øke aktiviteten i modne områder.

Med innføringen av TFO i 2003, etablerte regjeringen faste forhåndsdefinerte leteområder i modne deler av Nordsjøen og Norskehavet, og i Barentshavet fra 2004.

Mens de tidligere årlige rundene i modne områder (Nordsjøtildelingene) innebar at myndighetene fastsatte hvilke modne arealer selskapene fikk anledning til å søke på hvert år, ble dermed alt ledig areal i modent område på norsk sokkel gjort regelmessig tilgjengelig i etterfølgende årlige TFO-runder. Dette skulle gi industrien større forutsigbarhet om hvilke modne områder som var omsøkbare i de årlige rundene. I og

med at geologien i disse områdene er godt kjent, var hensynet til sekvensiell leting<sup>1</sup> mindre aktuelt. Det viktige styringshensynet sett fra myndighetenes side var å få en rask utforskning av tidskritisk areal. På sikt ville dette bidra til å øke aktivitetsnivået og dempe det fremtidige fallet i olje- og gassproduksjonen på norsk sokkel. Dette ble også reflektert i stramme arbeidsprogrammer i utvinningstillatelsene og myndighetenes oppfølging av disse.

Systemet med forhåndsdefinerte områder ga en god forutsigbarhet og mulighet for industrien til å planlegge. Dette innebar en kostnads- og ressurseffektivisering for industrien, som var viktig for å øke aktiviteten og for leting etter små ressurser. Ikke minst var forutsigbarhet viktig for de nye aktørene som en ønsket på norsk sokkel.

### *TFO-ordningen i dag*

TFO-ordningen slik den praktiseres i dag er beskrevet i St. meld. nr. 38 (2003-2004) Om petroleumsvirksomheten. De forhåndsdefinerte områdene omfatter i dag areal i Nordsjøen, Norskehavet og Barentshavet. TFO-ordningen innebærer at:

- Store forhåndsdefinerte leteområder, som omfatter alt modent areal på sokkelen er gjort tilgjengelig for industrien i årlige konsesjonsrunder.
- Områdene utvides etter hvert som nye områder modnes, men ikke innskrenkes. (I systemet ligger likevel at søkbart område blir mindre, etter hvert som flere blokker blir lisensbelagt).
- TFO-rundene gjennomføres etter en fast, årlig syklus med utlysning i begynnelsen av året, søknadsfrist ca. 1. oktober og tildeling ved årsskiftet.
- I den lukkede perioden fra søknadsfristen i oktober til ny utlysning vil Olje- og energidepartementet i samråd med fiskeri- og miljømyndighetene foreta eventuelle utvidelser av området, samt eventuelle endringer i regelverket, inkl. fiskeri- og miljøvilkår.
- Arbeidsforpliktelsene i tildelte utvinningstillatelser vil vanligvis bestå av en serie beslutningspunkter og aktiviteter frem mot en eventuell innlevering av en utbyggingsplan<sup>2</sup>. Ved beslutningspunktene vil selskapene normalt stå overfor en beslutning om å fortsette arbeidsforpliktelsen eller oppgi tillatelsen i sin helhet.
- Areal innenfor det forhåndsdefinerte området som blir tilbakelevert i perioden fra utlysning til søknadsfristen skal fortløpende inkluderes i utlysningsområdet.

---

<sup>1</sup>Sekvensiell leting innebærer at resultater av brønner i et område bør foreligge og tid til evaluering av resultatene bør avsettes, før nye blokker i det samme området lyses ut. På denne måten blir tilgjengelig informasjon benyttet til videre leting, og boring av unødvendige og tørre brønner kan unngås. Dette prinsippet sikrer at utforskning av sokkelen foregår på en mest mulig kostnadseffektiv måte. Sekvensiell leting er fremdeles et svært viktig prinsipp som følges ved utlysning av konsesjonsrunder i umodent område (nummererte runder).

<sup>2</sup> Eksempelvis kan arbeidsforpliktelsen bestå i en toårsperiode for innsamling og tolkning av seismikk og beslutning om boring eller tilbakelevering, en toårsperiode for boring av brønn og evaluering av brønnresultatet og beslutning om videreføring/om det skal leveres en PUD (Plan for Utbygging og Drift) eller tilbakelevering, og en ettårsperiode for utarbeiding og innsending av PUD. Det arealet som ikke omfattes av en eventuell PUD skal tilbakeleveres.

### *Utvidelse av TFO-området*

Prosessen for en eventuell utvidelse av TFO-området begynner ved at Olje- og energidepartementet ber Oljedirektoratet (OD) om å gi en petroleumsfaglig anbefaling om det er nye områder som bør anses som modne og inkluderes i TFO-området. OD legger særlig følgende kriterier til grunn for sin anbefaling av modne områder:

- Blokker som er i nærheten av planlagt, eksisterende eller tidskritisk infrastruktur relevant for petroleumsvirksomhet.
- Blokker hvor det allerede har foregått letevirksomhet, for eksempel ved at blokkene tidligere har vært tildelt og/eller tilbakelevert.

Basert på Oljedirektoratets anbefaling utarbeider Olje- og energidepartementet et forslag til utvidelse som oversendes Miljøverndepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet for vurdering. Miljøverndepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet konsulterer videre sine underliggende fagetater, og deres vurderinger er offentlige. Fiskeri- og miljømyndighetene gis også anledning til å komme med nye blokkspesifikke vilkår. Regjeringen fatter deretter ut fra en helhetlig vurdering en beslutning om eventuelle utvidelser av TFO-området og eventuelle vilkår knyttet til dette i forbindelse med utlysningen.

### *Ivaretagelse av miljø-, fiskeri- og sikkerhetshensyn*

Miljø-, fiskeri- og sikkerhetshensyn i petroleumsaktivitetene ivaretas gjennom lovverk og regulering og gjennom miljø- og sikkerhetsmyndighetenes godkjenning av aktiviteter i de ulike fasene av virksomheten. Helse-, miljø- og sikkerhetsregelverket har omfattende krav for å unngå at petroleumsvirksomheten forurensar miljøet.

Etter at TFO-området ble opprettet i 2003 er de generelle miljøkravene videreført og innskjerpet blant annet gjennom arbeidet med gjennomføring av nullutslippsmålet for utslipp av farlige kjemikalier og gjennom innføring av særskilte forutsetninger for petroleumsvirksomhet i Barentshavet.

I tillegg til generelle miljø- og sikkerhetskrav settes det etter behov ved tildeling av utvinningstillatelser blokkspesifikke vilkår som skal sikre at det tas tilstrekkelig hensyn til miljø- og fiskeriinteresser og spesielle sikkerhetsforhold i de enkelte områdene. Eksempler på miljø- og fiskerivilkår er tidsbegrensninger for leteboringer eller tidsbegrensninger for innhenting av seismikk på grunn av tobisforekomster, intensivt trålfiske eller viktige gyteområder. Eksempler på spesielle sikkerhetsvilkår er krav om kompetanse og erfaring i forhold til høyt trykk og høy temperatur og store havdyp. Miljø- og fiskerivilkårene kunngjøres ved utlysning av konsesjonsrundene.

Generelle miljø- og sikkerhetskrav og blokkspesifikke miljø- og fiskerivilkår fastsettes og gjøres gjeldende på samme måte både i TFO-konsesjonsrunder og i nummererte konsesjonsrunder. Miljø-, fiskeri- og sikkerhetshensyn blir derfor ivaretatt på samme måte i områder som er definert som petroleumsfaglig modne og inkludert i TFO-området for å bli utlyst gjennom TFO-konsesjonsrundene.

## **Lenker til informasjon om tidligere TFO-konsesjonsrunder**

Olje- og energidepartementet – konsesjonstildelinger på norsk kontinentalsokkel  
(videre lenker og utfyllende informasjon / pressemeldinger for konsesjonsrundene)

[http://www.regjeringen.no/nb/dep/oed/tema/olje\\_og\\_gass/konsesjontildelinger-pa-norsk-kontinenta.html?id=481292](http://www.regjeringen.no/nb/dep/oed/tema/olje_og_gass/konsesjontildelinger-pa-norsk-kontinenta.html?id=481292)

Lenker til informasjon om miljøfaglige råd i tidligere TFO-konsesjonsrunder

[http://www.sft.no/artikkel\\_42101.aspx](http://www.sft.no/artikkel_42101.aspx)

<http://www.dirnat.no/content.ap?thisId=500033946&language=0>

[http://www.sft.no/nyheter/brev/tfo2007\\_sft250107.pdf](http://www.sft.no/nyheter/brev/tfo2007_sft250107.pdf)

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/pressesenter/pressemeldinger/2006/Miljovurderinger-av-nye-blokker-i-TFO-2006.html?id=104212>

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/pressesenter/pressemeldinger/2006/Miljovurderingene-for-TFO-2004-er-offentlige.html?id=104238>

## **Lenker til informasjon om vurderinger / kritikk av konsesjonspolitikken**

IEA rapport fra 2005 om norsk energipolitikk

(konsesjonspolitikken er omtalt på side 15 og 92-98)

<http://www.iea.org/textbase/nppdf/free/2005/norway2005.pdf>

Brev fra miljøorganisasjoner til Olje- og energiministeren - kritikk av TFO-ordningen

[http://www.bellona.no/filearchive/fil\\_2008\\_01\\_31\\_Brev\\_til\\_Haga\\_om\\_TFO.pdf](http://www.bellona.no/filearchive/fil_2008_01_31_Brev_til_Haga_om_TFO.pdf)