

# **REFERAT FRA DET**

## **3. KONSULTASJONSMØTET**

### **25. august 2010**

Saksnr.: 10/104

Tilstede: *Fra staten:*

Kommunal- og regionalminister Liv Signe Navarsete (KRD), Barne,- likestillings- og inkluderingsminister Audun Lysbakken (deltok fram til kl. 1200), statssekretær Dag-Henrik Sandbakken (KRD), statssekretær Hilde Singaas (FIN), statssekretær Tone Toften (HOD), statssekretær Lisbet Rugtvedt (KD), statssekretær Gina Lund (AD), statssekretær Henriette Westhrin (BLD), statssekretær Ola T. Heggem (LMD) (deltok etter 12.00), politisk rådgiver Audun Garberg (MD), politisk rådgiver Jeanette Iren Moen (NHD)

*Fra KS:*

Leder Halvdan Skard, Oddleif Olavsén, Harald Danielsen, Odd Arild Kvaløy, Endre Skjervø, Sigrun Vågeng (adm.), Helge Eide (adm.) og Per Richard Johansen (adm.)

Dato: 25. august kl. 11.00-13.00

Møteleder: Kommunal- og regionalminister Liv Signe Navarsete

Referenter: Inga Gjerdalen (KRD) og Jørgen Johnsen (KRD)

#### **1. Konsultasjonsmøtet**

Kommunal- og regionalminister Liv Signe Navarsete ønsket velkommen til møtet der måloppnåelse i 2009 og bilaterale avtaler var hovedtema. Barnevern ble drøftet særskilt etter ønske fra KS.

Det var ingen merknader til innkalling og dagsorden.

#### **2. Måloppnåelse i 2009 basert på rapporteringen i KOSTRA – notat fra TBU**

Navarsete oppsummerte notatet fra TBU bl.a. med at det har vært en fortsatt økning i tjenestetilbudet innen barnehage og flere årsverk innen i pleie- og omsorg. Det er flere mottakere i pleie- og omsorg samtidig som det har vært en dreining i retning av hjemmebaserte tjenester. TBU har studert den kvantitative utviklingen innen barnehage, pleie og omsorg og skole, relatert til utviklingen i årsverk. Innen barnehage økte tjenesteproduksjonen mer enn ressursinnsatsen, dvs. positiv kvantitetsindikator, mens den var

uendret innen pleie og omsorg og redusert innen grunnskole. Videre kommenterte hun at netto driftsresultat ble betydelig forbedret, og utgjorde 3 % for sektoren samlet i 2009.

Halvdan Skard mente oppsummeringen i TBU burde omtalt veksten i innsatsen innen barnevern.

Helge Eide viste til KS sitt innspill om demografikostnader for kommunesektoren i 2011. KS mener det bør tas hensyn til SSBs nye befolkningsframskrivninger ved fastsettelsen av de frie inntektene for 2011.

Skard understreket at dersom det ikke tas høyde for de nye befolkningsprognosene, vil det ikke være rom for tjenesteforbedringer innenfor den vekstrammen som ble varslet i kommuneproposisjonen for 2011.

Navarsete sa at hun vil ta kontakt med TBU slik at utvalget neste år legger opp en møteplan der det ved ev. endringer i demografianslagene, utarbeides et nytt anslag fra TBU som foreligger i august.

### **Barnevern (jf. dagsordens kap. 3.2 og 5.1)**

Partene slo innledningsvis fast at det er enighet om situasjonsbeskrivelsen og utfordringene i barnevernet, men at det er ulike synspunkter knyttet til bruken av virkemidler framover.

Skard understreket at det kan dokumenteres at kommunene har økt bevilgningene til barnevernet de siste årene. Kommunene har finansiert satsingen gjennom bruk av frie inntekter. KS mener at en videre satsing ikke bør øremerkes blant annet på grunn av behovet for å se ulike sektorer og tiltak i sammenheng. Skard lanserte statlig støtte til KS-effektiviseringsnettverk for barnevern som en mulig måte å innrette videre satsing på. Skard informerte om at storbyene ønsker et helhetlig ansvar for barnevernet, jf. gode erfaringer med barnevernsforsøk i Trondheim.

Eide viste til rapporten fra Telemarksforskning som har analysert kostnadsutviklingen i det kommunale barnevernet. Rapporten dokumenterer at det er flere barn som omfattes av tiltak, også dyrere tiltak utenfor hjemmet. Han viste videre til at regnskapsanslag fra større bykommuner antyder at kommunesektorens satsing på barnevern i 2010 kan tilsvare om lag 400 stillinger, eller en økt satsing på om lag 200 mill. kr. Det ble imidlertid påpekt at det var usikkerhet omkring dette anslaget, og at flere forhold kunne tilsi at dette var et for lavt anslag.

Harald Danielsen understreket at kvalitet ikke nødvendigvis er koplet til antall stillinger i barnevernet. Han viste til at mange kommuner har økt tidlig innsats og forebygging i bl.a. barnehager og helsestasjoner. Slike og tilsvarende tiltak vil ikke framgå som økte årsverk i barnevernet.

Statsråd Audun Lysbakken sa at sommerens mediedebatt har vært unyansert og at KS har belegg for å si at kommunene har styrket barnevernet. Til tross for styrking, ser utfordringene av ulike årsaker ut til å vokse raskere. Bekymringsmeldingene øker – trolig også som en konsekvens av at tilliten til barnevernet har blitt bedre. Han slo fast at vi fortsatt har en situasjon der det er mange barn som ikke får hjelp. Lysbakken understreket videre at det er viktig med saksbehandlingskapasitet for å håndtere saker, og at departementet mottar ønsker om øremerking fra brukerorganisasjoner og andre. Små kommuner gir departementet mer positive tilbakemeldinger om samarbeidet med BUF-etat enn store kommuner. Lysbakken sa

han ville vurdere innspillet om støtte til effektiviseringsnettverket til KS ved videre oppfølging av samarbeidsavtalen. Han påpekte også behovet for flerkulturell kompetanse i barnevernet.

Partene var enige om at det er viktig å foreta en grundig gjennomgang og vurdering av barnevernreformen. Barne- og likestillingsdepartementet er allerede i gang med dette, bl.a. gjennom en rekke fou-arbeider. Skard understreket at det er viktig at det blir en reell vurdering av reformen, blant annet om endringene i ansvarsdelingen mellom staten og kommunene var hensiktsmessig. Lysbakken repliserte at det er viktig å utrede grundig og ta gjennomtenkte grep videre. Det var enighet mellom partene om å fortsette den gode dialogen underveis i evalueringen og i arbeidet med videre tiltak.

### **3. Bilaterale avtaler -rapportering**

#### Avtale om boligsosialt arbeid

Navarsete understreket at arbeidet med å forebygge og bekjempe bostedsløshet er et langsiktig og krevende arbeid, der det kreves god dialog og samhandling for å lykkes. Hun sa videre at staten og kommunene sammen må bidra til å bruke Husbankens tiltak og kompetanse, denne blir per i dag ikke nyttet fullt ut. Kommunene må lære av hverandres erfaringer. Navarsete sa hun ser fram til det felles politiske ledermøtet som skal arrangeres på Litteraturhuset i Oslo 1. oktober.

Danielsen sa at KS er enig i at samarbeidet gir resultater og at det er viktig å fortsette arbeidet.

#### Nasjonal rammeavtale om samhandling helse og omsorg

Skard påpekte at det fortsatt er et stykke igjen til kommuner og sykehus er likeverdige parter.

#### Avtale om landbruks- og næringsutvikling i kommunesektoren

Statssekretær Ola T. Heggem takket kommunesektoren for gode innspill til kommende stortingsmelding om landbruks- og matpolitikk, samarbeid om landbruksrelaterte klimautfordringer, og for god oppfølging av forvaltningsreformen. Han viste videre til utfordringer knyttet til kapasitet og kompetanse i den kommunale landbruksforvaltningen, og at riksrevisjonen har påpekt manglende kontroll i forvaltningen av ulike tilskudd.

#### Grønne energikommuner (Tilleggsavtale til programmet Livskraftige kommuner)

Navarsete viste til omtalen av avtalen i mediene i sommer og sa at ambisjonene knyttet til avtalen har vært store – kanskje for store. Hun understreket at det er viktig å sette målrettet klimaarbeid på dagsorden og at dette er noe det må jobbes med kontinuerlig før resultater nås.

Partene var enige om at det nå er viktig å slutføre og synliggjøre erfaringene med Grønne energikommuner.

Det ble ikke knyttet særskilte kommentarer til rapporteringen på Avtale om kvalitetsutvikling helse- og omsorgstjenestene, Avtale om videreutvikling av barnevernet, Rammeavtale om ny arbeids- og velferdsforvaltning (NAV), Avtale om styrket samarbeid mellom arbeids- og velferdsetaten og utdanningsmyndighetene i kommuner og fylkeskommuner, Avtale om bosetting av flyktninger og Samarbeidsavtale om programmet Livskraftige kommuner – kommunenettverk for miljø og samfunnsutvikling.

### **4. Kostnadsberegninger – aktuelle reformer**

Partene var enige om behovet for dialog framover om kostnadsberegninger av utskrivingsklare pasienter, og om andre sider ved samhandlingsreformen.

Skard viste til utspill om økt lærertetthet i mediene, og understreket at KS må involveres i en kostnadsberegning før saken går på høring.

Statssekretær Lisbet Rugtvedt svarte at saken vil bli nærmere utredet framover og at KS vil bli involvert før saken sendes på høring.

## **5. Innspill fra KS til statsbudsjettet 2011 mv.**

Skard sa at kommunesektoren burde vært mer involvert i arbeidet med nytt inntektssystem.

Navarsete understreket at forslaget til nytt inntektssystem bygget på Borgeutvalget som var på bred høring, selv om det ble gjennomført noen tilleggsutredninger på barnehageområdet. Kommunal- og regionaldepartementet ønsker et bedre samarbeid med KS i senere runder.

Øvrige innspill ble tatt til orientering.

## **6. Kommunesektorens oppgaver**

Omtale av offentlig utvalg om ”innovasjon og omsorg” ble tatt til orientering.

Skard sa at KS avventer forskrifter etter plan- og bygningsloven om universell utforming av eksisterende bygg mv. og at KS forventer samarbeid om disse.

Kvaløy understreket at den nye diskriminerings- og tilgjengelighetsloven har betydning for nye og løpende kontrakter i kollektivtrafikken, selv om nye forskrifter ikke er innført.

Staten merket seg innspillet fra KS.

Navarsete takket for møtet og påpekte viktigheten av fortsatt god dialog med KS i og utenfor konsultasjonsordningen.

Møtet ble hevet 12.40.