

Dokumenttype NOU 1991:15 **Dokumentdato** 1990-06-13

Tittel Miljø sikkerhet i innseilingsleder

Utvalgsleder Ording, Svein

Utgiver Fiskeridepartementet

Oppnevnt 1989-06-29 **Sider** 148

Kapittel 2 - Sammendrag
Kapittel 1

beskriver Arbeidsgruppens mandat og sammensetning. Arbeidsgruppen har i dette kapittel funnet det nødvendig å fremheve en sikkerhetsfilosofi som baserer seg på at uhell ikke skal aksepteres, mens det på den annen side er nødvendig å definere det risikonivå en er villig til å akseptere.

Kapittel 2 - Sammendrag Kapittel 2

gir et kortfattet sammendrag av de forskjellige kapitler.

Kapittel 2 - Sammendrag Kapittel 3

anviser de forskjellige forhold som medfører at det må utvises spesiell oppmerksomhet for å unngå forurensning i Norge. Det er en kortfattet beskrivelse av klimatiske forhold, farlige og forurensende laster og de fartøyer som benyttes til denne transport. Det påpekes som spesielt urovekkende at tankskipsflåten domineres av eldre fartøyer som bare i begrenset grad tilfredsstillende moderne sikkerhetskrav. Arbeidsgruppen påpeker også de problemer som har meldt seg de senere år, som f.eks lite homogene besetninger hva angår utdanning, språk og kulturell bakgrunn. Det fremheves videre at de større oljeselskapene har funnet behov for selv å etablere kontrollordninger for de fartøyer som skal innleies p.g.a manglende tillit til den kontroll som utføres av offentlige myndigheter, classeselskaper og rederier.

Arbeidsgruppen påpeker at ansvaret for farlig eller forurensende gods er fordelt på for mange instanser, hvilket leder til komplisert og lite samordnet regelverk og derved redusert sikkerhet. Arbeidsgruppen foreslår at ansvar for koordinering og forenkling av regelverk vedrørende farlig gods legges til Kommunaldepartementet.

På grunnlag av informasjonen i dette kapitlet utpeker Arbeidsgruppen innseilingene til følgende områder som de mest utsatte for forurensning:

- Fredrikstad og Sarpsborg
- Oslo og Slagenstangen m.v.
- Grenland
- Risavika og Kårstø m.v.
- Sture og Mongstad.

Arbeidsgruppen påpeker at problemet med store fartøyer og derved store bunkersbeholdninger må vurderes på linje med forurensende last. Særlig gjelder dette i Vestfjorden hvor det er stor trafikk med store bulkbåter,

samtidig som det i dette området er påvist spesielt vanskelige strøm- og vindforhold.

Kapittel 2 - Sammendrag

Kapittel 4

gir en oversikt over det som er utarbeidet av ulykkesstatistikker og risikoanalyser i Norge de senere år. Det foretas også en sammenligning mot internasjonal statistikk. På grunnlag av foreliggende materiale foreslår Arbeidsgruppen å etablere et risikoakseptnivå tilsvarende det nivå en har i Grenlandsområdet.

Dette medfører at Arbeidsgruppen foreslår at det for planleggingsformål skal aksepteres en risiko som teoretisk kan medføre et alvorlig uhell hvert 17 år innenfor en avgrenset innsailing med et sammenhengende trafikkbilde.

Kapittel 2 - Sammendrag

Kapittel 5

diskuterer generelt de konsekvenser som følger av oljeutslipp til det marine miljø. Arbeidsgruppen har benyttet internasjonal og nasjonal statistikk, samt rapporter fra aktuelle uhell som grunnlag. Særlig er det lagt vekt på erfaringene fra utslippet fra "Exxon Valdez" og "Mercantile Marica".

Kapittel 2 - Sammendrag

Kapittel 6

omfatter en summarisk beskrivelse av de offentlige instanser som har ansvar i forbindelse med sikkerhet og forurensning til sjøs.

Kapittel 2 - Sammendrag

Kapittel 7

beskriver de forskjellige bestemmelser og tiltak som myndighetene kan spille på for å oppnå det ønskede sikkerhetsnivå. Det vil fremgå at ansvar og kompetanse er fordelt på en rekke forskjellige departementer, etater og andre instanser. Arbeidsgruppen foreslår at det samlede ansvar for sikkerheten i videste forstand ideelt sett samles i en etat. Arbeidsgruppen har i flere tilfeller funnet at det internasjonale regelverk ikke anses tilstrekkelig for å gi den ønskede sikkerhet, og det er av den grunn foreslått nasjonale tiltak innarbeidet i spesielle seilingsregler for de

forskjellige områder.

Kapittel 2 - Sammendrag
Kapittel 8

gir detaljert beskrivelse av de områder Arbeidsgruppen har funnet mest utsatt for forurensning. Arbeidsgruppen har lagt til grunn at Grenlandsområdet med de tiltak som er iverksatt, har et sikkerhetsnivå eller med andre ord, et risikonivå som er akseptert av samfunnet. Det aksepterte risikonivå tilsier en teoretisk mulighet for en alvorlig ulykke hvert 17 år. Arbeidsgruppen har med utgangspunkt i Grenlandsområdets farvann, trafikk, bosetting og aktivitet vurdert de øvrige områder for å oppnå minst den samme grad av sikkerhet. Enkelte forhold har det vært mulig å beregne matematisk, mens andre forhold vil være gjenstand for skjønn.

Arbeidsgruppen har i dette arbeidet hatt stort utbytte av diskusjoner med ansvarlig personell i havnene og ved terminalene samt andre med spesiell innsikt i problemet, som loser og losoldermenn m.v.

Kapittel 2 - Sammendrag
Kapittel 9

er en kortfattet oversikt som viser de tiltak Arbeidsgruppen foreslår med generell effekt og spesifikt gjeldende for de forskjellige områder. Omkostningsoverslag for gjennomføring og drift er angitt når relevant. Arbeidsgruppens syn på hvordan tiltakene forutsettes finansiert er også diskutert.

Kapittel 2 - Sammendrag
Kapittel 10

viser de dokumenter Arbeidsgruppen har benyttet som grunnlag ved utarbeidelse av rapporten.

Kapittel 2 - Sammendrag
Kapittel 11

inneholder kortfattede sammendrag fra befaringer og møter samt oversikt over de personer og instanser Arbeidsgruppen har hatt kontakt med for å fremskaffe opplysninger og synspunkter.

Kapittel 2 - Sammendrag
Kapittel 12

gir forklaring på de forkortelser som er benyttet i teksten i tillegg til at det er laget en stikkordsliste for å gjøre det lettere å finne frem.
