

REFERAT FRA 5. KONSULTASJONSMØTE 25.11.2005

Saksnr.: 05/286

Tilstede: *Fra staten:*
Kommunal- og regionalminister Åslaug Haga, statssekretær Kjersti Markussen (FIN), statssekretær Bjørn Arild Gram (FIN), statssekretær Laila Gustavsen (ASD), statssekretær Anne Rygh Pedersen (JD), statssekretær Ola T. Heggem (LMD), statssekretær Rigmor Aaserud (HOD), statssekretær Krishna Chudasama (BFD), statssekretær Lisbeth Rugtvedt (UFD), statssekretær Anita Utseth (OED), statssekretær Vidar Ulriksen (FKD), statssekretær Randi Øverland (KKD), statssekretær Dag-Henrik Sandbakken (KRD) og statssekretær Guri Størvold (KRD).

Fra KS:
Leder Halvdan Skard, Odd Arild Kvaløy, Oddleif Olavsen, Bjørg Tysdal Moe og Ivar Johansen.

Dato: 25. november 2005, kl. 13.00 – 15.00 i R5

Møteleder: Åslaug Haga

Referent: Frode Tarjei Selman (KRD)

1. Konsultasjonsmøtet

Åslaug Haga ønsket velkommen til det femte og siste konsultasjonsmøtet i 2005. Hovedtema for møtet var å bli enige om *Fellesdokumentet 2005*; en helhetlig gjennomgang av regjeringens forslag til kommuneopplegg i statsbudsjettet for 2006.

Haga orienterte om at regjeringen i nær fremtid vil diskutere hvordan dagens konsultasjonsordning kan gjøres mer forpliktende, og at KS vil bli invitert til et møte om dette temaet 20. desember. Videre ble det orientert om at den administrative arbeidsgruppen som skal utrede hva som skal til for å få økonomisk balanse i kommunesektoren, vil ha sitt første møte tidlig i desember.

Haga orienterte videre om at KRD legger opp til å fastsette en ny forskrift for beregning av pensjonskostnader i kommuner og fylkeskommuner. Det legges opp til å justere de beregningstekniske forutsetningene for pensjonskostnadene for 2005 og 2006, noe som vil medføre en reduksjon i nivået på pensjonskostnadene i 2005 i forhold til det som tidligere er

lagt til grunn. Forutsetningene for omleggingen må avklares nærmere med Finansdepartementet.

2. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren i 2006

Haga sa at hun var stolt av at regjeringen hadde fått til et godt kommuneopplegg for 2006, og at det nå var forventninger til at inntektsveksten blant annet skal medføre en styrking av skolene, barnehagesektoren og eldreomsorgen. Haga sa videre at kommunesektoren i tiden framover må arbeide videre med fornying og omstilling, og at det særlig vil være viktig å fokusere på kvalitet i tjenestene.

Halvdan Skard uttrykte at KS var tilfreds med det løftet kommunesektoren vil få gjennom kommuneopplegget for 2006, og forsikret om at kommunesektoren vil opprettholde fokus på fornying og omstilling. Skard sa videre at det måtte forventes at de enkelte kommunene og fylkeskommunene vil komme til å anvende inntektsveksten ulikt. Skard viste i denne sammenheng til Kommunal- og regionaldepartementets anbefaling om at kommuner og fylkeskommuners netto driftsresultat over tid bør ligge på minimum 3 prosent av inntektene, og at det må forventes at en del kommuner vil benytte deler av inntektsveksten til å styrke driftsresultatene.

Haga forsikret om at selv om det nå er forventninger til at tjenestetilbudet skal forbedres, er regjeringen helt klar på at det er de lokale folkevalgte som skal bestemme hvordan de frie inntektene skal anvendes.

3. Kommunesektorens oppgaver og tjenesteproduksjon

Utdannings- og forskningsdepartementet

Lisbeth Rugtvedt viste til KS' ønske om at samarbeidsavtalen mellom KS og Utdanningsdirektoratet om kvalitetsutvikling i skolen skal forankres i departementet, og sa at Utdannings- og forskningsdepartementet (UFD) stiller seg positive til dette.

Rugtvedt viste videre til avsnitt 3.1 i Fellesdokumentet og omtalen av rapporten om barnehageplassbehovet som ECON har laget på oppdrag fra KS. Rugtvedt ga uttrykk for at denne rapporten kan bidra til mer kunnskap om situasjonen. Videre ga Rugtvedt uttrykk for at UFD i forbindelse med framtidige timetallsutvidelser i grunnskolen gjerne vil være i dialog med KS om beregningene av kostnader for kommunene.

Rugtvedt orienterte kort om regjeringens beslutning når det gjelder Kunnskapsløftet:

- Kunnskapsløftet innføres som planlagt høsten 2006.
- Elever som vet at de ønsker generell studiekompetanse må inntil videre velge studieforberedende utdanningsprogrammer, eventuelt velge andre tilbud innen yrkesfag som gir studiekompetanse. Dette innebærer at fylkeskommunene må opprettholde tilbudet om allmennfaglige påbyggingsår. Forslag til ny ordning vil bli grundig utredet og UFD tar sikte på at utredningen skal være ferdig før sommeren 2006.
- Det innføres et styrket 2. fremmedspråk fra skoleåret 2006-07 med praktisk tilnærming til faget og karakter som teller ved inntak til videregående opplæring. Elevene kan som alternativ til 2. fremmedspråk velge fordypning i engelsk, norsk eller samisk.

Barne- og familiedepartementet

KS viste til sin merknad i avsnitt 3.2 i Fellesdokumentet der det forutsettes at Oslo kommune får sin del av de foreslåtte ekstra midlene til statlig barnevern, slik det er foreslått for Trondheim kommune.

I denne forbindelse orienterte Krishna Chudasama om bakgrunnen for reformen i barnevernet og at premissene for organisering av barnevernet i Trondheim og Oslo er ulike.

Arbeids- og sosialdepartementet

Laila Gustavsen viste til KS' merknad i avsnitt 3.3 i Fellesdokumentet om at pr.capita-tilskuddet for norskopplæring bør fordeles over tre år i stedet for fem år, slik ordningen er i dag. Gustavsen viste til at kommunenes plikt til å tilby opplæring gjelder i fem år og at utformingen av tilskuddet er tilpasset dette. Hovedtyngden av tilskuddet utbetales også innenfor dagens ordning de tre første årene. Etter hvert som Nasjonalt introduksjonsregister vil gi informasjon om når opplæring faktisk blir gjennomført, vil Arbeids- og sosialdepartementet kunne vurdere fordelingen mellom tilskuddsår nærmere.

Under gjennomgangen av ny arbeids- og velferdsforvaltning (NAV) viste Gustavsen til at regjeringen har varslet at den vil komme tilbake i RNB 2006 med en samlet vurdering av ressursbehovet i forbindelse med gjennomføring av NAV-reformen. Regjeringen står fast på de forutsetninger som er lagt til grunn i St.prp. nr. 46 (2004-2005) *Ny arbeids- og velferdsforvaltning*.

Helse- og omsorgsdepartementet

Rigmor Aaserud opplyste at Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) raskt vil ta initiativ til å fornye kvalitetsavtalen i pleie- og omsorgssektoren som utløper i 2006. Avtalen vil også omfatte oppfølgingen av målet om 10 000 nye årsverk i pleie- og omsorgssektoren innen 2009.

Haga orienterte om at toppfinansieringsordningen for ressurskrevende brukere nå evalueres, og at man i den forbindelse vil invitere kommunesektoren til deltakelse i en arbeidsgruppe. KS sa de var uenige i forslaget om redusert statlig finansieringsandel fra 2006, men at de var positive til signalene om at regjeringen arbeider videre med å utvikle ordningen.

Aaserud orienterte videre om at HOD nå etablerer en arbeidsgruppe som skal vurdere tiltak for å redusere ventetiden på behandling i barne- og ungdomspsykiatrien. Aaserud sa at det også er viktig å vurdere tiltak i forhold til kommunenes ansvar og de kommunale tjenestene, og kommunesektoren vil derfor bli invitert med i arbeidet. Videre skal HOD, som en oppfølging av NOU 2005:03 *Fra stykkevis til helt*, etablere en arbeidsgruppe som skal vurdere tiltak for å bedre samhandling mellom 1. og 2.-linjetjenesten. KS og enkelte kommuner vil bli invitert til å delta i arbeidsgruppen.

Finansdepartementet

Bjørn Arild Gram viste til KS' merknad i avsnitt 3.8 i Fellesdokumentet om at skatteinnkreving fortsatt bør være en kommunal oppgave. Gram tok KS' merknad til orientering, og informerte om at utredningen under ledelse av Skattedirektoratet av ulike modeller for skatteoppkreving, både innenfor fortsatt kommunal organisering og innenfor en

statliggjøring, vil foreligge i slutten av desember eller begynnelsen av januar. Gram viste til at regjeringen vil komme tilbake til saken etter at utredningen er levert, og åpnet for å gjennomføre en bred høring.

KS viste til at de tre regjeringspartiene i Finanskomiteens innstilling til ny skattebetalingslov av 8. juni 2005 ga uttrykk for at skatteinnkreving fortsatt skal være en kommunal oppgave. KS mente derfor at den nye regjeringen bør stoppe denne prosessen og at høringsinstansene er tilstrekkelig hørt i denne saken.

Gram viste til at Regjeringen vil ferdigstille prosessen, men at det eventuelt kan diskuteres hvor omfattende høringen skal være.

Olje- og energidepartementet

Anita Utseth viste til KS' innspill om at gjennomføring av nye bestemmelser knyttet til selskapsmessig skille og forskriftsutkast om fakturasplitt ikke bør gjennomføres før energiloven er gjennomgått på nytt. Utseth påpekte at berørte forskrift er delegert til Norges vassdrags- og energidirektorat. Utseth merket seg ellers KS sine synspunkter. Utseth sa at fra politisk ledelse vil det være naturlig å ha kontakt med KS i videre arbeid med energiloven.

KS fremholdt at temaet må bringes inn i konsultasjonene i 2006.

4. Kommunesektorens omdømme

Haga viste til at det i media den siste tiden har vært flere oppslag om påståtte uheldige forhold knyttet til kommunalt eide selskaper. Oppslagene har blant annet omhandlet manglende styring internt i selskaper, dårlig eierkontroll og uheldige rollekombinasjoner. Haga sa at hun var bekymret for at totalmengden av slike saker over tid kunne medføre at kommunesektorens omdømme ble skadelidende. Haga sa videre at dette var forhold som kommunene selv måtte rydde opp i, men at hun var opptatt av å få innspill på om det var noe staten kunne gjøre for å forebygge mot at slike uheldige forhold oppstod.

Skard sa at KS også er opptatt av denne problemstillingen, og var positiv til å gå i nærmere dialog med KRD om dette.