

REFERAT FRA

2. KONSULTASJONSMØTE 26. APRIL 2006

Saknr.: 06/194

Tilstede: *Fra staten:*

Kommunal- og regionalminister Åslaug Haga, statssekretær Dag-Henrik Sandbakken (KRD), statssekretær Bjørn Arild Gram (FIN), statssekretær Lisbet Rugtvedt (KD), statssekretær Rigmor Aaserud (HOD), politisk rådgiver Arnhild Holstad (AID) og politisk rådgiver Sigrid Hjørnegård (LMD).

Fra KS:

Halvdan Skard, Odd Arild Kvaløy, May C. Stenersen Lund, Torleif Vikre, Bjørg Tysdal Moe og Morten Strand.

Dato: 26. april 2006, kl. 12.15 – 13.40 i R5

Møteleder: Åslaug Haga

Referent: Frode Tarjei Selman (KRD)

Konsultasjonsmøtet

Hovedtema for det 2. konsultasjonsmøtet var kommunesektorens oppgaver og tjenesteproduksjon knyttet til framleggingen av kommuneproposisjonen for 2007. I tillegg var arbeidet med utviklingen av en mer forpliktende konsultasjonsordning, og kommunesektorens omdømme satt på dagsorden for møtet.

Kommunesektorens oppgaver og tjenesteproduksjon

Helse- og omsorgsdepartementet

Rigmor Aaserud viste til at dersom man ser 2005 og 2006 under ett kan det være realistisk å forvente en samlet vekst på anslagsvis 2 500 årsverk i pleie- og omsorgssektoren. Dette gir behov for etablering av 2 500 nye årsverk i hvert av årene 2007, 2008 og 2009 for å nå målet om 10 000 nye årsverk.

I forhold til omtalen av rapport om kartlegging av oppgaveforskyvning mellom 1. og 2. linjetjenesten, viste Aaserud til at videre oppfølging av forskningsprosjekt og videre arbeid

med registre vil bli omtalt i statsbudsjettet for 2007. Skard understreket at det hastet å komme opp med et opplegg for å skaffe mer dokumentasjon. Aaserud sa at dette ville bli fulgt opp.

Kunnskapsdepartementet

Lisbet Rugtvedt orienterte om regjeringens forslag til endringer i opplæringsansvaret for pasienter i helseinstitusjoner og beboere i barnevernsinstitusjoner. Kunnskapsdepartementet vil i samråd med KS arbeide videre med tallgrunnlaget for å komme fram til en omfordeling av midler mellom kommuner og fylkeskommuner som følge av lovendringen.

Rugtvedt orienterte videre om at det vurderes ulike modeller for innføring av gratis læremidler i videregående opplæring. Kunnskapsdepartementet er opptatt av behovet for å utvikle digitale læringsressurser. En modell med fylkeskommunalt ansvar for nødvendige læremidler vil gjøre det mulig å se innføringen av gratis læremidler i sammenheng med strategi for digitale læringsressurser. KS ga uttrykk for at det er bra at Kunnskapsdepartementet ønsker å se på digitale læringsressurser inn i arbeidet med gratis læremidler.

Rugtvedt sa videre at departementet nå jobber med å lage en mer helhetlig strategi for innføring av gratis læremidler i videregående opplæring og at det er ønskelig med videre dialog med KS i dette arbeidet. KS viste til at de har gjennomført en undersøkelse blant fylkeskommunene, og at resultatene fra denne undersøkelsen viser at fylkeskommunene ønsker en stipendordning.

Rugtvedt ba KS om å bidra til å få fram mer informasjon om kommunenes og fylkeskommunenes bruk av kompetanseutviklingsmidler knyttet til Kunnskapsløftet slik at bildet blir noe mer nyansert.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Arnhold Holstad viste til at rammeavtalen om NAV er underskrevet og kompensasjon for kommunenes merutgifter og fordelingen mellom kommunene skal drøftes med KS. Hun viste videre til at staten nå tar ansvar for asylsøkere som har fått endelig avslag på sin asylsøknad ved at det er etablert ventemottak som botilbud for denne gruppen. For å kunne ivareta dette ansvaret er staten avhengig av kommunenes velvilje når det gjelder plasseringen av slike tilbud.

Landbruks- og matdepartementet

Sigrid Hjørnegård refererte til samarbeidet mellom KS og Landbruks- og matdepartementet i forhold til etablering av kommunalt ansvar for dyrehelsetjenester. Dyrehelsepersonelloven er sendt på høring til alle kommuner med frist 15. mai. KS har i samarbeid med Landbruks- og matdepartementet beregnet de økonomiske og administrative konsekvensene som følge av en evt. overføring av veterinærvakt og klinisk veterinærdekning til kommunene. KS tok orienteringen til etterretning.

Kommunal- og regionaldepartementet

Dag-Henrik Sandbakken sa at det er behov for en grundig og bred gjennomgang av Borgeutvalgets forslag til nytt inntektssystem (NOU 2005:18), og at det derfor vil bli nedsatt en gruppe med representanter fra de tre regjeringspartiene som skal vurdere deler av inntektssystemet til kommunene. Gruppen skal drøfte følgende elementer i inntektssystemet: distriktpolitisk tilskudd, skjønnstilskudd, inntektsutjevning, behandling av vekst og

fraflyttingskommuner og behovet for overgangsordninger. I tillegg skal utvalget vurdere spørsmålet om kommunal selskapsskatt.

KS viste til sin høringsuttalelse og foreslo at det nedsettes en felles arbeidsgruppe dersom det arbeides videre med temaet friere beskatningsrett.

Med utgangspunkt i utviklingen på energimarkedet tok KS opp spørsmålet om de indekser som brukes for beregning av deflatoren fanger opp svingningene i energiprisene på en hensiktsmessig måte. Haga sa at KRD vil ta initiativet til en gjennomgang av oppbyggingen av deflatoren.

Kommunesektorens omdømme

KS sa at de har som mål for 2006 å gjøre kommunesektoren bedre og styrke sektorens omdømme, og at det arbeides med dette på en rekke områder. KS viste blant annet til at det er gjennomført en spørreundersøkelse blant alle landets ordførere og rådmenn om etikk og korrupsjon, og at det i vår vil bli arrangert etikkseminarer for kommunene. KS framholdt videre at generelt vil enda større grad av åpenhet kanskje være det aller viktigste virkemiddelet når det gjelder omdømmebygging. En åpenhetskultur er med på å skape tillit til kommunesektoren både hos innbyggerne og hos egne ansatte.

Haga uttrykte at hun var tilfreds med at KS arbeider så aktivt med problemstillinger knyttet til kommunesektorens omdømme, og sa at Kommunal- og regionaldepartementet er opptatt av forhold knyttet til lov- og regelsiden av denne problematikken. Haga viste i denne sammenheng til at Kommunal- og regionaldepartementet 21. april hadde avholdt et etikkseminar der blant annet KS deltok, og at det vil bli nedsatt et utvalg som skal arbeide videre med spørsmål knyttet til lov- og regelverk.

KS minnet om at organisasjonen har gitt innspill i form av tre prosjektskisser. Haga var positiv til å følge disse initiativene opp.

For en nærmere redegjørelse for KS' arbeid med kommunesektorens omdømme vises det til kapittel 4.6 i materialet fra møtet.

Mer forpliktende konsultasjonsordning

Retningslinjer for samarbeidsavtaler

En arbeidsgruppe med representasjon fra KS og de mest berørte departementene hadde til møtet levert en rapport med forslag til retningslinjer for inngåelse og oppfølging av bilaterale samarbeidsavtaler mellom regjeringen og KS. Haga sa hun var fornøyd med arbeidsgruppens forslag til retningslinjer, og takket for KS' gode bidrag til arbeidet. Haga sa at etter gjennomgangen av retningslinjene på konsultasjonsmøtet, skulle retningslinjene behandles i regjeringen, og legges fram i kommuneproposisjonen for 2007.

Skard viste til arbeidsgruppens anbefalinger om at alle avtaler bør inngås mellom leder av KS og berørte statsråder, og at partene i forbindelse med regjeringsskifte skal foreta en vurdering av hvilke avtaler som skal videreføres, sies opp, reforhandles og om det skal inngås avtaler på nye områder. Skard ga uttrykk for at avtalene bør være til avtalt utløpsdato eller til én eller begge parter sier dem opp. Haga sa seg enig i det.

Rapporten fra arbeidsgruppen er gjengitt som vedlegg b) i materialet fra møtet.

Kostnadsberegninger

Haga sa at mandatet for arbeidsgruppen som skal komme med forslag til hvordan det kan oppnås tettere samarbeid med KS om reformer er under utarbeiding. Arbeidsgruppen skal ha representasjon fra de mest berørte departementene og KS. Arbeidsgruppen vil starte sitt arbeid tidlig i mai, og det tas sikte på at arbeidsgruppen avlegger rapport til det 3. konsultasjonsmøtet 23. august 2006.

Henvendelse fra Fagforbundet

Kommunal- og regionalministeren og KS hadde mottatt likelydende brev av 24. april fra Fagforbundet vedrørende at retningslinjer for samarbeidsavtaler skulle tas opp på konsultasjonsmøtet. Fagforbundet viste i brevet blant annet til at det kan inngås trepartsavtaler i gjennomføringen av samarbeidsavtaler mellom KS og regjeringen, og ga uttrykk for at forbundet er innstilt på å forplikte seg i slike avtaler på relevante områder.

Haga understreket at konsultasjonsordningen fortsatt skal være en arena reservert for diskusjoner mellom KS og regjeringen. Dette er ikke til hinder for at det på andre områder kan etableres trepartssamarbeid. For eksempel kan det samarbeides om oppfølging av særlige tiltak som KS og regjeringen har blitt enige om gjennom konsultasjonsordningen. Skard sa seg enig i dette.