

Arbeidsdepartementet
Statsråd: Hanne Inger Bjurstrøm

KONGELIG RESOLUSJON

Ref. nr.:
Saksnr.:
Dato: .07.12

Forskrift om inkorporasjon av nye trygdeforordninger i norsk rett

I EU ble trygdeforordningene 1408/71 og 574/72 erstattet av nye forordninger fra 1. mai 2010. De nye forordningene, 883/2004 (hovedforordningen), 987/2009 (gjennomføringsforordningen) og 988/2009 (endringsforordning), ble innlemmet i EØS-avtalen ved beslutning 1. juli 2011. I tillegg ble endringsforordning 1244/2010 innlemmet i EØS-avtalen 10. februar 2012. Alle de nye forordningene fikk virkning for EØS-området 1. juni 2012.

Etter EØS-avtalen artikkel 7 bokstav a må forordninger gjennomføres i nasjonal rett. De tidligere forordningene - forordning 1408/71 m.fl. – er gjennomført ved forskrift 30. juni 2006 nr. 731 om inkorporasjon av trygdeforordningene i EØS-avtalen. Forskriften dekker relevant regelverk under Arbeidsdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet og Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet.

Overgangen til nye trygdeforordninger gjør det nødvendig å fastsette en ny gjennomføringsforskrift til erstatning for nåværende forskrift, som dessuten ikke helt ut er i samsvar med Lovavdelingens veileder om lovteknikk og lovforberedelse. Forskriften tar blant annet ikke tilstrekkelig hensyn til et krav om tilstrekkelig forskriftshjemmel i de lover som omfattes.

Dersom inkorporasjon skal kunne skje ved forskrift, kan inkorporasjonen bare omfatte lover som inneholder hjemmel for å inngå avtaler med andre land og/eller hjemler forskrifter om unntak/gjennomføring/utfylling av loven. I forskriften er det heller ikke tilstrekkelig å vise til hovedforordningene som inkorporeres, men det må også – i motsetning til i gjeldende forskrift – vises til senere endringsforordninger. Dette betyr at forskriften må endres hyppigere enn før.

Under arbeidet med den nye forskriften er det avdekket at det mangler tilstrekkelige forskriftshjemler på deler av helseområdet. Det må derfor foretas en grundig gjennomgang og eventuelle lovendringer før en forskrift om formell gjennomføring av de nye trygdeforordningene kan omfatte disse områdene.

Forskrift om inkorporasjon av de nye trygdeforordningene bør imidlertid fastsettes så snart som mulig med sikte på rapportering om gjennomføringen til ESA. Det er derfor utarbeidet et utkast til inkorporasjonsforskrift som omfatter de lover som har tilstrekkelige hjemmelsbestemmelser. Dermed vil de nye trygdeforordningene bli gjennomført i størstedelen av det nasjonale regelverket som omfattes.

Problemene knyttet til mangler ved forskriftshjemlene kan løses ved en egen lov om inkorporering av trygdeforordningene til erstatning for forskriften. Det vil da heller ikke være nødvendig med en gjennomgang av lovene på helseområdet for å legge til rette for den formelle inkorporeringen av trygdeforordningene. Departementet tar sikte på å legge fram forslag til en slik lov så snart råd er, i samråd med øvrige berørte departementer og Justisdepartementet.

Arbeidsdepartementet

t i l r å r :

Forskrift om inkorporasjon av trygdeforordningene i EØS-avtalen fastsettes i samsvar med et vedlagt forslag.