
Fra: Kårstad, Per
Sendt: fredag 5. juli 2019 15.09
Til: Postmottak Finansdepartementet
Emne: VS: Oppsummering av innspill til kraftskatteutvalget

Oppfølgingsflagg: Følg opp
Status for flagg: Flagget

Journalføres på sak 18/3927

Fra: Øistein Schmidt Galaaen <galaaen@norwea.no>
Sendt: fredag 5. juli 2019 14.39
Til: Fleisje, Erlend Magnussen <Erlend.Magnussen.Fleisje@fin.dep.no>; Kårstad, Per <per.karstad@fin.dep.no>
Emne: Oppsummering av innspill til kraftskatteutvalget

Til kraftskatteutvalgets sekretariat,

Viser til Norweas innspill til ekspertutvalget i innspillsmøte i Oslo 26.11.18.

I lys av debatten om beskatning og eierskap til vindkraft i den senere tid vil vi gjerne kort minne om innspillene vi ga på møtet.

Vi understreker dessuten at vi er tilgjengelige dersom utvalget skulle ønske utdypninger av noen av punktene i arbeidets avsluttende fase.

Norwea er vindkraftbransjens interesseorganisasjon på det norske markedet, og organiserer med over 120 medlemmer flertallet av aktører langs hele verdikjeden for vindkraft på det norske markedet.

1. Prinsipper for beskatning av kraftsektoren:

Beskatningen av kraftsektoren bør generelt utformes slik at følgende hensyn tas:

1. *Nivå:* Kraftsektoren kan spille en avgjørende rolle for dekarbonisering, forsyningssikkerhet og industriell vekst. Skatter og avgifter bør derfor holdes på et nivå som bevarer norsk fornybarnærings konkurransevne.
2. *Utforming og samfunnsøkonomi:* Skattesystemet for kraftsektoren bør i samspill med den direkte reguleringen i konsesjonspolitikken mv. bidra til å fremme samfunnsmessig rasjonelle investeringer i kraftsystemet som helhet.
3. *Teknologinøytralitet:* Utgangspunktet for beskatningen bør være teknologinøytralitet, men balansert opp mot hvordan særskatter er begrunnet historisk i spesifikke forhold produksjonsanlegg, samt disses ressursgrunnlag og økonomi (sml. (4-5) nedenfor).

2. Vannkraftbeskatningens relevans for vindkraft:

En videre utvikling av vindkraft i Norge er tjent med gode kommersielle rammer for fleksibel vannkraft.

Spesifikt bør beskatningen av vannkraft sammen med den øvrige reguleringen av sektoren bidra til å bevare tilgang på fleksibel produksjon og samspillet mellom produksjonsprofiler for vindkraft og vannkraft.

3. Behovet for reformer av vannkraftbeskatningen:

Fra vannkraftbransjens side har det konsekvent og overbevisende blitt argumentert for at grunnrentebeskatningen i sin nåværende utforming er til hinder for samfunnsøkonomisk lønnsomme investeringer i fleksibel produksjon.

Norwea vil derfor gjenta sin overordnede støtte til reformer av grunnrentebeskatningen som korrigerer for slike utfall.

4. Årsaker til investeringsvridninger mellom vind og vann:

I innspillsmøtet gikk vi gjennom årsaker til at det i den siste tiden har blitt investert relativt sett mer i vindkraft enn i vannkraft:

- Skattemessige forskjeller (som særskatter for vannkraft, takseringspraksis i eiendomsskatten og tidsavgrensede forskjeller i avskrivningsregler i elsertifikatmarkedet) bidrar etter Norweas syn kun i begrenset grad til investeringsvridninger.
- De dominerende årsaker til investeringer i vind inkluderer primært ikke-skattemessige forhold:
 - *Forhold som påvirker prosjekttilgang:* Relativt stort utnyttet vindkraftpotensial, mulighet for å lokalisere kraftverk fordelaktig mtp. tilgjengelig nettkapasitet osv.
 - *Forhold som påvirker kapitaltilgang:* Fravær av eierskapsbegrensninger for vindkraft, utbyttepolitikk for mange nasjonalt eide vannkraftaktører, samt godt samsvar med investorpreferanser til bl.a. internasjonal pensjonskapital (skala, portefølje, risikoprofil osv.)
 - *Bedriftsøkonomisk konkurransevne:* Teknologiutvikling i kombinasjon med svært god vindressurs gjør i mange tilfeller vind svært konkurransedyktig.

5. Bør skattesystemet harmoniseres ved å overføre særskatter for vannkraft på vind?

Debatten om å overføre beskatning fra vannkraft til vindkraft inkluderer både politiske målsetninger og mer prinsipielle vurderinger:

- Dersom det er et politisk mål å øke investeringer fra norsk kraftbransje i vann så vel som vind, vil – i lys av pkt. (4) – endringer i utbyttepolitikk og eventuell lette av det spesifikke skattetrykket på vannkraft ha større effekt enn å øke skattetrykket for vindkraft.
- På den andre siden argumenteres det tidvis med at nøytralitetshensyn tilsier at særskatter som naturressursskatt og grunnrenteskatt bør overføres til vindkraft.
- Slik overføring må imidlertid ta utgangspunkt i en prinsipiell vurdering av om grunnene til at særskatten opprinnelig ble innført for vannkraft også er tilstede for vindkraft.

Med dette utgangspunktet mener Norwea som kjent at det er prinsipielt riktig å innføre en omfordelende *naturressursskatt* for vindkraft, mens det ikke er prinsipielt riktig å innføre en *grunnrenteskatt*:

- Naturressursskatt er historisk begrunnet som en omfordelende skatt som skal kompensere for at kraftutbygging medfører lokale ulemper men nasjonale / globale fordeler. Dette kan gjelde i

samme grad for vindkraft som for vannkraft, og vil kunne bidra til ryddige og forutsigbare rammer for forholdet mellom utbygger og vertskommune.

- Grunnrenteskatt er derimot historisk begrunnet i at man får tilgang til en "superprofitt" som følge av unik tilgang til en knapp naturressurs. Her er det flere relevante forskjeller mellom vindkraft og vannkraft:
 - For det første er det p.t. ingen superprofitt å hente i vindkraft, sml. bl.a. NVEs vurderinger av kostnader ved energiproduksjon, og det ser ikke ut til å bli det i overskuelig fremtid.
 - Minst like viktig er at et vindkraftverk ikke utgjør en knapp naturressurs på samme måte som et større vassdrag eller et oljereservoar gjør det:
 - Vindkraft kan i prinsippet bygges ut over store deler av Norges areal uten at ressursen "brukes" opp på samme måten som eksempelvis et vassdrag kan gjøres ved utbygging.
 - Konesjoner er sterkt tidsavgrenset motsatt dels evigvarende konsesjoner.
 - Vindkraft er primært en knapp ressurs primært på samme måte som areal er knapt – uten at det at en regulert virksomhet tar plass vanligvis anses som relevant for spørsmålet om grunnrentebeskatning.

Oppsummeringsvis mener Norwea forslagene om å innføre grunnrenteskatt for vindkraft mangler en god prinsipiell begrunnelse. Spørsmålet om en eventuell innføring må dessuten vurderes opp mot måten vindkraft typisk omsettes (langsiktige kraftsalgsavtaler vs. spotbaserte normpriser osv.)

Vi takker igjen for anledningen til å møte utvalget tidligere, og håper denne oppsummeringen kan være nyttig for det avsluttende arbeidet.

