



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG DISTRIKTSDEPARTEMENT

Statsbygg
Postboks 232 Sentrum
0103 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

23/183-2

31. januar 2023

Tildelingsbrev 2023 – Statsbygg

1. Innledning

Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) viser til Stortingets behandling av Prop. 1 S (2022–2023) for Kommunal- og distriktsdepartementet, jf. Innst. 16 S (2022–2023) og vedtak av 15. desember 2022.

Departementet gjør i dette brevet rede for de overordnede prioriteringene og gir Statsbygg fullmakt til å disponere utgifts- og inntektsbevilgningene for 2023, jf. reglement for økonomistyring i staten § 7. I brevet fastsetter departementet også krav til Statsbygg og delegerer fullmakter.

Sammen med tildelingsbrevet legger hovedinstruksen rammene for Statsbyggs virksomhet i 2023.

Vi ber Statsbygg ta opp eventuelle uklarheter så snart som mulig.

2. Overordnede prioriteringer og utfordringer

Lokaler er en vesentlig innsatsfaktor for at statlige virksomheter skal nå sine mål, og utgjør samtidig en vesentlig utgift for staten. I nye byggeprosjekter er kostnadseffektiv og bærekraftig realisering av samfunns- og effektmål sentralt. Statsbygg skal gi råd om kostnadseffektive løsninger med lav klima- og miljøbelastning i både byggeprosjekter og

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kdd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kdd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 858

Avdeling
Statsforvaltningsavdelingen

Saksbehandler
Thea Dybvig

leiesaker. Effektiv arealbruk og utnyttelse av eksisterende bygningsmasse er viktig for å begrense behovet for nybygg.

I eiendomsforvaltningen skal Statsbygg sørge for en bærekraftig og effektiv forvaltning, med verdibevarende vedlikehold som et grunnleggende prinsipp for eiendommene i statens husleieordning.

Flere av bærekraftsmålene er relevante for Statsbyggs virksomhet. Bærekraftsmålene skal være et element i Statsbyggs virksomhetsplanlegging og rådgivning. Som en stor innkjøper av varer og tjenester i Norges nest største næring, skal Statsbygg være en pådriver for bærekraftig utvikling i hele bygge- og eiendomsnæringen.

Reduserte klimagassutslipp krever høy miljøfaglig kompetanse ved lokaliserings- og konseptvalg, samt betydelige tiltak i byggeprosessen og i eiendomsforvaltningen. Energi, miljø og klima skal være viktige hensyn innenfor alle virksomhetsområder i Statsbygg.

Staten er en stor eiendomsaktør, både som eier og som leietaker i markedet. Databasen *Statens lokaler* gir en helhetlig oversikt og grunnlag for å styre statens eiendomsportefølje på en bedre måte. Departementene er ansvarlige for porteføljestyring i sin sektor. Statsbygg skal bistå departementene med porteføljeanalyser og rådgivning i dette arbeidet.

Bygge-, anleggs- og eiendomsbransjen har utfordringer med useriøse aktører. Staten må arbeide for å hindre at useriøse aktører vinner frem i konkurransen om statlige anbud, og for at de som utfører arbeid for staten, etterlever lover og regler. Statsbygg har en viktig rolle i dette arbeidet. For å oppnå best mulig effekt, skal Statsbygg samarbeide med andre offentlige byggherrer om informasjonsdeling, samordning og kompetansebygging. Statsbygg skal også samarbeide med næringen for å forebygge og avdekke brudd på seriøsitetsskravene.

Gode digitale løsninger legger til rette for mer effektive produksjonsformer og byggeprosesser, bedre sikkerhet, god arealutnyttelse, redusert energiforbruk og rasjonell drift av byggene. Statsbygg skal fortsatt være en pådriver for å fremme og ta i bruk digitale og automatiserte løsninger som bidrar til ytterligere effektivisering og innovasjon.

Departementet vil i 2023 arbeide videre med oppfølging av ambisjonene og tiltakene i strategien for bygg og eiendom i statlig sivil sektor, *Ei berekraftig, kostnadseffektiv og samordna bygg- og egedomsforvaltning*. Statsbygg vil være en sentral bidragsyter i oppfølgingen.

3. Mål for 2023

Mål	Delmål
1. Statlige virksomheter har effektive lokaler som støtter virksomhetenes formål	1.1. Statlige virksomheter får råd om løsninger som er tilpasset deres behov 1.2. Utviklingen av statlige byggeprosjekter gir løsninger som er bærekraftige og kostnadseffektive 1.3. Statlige byggeprosjekter gjennomføres kostnads- og tidseffektivt og til avtalt kvalitet
2. Statlig eiendomsforvaltning er verdibevarende, bærekraftig og effektiv	

3.1 Mål 1: Statlige virksomheter har effektive lokaler som støtter virksomhetenes formål

3.1.1 Delmål 1.1 Statlige virksomheter får råd om løsninger som er tilpasset deres behov

Lokalenes utforming påvirker virksomhetenes produktivitet og kvalitet. Valget av løsninger kan ha stor betydning for samfunnet. Statsbygg skal gi objektive råd om lokalanskaffelser til statlige virksomheter, både i utredningsfase, fram til fullført forprosjekt i byggeprosjekter og ved leie av lokaler i markedet. Rådgivningen skal følge gjeldende statlige retningslinjer. I utredningsfasen av statlige byggeprosjekter skal Statsbygg vurdere det utløsende behovet og utrede kostnadseffektive løsninger. Statsbygg skal også tilby rådgivning på porteføljenivå.

Staten er en stor aktør i leiemarkedet, og utgifter til leie av lokaler utgjør en betydelig kostnad i driftsbudsjettene til statlige virksomheter. Statsbyggs rådgivning skal bidra til departementenes styring av porteføljen av leide lokaler, gode leiebetingelser i den enkelte leieavtale og besparelser for staten. Statsbygg skal vektlegge blant annet lokalenes fleksibilitet, miljøkvaliteter, kostnader og potensiell innvirkning på lokal by- og områdeutvikling. I rådgivningen skal Statsbygg også ta hensyn til bærekraft ved leie i markedet, for eksempel gjennom sirkularitet og ombruk, seriøsitet og lokalisering som gir lav miljøbelastning, blant annet fra ansattes og besøkendes reiser til og fra lokalene.

Et overordnet hensyn i all rådgivning er hva som er fordelaktig for staten samlet sett. Samtidig er det avgjørende at statlige virksomheter får råd om løsninger som støtter deres måloppnåelse. Statsbygg skal gjennom rådgivning og analyse bidra til riktig behovsforståelse, god utnyttelse av statens eiendommer, gode beslutningsgrunnlag for kostnystyring og bærekraftige konsepter.

I årsrapporten skal Statsbygg redegjøre for sin rådgivning, inkludert hvilke hensyn Statsbygg har vektlagt i rådgivningen sin og hvordan rådene når fram. Statsbygg skal også rapportere bruttoareal og kostnad per ansatt i leieavtaler der Statsbygg har vært rådgiver, sammenlignet med tidligere leiekontrakter.

3.1.2 Delmål 1.2 Utviklingen av statlige byggeprosjekter gir løsninger som er bærekraftige og kostnadseffektive

Statsbygg tilbyr bistand til departementer og statlige virksomheter med prosjektutvikling fra vurdering av prosjektutløsende behov, gjennom konseptutredning og fram til fullført forprosjekt. Statsbygg skal gi råd som fremmer et riktig lokalisert og hensiktsmessig prosjekt, innenfor forutsetningene gitt i oppdragsbrevet. Rådene skal gi grunnlag for gode beslutninger i oppdragsdepartementet, blant annet hva gjelder valg av konsept, prosjektets omfang og kvalitet, inkludert samfunnsøkonomisk nytte. Det er oppdragsdepartementet som er ansvarlig for og som beslutter innholdet i forprosjektet.

Statsbygg skal legge fram løsningsalternativer for oppdragsdepartementet med sikte på lave livsløpskostnader. Valg av energiløsning, miljøambisjon og effektive arealløsninger er vesentlige elementer. Det er viktig å vurdere behovet for fleksibilitet i lokalenes utforming. Statsbygg må i prosjekteringsarbeidet ta høyde for energikrav som forventes å gjelde når rammesøknad blir levert. For å bidra til realisering av Hurdalsplattformens mål om økt bruk av tre i byggeprosjekter, skal Statsbygg tilrå bruk av tre der det er hensiktsmessig.

Statsbygg skal i utvikling av byggeprosjektene legge fram alternative arbeidsplassløsninger for oppdragsgiverne, innenfor statens arealnorm.

I forprosjektfasen skal Statsbygg legge kostnadsstyrt prosjektutvikling til grunn for ordinære byggeprosjekter med anslått investeringskostnad over 300 mill. kroner. Ved eventuelle endringer i prosjektet, skal konsekvenser dokumenteres. Fullført forprosjekt bør legge til grunn løsninger som oppfyller prosjektets mål på kostnadseffektivt vis.

Statsbyggs anskaffelser skal stimulere til bærekraftige løsninger, innovasjon og leverandørutvikling i bygg- og anleggsnæringen.

I årsrapporten skal Statsbygg vurdere effekten av faglige råd i utviklingen fram mot fullført forprosjekt.

3.1.3 Delmål 1.3 Statlige byggeprosjekter gjennomføres kostnads- og tidseffektivt og til avtalt kvalitet

Det er vesentlig at prosjektene gjennomføres innenfor fastsatte økonomiske rammer og til avtalt tid og kvalitet.

Målet for kostnadseffektivitet er å fullføre prosjektene, for porteføljen samlet sett og over en viss tid, i tråd med samlet styringsramme. Dette utgjør en vesentlig lavere kostnad enn

kostnadsrammene gitt av Stortinget. Statsbygg skal ha stor oppmerksomhet på kostnadseffektivitet i gjennomføringen av byggeprosjektene.

Kostnadsestimatene skal ikke ta høyde for svingninger i valutakursen. Finansdepartementet vil utarbeide nærmere regler for å justere styrings- og kostnadsrammen for valutakursendringer.

Styringsparametere:

- a) Samlet sluttkostnad for porteføljen av ferdigstilte prosjekter siste fem år skal ikke overstige samlet styringsramme.
- b) Minimum 90 pst. av byggeprosjektene skal ferdigstilles til avtalt tid (målt per kvartal)¹.
- c) Kvaliteten på ferdigstilte bygg vurdert opp mot det som lå til grunn i forprosjektet.

I årsrapporten skal Statsbygg vurdere resultatene for porteføljen samlet. For punktene a og b, skal årsrapporten også inneholde en vurdering av resultatene inndelt i kategoriene (1) prosjekter utenfor husleieordningen, (2) ordinære prosjekter innenfor husleieordningen og (3) brukerfinansierte byggeprosjekter.

3.2 Mål 2: Statlig eiendomsforvaltning er verdibevarende, bærekraftig og effektiv

Verdibevarende vedlikehold

Statlige eiendommer utgjør store verdier. Enkelte eiendommer representerer uerstattelig kulturarv. Statsbygg skal prioritere å bedre tilstandsgraden i statlige eiendommer med vedlikeholdsetterslep.

Statsbygg skal i årsrapporten redegjøre for overordnede prioriteringer og gi en vurdering av vedlikeholdsarbeidet, utviklingen i bygningsmassens tilstandsgrad og andre effekter.

Oppdrag 1: Statsbygg overtok fengselsporteføljen i 2009 med et betydelig vedlikeholdsetterslep. Statsbygg skal i tredje etatsstyringsmøte i 2023 legge fram alternative løsninger for å redusere vedlikeholdsetterslepet.

En bærekraftig og kostnadseffektiv eiendomsforvaltning

Statsbyggs eiendomsforvaltning skal være kostnads-, areal- og energieffektiv. Som ledd i dette arbeidet, stilles det krav til Statsbyggs driftskostnader per kvm, forvaltningsareal per driftsårsverk og energibruk per kvm.

Statsbygg forvalter en rekke eiendommer av stor kulturhistorisk verdi. Forvaltningen av disse må være basert på høy faglig kompetanse og skje i et nært og konstruktivt samarbeid med kulturminnemyndighetene.

¹ Slik det framgår av oppdragsbrev eller styringsdokument da startbevilgningen forelå.

Styringsparametere:

- a) Driftskostnad per kvm skal ikke overstige 82 kroner.
- b) Forvaltningsareal per driftsårsverk skal være minimum 10 000 kvm.
- c) Kjøpt energi per kvm (omregnet til Blinderntemperatur) skal i 2023 reduseres med 4 pst. sammenliknet med 2022.

Statsbygg skal i årsrapporten redegjøre for resultater og vurdere effekten av gjennomførte tiltak.

4. Andre forutsetninger og krav

4.1 Fellesføringer 2023

4.1.1 Oppfølging av tillitsreformen

Tillitsreformen er viktig for regjeringen, og departementet ønsker å gjennomføre konkrete piloter i våre sektorer som en del av reformen.

Statlige virksomheter skal legge til rette for dialog med tillitsvalgte og ev. brukerorganisasjoner om områder som kan være aktuelle for piloter (innovasjonsprosjekter/forsøksordninger). Målet med dialogen er at virksomheten skal foreslå og gjennomføre konkrete forsøk innenfor reformens temaer. Departementet vil så snart det er utarbeidet komme tilbake til et nærmere spesifisert opplegg for hvordan Statsbygg ev. skal følge opp denne føringen, og det videre arbeidet med tillitsreformen i departementets sektorer i 2023 og framover. Departementet har som ambisjon å gjennomføre tre til fem piloter innenfor KDDs sektorer i reformperioden.

4.1.2 Lærlinger

Vi viser til krav til bruk av lærlinger i Statsbyggs hovedinstruks pkt. 4.2.3. Statsbygg skal i 2023 ha minimum åtte lærlinger. I tillegg ber vi om at Statsbygg arbeider for å ta imot studenter i praksis i tråd med intensjonene i arbeidslivsrelevansmeldingen. I årsrapporten for 2023 skal Statsbygg rapportere antall lærlinger, om det er vurdert å øke antallet lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag, samt hvilket opplæringskontor virksomheten samarbeider med. Statsbygg skal også rapportere på arbeidet med å ta imot studenter i praksis. Dersom kravene ikke blir oppfylt, må årsrapporten inneholde en omtale av årsaken til dette og hva som er blitt gjort for å oppfylle kravene.

4.1.3 Redusere konsulentbruken

Arbeidet med effektivisering er en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. Statsbygg skal arbeide for å redusere konsulentbruken der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Statsbygg skal i årsrapporten for 2023 rapportere om konsulentbruken, samt iverksatte tiltak og konkrete resultater i arbeidet med å redusere konsulentbruken. For områder av

Statsbyggs virksomhet hvor konsulenter brukes i særlig grad, f.eks. i gjennomføringen av byggeprosjektene, skal bakgrunnen for dette omtales nærmere. Statsbygg skal som en del av sin rapportering også gi en overordnet omtale av ev. kjøp av konsulent tjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2023 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester.

4.1.4 Desentralisert arbeid

For å oppnå mer desentralisering av statlige arbeidsplasser og styrke lokale fagmiljø, skal Statsbygg vurdere muligheter for økt bruk av desentralisert arbeid der det er hensiktsmessig. Dette vil være særlig aktuelt i forbindelse med utlysning av stillinger, men kan også være aktuelt for ansatte som ønsker dette. Slikt desentralisert arbeid bør fortrinnsvis kombineres med mulighet for å tilhøre et lokalt kontorfellesskap der det er tilgjengelig. Vi forutsetter at ev. arbeidsplass- og lokalanskaffelser skjer i tråd med Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor.

Dersom økt bruk av desentralisert arbeid ikke lar seg gjennomføre i virksomheten, skal dette begrunnes særskilt. Rammene for desentralisert arbeid skal drøftes med ansatte og deres organisasjoner. Dette må gjøres ut fra juridisk rammeverk, arbeidsfelt, oppgaver og kompetansebehov.

Statsbygg skal i årsrapporten for 2023 omtale omfang og bruk av desentralisert arbeid i virksomheten og erfaringene med dette. I årsrapporten skal Statsbygg også vurdere mulighetene for ytterligere desentralisert arbeid. Dersom virksomheten ikke har hatt økning i desentralisert arbeid eller dersom bruken har gått ned, skal det redegjøres særskilt for årsakene til dette.

Nærmere informasjon om desentralisert arbeid vil komme i et rundskriv.

4.2 Tiltak mot useriøse aktører

Offentlige virksomheter har som innkjøpere av varer og tjenester et særskilt ansvar for å motvirke arbeidslivskriminalitet. Departementet forventer at Statsbygg går foran i arbeidet med å fremme et seriøst arbeidsliv.

Deler av byggebransjen har utfordringer med useriøse aktører. Statsbygg skal engasjere seriøse aktører i bygge- og anleggsbransjen som prioriterer sikkerhet, helse og arbeidsmiljø (SHA). Statsbygg må bruke sin posisjon i bransjen for å arbeide for en mer seriøs bygge- og eiendomsbransje. I samarbeid med offentlige og private aktører, må Statsbygg utvikle gode metoder for å forebygge arbeidslivskriminalitet, sikre lovpålagte lønns- og arbeidsvilkår og utvikle nye tiltak mot arbeidslivskriminalitet. Statsbygg skal, ved tildeling av oppdrag og i oppfølging av inngåtte kontrakter, sikre at deres leverandører følger lover og regler.

Statsbygg skal samarbeide med andre offentlige byggherrer for en mer koordinert innsats mot arbeidslivskriminalitet.

Statsbygg skal i årsrapporten redegjøre for arbeidet med tiltak mot useriøse aktører og effekten av dette. Rapporten skal inneholde en omtale av hvordan virksomhetens anskaffelser er innrettet, og resultater fra oppfølging av inngåtte kontrakter.

Vi viser til regjeringens handlingsplan av 1. oktober 2022 mot sosial dumping og arbeidslivskriminalitet.

4.3 Sikkerhet, helse og arbeidsmiljø

Statsbygg skal sørge for at sikkerhet, helse og arbeidsmiljø er ivaretatt i alle faser, fra planlegging til drift av byggene. Statsbygg skal være en rollemodell og pådriver for utvikling og kompetanseheving i bygge-, anleggs- og eiendoms-næringen.

4.4 Effektivisering og digitalisering

Departementet forventer at Statsbygg fortsetter å arbeide systematisk for å effektivisere virksomheten. Digitale løsninger skaper nye muligheter. Digitalisering og automatisering skal utnyttes videre for å effektivisere driften og samhandlingen med oppdragsgivere, brukere og bygge- og eiendomsnæringen.

I årsrapporten skal Statsbygg gjøre rede for iverksatte og planlagte effektiviseringstiltak. Det skal også gjøres rede for hvordan effektiviseringsgevinstene blir hentet ut, eller omdisponert.

4.5 Universell utforming

Eksisterende bygningsmasse, unntatt fengslene, skal være universelt utformet innen 2025. Det gjøres også unntak fra videre arbeid med universell utforming ved enkelte kulturhistoriske eiendommer der kostnadene blir svært høye. Det samme gjelder eiendommer som skal avhendes eller som står tomme.

5. Budsjettildelinger

5.1 Budsjettrammer 2023

I tråd med Stortingets vedtak om Statsbyggs utgifter og inntekter i 2023, stilles midlene til disposisjon for Statsbygg. Vi viser også til nærmere omtale under de enkelte kapitler og poster under programkategori 13.30 i Prop. 1 S (2022–2023) for Kommunal- og distriktsdepartementet, jf. Stortingets vedtak av 15.12.2022, jf. Innst. 16 S (2022–2023).

Samlet tildeling på 12 372 349 000 kroner er fordelt på følgende utgiftskapitler og poster i 2023:

Kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen		<i>(1000 kroner)</i>
Post	Betegnelse	Budsjett
30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>	87 000
31	Igangsetting av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	-
33	Videreføring av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	2 505 950
36	Kunstnerisk utsmykking, <i>kan overføres</i>	34 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	726 500
Sum kap. 530		3 353 450

Kap. 531 Eiendommer til kongelige formål

(1000 kroner)

Post	Betegnelse	Budsjett
01	Driftsutgifter	30 129
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	39 304
	Sum kap. 531	69 433

Kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen

(1000 kroner)

Post	Betegnelse	Budsjett
01	Driftsutgifter	26 470
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	35 000
	Sum kap. 533	61 470

Kap. 2445 Statsbygg

(1000 kroner)

Post	Betegnelse	Budsjett
24.1	Driftsinntekter	-5 820 000
24.2	Driftsutgifter	2 270 404
24.3	Avskrivninger	1 548 000
24.4	Renter av statens kapital	1 677 000
24.6	Til reguleringsfondet	
	Sum post 24 Driftsresultat	-324 596
30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>	262 700
31	Igangsetting av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	61 200
32	Prosjektering og igangsetting av brukerfinansierte byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	277 000
33	Videreføring av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	6 139 450
34	Videreføring av brukerfinansierte byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	850 000
39	Byggelånsrenter, <i>kan overføres</i>	490 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	326 266
49	Kjøp av eiendommer, <i>kan overføres</i>	805 976
	Sum kap. 2445	8 887 996

Kap. 530, post 33

Statsbygg kan fordele bevilgningen mellom prosjektene som blir finansiert over posten, avhengig av framdrift og likviditetsbehov for det enkelte prosjekt i 2023.

Kap. 533, post 45

Statsbygg skal i perioden 2019–2029 redusere vedlikeholdsetterslepet på enkelte eiendommer utenfor husleieordningen. Til formålet er bevilgningen på 35 mill. kroner videreført i 2023, jf. også Prop. 1 S (2018–2019).

Kap. 2445, post 24

I 2022 ble post 24.6 Til reguleringsfondet redusert med 894,5 mill. kroner. Dette var en engangshendelse.

Kravet til driftsresultat er økt med 2,9 mill. kroner som følge av endrede jobbreisevaner, og som følge av varig omdisponering til kap. 533, post 01 med 0,9 mill. kroner til dekning av forvaltning, drift og vedlikehold for minnestedet ved Utøyakaia.

Samlet reduseres driftsresultatet med 890,7 mill. kroner, til 324,6 mill. kroner.

Kap. 2445, post 33

Statsbygg kan fordele bevilgningen mellom prosjektene som blir finansiert over posten, avhengig av framdrift og likviditetsbehov for det enkelte prosjekt i 2023.

Statsbygg skal føre til inntekt 5,1 mill. kroner på følgende inntektskapittel og post i 2023:

Kap. 3533 Eiendommer utenfor husleieordningen		<i>(1000 kroner)</i>
Post	Betegnelse	Budsjett
02	Diverse inntekter	5 140
	Sum kap. 3533	5 140

5.2 Endring av tildelte bevilgninger 2023

Uventede utgifter eller bortfall av inntekter skal dekkes innenfor tildelt budsjetttramme og gitte fullmakter. Dersom dette ikke er mulig, skal forslag om endringer av budsjettet tas opp i innspill til revidert nasjonalbudsjett på våren, eller til nysalderingen på høsten.

Slike forslag skal inneholde

- en begrunnelse for forslaget om inntekts-/utgiftsendring.
- en beskrivelse av de viktigste forutsetningene for bevilgningsforslaget og eventuell usikkerhet forbundet med det.
- informasjon om tiltak for å minimere utgiftsøkningen / reduksjonen i inntekter.
- forslag til inndekning av utgiftsøkningen/reduksjonen i inntekter.
- budsjettkonsekvenser for de påfølgende årene.
- en eventuell omtale av gevinstrealisering der det er aktuelt.

Departementet understreker at dersom Statsbygg foreslår endringer i bevilgningene til brukerfinansierte byggeprosjekter, så skal det også legges ved en oversikt over bevilgningsbehovet for det enkelte prosjekt.

Tidspunkter for å fremme forslag til departementet framkommer i styringskalenderen.

6. Fullmakter

I tillegg til de administrative fullmaktene som er delegert i hovedinstruksen for Statsbygg, delegeres følgende fullmakter for 2023.

6.1 Fullmakter til å overskride gitte bevilgninger

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2023 kan

1. overskride kap. 533, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3533, post 02.
2. overskride kap. 2445 Statsbygg, postene 30–34, 45 og 49, med inntil 250 mill. kroner, mot dekning i reguleringsfondet.
3. overskride kap. 2445 Statsbygg, postene 30–34, 45 og 49, med beløp som tilsvarer netto gevinst fra salg av eiendommer.

6.2 Omdisponeringsfullmakter

Departementet samtykker i at Statsbygg i år kan omdisponere under budsjettkapittel

1. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen, mellom postene 31 og 33 og mellom postene 30 og 34.
2. 531 Eiendommer til kongelige formål, fra post 01 til 45.
3. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen, fra post 01 til 45.
4. 2445 Statsbygg, mellom postene 30, 31, 33, 45 og 49.
5. 2445 Statsbygg, mellom postene 32 og 34, samt post 49 i de tilfeller det er aktuelt å kjøpe en eiendom som ledd i gjennomføringen av brukerfinansierte byggeprosjekter.

6.3 Fullmakt til å pådra staten forpliktelser i investeringsprosjekter

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2023 kan

foreta bestillinger og pådra staten forpliktelser utover budsjettåret for å gjennomføre byggeprosjekter og andre investeringsprosjekter som bevilges under kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen, kap. 531 Eiendommer til kongelige formål, kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen og kap. 2445 Statsbygg, innenfor de økonomiske rammene som gjelder for det enkelte prosjekt.

6.4 Fullmakter som gjelder brukerfinansierte byggeprosjekter

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2023 kan

1. sette i gang byggeprosjekter under kap. 2445 Statsbygg, post 32 Prosjektering og igangsetting av brukerfinansierte byggeprosjekter, uten at disse er omtalt med kostnadsramme overfor Stortinget, når leietakeren har husleiemidlene det er behov for innenfor gjeldende budsjettammer.
2. foreta bestillinger og pådra staten forpliktelser utover budsjettåret, innenfor en samlet ramme på 1 400 mill. kroner for gamle og nye forpliktelser, ved gjennomføring av brukerfinansierte byggeprosjekter under kap. 2445 Statsbygg, post 32 Prosjektering og igangsetting av brukerfinansierte byggeprosjekter og post 34 Videreføring av brukerfinansierte byggeprosjekter.

Departementet viser for øvrig til [retningslinjer](#) for gjennomføring av brukerfinansierte byggeprosjekter.

6.5 Diverse fullmakter

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2023 kan

1. godkjenne salg, makeskifte eller bortfeste av eiendom som forvaltes av Statsbygg eller av statlige virksomheter som ikke har egen salgsfullmakt, for inntil 750 mill. kroner.
2. godkjenne kjøp av eiendom finansiert ved salgsinntekter, innsparte midler eller midler fra reguleringsfondet for inntil 300 mill. kroner totalt, utover bevilgningen på kap. 2445 Statsbygg, post 49. Kjøp av enkelteiendommer over 50 mill. kroner må i hvert tilfelle legges fram for departementet til godkjenning.
3. korrigere Statsbyggs balanse med inntil 10 mill. kroner samlet dersom prosjekterings- og investeringsmidler ført på kap. 2445 Statsbygg blir overført til andre budsjettkapitler eller prosjektene ikke blir realisert.
4. avskrive anleggsmidler fra det tidspunktet de tas i bruk, jf. Prop. 1 S (2014–2015).
5. disponere inntil 20 pst. av usikkerhetsavsetningen i ordinære prosjekter, bortsett fra nytt regjeringskvartal, byggetrinn 1.

6.6 Fullmakt til postering mot mellomværendet med statskassen

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2023 kan

1. foreta posteringer til og fra reguleringsfondet som del av mellomværendet med statskassen.
2. føre inn- og utbetalinger som gjelder bruksavhengige driftskostnader og tilleggsavtaler mot mellomværendet med statskassen.
3. føre utlegg som skal viderefaktureres leietaker og tilhørende innbetalinger mot mellomværendet med statskassen.
4. føre innbetalinger som gjelder delfinansiering av investeringsprosjekter fra oppdragsgiver mot mellomværendet med statskassen. Innbetalingene nettoføres på investeringspostene i takt med når investeringskostnadene påløper.

6.7 Presisering av fullmaktene i pkt. 6.1–6.6

Fullmakt 6.1, nr. 3 åpner for at Statsbygg kan overskride investeringspostene 30–34, 45 og 49 med et beløp som tilsvarer netto salgsgevinst (salgsinntekt fratrukket bokført verdi og salgsomkostninger) fra salg av eiendommer, i tillegg til muligheten for å overskride de samme postene med inntil 250 mill. kroner mot dekning i reguleringsfondet som fullmakt 6.1, nr. 2 innebærer. Post 49 kan ikke overskrides med mer enn 300 mill. kroner, jf. fullmakt 6.5, nr. 2. KDD delegerer ikke fullmakt til å overskride kap. 2445, post 39 mot dekning i reguleringsfondet eller salgsgevinster, jf. fullmakt 6.1, nr. 2 og 3.

Fullmakt 6.2, nr. 4 gir Statsbygg mulighet til å omdisponere mellom de angitte postene, med unntak av omdisponeringer fra postene 31 og 33 til post 30, 45 og 49. Statsbygg kan heller ikke omdisponere fra post 30 til post 49.

Fullmakt 6.3, nr. 1 innebærer at Statsbygg kan inngå kontrakter som forplikter staten utover årets bevilgning, men innenfor styringsrammen² for det enkelte prosjekt. Det gjelder egne fullmakter for disponering av usikkerhetsavsetningen (differansen mellom kostnads- og styringsrammen), jf. fullmakt 6.5, nr. 5. Bruk av usikkerhetsavsetningen utover hva fullmakt 6.5, nr. 5 åpner for må KDD gi særskilt tillatelse til.

Fullmakt 6.5, nr. 1 gjelder ved salg, makeskifte eller bortfeste av fast eiendom. Det forutsettes at salgene skjer i tråd med avhendingsinstruksens regler. Statsbygg kan gjennomføre salg for statlige virksomheter som ikke har egen salgsfullmakt.

Fullmakt 6.5 nr. 3 åpner for at Statsbygg kan kjøpe fast eiendom for inntil 50 mill. kroner i hvert enkelt tilfelle, og for inntil 300 mill. kroner totalt utover bevilgningen på kap. 2445 Statsbygg, post 49 Kjøp av eiendommer. Kjøp utover dette må forelegges departementet. Kjøp utover bevilgningen på post 49 må finansieres enten med salgsinntekter eller med midler fra reguleringsfondet. Fullmakten gjelder kun kjøp av fast eiendom for bruk av virksomheter i statlig sivil sektor. Kjøp som faller utenfor denne fullmakten, må forelegges departementet for godkjenning i hvert enkelt tilfelle.

Fullmakt 6.5, nr. 4 innebærer et unntak fra hovedregelen om avskrivningstidspunkt for forvaltningsbedriftene, jf. St.prp. nr. 48 (2004–2005) *Om bevilgningsreglementet* og Innst. S. nr. 187 (2004–2005).

Fullmakt 6.6 gir Statsbygg unntak fra kontantprinsippet for føring mot mellomværendet med statskassen, jf. endringer i økonomiregelverket fra 1.1.2020.

7. Rapportering og resultatoppfølging

Statsbygg skal rapportere etter kravene i tildelingsbrevet og hovedinstruksen. I hovedinstruksens pkt. 3.2.4 framgår krav til oversendelse av drifts- og investeringsrapporter per 1. kvartal og 2. tertial. Tidspunkter for etatsstyringsmøter og rapporteringer i 2023 framgår av styringskalenderen i vedlegg.

7.1 Årsrapport og årsregnskap

Statsbygg skal sende årsrapporten for 2023 til departementet innen 28. februar 2024, med kopi til Riksrevisjonen. Årsrapporten skal tilfredsstillende kravene i hovedinstruksen for Statsbygg. Rapporten skal inneholde rapportering om måloppnåelse og styringsparametere omtalt i dette tildelingsbrevet, jf. pkt. 3 Mål for 2023 og pkt. 4 Andre forutsetninger og krav.

Statsbygg skal sende en korrekt, dekkende og komplett årsrapport til departementet. Årsrapporten skal ikke endres etter at den er sendt til departementet, med mindre det er særskilte forhold som gjør det nødvendig.

² Normalt sett er det innenfor styringsrammen Statsbygg har fullmakt til å inngå forpliktelser på vegne av staten. Unntak fra dette må være godkjent av departementet.

8. Budsjettmessige forutsetninger

Statsbygg har ansvar for å planlegge virksomheten i 2023 slik at målene nås innenfor bevilgningene som stilles til disposisjon i dette brevet, jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2.

I punkt 6.1 og 6.2 er Statsbygg gitt fullmakter til å overskride bevilgninger og omdisponere mellom budsjettposter. Utover dette kan ikke Statsbygg overskride utgiftsbevilgningene eller bruke dem til andre formål enn forutsatt av Stortinget, jf. bevilgningsreglementets § 5.

Statsbygg har ansvar for å iverksette tiltak slik at det ikke oppstår behov for å øke bevilgningene. Departementet forutsetter at Statsbygg rapporterer umiddelbart om vesentlige endringer i budsjettforutsetningene.

Med hilsen

Kaare Falkenberg (e.f.)
avdelingsdirektør

Thea Dybvig
førstekonsulent

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi:
Riksrevisjonen

Vedlegg:
Styringskalender for Statsbygg for 2023

Vedlegg 1

Styringskalender for Statsbygg for 2023

<i>Måned</i>	<i>Rapportering/møte</i>	<i>Tidspunkt</i>
Januar	Statsregnskapet 2022 – hjemmeloversikt	6.1.2023
	Regnskapsrapport til statsregnskapet sendes DFØ med kopi til KDD	16.1.2023
	Statsregnskapet 2022 – foreløpig regnskap, bekreftelse/ompostering	25.1.2023
	Statsregnskapet 2022 – oversikt over balanse og posterings til kapitalregnskapet	25.1.2023
	Statsregnskapet 2022 – rapport om aksjeinteresser	25.1.2023
	Statsregnskapet 2022 – forklaringer til statsregnskapet	27.1.2023
	Statsregnskapet 2021 – søknad om overføring av ubrukte bevilgninger til 2023	27.1.2023
Februar	Svalbardregnskapet 2022 – årsrapport 2022	3.2.2023
	Statsbudsjettet 2023 – innspill til RNB	23.2.2023
	Statsbyggs årsrapport for 2022	28.2.2023
Mars	Etatsstyringsmøte nr. 1	15.3.2023
April	Statsbudsjettet 2023 – Risikovurdering og drifts- og investeringsrapport per 31.3.2023	28.4.2023
	Svalbardbudsjettet 2024 – innspill til Svalbardbudsjettet	28.4.2023
Mai	Statsbudsjettet 2024 – innspill til rammefordelingsforslaget	5.5.2023
	Etatsstyringsmøte nr. 2	12.5.2023
	Statsbudsjettet 2024 – første utkast til tekst til Prop. 1 S (2023-2024)	16.5.2023
Juni	Varsel om behov for større endringer i 2. halvår 2023	15.6.2023
September	Statsbudsjettet 2023 – innspill til nysalderingen	15.9.2023
	Rapport om statiske sikkerhetstiltak i felles grunnsikring for departementsbygningene	15.9.2023
	Statsbudsjettet 2023 – risikovurdering og drifts- og investeringsrapport per 31.8.2023	22.9.2023
	Svalbardbudsjettet 2023 – rapportering per 31.8.2023	22.9.2023
Oktober	Etatsstyringsmøte nr. 3	20.10.2023

November	Statsbudsjettet 2025 – innsparings- og satsingsforslag	10.11.2023
	Etatsstyringsmøte nr. 4	28.11.2023
Desember	Statsbudsjettet 2025 – innspill til konsekvensjustert budsjett og spesifikasjon av driftspostene	12.12.2023