



DET KONGELIGE
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Utdanningsdirektoratet
Postboks 9359 Grønland
0135 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

20/5419-74

20. april 2021

Tillegg til tildelingsbrev til Udir nr. 13 for 2021 med oppdrag 2021-021 om å utrede og foreslå krav om å innføre krav om regnskapsmessig skille for private barnehager

Oppdrag nr:	2021-021
Oppdrag:	Utrede og foreslå krav om regnskapsmessig skille for private barnehager
Frist:	30.06.2021
Finansiering: budsjettkap., post og prosjektnummer	Eventuelle merbehov som følge av behov for å innhente ekstern kompetanse underveis i oppdragsperioden avklares i dialog med departementet.

Bakgrunn for oppdraget:

Vi viser til høringsnotat våren 2019 hvor Kunnskapsdepartementet foreslo en rekke nye reguleringer for private barnehager. Ett av forslagene var å innføre et krav om at hver barnehage skal være et eget rettssubjekt og at det skulle være forbud mot annen virksomhet i samme rettssubjekt som barnehagen. Flertallet av høringsinstansene støttet forslaget, men noen høringsinstanser har vært kritiske til departementets lovforslag.

I dag rapporterer private barnehager årlige resultatregnskap til Utdanningsdirektoratet, jf. økonomiforskriften. Resultatregnskapet skal være revisorgodkjent. Departementet ser at mange private barnehager er registrert som en underenhet i et rettssubjekt som driver flere barnehager og/eller andre virksomheter. Pliktene etter regnskapsloven og bokføringsloven retter seg mot rettssubjektet. Disposisjoner innenfor rettssubjektet er ikke underlagt rapporterings- og dokumentasjonsplikt etter disse lovene. Private barnehager som er underenheter til en annen enhet, er derfor bare underlagt kravene til regnskapsrapportering og dokumentasjon i barnehageloven § 23 og økonomiforskriften til barnehageloven.

Postadresse
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo
postmottak@kd.dep.no

Kontoradresse
Kirkeg. 18
www.kd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
872 417 842

Avdeling
Avdeling for
barnehage og
grunnskole

Saksbehandler
Bjørn Breivik
22 24 76 26

Økonomiforskriften til barnehageloven inneholder for eksempel ingen krav til rapportering på balanse. Det gjør at mange av regnskapspostene er vanskelige å etterprøve. Det er derfor behov for å finne et bedre og mer etterprøvbart system for regnskapsrapportering for private barnehager.

Beskrivelse av oppdraget:

Høringsinstansene som var i mot forslaget om å innføre krav om egne rettssubjekter mener det er unødvendig å stille krav om at hver private barnehage skal være et eget rettssubjekt. Instansene mener at forslaget vil føre til økt byråkrati og merkostnader for barnehagene. De mener også at det er mulig å ivareta behovet tilsynsmyndigheten har for åpenhet og kontroll med de økonomiske forholdene i de private barnehagene gjennom utvidet rapportering i BASIL. Blant høringsinstansene som er imot forslaget og som har innspill, finner vi blant annet PBL, Læringsverkstedet og KPMG.

Departementet ønsker derfor å utrede andre rapporterings- og regnskapskrav som oppfyller de samme behovene som krav om eget rettssubjekt, men som ikke har de samme negative konsekvensene for private barnehager. Departementet har allerede mottatt to ulike rapporter fra BDO om regnskapsrapportering og organisering av private barnehager. I den første rapporten¹ vurderte BDO alternativer til eget rettssubjekt. BDO konkluderte med innføring av krav til regnskapsmessig skille gir noen av de samme innsyns- og kontrollmulighetene som krav om eget rettssubjekt, men med lavere kostnader for barnehagene. Den andre rapporten² konkretiserer en modell for hvordan regnskapsmessig skille kan gjennomføres. Blant annet hvilke balanseposter som skal kreves rapportert, og hvordan regnskapsmessig skille skal ivaretas i den løpende regnskapsføringen. Med rapporten fulgte også et utkast til rapporteringsinstruks basert på regnskapsmessig skille.

Departementet ønsker, blant annet basert på de to rapportene fra BDO, å utrede og utarbeide et høringsnotat om å innføre krav om regnskapsmessig skille for private barnehager. Dette krever både endring i lov og utarbeidelse av revidert økonomiforskrift. Departementet ber om at direktoratet skal delta aktivt i utredningen og i utarbeidelsen av høringsnotatet. Direktoratet vil få et særskilt ansvar for å utarbeide den delen av høringsnotatet som omhandler den reviderte økonomiforskriften. Departementet ber om at direktoratet setter av personalressurser med både økonomisk og juridisk kompetanse til oppdraget og at direktoratet blir en del av en intern arbeidsgruppe i departementet.

Eventuelle andre føringer for hvordan oppdraget skal utføres:

Ingen.

¹ BDO på oppdrag for Kunnskapsdepartementet: "Rapport om alternativer til eget rettssubjekt for Kunnskapsdepartementet", 4. mars 2020.

² BDO på oppdrag for Kunnskapsdepartementet: "Rapport om regnskapsmessig skille i private barnehager for Kunnskapsdepartementet", 18. november 2020.

Rapportering etter gjennomført oppdrag:

Utkvittering av utført oppdrag sendes til postmottak@kd.dep.no med kopi til Bjørn Breivik bjorn.breivik@kd.dep.no og Elisabeth Skjebstad Elisabeth.Skjebstad@kd.dep.no innen 30. juni 2021.

Med hilsen

Kjersti Flåten (e.f.)
ekspedisjonssjef

Bjørn Breivik
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Riksrevisjonen