

Årsrapport 2023



INNHold

LEDERS BERETNING	2
Prioritert politikk fortjener god utredning	2
INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL	6
Hovedtall for 2023.....	6
Regelrådets medlemmer	7
Hva gjør Regelrådet?	8
Virksomheten og samfunnsoppdraget	9
Organisasjon og ledelse	10
Resultatkjede for Regelrådet i 2023	11
ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER	12
Prioriteringer og ressursbruk	12
Oversikt over Regelrådets arbeidsprosess.....	13
Kartlegging av regelverksforslag	14
Regelrådets uttalelser.....	18
Resultater av Regelrådets uttalelser	20
Veiledningsaktivitet og informasjonsarbeid	21
Regelforenkling og regulering.....	23
Regelrådet i media	26
Forenkling.....	27
STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN	28
Vurdering av måloppnåelse, bemanning, effektivitet og ressursbruk.....	28
Andre forutsetninger og krav.....	29
VURDERING AV FREMTIDSUTSIKTER	31
Vurdering av Regelrådets fremtidsutsikter	31
ÅRSREGNSKAP 2023	34
Ledelseskommentar til årsregnskapet for 2023.....	34
Prinsippnote til årsregnskapet	35
Bevilgningsrapportering.....	37
Artskontorrapportering.....	39
VEDLEGG	42
Regelrådets uttalelser i 2023	42

1

LEDERS BERETNING

PRIORITERT POLITIKK FORTJENER GOD UTREDNING

ÅTTE ÅR MED REGELRÅD

Våren 2024 er det åtte år siden etableringen av Regelrådet. Norge var litt senere ute enn våre naboland med å opprette en slik enhet i forvaltningen. Noen land har regelråd som er 20 - 30 år gamle. En del land, herunder Norge, responderte på oppfordringen i OECDs anbefaling fra 2012¹ om å opprette slike enheter. I anbefalingen fra OECD (på side 10) står det at alle medlemslandene bør ha et organ som bidrar til å innpasse konsekvensutredninger tidlig i regelverksprosessen².

I norsk sammenheng var det naturlig å ta utgangspunkt i utredningsinstruksen, som nettopp legger opp til at dette skal gjøres. Regelrådets rolle er å påse at nye lover og regler ikke i unødig grad gir kostnader og byrder for bedriftene, og å sikre at beslutningsgrunnlaget for politikken er tilstrekkelig utredet. I henhold til utredningsinstruksen skal tiltakenes måloppnåelse vurderes opp mot kostnadene de medfører.

Regelrådets arbeid er en del av næringspolitikken og forenklingsarbeidet, og bygger opp om målene om å redusere byrder for næringslivet. Regelrådet er et lite organ, med seks utvalgsmedlemmer og åtte ansatte i

sekretariatet, og er satt til å overvåke mer enn 40 departementer og direktorater som lager regelverk som påvirker næringslivet. I de åtte årene vi har bak oss, har Regelrådet på mange måter brutt ny mark.

KARTLEGGING AV HØRINGSSAKER – HVA FINNER VI?

Gode utredninger og høringsdokumenter gir grunnlag for gode beslutningsprosesser og regelverk som fungerer etter hensikten. Regelrådet gjennomgår hvert år de regelverksforslagene som påvirker næringslivets rammebetingelser eller gir økte kostnader. Med om lag 300 saker per år, blir det en anseelig mengde data. Noen av disse sakene velges ut til nærmere vurdering og gjennomgang i rådet. Regelrådet gir en grundig og gjennomarbeidet uttalelse til om lag 40 saker i året. Etter at Regelrådet har avgitt uttalelse, følger vi det som skjer med sakene videre.

Vi har en god utredningstradisjon i Norge, og gode fagmiljøer i statsetatene har ansvaret for reguleringsarbeidet. Likevel er det noen grunnleggende forhold som bør forbedres når vi ser alle saker under ett:

¹ [Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance, OECD \(2012\)](#)

² «Integrate Regulatory Impact Assessment (RIA) into the early stages of the policy process for the formulation of new regulatory proposals.»

- De konkrete virkningene for det berørte næringslivet er generelt sett for dårlig utredet. Kun i en av fem saker er det en fyldig og grundig omtale av virkninger for bedriftene som blir berørt.
- Småbedriftene er mange, og de har stor betydning for norsk økonomi. Det er derfor viktig at reguleringer ikke i unødig grad spiser opp tiden som bedriftene skal bruke til hovedvirksomheten. Alt for ofte ser vi at regler utformes uten hensyn til småbedriftenes særlige utfordringer når det gjelder administrativ kapasitet. De små bedriftenes situasjon er eksplisitt utredet i mindre enn 15 prosent av sakene.
- Norske regelverksprodusenter har klare føringer på at de skal forsøke å forenkle regelverket så langt det er mulig. Kartleggingen vår viser imidlertid at tydelig vektlegging og/eller drøfting av forenkling kun gjøres i noe under 30 prosent av sakene.
- Det følger av utredningsinstruksen med veileder at utredninger av nytt regelverk skal beskrive alternative måter å regulere på eller oppnå målene på. Våre tall viser imidlertid at utredning av alternativer til reguleringen som foreslås, kun vurderes i 15 prosent av sakene.

INTERNASJONALT SAMARBEID

Regelrådet er opptatt av å samarbeide tett med fagmiljøer i andre land. Det gjør at vi kan trekke på eksisterende kunnskap, og at vi kan utvikle ny

innsikt sammen med andre lands regelråd. Mange land i OECD legger vekt på at effektive reguleringer for næringslivet er viktig konkurransefortrinn. Fagområdet reguleringspolitikk er i sterk utvikling internasjonalt, og Norge har mye å lære av andre land, både om metoder og kjøreregler for hvordan god regulering blir til.

Regelrådet har tett kontakt med de internasjonale ressursmiljøene, og vi er opptatt av å videreformidle beste praksis. Kunnskapsutveksling med EU-kommisjonen og EUs regelråd, Regulatory Scrutiny Board, er sentralt. Gjennom vårt nettverk RegWatchEurope³, deler vi viktige erfaringer med implementering av EU-regelverk i de forskjellige landene.

Om lag 40 prosent av alle reguleringene Regelrådet går gjennom er knyttet til EØS-avtalen. På bakgrunn av våre erfaringer, har Regelrådet blant annet pekt på ulike måter å forbedre forvaltningen av EØS-relevant regelverk på, herunder involveringen av berørte næringer i Norge. Vi ser at noen etater har et tett samarbeid med EU om nye reguleringer og er godt orientert om hva som kommer, mens andre ikke synes å prioritere EØS-sakene godt nok. Dette blir et viktig fokusområde i årene fremover.

OECD arbeider aktivt for at medlemslandene skal samarbeide tettere om regelverksutvikling. Internasjonalt samarbeid gir grunnlag for handels- og investeringsavtaler, for miljø- og klimasamarbeid og samarbeid om skatt (herunder BEPS⁴).

³ www.regwatcheurope.eu

⁴ www.oecd.org/tax/beps/beps-actions/ - BEPS er et svært omfattende faglig og politisk

samarbeid som sikter mot å unngå at skattegrunnlag flyttes over landegrenser og forblir ubeskattet.

I tillegg sparer enkeltland administrative kostnader ved at man rasjonaliserer regelverksprosessene og utredningskostnadene. Godt samarbeid om regulering gjør også at vi blir bedre rustet til å håndtere grensekryssende digitale næringer.

REGULERINGSPOLITIKK I ANDRE LAND

Beregning av kostnadene ved reguleringer har alltid vært viktig, og de fleste landene har, som Norge, hatt konkrete tallfestede forenklingsmål. Det er en erkjennelse at selv om det er viktig å redusere reguleringskostnadene, er de også vanskelige å beregne. Storbritannia, som er toneangivende på området, har nå besluttet å droppe forenklingmålet «Business Impact Target». Planen er å videreutvikle kostnadsberegningene med mer omfattende nytte-kostnadsanalyser og evalueringer tidlig i reglens levetid.

Da Regelrådet besøkte i London i slutten av 2023, lærte vi at den britiske regjeringen legger opp til en nysatsing i reguleringspolitikken hvor de fornyer og utvider mandatet til det britiske regelrådet, Regulatory Policy Committee. I tillegg har hvert departement og større statsetater en "Better Regulation Unit", med en faglig koordineringsfunksjon i næringsdepartementet. Dette gir et naturlig fellesforum for faglig utvikling og samarbeid og en mulighet til lære av hverandre. Vår vurdering er at denne tilnærmingen også kan vurderes brukt i Norge.

GJENNOMFØRING AV EØS-REGELVERK – NOEN OBSERVASJONER

Regelrådet forsøker å bidra i erfaringsutvekslingen om

forvaltningen av EØS-relevant regelverk. Våre data om utredningskvalitet viser nokså klart at EØS-saker har svakere utredningskvalitet enn øvrige saker. Lav utredningskvalitet kan tyde på at rask implementering går på bekostning av faglig grundig behandling. Vi ser at mange hørings-saker påstår å være rent «lovtekniske» og gir lite opplysninger om selve saken. Vi ser også at få utreder nasjonalt handlingsrom, og at det er lite tidlig involvering i prosessen fra norsk side. Det siste, og kanskje mest alvorlige, er nok at EUs brede reformprosesser ikke behandles helhetlig i Norge, men oppstykket og av flere ulike departement.

Regelrådet har foreslått flere ulike tiltak som kan forbedre den norske EØS-prosessen. Det viktigste tiltaket er at det bør lages et tydeligere rammeverk for involvering av berørte parter.

VELLYKKEDE REGULERINGSPROSESSER – HVA ER KJENNETEGN?

Faglig godt sammensatte offentlige utvalg (NOU), som også evaluerer eksisterende regelverk, gir en god start på reguleringsprosessen og kan gjerne brukes mer. Nok tid og ressurser er også viktig dersom utredningene gjennomføres internt i departementer og direktorater. Det er alltid fornuftig å gjennomføre en «nabosjekk». Det vil si å undersøke hvordan tilsvarende land har løst lignende problemer og ta lærdom fra dette.

Videre vil vi understreke at politiske føringer fra Stortinget eller regjeringen til et departement, eller fra departement til direktorat, i stor grad bør handle om hvilke mål man

ønsker å oppnå eller hvilke problemer man vil løse. Føringsene bør ikke skissere en konkret teknisk eller faglig løsning. Slike føringer gir dårligere utredninger og kan i verste fall føre til at den beste løsningen ikke blir innført.

Vår erfaring er videre at utredningsprosesser med tverrfaglighet og samarbeid mellom ulike fagområder lykkes bedre i å lage gode beslutningsgrunnlag. Jus, teknologi og økonomiske beregninger i form av samfunns-økonomiske analyser bør aktivt inn i utredningsarbeidet.

ENKLE GREP KAN GI STORE FORBEDRINGER

Når vi gjennom åtte år har gått gjennom rundt 2 000 saker og gitt i underkant av 300 uttalelser, ser vi at de beste høringsnotatene møter mange av utredningsinstruksens krav. Kunnskapen finnes i de norske statsetatene, men ulike forhold gjør at den ikke blir brukt fullt ut.

Av alle nye lover og forskriftssaker som årlig berører næringslivet, handler kun 20 – 30 prosent om forenkling. Antall forslag som medfører nye eller økte byrder overstiger det som forenkles. Når det i tillegg mangler kostnadsberegninger, mister vi oversikten over den effekten nytt regelverk har på næringslivet. Derfor understreker Regelrådet at det er viktig å beregne kostnadene av nytt regelverk. I mange tilfeller kan det være vanskelig å beregne nøyaktig, men overslagsberegninger gir også god informasjon. Vi mener at statsforvaltningen kunne hatt et

sentralt fagmiljø som kunne gitt støtte til beregningene på oppdragsbasis. Det kunne for eksempel være i Statistisk sentralbyrå (SSB), som allerede har store mengder data og nødvendig kompetanse.

Regelrådet mener det er et behov for at nytt regelverk gjennomgår en formell test på om det er mulig å etterleve – også for de små bedriftene. Mye regelverk i Norge er ikke godt nok tilpasset til at norske bedrifter er små og har en daglig leder som har ansvaret for all administrasjon. Det er viktig at regelverksutviklerne kjenner virkeligheten i bedriftene. God kontakt med bedriftene, og tidlig involvering av berørt næringsliv, er alltid et uvurderlig hjelpemiddel som kan gi rask og god forståelse for bedriftenes virkelighet og behov.

Det er gjort en betydelig innsats for å forenkle regelverk i Norge, og det blir mer krevende å få til betydelige fremskritt på området. Det kommer stadig nye, tunge rapporteringskrav, blant annet på bærekraftsområdet, og faren for å overbelaste særlig de små bedriftene er tydelig. Vi mener derfor at tiden er moden for å ta måten vi jobber med forenkling på opp til en ny vurdering. Målet må være at en større andel av regelverksendringer handler om forenkling. Her kan vi, som sagt, lære mye av andre land.



Sandra Riise, leder av Regelrådet

2

INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL

HOVEDTALL FOR 2023

NØKKELTALL OM REGELRÅDETS VIRKSOMHET

	2023	2022	2021
Antall uttalelser rådet har gitt	40	35	36
Antall regelverksforslag kartlagt	287	279	296
Antall ansatte	8,0	8,0	8,0
Antall avtalte årsverk	8,0	8,0	8,0
Antall utførte årsverk	7,6	7,7	7,7

NØKKELTALL OM REGELRÅDETS ØKONOMISKE RAMMEBETINGELSER

	2023	2022	2021
Samlet tildeling på post 01-99	12 418 000 kr	11 906 000 kr	11 865 000 kr
Regelrådets driftsutgifter	10 460 382 kr	9 990 143 kr	10 652 793 kr
Utnyttelsesgrad post 01-29	84 %	84 %	91 %
Andel av driftsutgifter til lønn og honorarer	77 %	80 %	80 %

REGELRÅDETS MEDLEMMER



LEDER
Sandra Riise, Oslo
tidligere
administrerende
direktør i Regnskap
Norge



NESTLEDER
Just Hjalmar
Johansen, Sortland
daglig leder i Johansen
Consult AS



RÅDSMEDLEM
Siri Pettersen
Stranden, Bergen
professor em. i
samfunnsøkonomi ved
Norges
Handelshøyskole



RÅDSMEDLEM
Gry Agnete Alsos,
Bodø
professor og dekan
ved Handelshøgskolen
Nord universitet



RÅDSMEDLEM
Trond-Morten
Lindberg, Bærum
CEO EMEA i BDO
Global



VARAMEDLEM
Bjørn Sjørgård, Oslo
advokat og partner i
Advokatfirmaet
Haavind AS

HVA GJØR REGELRÅDET?

Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk.

Regelrådet kartlegger regelverksforslag som sendes på høring

Regelrådet gjennomgår alle forslag til nye og endrede lover og forskrifter som påvirker næringslivet. Vi kartlegger blant annet hvilke bransjer som blir berørt og om utredningene sier noe om hvor store kostnadene for næringslivet antas å bli. Det gir oss også et verdifullt innblikk i utviklingen i kvaliteten på utredninger av forslag til regelverk som påvirker næringslivet.

Regelrådet gir uttalelser til regelverksforslag mens de er på høring

Regelrådet vurderer nøye hvilke forslag som påvirker næringslivet i betydelig grad. Kartleggingen hjelper oss å velge ut saker til uttalelse. Regelrådet gir uttalelser til regelverksforslag når disse er på høring. I uttalelsene konkluderer Regelrådet med om forslaget er tilstrekkelig utredet («grønt lys»), om utredningen har svakheter («gult lys») eller om forslaget ikke er tilstrekkelig utredet («rødt lys»).

Regelrådet peker på mangler i beslutningsgrunnlaget og unødvendige kostnader

Unødvendige reguleringskostnader for næringslivet gir lavere verdiskapning. God regelverksutvikling krever at ulike alternativer utredes og vurderes. Dersom kun ett alternativ utredes, kan mindre byrdefulle og smartere alternativer overses. Regelrådet jobber aktivt med å veilede departementer og direktorater i saker der vi ser mangler i beslutningsgrunnlaget som kan gjøre at reguleringen påfører næringslivet unødvendige kostnader. Regelrådet er også en pådriver for at det utføres beregninger av kostnadene for næringslivet i forbindelse med nye regelverksforslag.

Regelrådet passer på at små virksomheter ikke blir glemt

De fleste virksomheter i Norge er små virksomheter, og disse bidrar i stor grad til den samlede verdiskapningen og sysselsettingen. Regelrådet jobber for å øke bevisstheten om at tiltak kan påvirke små virksomheter annerledes enn store virksomheter. For eksempel kan administrative oppgaver pålagt gjennom regelverk være mer krevende for små enn for store virksomheter.

Regelrådet har aktiv dialog med forvaltningen og gir råd om god regulering

Gjennom uttalelsene sier Regelrådet ifra når regelverksforslag ikke er godt nok utredet. Gjennom veiledning gir vi råd om hvordan utredninger kan bli bedre før de sendes på høring. Ved direkte dialog med forvaltningen utveksler vi erfaring og kunnskap om hva som skal til for å lage bedre beslutningsgrunnlag. Vi gir også generell veiledning om god regulering, holder foredrag og publiserer nyttig stoff på vår nettside www.regelradet.no.

Regelrådet følger den faglige utviklingen og praksisen

Regelrådet følger den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering av næringsvirksomhet, både i Norge og internasjonalt.

VIRKSOMHETEN OG SAMFUNNSOPPDRAGET

Regelrådet er et forvaltningsorgan som er administrativt underlagt Nærings- og fiskeridepartementet. Rådet har en fri og uavhengig stilling, og departementet har ingen instruksjonsrett i faglige spørsmål.

Regelrådets samfunnsoppdrag er å bidra til økt verdiskaping ved at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk.

Vår hovedoppgave er å gi en ekstern kvalitetskontroll av utredninger som berører næringslivet, og å bidra til at konsekvensene for næringslivet er tilstrekkelig utredet. Vi skal fordele vår arbeidsinnsats på uttalelser, veiledning og faglig utvikling på en måte som ivaretar samfunnsoppdraget i størst mulig grad.

Regelrådet skal bidra til å fremme gode beslutningsgrunnlag og effektiv

regulering av næringslivet. Dette gjør vi gjennom rådgivende uttalelser til forslag til lover og forskrifter når det er høring, og gjennom generelt veiledningsarbeid overfor departementer og direktorater som lager regelverk.

Regelrådet skal også følge den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering og skal videreformidle informasjon og generell veiledning som fremmer god og effektiv regulering av næringslivet.

Regelrådet tar del i internasjonalt arbeid på våre fagområder. De europeiske regelrådene, med tilsvarende rolle som det norske Regelrådet, er samlet i nettverket RegWatchEurope. Gjennom dette nettverket har vi også dialog med EU-kommisjonens regelråd, Regulatory Scrutiny Board (RSB). Regelrådet deltar også i OECD Regulatory Policy Committee for å følge med på den faglige utviklingen.

MÅL FOR REGELRÅDETS VIRKSOMHET

1. Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.
2. Regelrådets arbeid skal føre til at forvaltningen, så langt som mulig innenfor Regelrådets budsjettammer, får generell veiledning om utarbeidelse av konsekvensvurderinger og ansvarlig departement får bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk.
3. Regelrådets arbeid skal være i samsvar med den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering.

ORGANISASJON OG LEDELSE

RÅDET

Regelrådet ble etablert av Kongen i statsråd den 11. desember 2015. Rådet består av en leder, en nestleder, tre øvrige rådsmedlemmer og ett varamedlem. Rådsmedlemmene har normalt en funksjonstid på fire år med mulighet for forlengelse med én periode.

Rådsmedlemmene har blitt valgt i kraft av sin kompetanse, faglige integritet og brede kunnskap om næringslivets rammevilkår og den norske regelverksprosessen. De har også ulik geografisk tilknytning.

Regelrådet har avholdt ni møter fordelt utover året i perioden januar til desember 2023. Fem møter ble gjennomført fysisk, mens de resterende fire møtene ble gjennomført digitalt. Mellom møtene har rådet også behandlet enkelte saker elektronisk.

SEKRETARIATET

Til Regelrådet er det knyttet et sekretariat som blant annet bistår i utarbeidelsen av utkast til uttalelser som rådet behandler. Sekretariatet er også ansvarlig for løpende saksbehandling, veiledningsarbeid og for å følge opp ansvarlige departementer og direktorater som mottar uttalelser. Regelrådet tar også del i flere internasjonale fora, hvor både rådet og sekretariatet kan delta.

Sekretariatet er lokalisert i Hønefoss og har åtte ansatte. Det har vært noen få endringer i sekretariatet i løpet av 2023. Det har blitt ansatt to nye medarbeidere i faste stillinger som erstatning for to midlertidige stillinger. De ansatte har bakgrunn fra økonomi og jus.

Dag Aarnes har vært sekretariatets leder siden 2018. Aarnes er utdannet samfunnsøkonom og har bred erfaring med næringslivsrelatert arbeid fra statlig sektor, næringsorganisasjoner og privat næringsliv.

RESULTATKJEDE FOR REGELRÅDET I 2023

VÅRE RESSURSER

- 12,418 millioner kroner i bevilgning
- 7,6 utførte årsverk i sekretariatet
- Fem rådsmedlemmer og ett varamedlem



VÅRE AKTIVITETER

- Vurdere kvaliteten på utredninger av forslag til regelverk som berører næringslivet
- Følge den faglige utviklingen på områdene regelforenkling og regulering
- Samarbeide med nordiske, europeiske og internasjonale organisasjoner med lignende formål
- Utarbeide veiledningsmaterieill



VÅRE PRODUKTER OG TJENESTER

- Rådgivende uttalelser
- Generell veiledning
- Bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk
- Formidle faglig utvikling og bestep praksis



VÅR MÅLGRUPPE

- Departementer og direktorater som regelverksutviklere
- Næringslivet som blir påvirket av nytt eller endret regelverk
- Politikere som er tjent med bedre beslutningsgrunnlag



EFFEKTER FOR NÆRINGSLIVET

- Konsekvenser for næringslivet blir bedre belyst i forslag til regelverk
- Bedre beslutningsgrunnlag legger til rette for bedre regulering av næringslivet
- Færre unødvendige byrder for næringslivet



SAMFUNNSEFFEKTER

- Økt verdiskapning og konkurransekraft for norsk næringsliv
- Økt tillit til utformingen av statlige tiltak

3

ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER

PRIORITERINGER OG RESSURSBRUK

I 2023 hadde Regelrådet god og stabil bemanning i sekretariatet. Vi har fortsatt å prioritere kompetanse og effektivitet i organisasjonen, samt å samarbeide tettere faglig med internasjonale organisasjoner og regelråd i andre land. Dette arbeidet har lagt grunnlaget for grundigere og bedre uttalelser. Det har også bidratt til mer konsistent kartlegging av de om lag 300 regelverksforslagene som er innenfor rådets mandat hvert år.

Erfaringer viser at uttalelsene åpner for dialog og informasjonsutveksling med regelverksprodusentene. Regelrådet har videreført praksisen fra tidligere år, og har også i 2023 prioritert å be om møte med alle departementer og direktorater som mottar uttalelser med vesentlig kritikk.

Regelrådet har holdt foredrag og deltatt i ulike nettverk som samarbeider om bedre utredninger og reguleringer. Sammen med arbeidet med uttalelsessaker, har dette gitt innsikt i de utfordringene som norske regelverksprodusenter står overfor. Vi gjennomfører en del digitale møter, blant annet for å spare tid ved å unngå dagsturer til andre deler av landet for bilaterale møter med etater og organisasjoner. Videre sparer Regelrådet reisetid og møtekostnader i forbindelse med våre egne møter.

Kartleggingen og arbeidet vi gjør med å følge opp alle saker vi har avgitt uttalelse til gir verdifull informasjon om utviklingen i kvaliteten på utredninger av nytt regelverk. Disse dataene gir et mer fullstendig bilde av generelle utviklingstrekk enn statistikk om uttalelsessakene. Uttalelsessakene går imidlertid mye dypere inn i forslagene, og de gir også over tid grunnlag for å se på utviklingstrekk og endringer.

Regelrådet har fortsatt å utvide sitt internasjonale engasjement. Det er stadig utvikling innenfor fagfeltet reguleringspolitikk. I EU fortsetter forenklingsarbeidet for eksisterende regelverk gjennom Refit-programmet. Samtidig forsøker de å møte klima- og miljøutfordringene med mange nye krav til bærekraft og miljøbevissthet i næringslivet. OECD har prioritert å få fram en felles omforent avtale mellom medlemmene om internasjonalt regelverkssamarbeid. Avtalen forplikter landene til tettere samarbeid om regelverksutvikling.

I 2023 har Regelrådet prioritert å videreutvikle vårt veiledningsmaterieill. Det gjelder både statistikk og empiri som er basert på vår egen datainnsamling gjennom kartlegging og oppfølging av uttalelser. Videre har vi fortsatt å utvikle våre råd til gode

utredningsprosesser. Det gjelder både nasjonale saker og EØS-sakene.

Vi er blitt med i styringsgruppen for «Nettverk for regelverksforvaltning» som samler faglig interesserte i

forvaltningen til halvårlige seminarer og møter. DFØ stiller med lokaler, og vi bidrar med faglige innspill og arrangementsbistand.

OVERSIKT OVER REGELRÅDETS ARBEIDSPROCESS

KARTLEGGING

Regelrådet kartlegger kvaliteten på alle utredninger av nytt eller endret regelverk som sendes på høring og som berører næringslivet.

UTTALELSE

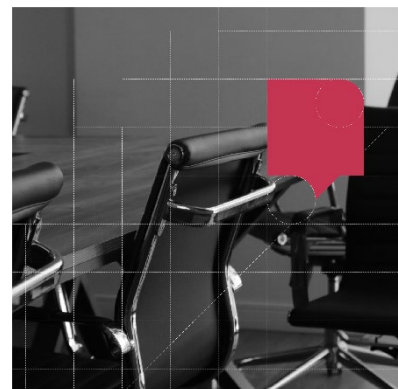
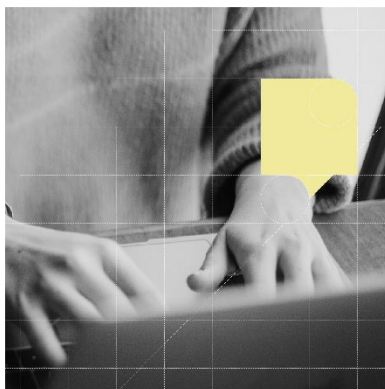
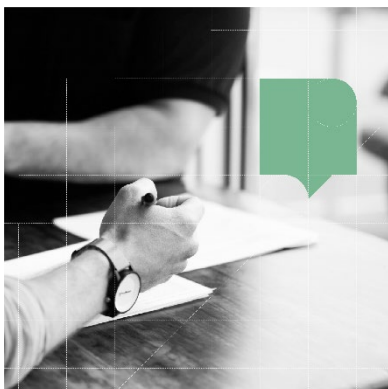
Regelrådet prioriterer selv hvilke høringssaker de vil gi uttalelse i. I de sakene der Regelrådet gir uttalelse vurderes utredningen grundig. Regelrådet vedtar uttalelse og kategorisering/farge.

OVERSENDELSE OG PUBLISERING

Regelrådet oversender uttalelsen til ansvarlig myndighet og publiserer uttalelsen på www.regelradet.no.

VEILEDNINGSMØTE

Hvis saken ikke er tilstrekkelig utredet, tar Regelrådet initiativ til et veiledningsmøte med ansvarlig myndighet.



KARTLEGGING AV REGELVERKSFORSLAG

Fra tildelingsbrevet:

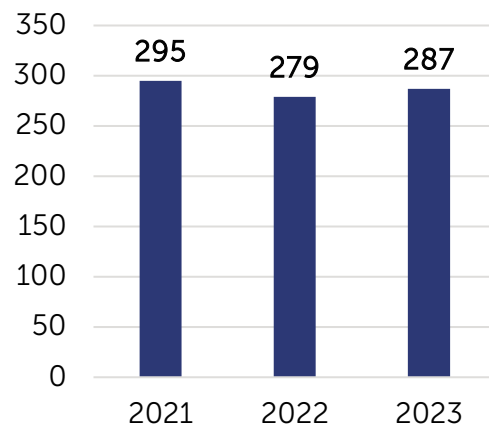
Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.

Indikatorer:

- Antall kartlagte regelverksforslag per år
- Andel regelverksforslag som omtaler hensynet til små og mellomstore bedrifter
- Andel regelverksforslag som omtaler hensynet til forenkling

Vi registrerer alle høringer av forslag til nye eller endrede lover og forskrifter som berører næringslivet. Høringsforslagene kommer fra både departementer og direktorater. Vi registrerer informasjon om alle regelverksforslagene og gjør en overordnet vurdering av utredningskvaliteten. Denne prosessen omtaler vi som «kartleggingen». Kartleggingen brukes som et utgangspunkt for rådets valg av saker til uttalelse. Regelrådet bruker også kartleggingen til å identifisere trekk og tendenser i utredningsarbeidet i Norge slik det kommer til uttrykk i høringsnotater. Regelrådet kartla 287 regelverksforslag i 2023. I 2021 og 2022 kartla vi henholdsvis 295 og 279 regelverksforslag.

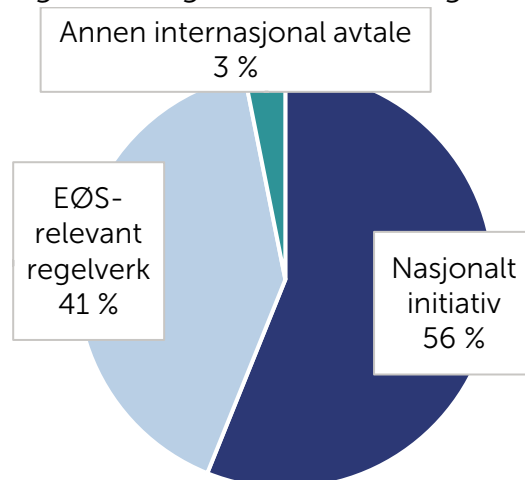
Figur 1: Antall kartlagte regelverksforslag per år



BAKGRUNNEN FOR FORSLAGENE

I 2023 hadde 56 % av forslagene bakgrunn i nasjonale initiativer, mens 41 % hadde bakgrunn i Norges forpliktelser etter EØS-avtalen. Resterende 3 % av sakene hadde bakgrunn i internasjonale avtaler utenom EU. Andelen forslag med bakgrunn i nasjonale initiativer har være på mellom 56 og 61 % de siste fem årene. Andelen forslag med bakgrunn i EØS-relevant regelverk har vært på mellom 35 og 41 % de siste fem årene.

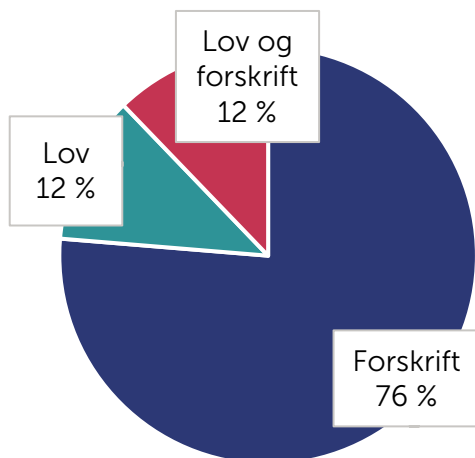
Figur 2: Bakgrunnen for forslaget



LOV ELLER FORSKRIFT

Hele 76 % av de kartlagte sakene gjaldt forslag til nye eller endrede forskrifter. 11 % gjaldt forslag til nye eller endrede lover, mens de resterende 12 % av sakene gjaldt både lov og forskrift. Fordelingen har vært relativt lik de senere årene.

Figur 3: Type regulering



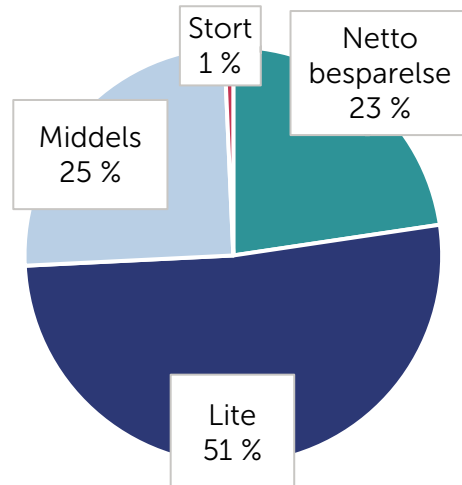
VURDERING AV KOSTNADER FOR NÆRINGSLIVET

Vi vurderer om forslagene berører mange eller få virksomheter, og om kostnadene som følger av forslagene antas å være høye eller lave. På bakgrunn av dette anslår vi et omfang av nye kostnader for næringslivet.

Kun et fåtall saker hadde et stort omfang av nye kostnader for næringslivet (både mange berørte og høye kostnader). Vi anslo at kun 1 % av regelverksforslagene vi kartla medførte et stort omfang av nye kostnader for næringslivet. 25 % av sakene hadde et middels omfang av nye kostnader for næringslivet (mange berørte og lave kostnader eller få berørte og høye kostnader). Andelen saker med lavt omfang av nye kostnader for næringslivet (få berørte og lave kostnader) anslo vi å

være 52 % i 2023. Dette inkluderer også saker der vi vurderer kostnadene til å være helt marginale. I 2023 vurderte vi at 23 % av sakene førte til besparelser for næringslivet. Fordelingen er relativt lik resultatene fra tidligere år.

Figur 4: Anslått omfang av nye kostnader for næringslivet



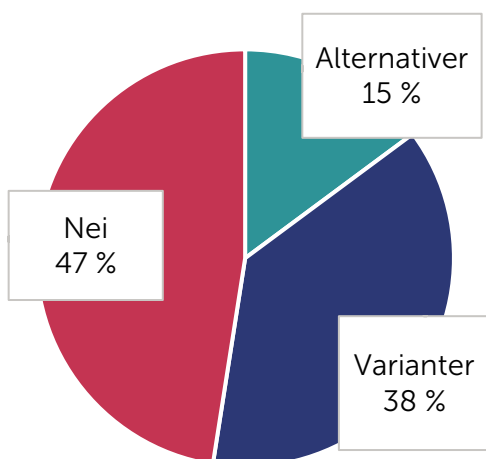
UTREDNING AV ALTERNATIVE TILTAK

Vi kartlegger i hvilken grad det er utredet alternative tiltak. For en del forslag vurderer vi at utredning av alternativer ikke er relevant. Dette gjelder i hovedsak EU-forordninger uten nasjonale valgmuligheter. Andelen forslag der vi vurderte at utredning av alternativer ikke var relevant, var 38 % i 2023. Andelen var noe høyere enn tidligere år, de fire foregående årene har andelen vært på 31 til 32 %.

Alternativer betyr, i denne sammenhengen, ulike tiltak som innebærer bruk av vesentlig forskjellige typer virkemidler. Eksempler på vesentlig forskjellige typer virkemidler kan være reguleringer, økonomiske eller pedagogiske virkemidler. Alternativer

ble utredet i kun 15 % av regelverksforslagene. Andelen forslag der alternativer ble utredet, var noe høyere enn de foregående årene. Varianter er, i denne sammenhengen, for eksempel ulike utforminger av deler av reguleringen eller ulike terskelverdier. Ulike varianter ble utredet i 38 % av regelverksforslagene. Andelen forslag der varianter ble utredet, var høyere enn i 2022, men på om lag samme nivå som tidligere år. I 48 % av sakene fant vi at det ikke ble vurdert alternative tiltak overhodet. I 2022 var denne andelen 62 %.

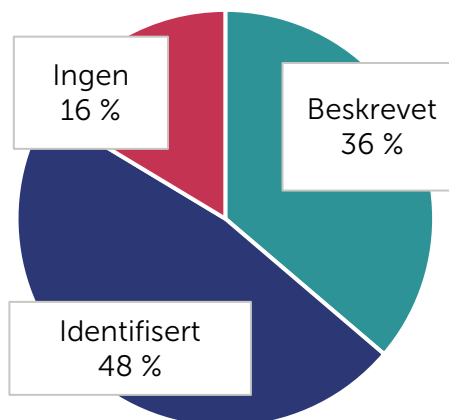
Figur 5: Utredning av alternative tiltak i saker der alternativer er relevant



BESKRIVELSE AV BERØRT NÆRINGSLIV

I 2023 vurderte vi at berørt næring var beskrevet i 36 % av sakene. I 47 % av sakene ble berørt næringsliv identifisert, men ikke beskrevet. I 16 % av sakene var berørt næringsliv verken identifisert eller beskrevet. Sammenlignet med tallene for 2022 synes det å være en viss forbedring i andelen saker der berørt næringsliv ble identifisert/beskrevet.

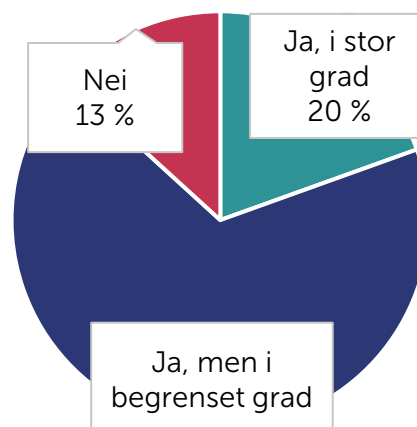
Figur 6: Identifisering og beskrivelse av berørt næringsliv



UTREDNING AV VIRKNINGER FOR NÆRINGSLIVET

Virkninger for næringslivet vurderte vi som utredet i stor grad i 20 % av sakene, mot 11 % i 2022. Virkninger for berørt næringsliv var utredet i noen grad i 67 % av forslagene, dette er om lag som tidligere år. I de resterende 13 % av sakene var ikke virkninger for næringslivet utredet i det hele tatt. Denne andelen er lavere enn i tidligere år.

Figur 7: Er virkninger for næringsliv omtalt?

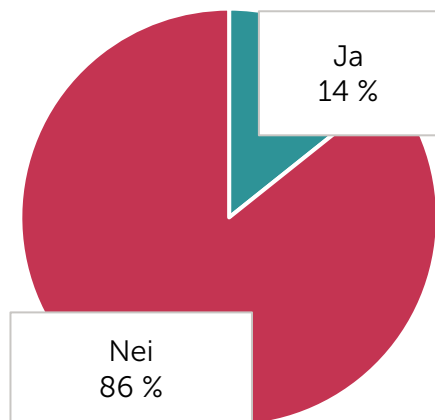


Virkninger var tallfestet i 22 % av sakene. Andelen saker der virkninger var tallfestet, har vært relativt stabil over tid.

HENSYNET TIL SMÅ BEDRIFTER

Regelrådet er opptatt av at hensynet til små bedrifter blir vurdert ved utformingen av nytt eller endret regelverk. Vi så at hensynet til små virksomheter var vurdert, og at dette eksplisitt var dokumentert i utredningen, i 14 % av forslagene. Andelen var marginalt høyere enn tidligere år. Vi kartlegger ikke hvor mange saker som berører små bedrifter, så i noen av forslagene, der hensynet til små bedrifter ikke var vurdert, kan det være fordi forslaget ikke berørte små bedrifter.

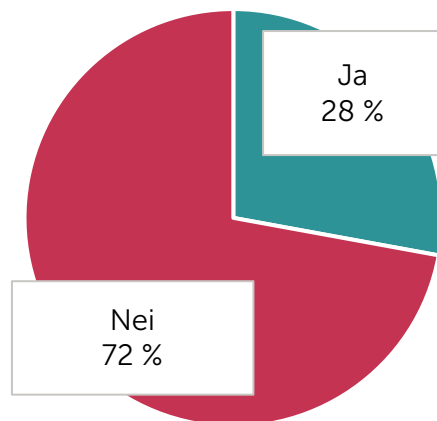
Figur 8: Er hensynet til små bedrifter vurdert?



FORENKLINGER FOR NÆRINGSLIVET

Forenklinger for næringslivet ble foreslått i 28 % av regelverksforslagene. I 2022 var andelen 29 %. Sammenlignet med tidligere år, ble det foreslått forenklinger i en høyere andel saker de siste to årene.

Figur 9: Er det eksplisitt foreslått forenklinger for næringslivet?



REGELRÅDETS UTTALELSER

Fra tildelingsbrevet:

Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.

Indikatorer:

- **Antall uttalelser per år**

Regelrådet gir høringsuttalelser der vi vurderer om forslag til nytt eller endret regelverk er utredet etter de kravene utredningsinstruksen stiller. Vi vurderer også om nytt eller endret regelverk er utformet slik at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Uttalelsene er kategorisert etter farge:

- Rød: Ikke tilstrekkelig utredet
- Gul: Utredningen har svakheter
- Grønn: Tilstrekkelig utredet

Regelrådet ga 40 uttalelser i 2023, fem uttalelser mer enn i 2022. Det var 8 røde uttalelser i 2023, dette utgjorde 20 %. Andelen røde uttalelser var relativt lav sammenlignet med tidligere år. Kun i 2021 har andelen røde uttalelser vært lavere. Det ble gitt 12 gule og 20 grønne uttalelser i 2023. Det er den høyeste andelen

grønne uttalelser i Regelrådets historie.

Regelrådet står fritt til å prioritere hvilke saker vi gir uttalelser til. I utvelgelsen av saker vektlegger vi blant annet om forslaget ventes å gi høye og/eller unødvendige kostnader for næringslivet. Videre vil forslag som berører mange virksomheter, eller som gjelder for hele næringslivet på tvers av bransjer, prioriteres. Forslag som har relativt sett sterkere negative virkninger for små og mellomstore bedrifter, prioriteres foran andre saker. Høringene Regelrådet uttaler seg til, utgjør derfor en ikke-representativ andel av alle regelverksforslagene som sendes på høring i løpet av året. Utredningskvaliteten i disse sakene sier derfor ikke noe om utviklingen i utredningskvalitet generelt.

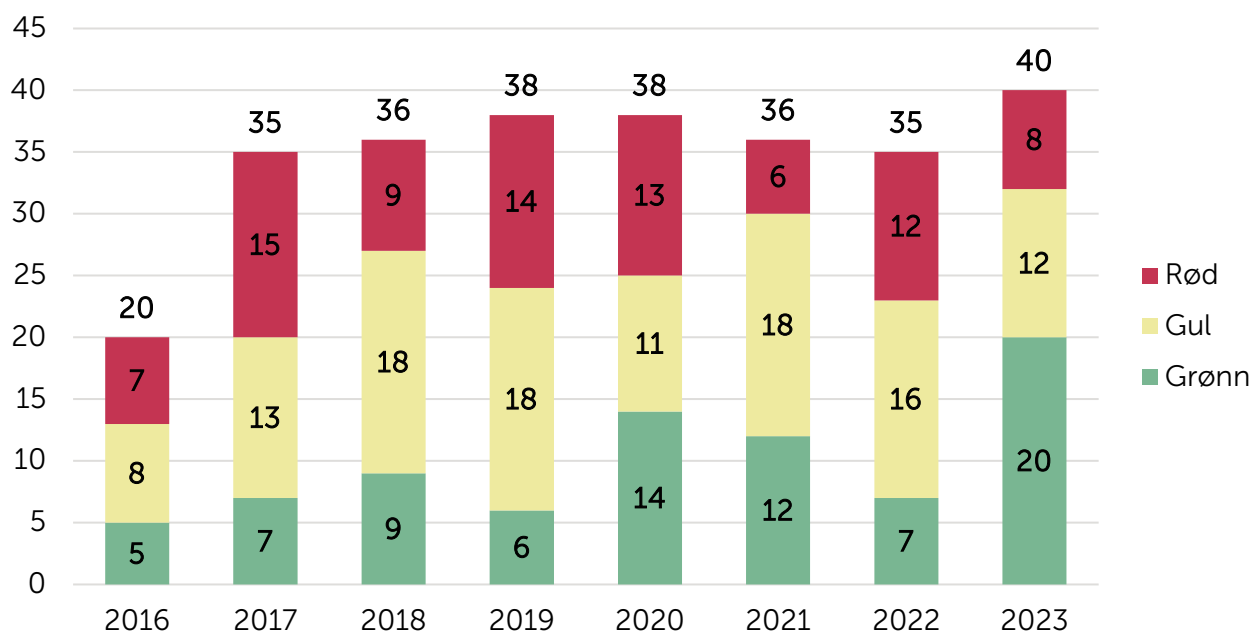
Regelrådet ga flest uttalelser til høringer fra Finansdepartementet. Dette skyldes blant annet at Finansdepartementet sender på høring mange saker som gjelder hele næringslivet på tvers av bransjer.

Alle Regelrådets uttalelser er lagt ut på vår nettside, <https://regelradet.no/>. En oversikt over alle uttalelsene i 2023 finnes i vedlegg, bakerst i årsrapporten.

Tabell 1: Uttalelser, prosentvis fordeling per år

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Grønn	25 %	20 %	25 %	16 %	37 %	33 %	20 %	50 %
Gul	40 %	37 %	50 %	47 %	29 %	50 %	46 %	30 %
Rød	35 %	43 %	25 %	37 %	34 %	17 %	34 %	20 %

Figur 10: Regelrådets uttalelser 2016-2023



Tabell 2: Uttalelser, antall per år

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Grønn	5	7	9	6	14	12	7	20
Gul	8	13	18	18	11	18	16	12
Rød	7	15	9	14	13	6	12	8
Totalsum	20	35	36	38	38	36	35	40

Tabell 3: Regelrådets uttalelser i 2023 fordelt på ansvarlig departement/direktorat

Ansvarlig departement/direktorat	Grønn	Gul	Rød	Totalt
Finansdepartementet	5	4	1	10
Miljødirektoratet	3	1		4
Nærings- og fiskeridepartementet	3		1	4
Justis- og beredskapsdepartementet	2	1		3
Kunnskapsdepartementet	1		2	3
Samferdselsdepartementet	1		2	3
Arbeids- og inkluderingsdepartementet		1	1	2
Kommunal- og distriktsdepartementet	1	1		2
Arbeidstilsynet	1			1
Helse- og omsorgsdepartementet		1		1
Klima- og miljødepartementet	1			1
Kultur- og likestillingsdepartementet		1		1
Landbruks- og matdepartementet			1	1
Olje- og energidepartementet	1			1
Sjøfartsdirektoratet		1		1
Statens vegvesen		1		1
Tolletaten	1			1
Totalt	20	12	8	40

RESULTATER AV REGELRÅDETS UTTALELSER

Fra tildelingsbrevet:

Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.

Indikatorer:

- Vurdering av bruken, nytten og effektene av Regelrådets uttalelser
- Vurdering av opplevd endring i utredningskvalitet hos regelverksutviklerne over tid

Vi har gjennomgått alle hørings saker, der Regelrådet har gitt uttalelse i perioden juli 2016 til juli 2023, til sammen 262 hørings saker, fra høring til endelig beslutning. Av disse sakene, var 72 prosent vedtatt (lover) eller fastsatt (forskrifter). 12 saker har blitt forkastet, det vil si ikke fulgt opp med regelverksendringer. Resten av sakene er enten fortsatt på høring, under arbeid i departement/direktorat, oversendt Stortinget, men ikke endelig vedtatt, eller sendt på ny høring.

OFFENTLIGE BESLUTNINGSDOKUMENTER MANGLER OFTE I FORSKRIFTSSAKER

Vi har gjennomgått offentlige tilgjengelige beslutningsdokumenter. I lovsaker er dette lovproposisjoner fra departementene og innstillinger fra ansvarlig stortingskomité. Det foreligger offentlige tilgjengelige beslutningsdokumenter for alle vedtatte lovsaker vi har uttalt oss til.

I forskriftssaker har vi sett på dokumenter der høringsinstansenes innspill er dokumentert og tatt stilling til. Dette kan for eksempel være en innstilling fra et direktorat til departementet. Noen ganger gjør ansvarlig departement eller direktorat slike dokumenter offentlig tilgjengelig. Andre ganger får vi tilsendt beslutningsdokumenter i saker vi har uttalt oss til. Når det gjelder forskrifter, har vi hatt tilgang til beslutningsdokumenter i kun 34 prosent av alle sakene vi har undersøkt. I saker som gjelder fastsetting av forskrifter, er det ikke krav om at beslutningsdokumenter offentliggjøres. Det gjør at det er vanskelig å følge utviklingen i mange av forskriftssakene Regelrådet har uttalt seg til.

REGELRÅDETS UTTALELSER HAR HATT EFFEKT I FLERE SAKER

Det foreligger beslutningsdokumenter i til sammen 122 saker som Regelrådet har uttalt seg til. I 79 saker (65 %) er Regelrådets uttalelse omtalt i beslutningsdokumentene i saken. I 22 av disse sakene vurderte vi at Regelrådets uttalelse har ført til endringer i utformingen av det endelige forslaget, i utredningskvalitet eller på en annen måte i den videre prosessen med saken. I fem saker har ansvarlig departement gitt uttrykk for at de var uenige i Regelrådets vurderinger. I resten av sakene har ansvarlig departement eller direktorat omtalt Regelrådets uttalelse.

Vi har i flere saker sett at Regelrådets uttalelse har hatt påvirkning på hvordan regelverket til slutt har blitt utformet, og hvor vi mener at dette

sannsynligvis vil føre til lavere kostnader for næringslivet enn det opprinnelige forslaget. I endelig regelverk er det for eksempel gitt unntak fra nye plikter for hele eller deler av næringslivet sammenlignet med det opprinnelige forslaget.

I en del saker ser vi at Regelrådets uttalelse har bidratt til forbedring av

utredningskvaliteten, for eksempel ved at det har blitt publisert tilleggsutredninger. Vi vet at Regelrådets innvirkning på utredningskvalitet er en prosess som tar tid. Men vi registrerer en positiv utvikling ved at våre uttalelser i økende grad blir omtalt eller hensyntatt i tilgjengelige beslutningsgrunnlag.

VEILEDNINGSAKTIVITET OG INFORMASJONSARBEID

Fra tildelingsbrevet:

Mål 2: Regelrådets arbeid skal føre til at forvaltningen, så langt som mulig innenfor Regelrådets budsjetttrammer, får generell veiledning om utarbeidelse av konsekvensvurderinger og ansvarlig departement får bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk.

Indikatorer:

- *Oversikt over veiledningsarbeidet*
- *Vurdering av effekten av veiledningsarbeidet generelt og for viktige regelverksutviklere spesielt*
- *Omfang av veiledning om EØS-relaterte regelverksforslag*
- *Antall overleverings- og veiledningsmøter tilbudt og avholdt*

Regelrådet veileder regelverksutviklere om utredning av virkninger og smart regulering av næringslivet. En stor del av veiledningsaktiviteten er knyttet til arbeidet med uttalelser, men Regelrådet holder også foredrag i ulike fora og publiserer fagnotater på regelradet.no. Det internasjonale arbeidet, der vi følger faglig utvikling i

andre land, og det internasjonale samarbeidet, er også en del av veiledningsvirksomheten. Kunnskap fra dette samarbeidet går inn i arbeidet med uttalelser og blir aktivt brukt i utadrettet veiledningsvirksomhet nasjonalt.

Regelrådet har ikke fått noen forespørslers om bistand til å granske konsekvensutredninger som medfølger forslag fra EU i 2023. Regelrådet vurderer imidlertid om rådet bør ta en mer proaktiv rolle i fremtiden. Vi antar at økt tidlig innsats kan gi bedre utredninger av virkninger for næringslivet i viktige regelverkssaker fra EU.

DIALOG MED REGELVERKSUTVIKLERE OM UTTALELSESAKER

Når Regelrådet avgir uttalelser til forslag om nytt eller endret regelverk, ber vi i de røde sakene om et møte med regelverksutvikleren. Det gir en mulighet til å begrunne og belyse rådets uttalelse nærmere, og er nyttig for oss for å forstå og sammenligne ulike etaters praksis på området. Regelrådet ga åtte røde uttalelser i 2023 og ba om møte i sju av sakene. Det ble avholdt seks møter, hvorav ett blir gjennomført i første kvartal 2024.

Det vil si at det bare var en rød sak som ikke ble fulgt opp med et møte. Dette skyldes at Regelrådet hadde møte med det aktuelle departementet om den samme saken i 2022. Regelrådet besluttet å ikke be om møte i noen av de gule og grønne sakene. Regelrådet opplever fortsatt at begge parter anser møtene som nyttige, og at møtene åpner for gjensidig respekt og forståelse for hverandres roller.

VEILEDNING OG INFORMASJON PÅ REGELRADET.NO

Vi publiserer jevnlig aktuell og relevant informasjon på nettsiden vår. Formålet med dette er å gi aktuell informasjon om hva som foregår innenfor området bedre regulering, og å gi råd om hvordan vi kan utrede og utarbeide smartere regelverk for næringslivet. Dette året har vi blant annet vurdert behovet for SMB-test i Norge og gitt informasjon om reguleringsarbeidet i Storbritannia, i tillegg til en rekke nyhetssaker med faglig innhold.

SAMARBEIDSRELASJONER

Regelrådet har tett faglig samarbeid med Direktoratet for forvaltning og økonomistyring. Vi deltok i referansegruppen for arbeidet med ny veileder i samfunnsøkonomisk analyser som ble publisert 13. juni 2023. Videre samarbeider vi om reguleringspolitiske spørsmål og utgjør den norske delegasjonen til OECD Regulatory Policy Committee.

I 2023 har vi videreutviklet samarbeidet med Konkurransetilsynet.

Regelrådet har som mål å gi enda bedre vurderinger av konkurransevirkninger. Regelrådet besøkte Konkurransetilsynet i Bergen og har hatt kontakt med tilsynet i uttalelsesarbeidet. Vi planlegger felles aktiviteter for å øke kompetansen på utredning av konkurransevirkninger i forvaltningen.

Dette året har Regelrådet også hatt møte med Norges Handelshøyskole om skatt og hatt jevnlig kontakt med næringsorganisasjonene og berørt næringsliv i uttalelsesarbeidet.

NETTVERK OG FOREDRAG

Regelrådet har blitt medlem av styringsgruppen for nettverk for regelverksforvaltning, og vi har også holdt foredrag i dette forumet. Regelrådet presenterte blant annet rapport fra Menon fra 2022, utarbeidet på oppdrag fra Regelrådet, Standard Norge og Norsk Elektroteknisk Komite, om henvisning til standarder i regelverk.

Nettverket er en møteplass for de som arbeider med regelverksforvaltning i staten. Formålet med nettverket er å lære, utveksle erfaringer og knytte kontakter på fagområdet. Regelrådet ser på nettverket som en god arena for å spre informasjon om vårt arbeid.

Forenklingskonferansen ble ikke gjennomført i 2023, men Regelrådet planlegger et eget milepælseminar i april 2024.

REGELFORENKLING OG REGULERING

Fra tildelingsbrevet:

Mål 3: Regelrådets arbeid skal være i samsvar med den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering.

Indikatorer:

- Oversikt over hvordan Regelrådet har innhentet og videreformidlet informasjon om regelforenkling og regulering
- Oversikt over Regelrådets samarbeidspartnere
- Vurdering av effekten på Regelrådets arbeid med uttalelser av å følge den faglige utviklingen og praksisen nasjonalt og internasjonalt på områdene regelforenkling og regulering

For å følge den faglige utviklingen innen regelforenkling og bedre regulering, deltar Regelrådet blant annet i nettverket for europeiske regelråd, RegWatchEurope⁵ og i OECD Regulatory Policy Committee⁶. Den faglige utviklingen internasjonalt gir oppdatert og nyttig kunnskap, og vi arbeider for å gjøre aktuell og relevant kunnskap tilgjengelig på en god måte, både for norsk forvaltning og næringsliv. Et mål med å følge den faglige utviklingen er også å bruke dette aktivt i Regelrådets uttalelser.

REGWATCHEUROPE

RegWatchEurope (RWE) er et nettverk for uavhengige regelråd i Europa og er en viktig plattform for erfaringsutveksling om regelrådsarbeid og diskusjoner om regulerings spørsmål.

⁵ <https://www.regwatcheurope.eu/>

Sverige hadde presidentskapet i RWE i 2023, og Nederland overtar i 2024. Gjennom vårt medlemskap følger vi den internasjonale utviklingen tett. I 2023 samlet Regelrådet inn informasjon om hvordan de andre RWE-medlemmene behandler regelverksforslag fra EU-kommisjonen. Undersøkelsen danner grunnlag for videre arbeid med hvordan Regelrådet bør behandle forslag til EØS-relevant regelverk. Undersøkelsen bidro til deling av informasjon og praksis blant medlemmene i RWE.

Medlemmer i RegWatchEurope:

- *The Danish Business Regulation Forum (Danmark)*
- *Finnish Council of Regulatory Impact Analysis (Finland)*
- *The Advisory Board on Regulatory Burdens (Nederland)*
- *The Norwegian Better Regulation Council (Norway)*
- *Regulatory Policy Committee (Storbritannia)*
- *The Swedish Better Regulation Council (Sverige)*
- *Regulatory Impact Assessment Board (Tsjekkia)*
- *Nationaler Normenkontrollrat (Tyskland)*

Workshoper

- **Ex-post evalueringer av regelverk**
For å unngå regelverk som ikke fungerer etter hensikten er det viktig å evaluere. Vi diskuterte hvordan ulike land evaluerer og hvorfor evaluering er viktig.

⁶ <https://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/>

- **Innovasjon og regulering, del 1 i juni og del 2 i september**
Hvordan kan bedre regulering fremme innovasjon? Vi diskuterte hva regelråd kan gjøre for å støtte utviklingen.
- **Todelt workshop**
 - **Hvordan regelråd kan støtte regelverksutviklere?**
Vi diskuterte hvordan regelråd best mulig kan gi veiledning og trening til regelverksutviklere.
 - **Implementering av EU regler**
Vi presenterte og diskuterte resultatet av Regelrådets undersøkelse om hvordan RWE-medlemmene jobber med regelverksforslag fra EU-kommisjonen.

Uttalelser fra RWE

- **Uttalelse til EU-kommisjonens kommunikasjon om langsiktig konkurransevne:**
Uttalelsen setter søkelys på hvordan vi kan få bedre regulatoriske rammer som fremmer konkurransevnen.
- **Uttalelse til EU-rapport om byrder fra regulering:**
RWE støtter ambisjonene om byrdereduksjon fra EU-kommisjonen, og påpeker viktigheten av at alle aktører må bidra til å redusere byrder som følger av EU-regler.

Møter med EU institusjoner

- **Directors and Experts of Better Regulation: Konferanse om Regulating Regulatory Decision-making - 23. og 24. januar 2023**
Konferanse om bedre reguleringer arrangert av det svenske EU-

presidentskapet. På konferansen ble det diskutert insentiver for bedre reguleringer, utfordringer med den økende mengden delegerte rettsakter, proporsjonalitet, bedre reguleringer og konkurransevne, og behovet for evalueringer.

- **Møte med visepresident i EU-kommisjonen Maroš Šefčovič - 22. mai 2023**
Møtet ble brukt til å diskuterte aktuelle temaer knyttet til lovgivningsprosessen i EU og bedre reguleringer.
- **Møte med EUs regelråd, Regulatory Scrutiny Board (RSB) - 31. mai 2023**
Dette er viktige møter der vi blant annet tar opp RSBs årsrapport, det stadig aktuelle temaet "one in, one out"⁷ og felles utfordringer.
- **RSBs årskonferanse - 31. mai 2023**
Konferansen var basert på funnene i RSBs årsrapport for 2022. Representanter fra RWE var paneldeltakere. Deltakerne pekte blant annet på behovet for gode konsekvensutredninger fra EU som viktig grunnlag for de nasjonale konsekvensutredningene.
- **RSB Scrutinizer event - 5. desember 2023**
Dette er et møte for regelråd, der temaet denne gangen var utfordringer knyttet til vurderinger av utredninger av virkninger for forbrukere og konkurransevne.

Andre aktiviteter

- Ny nettside ble lansert:
www.regwatcheurope.eu

⁷ One in, one out refererer til et prinsipp der en ikke introduserer nytt regelverk før en har

fjernet noe eksisterende med samme kostnad for bedriftene.

- I slutten av 2023 startet RWE et prosjekt som tar sikte på å sammenligne implementeringen av personvernforordningen (GDPR) i medlemslandene. Prosjektet fortsetter i 2024.

OECD REGULATORY POLICY COMMITTEE

OECD satser mye på faglig utvikling og internasjonalt samarbeid om reguleringspolitikk. Det skyldes en erkjennelse av at godt samarbeid på dette feltet gir indirekte positive effekter på samarbeidet mellom medlemslandene på mange andre områder. God reguleringspolitikk er også et avgjørende fundament for en effektiv økonomi og et konkurransedyktig næringsliv. Norge er en liten, åpen økonomi med høyt lønnsnivå og høyt skattenivå sammenlignet med mange andre land. Dermed er det særlig viktig at vi har formålstjenlige reguleringer og følger godt med på regelverksutviklingen i sammenlignbare land. Det er stor interesse for denne komiteen blant alle medlemslandene.

Regelrådets deltakelse i OECD RPC i 2023

- **14th OECD Measuring Regulatory Performance Conference 2023**
Konferansen handlet om hvordan regulatorisk politikk kan styrke demokratiet og bedre håndtere demokratiske utfordringer. Det ble diskutert tiltak for å styrke interessentenes engasjement, ulike måter å nå og involvere interessentene på, tillit til

forvaltningen og viktigheten av økt gjennomsiktighet og åpenhet om konsekvensutredninger, og parlamentenes rolle i bedre regulering.

- **OECD Regulatory Policy Committee 28th Session**
Hovedtemaet var hvordan bedre regulering kan forbedre områdene tillit, digitalisering og bærekraft.
- **OECD Regulatory Policy Committee 29th Session**
Hovedtemaene var regulering for en grønnere framtid, regulering av teknologi og forbedring av regulatorisk effektivitet.

STORBRITANNIA MED OMFATTENDE REFORMER I REGULERINGSPOLITIKK

Den britiske regjeringen har gjennomført endringer i organiseringen av ansvaret for reguleringspolitikken. «Better Regulation Executive» har blitt erstattet med «Smarter Regulation Directorate» (SRD). SRD får ansvaret for det som kalles «Regulatory Reform Agenda» i den britiske statsforvaltningen. Regelrådet besøkte Storbritannia for å lære mer om deres reguleringsssystem, som rangeres høyt av OECD. Regelrådet diskuterte også felles utfordringer med det britiske regelrådet, Regulatory Policy Committee. Nærings- og fiskeridepartementet deltok på møtene, som ga interessante ideer til videre vurdering av reguleringsarbeidet i Norge.

REGELRÅDET I MEDIA

Regelrådet er en relativt ung organisasjon, og det har tatt tid å oppnå synlighet i den offentlige debatten. Med de senere år mener vi å se at kjennskapen til oss er økende. Regelrådet har i 2023 blitt omtalt 93 ganger i media og i Stortingets dokumenter og referater. Dette er nesten en dobling sammenlignet med 2022 (48 omtaler), og veldig mye høyere enn i 2021 (36 omtaler). Omtalen av Regelrådet i media er for det meste knyttet til høringssaker Regelrådet har gitt uttalelse til. Regelrådets uttalelser ble omtalt 85 ganger i 2023. Det er over en tredobling sammenlignet med 2022 (28 omtaler), og over en seksdobling sammenlignet med 2021 (14 omtaler).

Det var Regelrådets uttalelse til Finansdepartementets høring om grunnrenteskatt på havbruk som fikk mest omtale i 2023. Denne uttalelsen alene ble vist til 28 ganger i media.

Regelrådets uttalelse til Arbeids- og inkluderingsdepartementets høring

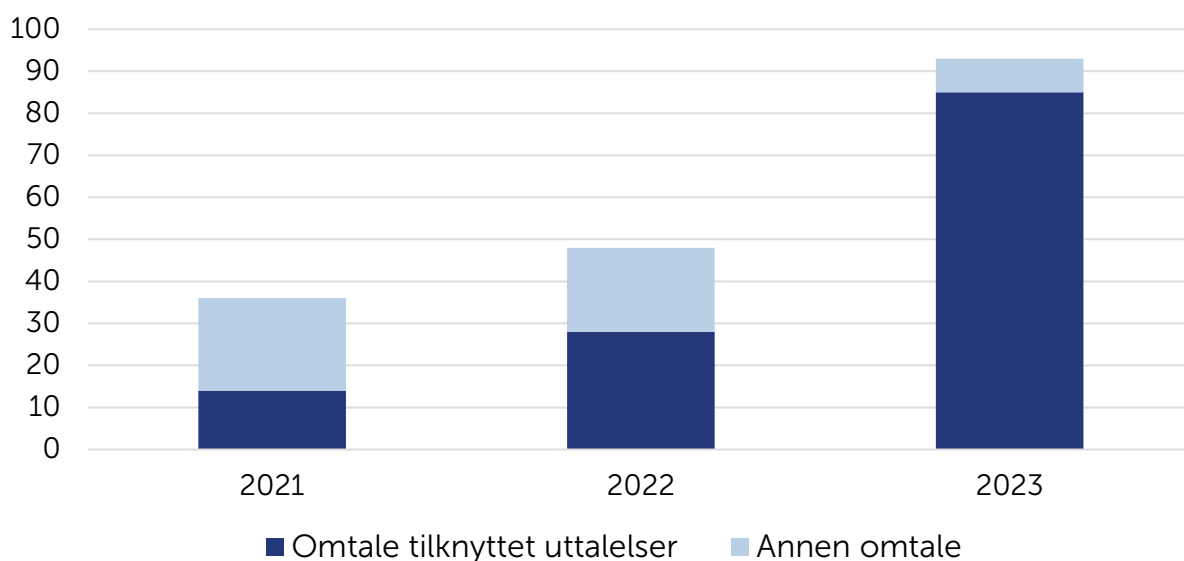
om endringer i regelverket for inn- og utleie fra bemanningsforetak fikk også mange omtaler i 2023 (21 omtaler). Denne uttalelsen toppet for øvrig også omtalelisten i 2022 med 14 medieoppslag.

Tett bak følger Regelrådets uttalelse til Landbruks- og matdepartementets høring av endringer av konkurransefremmende tiltak i meierisektoren med 20 omtaler.

Regelrådets vurderinger ble også brukt på Stortinget i 2023, der offisielle dokumenter og referater viser at Regelrådets faglige arbeid og datagrunnlag ble henviset til 7 ganger. Dette er en omtale mer enn året før.

Tallene for 2023 følger en klar trend fra tidligere år, der Regelrådet opplever en økende interesse for sitt arbeid. Store nyhetsmedia som Aftenposten, NRK og Dagens Næringsliv henviser jevnlig til Regelrådets uttalelser.

Figur 11: Medieomtale i 2021-2023



FORENKLING

Fra tildelingsbrevet:

Regelrådet skal bistå i departementets forenklingsarbeid, blant annet ved å bidra til å kartlegge nye forslag til forenklinger og utarbeide en oversikt over tiltak i perioden som har medført, eller vil medføre, vesentlig merarbeid for næringslivet.

Regelrådet har en viktig rolle i forenklingsarbeidet med å kontrollere at forslag til nytt regelverk er tilstrekkelig utredet. Regelrådet følger med på det politiske målet om å gjøre det enklere å drive næringsvirksomhet i Norge blir fulgt i utredninger av forslag til regelverk. Videre inngår data fra Regelrådet i vurderingene om hvor det er behov for forenkling. Regelrådet jobber også for at en større andel av næringslovgivningen skal evalueres med jevne mellomrom. En annen viktig del av forenklingsarbeidet er å ta tilstrekkelig hensyn til små og mellomstore bedrifters administrative kapasitet og tidsbruk. Regelrådet jobber aktivt med å få inn hensynet til småbedriftene i næringslovgivningen.

4

STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN

Fra tildelingsbrevet:

Regelrådet skal innrette sin virksomhet slik at målene satt i tildelingsbrevet oppnås på en effektiv måte.

Indikator:

- Vurdering av Regelrådets systemer, rutiner og internkontroll med sikte på hvordan dette legger til rette for en effektiv drift

Regelrådet er et kollegialt organ bestående av medlemmer med bakgrunn fra næringslivet og akademia.

Regelrådets sekretariat er ansatte i staten, og virksomheten er underlagt de statlige budsjettreglene, offentlighetsloven og forvaltningsloven.

VURDERING AV MÅLOPPNÅELSE, BEMANNING, EFFEKTIVITET OG RESSURSBRUK

Regelrådet har i 2023 gitt 40 skriftlige uttalelser til utredninger av nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivet. Det er fem flere enn i 2022. Det har samlet sett vært god tilgang på aktuelle saker for uttalelse, og rådet tar jevnlig stilling til hvilke saker som bør prioriteres.

Regelrådet har, i tillegg til uttalelsene, prioritert veiledningsarbeid og samarbeid internasjonalt. Vi har drøftet hvordan vi kan veilede departementer og direktorater i arbeidet med gode utredninger av konsekvenser for næringslivet. Regelrådet har videre prioritert det internasjonale regelråds-samarbeidet gjennom deltakelse i RegWatch-Europe og OECDs Regulatory Policy Committee. Regelrådet har også

vurdert hvordan vi kan bistå Nærings- og fiskeridepartementet i forenklingsarbeidet.

Etter Regelrådets vurdering utføres arbeidet i virksomheten i tråd med lover og regler. Regelrådet vil fortsette arbeidet med å sørge for at nettsiden regelradet.no i løpet av 2024 tilfredsstillende kravene til universell utforming, og at nettsiden oppfattes som brukervennlig og informativ.

Regelrådet anser at målene for 2023 i hovedsak er oppfylt. Samlet sett anser Regelrådet at de tilgjengelige ressursene i 2023 har blitt anvendt på en effektiv måte. Vi viser til kapittel 3 for nærmere vurderinger av de konkrete målene.

ANDRE FORUTSETNINGER OG KRAV

OPPFØLGING AV SIKKERHET OG BEREDSKAP

Regelrådet har avtale med Kartverket om levering av IKT-tjenester. Avtalen er vurdert i lys av lover, forskrifter og føringer fra Nasjonal sikkerhetsmyndighet. Regelrådet mener at avtalen ivaretar Regelrådets behov og gir et høyt sikkerhetsnivå på IKT-tjenestene.



GRØNN OMSTILLING OG BÆREKRAFT

Regelrådet har rapportert klimaregnskap for 2023, herunder tilbaketatte kilometer med fly, kollektiv transport og personbiler. Regelrådet har generelt lite reisevirksomhet. For å begrense utslipp har Regelrådet mye digital møtevirksomhet, hvilket begrenser antall reiser betraktelig. Ved behov for transport med personbil forsøker vi så langt det er praktisk mulig å bruke færrest mulig biler, og fortrinnsvis elbiler.

MANGFOLD OG LIKESTILLING

I Regelrådets sekretariat arbeidet det per 31. desember 2023 fire kvinner og fire menn. I 2022 var fordelingen per 31. desember fem kvinner og tre menn. Regelrådet vil som tidligere ta hensyn til kjønnsbalansen i framtidige ansettelses-prosesser. På grunn av personvern og få ansatte gis ikke en

tilstandsrapport om likestilling i årsrapporten.

TILLITSREFORMEN

Regelrådet har deltatt i diskusjoner med de andre etatene og Nærings- og fiskeridepartementet om hvordan tillitsreformen kan brukes i vår virksomhet. Vår vurdering har vært at Regelrådets personalpolitikk har vært basert på medarbeidermedvirkning og -ansvar i alle deler av virksomheten. Alle i sekretariatet deltar i rådets møter, hvor saksbehandler legger fram sin sak for rådet og har deretter ansvar for etterarbeid og publisering. Dette har gitt god produktivitet i denne type arbeid.

ÅPENHET, ARKIVERING OG INNSYN

Sammen med Kartverket arbeider Regelrådet med nytt arkivsystem som skal bli mer effektivt og gi enda mer åpenhet om det vi jobber med.

LÆRLINGER

Regelrådet har avtale med Kartverket om kjøp av administrativ kapasitet på inntil 25 prosent. Tidligere har det vært lærlinger tilknyttet denne kapasiteten, eksempelvis til gjennomgang og kontroll av reise-regninger. Regelrådet har fått opplyst at lærlinger ikke har vært brukt i 2023. Det vil si at det ikke har vært lærlinger direkte tilknyttet Regelrådet foregående år. Begrunnelsen for dette er som tidligere år at Regelrådet ikke har veilednings-kapasitet til å følge opp en lærling.

Regelrådet har tidligere hatt sommerjobb til studenter. Vi vurderer et par ganger årlig om vi har arbeidsoppgaver som kan passe for studenter. I 2023 konkluderte vi med

at vi ikke hadde arbeidsoppgaver eller kontorplass til studenter.

KONSULENTBRUK

Regelrådet har et begrenset antall innkjøp årlig. Kartverket er hovedleverandør av tjenester, og ellers benyttes Statens innkjøpsenters fellesavtaler. Regelrådet har hatt en avtale med Gjerholm AS om digitale, grafiske og visuelle tjenester og drift av hjemmesiden regelradet.no. Regelrådet har ikke brukt eksterne konsulenter utover dette i 2023.

DESENTRALISERT ARBEID

Regelrådet har medlemmer fra hele landet, og de ansatte i sekretariatet er bosatt ulike steder på Østlandet. Digitale regelrådsmøter gjør det mulig å behandle saker til tross for rådsmedlemmene har stor geografisk spredning. Hjemmekontor gjør det mulig for de ansatte i sekretariatet å bo andre steder enn nær arbeidsplassen. De ansatte i sekretariatet har likevel felles ukentlige fysiske oppmøtedager på kontoret.



5

VURDERING AV FREMTIDSUTSIKTER

VURDERING AV REGELRÅDETS FREMTIDSUTSIKTER

BEDRE UTTALELSER OG MER AKTIV VEILEDNING

Regelrådet skal vurdere om reglene virker og om de ønskede resultatene blir oppnådd. Vår jobb er å påse at det som kalles «Regulatory Impact Analysis» (RIA) eller konsekvensutredninger faktisk blir utført. Metodene som er utviklet på området RIA brukes nå innenfor stadig nye sektorer i andre land. Dette skyldes nok en erkjennelse av at regler kan være lite effektive i å nå målene eller kan ha utilsiktede virkninger.

Gode reguleringer er et viktig virkemiddel for å oppnå en ønsket samfunnsutvikling. Effektiv regulering av næringslivet kan bidra til konkurransekraft og verdiskapning. Framtidsrettet regulering er et viktig redskap i en tid med økende søkelys på bærekraft og det grønne skiftet. Framtidsrettet regulering kan også legge til rette for digitalisering, innovasjon og bruk av ny teknologi i næringslivet. Det følger av Regelrådets strategi for 2023-2025 at vi skal bidra til at nye regler oppfyller disse målene.

Regelrådets mandat og hovedmål for virksomheten er uendret, men Regelrådet vil i perioden styrke innsatsen og kompetansen på enkelte områder for å være bedre rustet for fremtiden. Regelrådets mål er at kompetansehevingsarbeidet skal gi enda bedre og mer målrettede uttalelser og veiledning.

Regelrådets kartleggingsdata viser at utredningskvaliteten i EØS-saker er dårligere enn saker som er basert på nasjonale initiativer. For å kunne gjøre enda bedre vurderinger av gjennomføringen av EØS-relevant regelverk, mener vi at det er viktig også å heve vår egen kompetanse på dette området. Regelrådet vil bruke økt kunnskap til å gi bedre uttalelser og mer målrettet og konkret veiledning til gjennomføringen av EØS-regelverk som har virkninger for næringslivet.

Gjennomføringen av det grønne skiftet og bærekraft vil gi en flom av nye reguleringer for næringslivet i årene som kommer. Regelrådet ønsker å være bedre rustet til å vurdere virkningene av disse for næringslivet. Vi vil derfor styrke vår kompetanse på bærekraft. Regelrådet mener det er viktig å forstå de store målene med det grønne skiftet for å gjennomføre reglene effektivt og til en lavest mulig kostnad for næringslivet.

Konkurransevirkninger er ett av elementene som vi vurderer i våre uttalelser. Sunn og effektiv konkurranse er viktig for næringslivet. Regelrådet har i 2023 hatt god kontakt med Konkurransetilsynet med mål om å gjøre enda bedre vurderinger av konkurransevirkningene for næringslivet. Vi vil også samarbeide om hvordan vi kan spre kunnskap og heve kompetansen

på konkurransevirkninger hos regelverksutviklerne.

UTVIDET VEILEDNINGSINNSATS

En annen sentral oppgave for Regelrådet er å gi relevant veiledning til regelverksprodusenter slik at utredningskvaliteten forbedres. Vi har gjennom åtte års virke samlet mye informasjon om utredning av virkninger for næringslivet. Regelrådet har delt denne informasjonen på våre nettsider og gjennom foredragsvirksomhet. Regelrådet ønsker å øke veiledningsinnsatsen gjennom aktivt å tilby møter og foredrag til aktuelle regelverksutviklere. Formålet med dette er å nå ut til flere regelverksutviklere for å øke bevisstheten rundt utredningsarbeidet og gi råd om hvordan konkrete utfordringer kan løses. Vi håper at dette tiltaket, sammen med gode og målrettede uttalelser, vil bidra til å heve kvaliteten på utredningene av virkninger for næringslivet. Regelrådet vil også bidra aktivt i nettverk for regelverksforvaltning gjennom fast deltakelse i styringsgruppen. Her kan vi sette aktuelle tema på dagsordenen og diskutere våre kjernesaker med regelverksutviklerne.

FLERE SENTRALE AKTØRER MÅ MED

Regelrådet vil fortsette arbeidet for å oppnå større åpenhet om beslutningsgrunnlag. Videre mener vi at det er forbedringspotensial i arbeidet med å utrede og beregne virkningene for næringslivet. Dette er viktig, ikke bare for å forstå virkningene av regelverksforslag, men også for forenklingsarbeidet. Regelrådet vil ta initiativ til å diskutere hvilke roller SSB og Oppgaveregisteret kan ha i dette arbeidet.

NY RÅDSLEDER

I 2022 fikk Regelrådet to nye medlemmer. Ytterligere to medlemmer går ut av rådet i 2024, deriblant rådets leder. Vi går dermed inn i en ny epoke med mulighet for nye impulser og ideer til hvordan Regelrådet kan utvikle og fylle sitt samfunnsoppdrag.



UTFORDRINGER

Det skjer mye spennende på reguleringsområdet internasjonalt. Vi prioriterer å følge med på utviklingen internasjonalt, men det er ressurskrevende og vi opplever tidvis at det er manglende interesse for dette arbeidet i Norge.

Politisk forståelse for Regelrådets uavhengige rolle er viktig for vår mulighet til å lykkes framover. Det er avgjørende for vår virksomhet at politikere og beslutningstakere forstår at Regelrådets rolle ikke er å være en meningsaktør i saken, men å belyse svakheter i beslutningsgrunnlaget, gi råd om hvordan disse kan rettes, og å synliggjøre kostnadene av forslaget for næringslivet. Dette blir viktig for å sikre Regelrådets uavhengighet og vil være noe vi må ha oppmerksomhet på framover.

En annen utfordring er muligheten for å rekruttere riktig kompetanse til sekretariatet. Regelrådet er sårbare for endringer. Med en stab på åtte ansatte, er det avgjørende å finne den rette sammensetningen av kompetanse og kunnskap. Vi vil derfor prioritere å være en attraktiv og god arbeidsgiver.

Regelrådet mener at uttalelsene er viktige, og vi ønsker å gi rundt 40 uttalelser per år. Som en del av uttalelsesarbeidet vil vi også vurdere om det er mulig å ta en mer aktiv rolle i utredningen av virkninger for

næringslivet ved forslag fra EU-kommisjonen. Dette er del av Regelrådets mandat som har vært lite brukt, men hvor Regelrådet kan gi viktige bidrag.

Avslutningsvis registrerer vi at utredningskvaliteten på mange områder har blitt bedre, at vi er mer synlige i samfunnsdebatten og at vi har en god relasjon til forvaltningen. Vi mener at dette danner grunnlag for bedre utredningskvalitet og bedre regler for næringslivet framover.



ÅRSREGNSKAP 2023

LEDELSESKOMMENTAR TIL ÅRSREGNSKAPET FOR 2023

FORMÅL

Regelrådet et statlig forvaltningsorgan som er administrativt underlagt Nærings- og fiskeridepartementet. Formålet til Regelrådet er å bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige kostnader gjennom nytt eller endret regelverk, og skal dermed legge til rette for økt verdiskapning og konkurransekraft.

BEKREFTELSE

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Nærings- og fiskeridepartementet. Regnskapet gir et dekkende bilde av Regelrådets økonomiske situasjon, det vil si disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, eiendeler og gjeld.

VURDERINGER AV VESENTLIGE FORHOLD

I tildelingsbrevet ble Regelrådet gitt et budsjett på 11,4 mill. kroner. I tillegg kommer 567 000 kroner som ble overført fra 2022, og 380 000 kroner bevilget i forbindelse med lønnsoppgjøret. Ved behandlingen av revidert nasjonalbudsjett for 2023 fikk Regelrådet tilleggs-bevilgninger knyttet til ekstraordinære lønns- og prisjusteringer, samt kompensasjon for midlertidig økt arbeidsgiveravgift på inntekter over 750 000. I forbindelse med dette ble vi kompensert med 71 000 kroner.

Samlet tildeling for 2023 var på 12,418 mill. kroner.

Regnskapet viser en mindreutgift på totalt 1 957 618 kroner. Av disse er det søkt om at 593 000 kroner blir overført til budsjettet for 2024, jf. bevilgnings-rapportering og note B.

Utgifter til lønn og honorarer er Regelrådets største utgifter. Deretter kommer utgifter til leie og drift av lokaler og IT-systemer fra Kartverket, samt kjøp av tjenester derfra. Reise- og møteutgifter er også en vesentlig del av Regelrådets samlede utgifter.

Regelrådets sekretariat ble ikke fullt bemannet før 1. mars. I tillegg har en ansatt hatt delvis ulønnet permisjon. Den ansatte var tilbake i 100 % stilling fra 1. juli. To ansatte har også hatt delvis ulønnet ferie. I tillegg bestemte rådet seg for at fire møter skulle gjennomføres digitalt. Møtet i Regelrådet i november var planlagt som et todagers møte. Dette ble justert til et dagsmøte grunnet uforutsette hendelser, som førte til reduserte utgifter både til honorarer samt møte- og reiseutgifter.

Det er nødvendig å gjøre endringer på nettsiden til Regelrådet, særlig knyttet til krav om universell utforming. Denne prosessen var i utgangspunktet planlagt gjennomført i 2023, men sekretariatet har ikke hatt kapasitet til dette grunnet ressurskrevende arbeid med nytt

arkivsystem. Mindreutgiften er i stor grad knyttet til reduksjonen i de nevnte postene.

Mellomværende med statskassen utgjorde per 31.12.2023 kroner 567 288. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser at mellomværende i hovedsak består av forskuddstrekk og annen kortsiktig gjeld.

TILLEGGSOPPLYSNINGER

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet til Regelrådet.

PRINSIPPNOTE TIL ÅRSREGNSKAPET

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
 - b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
 - c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
 - d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.
- Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet

Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per dags dato, men revisjonsberetningen skal være ferdig senest 1. mai 2024. Revisjonsberetningen vil bli publisert på Regelrådets nettsider så snart dokumentet er klart.



Sandra Riise, leder av Regelrådet

etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgnings-regnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

BEVILGNINGSRAPPORTERINGEN

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser

regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte

belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

ARTSKONTORAPPORTERINGEN

Oppstillingen av artskonto-rapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskonto-rapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

BEVILGNINGSRAPPORTERING

OPPSTILLING AV BEVILGNINGSRAPPORTERING 31.12.2023

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2023	Merutgift(-) og mindreutgift
0915	Regelrådet, driftsutgifter	01	Regelrådet, Driftsutgifter	A, B	12 418 000	10 460 382	1 957 618
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning for mva i staten	A, B	0	286 076	
<i>Sum utgiftsført</i>					<i>12 418 000</i>	<i>10 746 458</i>	

Inntekts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling	Regnskap 2023	Merinntekt og mindre- inntekt(-)
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift		0	1 005 511	
<i>Sum inntektsført</i>					<i>0</i>	<i>1 005 511</i>	

Regnskap 2023

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet 9 740 948

Kapitalkontoer

60094003	Norges Bank KK/utbetalinger	-9 949 588
709416	Endring i mellomværende med statskassen	208 640
<i>Sum rapportert</i>		<i>0</i>

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

Konto	Tekst	2023	2022	Endring
709416	Mellomværende med statskassen	-567 288	-775 928	208 640

NOTE A: FORKLARING AV SAMLET TILDELING UTGIFTER

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
091501	567 000	11 851 000	12 418 000

Overførte midler fra 2022 til 2023 på Regelrådets budsjett er 567 000 kroner.

Budsjettvedtaket i saldert budsjett 2023, kapittel 915 post 01 driftsutgifter var på 11,4 mill. kroner, jf. tillegg til tildelingsbrevet for Regelrådet for 2023. Regelrådet ble kompensert med 71 000 kroner i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2023.

I forbindelse med lønnsoppgjøret ble Regelrådet tilført 380 000 kroner. Dette gir samlet tildeling av midler på 12,418 mill. kroner i 2023.

NOTE B: FORKLARING TIL BRUKTE FULLMAKTER OG BEREGNING AV MULIG OVERFØRBART BELØP TIL NESTE ÅR

Kapittel og post	Merutgift(-)/ mindre utgift	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
091501	1 957 618	1 957 618	1 957 618	593 00	593 000

FORKLARING TIL BRUK AV BUDSJETTFULLMAKTER

I tildelingsbrevet for 2023 fikk Regelrådet delegert følgende fullmakter fra Nærings- og fiskeridepartementet:

- *Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.*
Denne fullmakten er ikke benyttet.
- *Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av «Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor», fastsatt 20. januar 2012 og sist endret 13. januar 2017.*
Regelrådet har avtale om kjøp av administrativ hjelp fra Kartverket.
- *Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten mot tilsvarende innsparing i de neste fem budsjettårene.*
Denne fullmakten er ikke benyttet.

ARTSKONTORRAPPORTERING

OPPSTILLING AV ARTSKONTORRAPPORTERING 31.12.2023

Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet

	2023	2022
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>	0	0

Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet

	Note	2023	2022
Utbetalinger til lønn	1	8 008 059	7 968 088
Andre utbetalinger til drift	2	2 452 324	2 002 180
<i>Sum utbetalinger fra drift</i>		10 460 382	9 970 268

	2023	2022
Netto rapporterte driftsutgifter	10 460 382	9 970 268

Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet

	2023	2022
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>	0	0

Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet

	Note	2023	2022
Utbetaling til investeringer	3	0	19 875
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		0	19 875

	2023	2022
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	0	19 875

Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler

	2023	2022
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	1 005 511	988 639
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	286 076	209 367
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>	-719 435	-779 272

	2023	2022
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	9 740 948	9 210 871

Oversikt over mellomværende med statskassen

	Note	2023	2022
Eiendeler og gjeld			
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-484 388	-521 648
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse		-82 900	-254 280
<i>Sum mellomværende med statskassen</i>	4	-567 288	-775 928

NOTE 1: UTBETALINGER TIL LØNN

	31.12.2023	31.12.2022
Lønn	5 524 852	5 874 165
Arbeidsgiveravgift	1 005 511	988 639
Pensjonsutgifter*	251 643	462 546
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-129 036	-687 165
Andre ytelser	1 355 089	1 329 903
Sum utbetalinger til lønn	8 008 059	7 968 088

	2023	2022
Antall utførte årsverk	7,6	7,7

Lønnen gjelder de ansatte i sekretariatet. Andre ytelser gjelder honorarer til Regelrådets medlemmer og andre personalkostnader. I 2023 er det betalt 1 279 950 kroner pluss arbeidsgiveravgift i honorarer til Regelrådets medlemmer.

Premiesatser

	2023	2022
Arbeidsgivers andel av premiesatsen	9,40 %	7,95 %
Arbeidstakers andel	2,00 %	2,00 %
Samlet premiesats	11,40 %	9,95 %

NOTE 2: ANDRE UTBETALINGER TIL DRIFT

	31.12.2023	31.12.2022
Husleie	351 222	322 156
Vedlikehold egne bygg og anlegg		0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler		0
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	252 589	238 840
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.		0
Mindre utstyrsanskaffelser	41 432	51 948
Leie av maskiner, inventar og lignende	152 690	22 123
Kjøp av konsulenttenester	608 376	562 339
Kjøp av andre fremmede tjenester	26 948	33 762
Reiser og diett	304 673	213 983
Øvrige driftsutgifter	714 395	557 029
Sum andre utbetalinger til drift	2 452 324	2 002 180

NOTE 3: UTBETALINGER TIL INVESTERINGER

Utbetaling til investeringer

	31.12.2023	31.12.2022
Immaterielle eiendeler og lignende	0	19 875
Sum utbetalinger til investeringer	0	19 875

NOTE 4: SAMMENHENG MELLOM AVREGNING MED STATSKASSEN OG MELLOMVÆRENDE MED STATSKASSEN

Per 31.12.2023

Finansielle anleggsmidler

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Sum	0	0	0

Omløpsmidler

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Sum	0	0	0

Langsiktig gjeld

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Sum	0	0	0

Kortsiktig gjeld

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Leverandørgjeld	-121 308	0	-121 308
Skyldig skattetrekk	-484 388	-484 388	0
Annen kortsiktig gjeld	0	-82 900	82 900
Sum	-605 696	-567 288	-38 408

Samlet

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Sum	-605 696	-567 288	-38 408

Denne noten viser sammenhengen mellom bokført avregning med statskassen og rapportert mellomværende med statskassen. Notene synliggjør avvik mellom virksomhetens bokføring og rapportering til statsregnskapet.

VEDLEGG

REGELRÅDETS UTTALELSER I 2023

Utredningens navn	Ansvarlig departement/ direktorat	Dato uttalelse publisert	Regelrådets vurdering
Forslag om endringer i privatskolelova og forskrift til privatskolelova kap. 6A. Økt innflytelse for lokale folkevalgte. Statstilskudd til skoler godkjent etter privatskolelova (6A)	Kunnskapsdepartementet	27.01.	Rød
Bedre kjønnsbalanse i ledelsen i norske selskaper	Nærings- og fiskeridepartementet	31.01.	Grønn
Grunnrenteskatt på landbasert vindkraft	Finansdepartementet	01.02.	Grønn
Forslag til skjerpede miljøkrav i offentlige anskaffelser	Nærings- og fiskeridepartementet	03.02.	Rød
Endringer i konkursloven mv. (rekonstruksjon)	Justis- og beredskapsdepartementet	09.03.	Grønn
Forslag til endring av lov om infrastruktur for alternativt drivstoff og forslag til ny forskrift - oppfølging av nasjonal ladestrategi	Samferdselsdepartementet	15.03.	Rød
Forslag til omsetningskrav for avansert biodrivstoff til sjøfart	Miljødirektoratet	16.03.	Grønn
Pilar 2 - evaluering og regulering	Finansdepartementet	20.03.	Gul
NOU 2023: 6 Finanstilsynet i en ny tid – ny lov om Finanstilsynet	Finansdepartementet	25.04.	Grønn
NOU 2023: 2 Fremtidens apotek - fleksibelt og forsvarlig	Helse- og omsorgsdepartementet	28.04.	Gul
Forslag til endringer i forskrift om arbeid på kjøretøy (verkstedforskriften)	Statens vegvesen	28.04.	Gul
Lov- og forskriftsendringer på finansmarkedsområdet	Finansdepartementet	28.04.	Grønn
Pliktig innmelding av grunnundersøkelser og naturfareutredninger	Kommunal- og distriktsdepartementet	03.05.	Gul

Garantiordninger ved konkurs i forsikringsforetak som tilbyr yrkesskadeforsikring	Justis- og beredskapsdepartementet	31.05.	Gul
Forslag til endringer i konkurranseloven - markedsetterforskning	Nærings- og fiskeridepartementet	31.05.	Grønn
Modernisering av regelverket for innkreving	Finansdepartementet	31.05.	Grønn
Forslag til endringer i skatteloven § 6-41 mv.	Finansdepartementet	06.06.	Gul
Forslag til endringer i klimakvoteloven	Miljødirektoratet	30.06.	Grønn
Forslag om utfasing av dagens direktekjøringsordning og innføring av digital melde- og opplysningsplikt (del 2)	Tolletaten	30.06.	Grønn
NOU 2023: 15 Bærekraftsrapportering – gjennomføring av direktivet om bærekraftsrapportering (CSRD)	Finansdepartementet	05.07.	Grønn
Krav om nullutslipp av klimagasser fra ferjer og hurtigbåter	Samferdselsdepartementet	07.07.	Rød
Prisråd for havbruk og inntektsfastsetting i grunnrenteskatt	Finansdepartementet	04.09.	Gul
Innleie fra bemanningsforetak- Forslag til lov- og forskriftsregulering av innleie til arrangement	Arbeids- og inkluderingsdepartementet	04.09.	Gul
Forslag til ny lov om bærekraftige produkter og verdikjeder	Klima- og miljødepartementet	11.09.	Grønn
NOU 2023: 22 - På vei mot en bedre regulert drosjenæring. Delutredning I fra Drosjeutvalget	Samferdselsdepartementet	11.09.	Grønn
Forslag til innretning av nullutslipp i verdensarvfjordene fra 2026	Sjøfartsdirektoratet	13.09.	Gul
Forslag til endringer i brukthandelsregelverket	Nærings- og fiskeridepartementet	06.10.	Grønn
Endringer av konkurransefremmende tiltak i meierisektoren	Landbruks- og matdepartementet	09.10	Rød

Forslag til forskrift om endring i avfallsforskriften (utsortering, innsamling, forberedelse til ombruk og materialgjenvinning av enkelte avfallstyper)	Miljødirektoratet	11.10	Gul
Forslag til endringer i forskrift om bruk av lærlinger i offentlige kontrakter	Kunnskaps- departementet	17.10	Rød
Forslag til forskrift om omsetning av bøker (boklovsforskriften)	Kultur- og likestillings- departementet	17.10	Gul
Forslag til endringer i plan- og bygningsloven om grunneierfinansiering av infrastruktur, utbyggingsavtaler mv.	Kommunal- og distrikts- departementet	13.11	Grønn
Forslag til endringer i klimavoteforskriften og miljøsikkerhetsforskriften	Miljødirektoratet	13.11	Grønn
Endringer i definisjonen av små foretak i regnskapsloven – gjennomføring av kommisjonsdirektiv som endrer størrelsesgrensene i regnskapsdirektivet	Finansdepartementet	16.11	Gul
Forslag til endringer i advokatloven mv. (overgangsregler mv.) og ny advokatforskrift	Justis- og beredskaps- departementet	17.11	Grønn
Tiltak for et mer forbrukervennlig strømmarked – forslag til endringer i energiloven og ulike forskrifter	Olje- og energi- departementet	20.12	Grønn
Endring i arbeidsmiljøloven - forslag om å heve den øvre rammen for overtredelsesgebyr	Arbeids- og inkluderings- departementet	22.12	Rød
Forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (Styring og finansiering av barnehagesektoren)	Kunnskaps- departementet	22.12	Grønn
Nøytrale meirverdiavgiftsreglar ved leasing mv. av personkøyretøy	Finans- departementet	22.12	Rød
Forslag om å forskriftsfeste krav til forsvarleg innkvartering som arbeidsgivar stiller til rådighet for arbeidstakar	Arbeidstilsynet	22.12	Grønn

ANSVARLIG UTGIVER:

Regelrådet

FOTO:

Bilder av Hønefoss og lokalt næringsliv: Ann Kristin Støveren/futura.no

Andre bilder: Colourbox

FOTO AV RÅDSMEDLEMMENE:

Riise, Johansen, Pettersen Strandenes: Ann Kristin Støveren/futura.no

Alsos: Svein Finneide

Lindberg: Jean-Yves Limet/BDO

Sørgård: Hoan Ngoc Nguyen/Haavind