

**OED**

**OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET**

**VERSJON 23.2.2021**

**EU/EØS-STRATEGI FOR**  
**OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET**

**Innhold**

Innledning.....	2
EØS-avtalen og energi .....	2
Kort om utviklingen av EUs energipolitikk .....	3
Norge og EUs energipolitikk .....	3
Organiseringen av EU/EØS-arbeidet i OED .....	5
Viktige arenaer (et utvalg).....	7
Åpenhet og informasjon.....	10

# Innledning

---

Formålet med Olje- og energidepartementets (OED) EU-strategi er å beskrive mål, prioriteringer og oppgaver for departementets EU/EØS-arbeid. Strategien gir en generell beskrivelse av hvordan EU/EØS-arbeidet organiseres. Oppgaver knyttet til EU/EØS er en integrert del av departementets arbeid.

De konkrete sakene som OED jobber med vil variere fra år til år, og står beskrevet i det [årlige arbeidsprogrammet for EU/EØS-saker](#).

De overordnede målene med EU/EØS-arbeidet i OED er:

- ivaretagelse av norske interesser i alle faser av EØS-prosessen
- et godt og nært samarbeid med EU på energiområdet, både innenfor og utenfor EØS-avtalen
- Sikre god koordinering av OEDs aktiviteter knyttet til EFTA og EØS,
- godt samarbeid med underliggende etater for å sikre det faglige grunnlaget i arbeidet,
- godt samarbeid med andre departementer som berøres av EUs energiregelverk,
- god informasjon og åpenhet om EU/EØS-arbeidet, og involvering av eksterne aktører.

## EØS-avtalen og energi

---

Det er over 25 år siden EØS-avtalen trådte i kraft. Gjennom EØS-avtalen er Norge en del av EUs indre energimarked, og har inkorporert en lang rekke energirelaterte direktiver og forordninger knyttet til det indre markedet. Disse blir innlemmet i EØS-avtalens vedlegg IV. I dag er om lag 80 energirettsakter tatt inn i EØS-avtalen.

EØS-avtalen gir også Norge anledning til å delta i energirelatert forskningsbasert samarbeid gjennom rammeprogrammet for forskning, Horisont Europa.

## Kort om utviklingen av EUs energipolitikk

---

EUs energipolitikk har utviklet seg etter at EØS-avtalen trådte i kraft. Før Lisboa-traktaten har energirettsakter enten vært hjemlet i reglene for det indre marked eller for miljø. EU har etter hvert fått en omfattende politikk på dette området, og antallet initiativer er økende. EUs politikk på energiområdet har som mål å sikre en bærekraftig, konkurransedyktig og sikker energiforsyning, og å sikre å nå forpliktelsene under Paris-avtalen.

I Lisboa-traktaten fra 2009 fikk EU for første gang en egen bestemmelse om energi (artikkel 194 TEUV). EUs institusjoner fikk da utvidet sin kompetanse til å utforme en felles energipolitikk for EU. Etter hvert utviklet EU et mer omfattende klima- og energiregelverk. Man har vedtatt målsetninger for utslippskutt, andel fornybar energi og energieffektivisering, og målsetninger for sammenkopling av elmarkeder mellom land. Målsetningene på energiområdet ble først lagt frem for 2020, og ble deretter justert opp mot 2030 i 2014. Kommisjonen fulgte opp 2030-målsetningene med Ren energi-pakken ("Clean Energy for all Europeans").

I perioden 2018-2019 vedtok Rådet og Europaparlamentet en lang rekke nye rettsakter som en del av Ren energi-pakken. Europakommisjonen har også lagt frem en langsiktig strategi for klima- og energipolitikken frem mot 2050 som en del av oppfølgingen av Paris-avtalen.

I desember 2019 presenterte Europakommisjonen "European Green Deal" (Europas grønne giv). Strategien følges opp av en lang rekke initiativer på energiområdet, inkludert strategier for hydrogen, integrasjon av energisystemer, metan og fornybar energi til havs. Europakommisjonen la frem et forsterket klimamål for 2030 i september 2020. I oppfølgingen av dette er det også bebudet regelverksendringer som skal bidra til at EUs mål om 55 prosent klimagasskutt i 2030 og klimanøytralitet i 2050 kan nås. De nye rettsaktene og planlagte regelverksrevisjonene går under samlebetegnelsen "fit for 55 package".

## Norge, EØS og EUs energipolitikk

---

Målet for EUs energipolitikk er å sikre økt konkurransevne, bærekraft og forsynings sikkerhet. Gjennom EØS-avtalen deltar Norge fullt ut i EUs indre energimarked- Europa er det viktigste markedet for olje- og gass eksport fra Norge. Norsk gass står for over 20 prosent av EUs. EU dekker en stor del av sitt energibehov gjennom import, og denne andelen vil øke i årene som kommer.

Norge har en dominerende vannkraftproduksjon, mens EU-landenes kraftproduksjon i større grad er basert på kull, gass og atomkraft. På fornybarsiden domineres produksjonen i EU av uregulerbar vindkraft og solenergi. Fornybarandelen for EU-landene samlet er nå på om lag 20 prosent, mens det tilsvarende tallet for Norge er om lag 70 prosent.

Norges særlige posisjon på energiområdet stiller krav til en aktiv politikk overfor EU, der Norge også kan bidra med kunnskap om gode løsninger. Felles regler på energiområdet vil i mange tilfeller være den beste løsningen for norske aktører, men det er viktig å identifisere og benytte seg av at EØS-avtalen gir et visst handlingsrom til å ivareta viktige norske interesser der disse ikke er sammenfallende med EUs interesser.

Gjennom EØS-avtalen har Norge siden 1993 innlemmet en lang rekke rettsakter i vedlegg IV til EØS-avtalen. De viktigste rettsakter har vært knyttet til det indre energimarkedet for elektrisitet og naturgass. Flere av rettsaktene har kommet i form av såkalte lovgivningspakker, som startet opp med første energimarkedspakke fra 1996/1998, og videreutviklet med andre energimarkedspakke fra 2003 og tredje energimarkedspakke fra 2009. Markedsregelverket for elektrisitet ble så endret igjen i 2019. Det arbeides nå i EFTA med rettsaktene som ble vedtatt i EU gjennom "Ren Energi Pakken" fra 2018 og 2019. Rettsakter innen fornybar energi og energieffektivisering er også tatt inn i EØS-avtalen. Gjennom "European Green Deal" (Europas grønne giv) vil det komme en rekke regelverksinitiativ som dels er en revisjon av eksisterende EØS-regelverk i 2021.

Det er i tidlig fase og før beslutningene treffes i EU at Norge kan bidra mest. Arbeidet med å ivareta norske interesser må ta utgangspunkt i å utforme norsk posisjon, basert på et faglig solid og godt utredet grunnlag internt i Norge. Det er også viktig å komme tidlig i gang med vurdering av EØS-relevans og hvorvidt rettsakten kan aksepteres når nye rettsakter foreligger fra EUs side. Norge har et godt samarbeid med EU, og blir også ansett som en viktig partner fra EUs side.

Komplementært til EØS-avtalen ble det i 2002 etablert en regelmessig energipolitisk dialog med Europakommisjonen. Energdialogen innebærer blant annet årlige møter på administrativt og politisk nivå. Dette har bidratt til økt kunnskap om Norges energisituasjon på EU-siden, men også økt norsk forståelse av EUs politiske prosesser på energiområdet. Disse møtene kommer i tillegg til jevnlig møter med Europakommisjonen i EFTAs energi arbeidsgruppe, hvor også Island og Liechtenstein deltar.

---

# Organiseringen av EU/EØS-arbeidet i OED

---

Arbeidet i OED skal ivareta norske interesser under utviklingen av relevant EU-regelverk i alle faser, som i hovedtrekk er følgende:

- utredningsfasen – hvor forslag til nye regler blir utarbeidet av Europakommisjonen med innspill fra aktører og interessenter,
- beslutningsfasen i EU – hvor rettsaktene blir vedtatt i EUs Råd, Europaparlament og Europakommisjonen,
- innlemmelsesfasen i EØS – hvor rettsaktene blir innlemmet i EØS-avtalen,
- gjennomføringsfasen – hvor innlemmede rettsakter blir gjennomført i norsk lov eller forskrift.

For å lykkes med dette, er det avgjørende å forstå EU som politisk beslutningssystem og hvordan arbeidet i EU har betydning for norsk energipolitikk. Vi må tidlig identifisere aktuelle saker og utviklingstrekk i EUs institusjoner.

## **Tidlig identifisering av viktige saker**

Hvordan saker kan identifiseres og posisjoner utvikles i tidlig utredningsfase (pre-pipelinefasen) skjer på ulike måter. Eksempelvis:

- gjennom god kontakt med EUs institusjoner og bilateral kontakt med medlemslandene,
- gjennom kontakt med energiråden i Brussel, OEDs nasjonale eksperter i DG energi og norske aktører for øvrig som arbeider opp mot EU-institusjoner og europeiske bransjeorganisasjoner
- gjennom aktiv oppfølging i aktuelle ekspertgrupper og komiteer,
- gjennom å følge med på konsultasjonsrunder fra Kommisjonen,
- gjennom høringsmøter og deltakelse i uformelle nettverk,
- gjennom EFTAs møter med Europakommisjonen,
- gjennom uformell kontakt med norske og europeiske energiaktører
- gjennom det nordiske samarbeidet under Nordisk Ministerråd.

## **Utforming av norske posisjoner**

Det søkes å utforme norske posisjoner så tidlig som mulig. Det skjer gjennom:

- dialog mellom berørte departementer og EU-delegasjonen i Brussel,
- løpende kontakt og samarbeid med underliggende etater og energiaktører,
- løpende kontakt med myndigheter i relevante samarbeidsland,

- utforming av EØS-notater for alle viktige saker, så snart det er praktisk mulig, inkludert EØS-notater for viktige EU-strategier og initiativer
- Gjennom EØS-prosessen og EFTA arbeidet utvikles posisjoner fra EFTA sammen med Island og Liechtenstein.,
- høringer med våre nasjonale relevante høringsinstanser. Dette er sentralt på alle viktige punkter i prosessen, fra tidligfasen til innlemmelse i EØS. I en og samme sak kan det være flere ulike høringer av EU-regelverket i ulike faser i EØS-arbeidet. Kontaktutvalget for EU/EØS-energisaker er viktig som høringsorgan (se nærmere beskrivelse under).

### **Aktiv deltakelse i EUs politikkutvikling**

OED søker å delta aktivt i politikkutviklingen i EU gjennom deltakelse i alle relevante fora. Departementet jobber også bilateralt mot medlemslandene. Det er viktig å sikre konsistens i posisjonene i ulike fora og mellom ulike deler av energipolitikken, ikke minst når flere departementer er involvert. En klar prioritering av sakene er avgjørende.

I noen tilfeller utformes det skriftlige innspill (non-papers eller EFTA-posisjoner/kommentarer). Det kan også sendes inn formelle innspill i Europakommisjonens høringsrunder. Felles konferanser/seminarer med Europakommisjonen eller andre europeiske aktører kan også være hensiktsmessig. OED og DG Energi arrangerer jevnlig energikonferanser i Brussel eller Oslo.

Aktiv deltakelse i EUs politikk og direktivutvikling skjer også gjennom komiteer etablert i tilknytning til rettsaker og i ekspertgrupper på ulike temaer.

### **Kompetanseutvikling**

EØS-avtalen legger betydelige føringer på politikk- og regelverksutforming innen OEDs ansvarsområde. Arbeidet med EU/EØS-saker fordrer helhetstenking og klart definerte prioriteringer. Det stilles krav til språkferdigheter, prosessforståelse, nettverksbygging og forhandlingskompetanse hos departementets medarbeidere som deltar i møter i EU-systemet. Det jobbes kontinuerlig med å øke kompetansen om EU/EØS.

# Viktige arenaer (et utvalg)

---

## Norske arenaer:

- [Kontaktutvalget for EU/EØS-energisaker](#) - hvor blant annet energi-industrien og interesseorganisasjoner deltar. Kontaktutvalget bidrar til å styrke kontakten og dialogen i Norge på energiområdet. Flere av medlemmene i Kontaktutvalget har egne representanter i Brussel, så en tett dialog med disse kan også hjelpe OED med å tidlig fange opp nye EU-initiativer.
- [Koordineringsutvalget for EØS-saker](#). Ledes av UD og samtlige departementer er representert. Behandler overordnede spørsmål knyttet til EU/EØS.
- [Spesialutvalgene](#) – ivaretar behovet for samordning mellom departementene. OED er ansvarlig for Spesialutvalget for energi (SU energi), som normalt har fire møter i året. Målet er å behandle energirelaterte EØS-spørsmål på et tidligst mulig tidspunkt, og samordne arbeidet mellom departementene. EØS-notater om aktuelle rettsaker og andre viktige saker utarbeides og oppdateres jevnlig.
- [Stortingets EØS-europautvalg](#). Dette er Stortingets organ for konsultasjoner med regjeringen om aktuelle EU/EØS-spørsmål

## Arenaer som er viktige for Norge på energifeltet inn mot EU/EØS:

- **Energdialogen mellom Norge og EU:** Regelmessig dialog mellom Olje- og energidepartementet og Kommisjonen. Dialogen er både på politisk nivå og høyt embetsnivå.
- **EFTAs arbeidsgruppe for energi (EFTA Working Group on Energy Matters):** Her behandles aktuelle rettsaker som vurderes innlemmet i EØS-avtalen. <sup>i</sup>
- **Madrid Forum:** Forum hvor problemstillinger knyttet til det indre markedet for gass diskuteres.
- **Firenze Forum:** Forum hvor problemstillinger knyttet til det indre markedet for elektrisitet diskuteres.
- **København Forum:** Forum hvor problemstillinger knyttet til infrastruktur diskuteres

- **Citizen Forum (Dublin, tidl London-forum)**, hvor sluttbrukerspørsmål diskuteres, for eksempel spørsmål om smarte strømmålere.
- **Programkomiteen for Horisont Europa – Energi**
- **Grupper under SET-plan (Strategic Energy Technology Plan).**
- **Zero Emissions Platform (ZEP)**, som jobber med karbonfangst og -lagring
- **Electricity Coordination Group:** gruppe av høy-nivå-representanter som legger til rette for strategiske diskusjon mellom departementene i medlemslandene, regulatorer, ACER, Entso-e og Kommisjonen. Komplementerer de mer tekniske diskusjonene i Electricity Cross-border Committee.
- **Grensehandelskomiteen i EU (Electricity Cross-border Committee):** Komité bestående av spesialister fra landenes departementer med ansvar for elektrisitet
- **TEN-E (Energinfrastrukturforordningen.)** Deltakelse i krysregionale og regionale grupper og grupper som dekker temasarbeid. En revisjon av TEN-E pågår i 2021.
- **Baltic Energi Market Integration Plan (BEMIP).** Energisamarbeid som inkluderer EUs østersjøland og hvor Norge er observatør.
- **North Sea Energy Cooperation. (NSEC):** Nordsjøforum for samarbeid om utvikling av vindkraft til havs. Norge er fullt medlem.
- **Komiteen under energieffektiviseringsdirektivet (EED), og flere tilhørende komitéer om energieffektivisering**
- **Labelling Committee**, arbeidsgruppe i Europakommisjonen som jobber med energimerkeordningen.
- **Ecodesign-direktivet.** Konsultasjonsforum og komite som drøfter gjennomføringsmekanismer under direktivet. Det er også etablert en markedsovervåkningsgruppe hvor orges vassdrags og energidirektorat (NVE) deltar.
- **Bygningsdirektivkomiteen.** Etablert for å følge opp implementering av bygningsdirektivet.
- **Diverse "concereted actions", spesielt på energieffektviseringsdirektive og fornybardirektivet.** Poenget er at land kan utveksle erfaringer i gjennomføringsarbeidet.



- **IPCEI hydrogen.** Etablert under Horisont Europa
- **ACER** (Agency for Cooperation between European Energy Regulators). Byrået for samarbeid mellom nasjonale energiregulatorer. Reguleringsmyndigheten for energi (RME) deltar i dette samarbeidet mellom europeiske nasjonale regulatorer fra norsk side.
- **ENTSO-E** (European Network for Transmission System Operators –Electricity). Statnett deltar i ENTSO-E arbeidet.
- **ENTSO-G** (European Network for Transmission System Operators –Gas). Gassco deltar som observatør.
- **Energy Community.** OED kan delta som observatør i aktuelle styringsorganer og styringsgrupper, men er ikke medlem av Energy Community.
- **Nordisk/baltisk ministerformøte** (NB 8), som arrangeres i forkant av EUs energiministermøter (2-3 ganger i året). Forum til å diskutere aktuelle energipolitiske problemstillinger og til å fremme norske synspunkter.
- **Nordisk Ministerråd.** EU/EØS-spørsmål er et fast punkt på dagsordenen i møter på ministernivå, i embetsmannskomiteen og i arbeidsgrupper og nettverksgrupper.
- **EFTA-sekretariatet, EFTAs overvåkningsorgan (ESA) og Financial Mechanism Office (FMO).** Dette er EFTA-EØS baserte organer som det er jevnlig kontakt med.
- **EU-medlemsland:** OED har jevnlig møter med kollegaer fra EU-medlemsland på ministernivå og embetsnivå. Det er etablert egne energidialoger med Storbritannia, Tyskland, Nederland og Frankrike.
- **Andre viktige internasjonale arenaer som Det internasjonale energibyrået (IEA), i tillegg til bilaterale relasjoner.** Det skal sikres godt samsvar mellom posisjoner i forhold til EU/EØS og synspunkter i andre fora.
- **Norske ambassader i utlandet** benyttes i departementets EU/EØS-arbeid. Dette er også relevant i forbindelse med EØS-finansieringsordningene for å styrke bilaterale forbindelser med mottakerlandene.

# Åpenhet og informasjon

---

Åpenhet om arbeidet med EU/EØS-sakene er viktig, og OED jobber kontinuerlig med dette. Relevant EU/EØS-regelverk diskuteres i Kontaktutvalget for EU/EØS-energisaker, og legges gjerne ut til åpen høring på [OEDs høringssider](#).

Noen nyttige kilder til mer informasjon kan være:

- [Olje- og energidepartementets sider om Norges energisamarbeid med EU](#).
- Oppdatert informasjon om aktuelle EØS-saker på energiområdet ligger på [EØS-notatbasen](#).
- [Regjeringens strategi for samarbeidet med EU 2021-2024](#).
- [Regjeringens strategi for samarbeidet med EU i 2021](#)
- De konkrete EU/EØS-sakene OED jobber med vil variere fra år til år, og står beskrevet i [det årlige arbeidsprogrammet for EU/EØS-saker](#).
- Fullstendig oversikt over energi-rettsaktene som er tatt inn i EØS-avtalen ligger på [EFTAs nettsider](#) (i annex IV).
- Oppdaterte tall om blant annet norsk gasseksport til EU finnes på nettsiden <http://www.norskpetroleum.no/>
- Oppdaterte tall om blant annet krafthandel mellom Norge og nabolandene finnes på nettsiden <https://energifaktanorge.no/>
- [Utenriksdepartementets nettsider om europapolitikk](#) og [EU-delegasjonens nyhetsbrev](#) er gode kilder for oppdatert informasjon. Det samme er nettsiden [europalov](#).

---

<sup>i</sup> I 2020 ble det organisert 12 møter i EFTA energi-arbeidsgruppe. Av disse var 3 møter med full dagsorden og 9 møter med tematisk avgrenset dagsorden.