

Supplerende tildelingsbrev til Norges vassdrags- og energidirektorat for 2021 - Reguleringsmyndigheten for energi for 2021

1 Innledning

Det vises til Prop. 1 S (2020-2021) fra Olje- og energidepartementet, Prop. 1 S Tillegg 1 (2020-2021) Endring av Prop. 1 S og Innst. 9 S (2020-2021) fra energi- og miljøkomiteen. Videre vises det til tildelingsbrev til Norges vassdrags- og energidirektorat for 2021.

Departementet har på dette grunnlag utarbeidet et supplerende tildelingsbrev som gir de økonomiske rammene for Reguleringsmyndigheten for energi (RME) og en nærmere beskrivelse av mål og rapporteringskrav.

2 Mål og rapporteringskrav

RME er reguleringsmyndighet for kraft- og gassmarkedene i Norge. RMEs oppgaver og ansvarsområder følger av Prop. 5 L (2017-2018) og Prop. 6 L (2017-2018), jf. Prop. 4 S (2017-2018) vedtatt våren 2018, samt tilhørende forskrifter til energiloven og naturgassloven fastsatt av Olje- og energidepartementet i oktober 2019 med ikrafttredelse 1. november 2019. Oppgavene er knyttet til oppsyn med de nasjonale markedene for elektrisitet og naturgass, utvikling og oppfølging av markedsregelverket og samarbeid med andre norske myndigheter og andre lands reguleringsmyndigheter og internasjonale organisasjoner i samsvar med Norges EØS-rettslige forpliktelser.

RME fungerer i samsvar med de vedtatte lov- og forskriftsendringene som en egen og uavhengig enhet i NVEs organisasjon med et eget budsjett fastsatt av Stortinget gjennom bevilgningsvedtak, jf. kap. 1820, post 26.

RME skal bidra til å nå hovedmålet om å «Fremme et samfunnsøkonomisk effektivt kraftmarked og et velfungerende kraftsystem», inkludert et antall nærmere spesifiserte delmål innenfor sitt ansvarsområde.

2.1 Hovedmål: Fremme et samfunnsøkonomisk effektivt kraftmarked og et velfungerende kraftsystem

For å oppnå hovedmålet skal RME

- ha god oversikt over utviklingstrekkene i det europeiske energisystemet, energipolitikken og energimarkedsregelverket i EU og hvordan dette påvirker Norge
- ha oppsyn med elektrisitetsmarkedene og bidra til effektive markeder gjennom utvikling og håndheving av reguleringen
- bidra til effektiv drift, utnyttelse og utvikling av kraftnettet, gjennom utvikling og håndheving av reguleringen
- følge opp systemansvarlig gjennom utvikling og håndheving av reguleringen
- delta aktivt i regionalt og europeisk regulatorsamarbeid

RME skal for alle delmålene beskrive de viktigste tiltakene og hvordan disse bidrar til å fremme hovedmålet. Informasjonen skal gjøre det mulig for departementet å vurdere måloppnåelse og resultater. Der det er relevant skal RME også gi en oversikt over gjennomførte tilsyn og hovedfunn samt vurdere utviklingen i sektoren.

3 Særskilte oppgaver

RME skal

- fordele tilskudd til utjevning av overføringstariffer i tråd med vedlagte regelverk for tilskuddsordningen (kap. 1820, post 73)
- videreføre arbeidet i Forum for fremtidens nett
- følge opp det videre arbeidet med gjennomføringen av tredje energimarkedspakke, inkludert nettkodene og retningslinjene som er hjemlet i 714/2009, herunder
 - Fastsette ny forskrift om reguleringen av nettselskapenes inntekter, og foreslå eventuelle endringer i forskrift om kontroll av nettvirksomhet og forskrift om leveringskvalitet i kraftsystemet som er hensiktsmessig i denne sammenheng.
 - Bistå i arbeidet med å forberede forskriftsendringer i måling- og avregningsforskriften for å legge til rette for en-prisavregning (en del av tilretteleggingen for Nordic Balancing Model/Electricity Balancing Guideline)».
- bistå departementet i vurderingen av markedsdesigndelen av Ren energipakken
- følge opp anbefalinger i RME-rapport 7/2020 *Driftskoordinering i kraftsystemet*, herunder utarbeide en gjennomføringsplan for arbeidet med digitalisering og etablere et digitaliseringsforum.
- sette ned en arbeidsgruppe som skal vurdere ulike tiltak og eventuelt fremme forslag til regelverksendringer for å sikre et mer velfungerende og effektivt sluttbrukermarked. Forbrukertilsynet forventes å delta i denne arbeidsgruppen.
- følge opp regulatoriske problemstillinger og vurdere tiltak knyttet til forbrukerfleksibilitet og andre fleksibilitetsressurser, og til elektrifisering innen nye områder som for eksempel ladeinfrastruktur for transportsektoren. RME skal bidra til koordinering med andre relevante myndigheter der det er hensiktsmessig.

4 Budsjettildeling

RME har ansvar for å planlegge virksomheten i 2021 slik at mål og resultatkrav oppnås innenfor de budsjettmessige rammene som er gitt i dette brevet, jf. § 9 i Reglement for økonomistyring i staten og punkt 2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

Departementet understreker samtidig at det ikke må pådras utgifter uten at det er budsjettmessig dekning.

4.1 Kap. 1820 Norges vassdrags- og energidirektorat

Post	Betegnelse	Kroner
26	Driftsutgifter, Reguleringsmyndighet for energi	62 242 000
73	Tilskudd til utjevning av overføringstariffer	20 000 000
	Sum	82 242 000

Det vises til Prop. 1 S Tillegg 1 (2020-2021) – Endring av Prop. 1 S (2020-2021) Statsbudsjettet 2021 (saldering) hvor virkninger av lønnsoppgjøret for 2020 for ansatte i det statlige tariffoppgjøret er innarbeidet i budsjettet for 2021. Post 26 skal dekke lønnsutgifter og deler av varer- og tjenesteutgiftene til RME.

Utgifter til felles- og støttetjenester dekkes under kap. 1820 Norges vassdrags- og energidirektorat, post 01 Driftsutgifter.

Gebyrinntekter som gjelder RME inntektsføres under kap. 4820 Norges vassdrags- og energidirektorat, post 01 Gebyrinntekter.

4.1.1 Fullmakter

Fullmakt til å overskride tildelt beløp

Under visse forutsetninger gis RME fullmakt til å overskride post 26 med inntil

- 2 prosent av tildelingen mot tilsvarende merinntekter, jf. punkt 2.4 i R-110
- 5 prosent til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de fem følgende budsjettår, jf. punkt 2.6 i rundskriv R-110 og digitaliseringsrundskrivet.

Andre fullmakter

RME gis fullmakt til å

- foreta nettopostering ved utskifting av utstyr i tråd med punkt 2.2 i rundskriv R-110
- få overført inntil 5 prosent av post 26 som står ubrukt til neste budsjettår, jf. punkt 2.4.1 i Veileder i statlig budsjettarbeid

5 Rapportering og resultatoppfølging

Det vises til frister og datoer for rapportering som er angitt i tildelingsbrevet til NVE.

I tillegg skal RME

- oversende en rapport om driften av kraftsystemet i 2020 innen **15. juni 2021**. RME innhenter innspill til rapporten fra aktuelle avdelinger i NVE. Rapporten skal inkludere en kort omtale av RMEs vurderinger av temaene som belyses i rapporten.
- utarbeide en rapport, byrået for samarbeid mellom energireguleringsmyndigheter (ACER) og EFTAs overvåkningsorgan (ESA) om sin virksomhet **innen 1. september 2021**

Departementet vil komme nærmere tilbake når det gjelder kontaktmøter med RME.

5.1 Risiko- og vesentlighetsvurderinger

RME skal **innen 1. november 2021** oversende en særskilt redegjørelse for overordnede risiko- og vesentlighetsvurderinger i henhold til krav i Instruks for økonomi- og virksomhetsstyring i Norges vassdrags- og energidirektorat.

5.2 Årsrapport

Det skal gis en nærmere beskrivelse av virksomheten og resultatene til RME for 2021 i en egen rapport som supplerer NVEs årsrapport for 2021. RMEs regnskap skal i sin helhet rapporteres i årsregnskapet til NVE.

NVE skal oversende en samlet årsrapport for 2021 **innen 15. mars 2022**.

Tilskudd

RME bes om å rapportere på mål og måloppnåelse for tilskudd til utjevning av overføringstariffer i tråd med kriteriene for måloppnåelse som er beskrevet i Prop. 1 S og vedlagte regelverk for tilskuddsordningen.

Vedlegg: Regelverk for tilskudd til utjevning av overføringstariffer (kap. 1820- post 73)

Regelverk for tilskudd til utjevning av overføringstariffer

(kap.1820, post 73)

1 Innledning

Regelverket for tilskudd til utjevning av overføringstariffer er fastsatt av Olje- og energidepartementet (departementet) med grunnlag i bevilgningen over statsbudsjettets kap. 1820, post 73. Regelverket nedenfor fastsetter hovedelementene for tilskuddsordningen for 2021 og fremover. Tilskuddsordningen forvaltes av Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) ved Reguleringsmyndigheten for energi (RME).

2 Mål for ordningen

Formålet med ordningen er å redusere forskjeller i overføringstariffer som følge av naturgitte forhold og høye overføringskostnader. Tilskuddet skal bidra til en direkte reduksjon av overføringstariffene for sluttbrukere tilknyttet distribusjonsnett i områder av landet med høye overføringskostnader.

3 Kriterier for måloppnåelse

Tilskudd til utjevning av overføringstariffer blir gitt på grunnlag av nettselskapenes årlige rapportering av økonomiske og tekniske data (eRapp) til RME og fastsatte satser for elavgift og merverdiavgift i tildelingsåret. Det er således ikke nødvendig for nettselskapene å søke om tilskudd. Formålet med ordningen blir oppnådd gjennom kriteriene for tildeling av tilskudd.

4 Kriterier for tildeling av tilskudd

4.1 Tildelingskriterier - type tiltak

Tilskudd gis til nettselskapene med lokalt distribusjonsnett som har høyest gjennomsnittlige overføringskostnader hensyntatt elavgift og merverdiavgift, med formål å redusere selskapenes overføringstariffer. Det foretas justeringer slik at nettselskap med mange næringskunder ikke kommer dårlig ut av tilskuddsordningen på grunn av avgiftsfritakene til næringskunder.

4.2 Tildelingskriterier - berettigede tilskuddsmottakere

Alle nettselskap som oppfyller tildelingskriteriene i punkt 4.3 og som har mer enn 300 kunder i lokalt distribusjonsnett er berettigede tilskuddsmottakere. Det kreves ikke søknad.

Ved oppkjøp eller fusjoner som er gjennomført 1.1.2021 eller senere, skal beregnet tilskudd tilfalle selskapet som har overtatt kundene til tilskuddsberettiget selskap. Beregnet tilskudd kan utbetales inntil det er samsvar mellom datagrunnlaget som brukes til beregning av tilskudd og den nye selskapsstrukturen, dvs. to år.

Ved oppkjøp eller fusjoner som er gjennomført før 1.1.2021 skal det oppkjøpte/innfusjonerte selskapets data tas ut av beregningsgrunnlaget for fordeling av tilskuddene.

4.3 Tildelingskriterier - absolutte vilkår

Tilskuddene skal beregnes på grunnlag av nettselskapenes årlige økonomiske og tekniske rapportering til RME (eRapp) og fastsatte satser for elavgift og merverdiavgift i tildelingsåret. Fra eRapp benyttes data fra regnskapsåret to år før tildelingsåret.

Tilskuddene skal beregnes etter følgende prosedyre:

- I. For hvert nettselskap beregnes det en avgiftskorrigert nettkostnad (øre/kWh) ved å dividere selskapets justerte tillatte inntekt (i øre) med et korrigert forbruk (i kWh) til alle uttakskunder i selskapet.
 - a. Den justerte tillatte inntekten er selskapets inntektsramme fordelt til lokalt distribusjonsnett fratrukket andre inntekter enn tariffinntekter fra forbrukere og faktisk KILE, og tillagte kostnader fra overordnet/sideordnet nett, innbetalt eiendomsskatt, godkjente FoU-kostnader, korreksjon for endring i kapitalkostnader som inngår i beregningen av selskapets tillatte inntekt, og tillagt beregnet innbetalt elavgift og merverdiavgift.
 - b. Tillagt elavgift skal beregnes basert på forbruket til hver av de 38 kundegruppene i eRapp note 1.5, multiplisert med tilhørende sats for elavgift. Det skal tas hensyn til regionale forskjeller i elavgiftsatsene. Satsene for 2021 for den enkelte kundegruppe fremgår av vedlegg 1 og disse skal endres i tråd med Stortingets årlige avgiftsvedtak.
 - c. Når merverdiavgift tillegges, skal det benyttes en individuell sats som tar hensyn til at ikke alle kunder betaler merverdiavgift og at næringskunder får fradrag for inngående merverdiavgift. Det skal tas hensyn til regionale forskjeller i merverdiavgiftssatsene. Satsene for 2021 for den enkelte kundegruppe fremgår av vedlegg 1 og disse skal endres i tråd med Stortingets årlige avgiftsvedtak.
 - d. For å ta hensyn til at ulike kundegrupper har ulike avgifter, skal det korrigerte forbruket beregnes ved å multiplisere faktisk forbruk i hver kundegruppe med en på forhånd fastsatt korreksjonsfaktor, før forbrukstallene summeres. Korreksjonsfaktorene i vedlegg 1 skal benyttes.
- II. Det skal fastsettes en terskelverdi som brukes til å beregne reduksjon i den avgiftskorrigerte nettkostnaden for hvert enkelt nettselskap, slik at:
 - a. Alle nettselskaper som har en avgiftskorrigert nettkostnad som er høyere enn terskelverdien får redusert nettkostnaden med 75 prosent av det som overstiger terskelverdien;
 - b. Summen av utbetalte tilskudd til alle selskaper utgjør eksakt det som er bevilget til tariffutjevning over statsbudsjettet, når
 - c. Utbetalt tilskudd til hvert selskap er reduksjonen i avgiftskorrigert nettkostnad (øre/kWh) som er beregnet i 2a), fratrukket merverdiavgift, og multiplisert med totalt korrigert forbruk i selskapet. Når fradraget for merverdiavgift gjøres, skal det benyttes samme sats som ble benyttet til å beregne justert tillatt inntekt.
- III. Dersom beregnet utbetalt tilskudd utgjør mindre enn 1 øre/kWh, utbetales ikke tilskudd til selskapet. Stønadsbeløp som ikke utbetales, skal omfordeles til de gjenværende stønadmottakerne basert på det enkelte selskaps relative andel av det korrigerte forbruket som er benyttet til å beregne tilskuddene.

5 Rapportering, oppfølging og kontroll

5.1 Rapportering fra tilskuddsmottaker

Årlig økonomisk og teknisk rapportering til RME (eRapp) fra nettselskaper som faller inn under ordningen skal benyttes til å kontrollere at regelverket følges. Regnskapsrapportene skal også benyttes til

å evaluere resultatene for sluttbrukerne. Beregningsgrunnlaget som blir benyttet skal lagres elektronisk og kunne fremlegges på forespørsel fra departementet.

5.2 Rapportering til Olje- og energidepartementet

Rapportering fra tilskuddsforvalter til departementet følger krav fastsatt i instruks for økonomi- og virksomhetsstyring i NVE og i tildelingsbrev til NVE v/RME.

5.3 Internkontroll hos RME

For å sikre korrekt saksbehandling ved tildeling og utbetaling av tilskudd, skal RME ha systemer, rutiner og tiltak som blant annet har til oppgave å forebygge, avdekke og korrigere feil og mangler.

Systemer, rutiner og tiltak skal bidra til å sikre korrekt:

- Registrering av faste data
- Registrering av gitte tilsagn om tilskudd
- Utbetaling av tilskudd til rett mottaker og til rett tid
- Registrering i regnskapet
- Behandling av dokumentasjon fra tilskuddsmottaker

6 Tilskuddsbrev

RME sender tilskuddsbrev med tilsagn om tilskuddsbeløp til de nettselskapene som faller inn under ordningen. Tilskuddsbrevet skal blant annet beskrive:

- Tilskuddsbeløp
- Utbetalingsordning
- Kontrolltiltak som kan bli iverksatt, med henvisning til bevilgningsreglementet § 10 annet ledd
- Klageadgang

7 Generelle betingelser for tilsagnet

Tilskuddsmottaker er ansvarlig overfor RME for at bestemmelsene i tilskuddsbrevet og de generelle vilkår overholdes, herunder at:

- Selskap plikter å behandle tilskuddet som en inntekt som faller inn under inntektsrammen;
- Tilskuddet brukes i samsvar med det formål og forutsetninger som fremgår av tilskuddsbrevet;
- Endringer i grunnlaget for tilskuddet bare kan foretas etter forutgående skriftlig henvendelse til og samtykke fra departementet;
- Tilskuddet som utgangspunkt skal nyttes i tilskuddsåret. Midler som ikke blir nyttet innen årets utgang, kan etter en begrunnet søknad til RME godkjennes for overføring til neste kalenderår for videreføring av tiltaket.

8 Klageadgang

Vedtaket kan påklages etter forvaltningsloven kapittel 6. Klagefrist er tre uker fra tidspunkt for underretning om vedtak, jf. forvaltningsloven § 29. Klagen skal behandles av Energiklagenemnda.

9 Evaluering

Departementet og NVE v/RME skal sørge for at det gjennomføres evalueringer for å få informasjon om tilskuddsordninger er effektive i forhold til ressursbruk, organisering og fastsatte mål. Frekvens og omfang på evaluering av tilskuddsordningen skal ta utgangspunkt i en vurdering av kvaliteten på øvrig styringsinformasjon, tilskuddsordningens risiko og vesentlighet samt kost-nytte betraktninger.

Departementet skal ved utgangen av året orientere Riksrevisjonen dersom tilskuddsordningen er blitt evaluert.

Vedlegg 1 – Avgiftssatser og justeringsfaktorer

Kundegruppe, eRapp note 1-5	Elavgift-satser i 2021 (øre/kWh)		Mva-satser i 2021		Korreksjonsfaktor for forbruk
	Ordinær	Tiltaks-sone ¹	Ordinær	Nord-Norge	Alle selskap
Jordbruk, skogbruk og fiske	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Drivhus og veksthus	0	0	0 %	0 %	0,6
Bergverksdrift	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Utvinning av råolje og naturgass	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Tjenester, utvinning av råolje og naturgass	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Produksjon av papirmasse, papir og papp	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Produksjon av kjemiske råvarer	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Produksjon av jern og stål	0	0	0 %	0 %	0,6
Produksjon av ferrolegeringer	0	0	0 %	0 %	0,6
Produksjon av primæraluminium	0	0	0 %	0 %	0,6
Prod. av andre ikke-jernholdige metaller	0	0	0 %	0 %	0,6
Næringsmiddelindustri	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Raffinerier	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Annen industri	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Produksjon og distribusjon av elektrisitet	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Prod. og distrib. av gass gjennom ledning	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Fjernvarme	0,546	0,546	0 %	0 %	0,6
Vannforsyning, avløps- og renovasjon	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Bygg og anleggsvirksomhet	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Varehandel, reparasjon og motorvogner	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Jernbane, sporveis- og forstadsbane	0	0	0 %	0 %	0,6
Annen transport og lagring	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Post- og distribusjonsvirksomhet	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Overnattings- og serveringsvirksomhet	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Informasjon og kommunikasjon	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Finansiell tjenesteyting, forsikring mv	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Omsetning og drift av fast eiendom	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Faglig, vit. og teknisk tjenesteyting	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Forretningsmessig tjenesteyting	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Offentlig administrasjon og forsvar	16,69	0	25 %	25 %	1
Gate- og veilys	16,69	0	25 %	25 %	1
Undervisning	16,69	0	25 %	25 %	1
Helse- og sosialtjenester	16,69	0	25 %	25 %	1
Kunstnerisk virksomhet, spor mv	16,69	0,546	0 %	0 %	0,9
Aktiviteter i medlemsorganisasjoner	16,69	0,546	25 %	25 %	1
Annen tjenesteyting	16,69	0,546	25 %	25 %	1
Husholdninger	16,69	0	25 %	0 %	1
Hytter og fritidshus	16,69	0	25 %	0 %	1

¹ Nettselskapene som har hoveddelen av kundene i kommuner med fritak for elavgift eller redusert sats i forhold til resten av landet.