

Retningslinjer om sentral behandling av fylkesdelplaner

Fylkeskommunene

1. Bakgrunn

De senere årene er det blitt vanligere at fylkeskommunene utarbeider fylkesplaner for tematiske eller geografisk avgrensede virksomhetsområder, heretter omtalt som fylkesdelplaner. Utviklingen er en følge av at fylkeskommunene legger økt vekt på problem- og prosjektrettet planlegging.

Sentral behandling av fylkesdelplaner er ikke særskilt behandlet i plan- og bygningsloven. Det er derfor behov for å klargjøre prosedyrer for den sentrale behandling av fylkesdelplanene.

Ved Kongelig resolusjon av 16.3.90 er godkjenningsmyndigheten når det gjelder fylkesdelplaner delegert fra Kongen til Miljøverndepartementet. Det er imidlertid en forutsetning at fylkesdelplaner undergis klarering i de berørte departement før Miljøverndepartementet foretar godkjenning. Saker av viktighet vil i medhold av Grunnloven alltid forelegges Kongen i Statsråd.

For regulære fylkesplaner vil den sentrale godkjenningen fortsatt skje ved Kongelig resolusjon.

2. Krav til fylkesdelplaner som sendes til sentral behandling

Plan- og bygningslovens bestemmelser i kapittel V om saksbehandling, godkjenning i fylkestinget m.v., må være tilfredstilt for at de formelle kravene til en fylkesdelplan skal være oppfylt fra fylkeskommunens side. Dersom disse betingelsene ikke er oppfylt, kan det ikke gis formell sentral behandling. Dette er ikke til hinder for at berørte departement eventuelt kan uttale seg om saken dersom dette er ønskelig.

Fylkesdelplanenes innhold vil bli vurdert på lik linje med regulære fylkesplaner. Fylkesdelplanene må derfor holde samme faglige nivå som regulære fylkesplaner, men vil ofte ha et mindre omfang.

Fylkesdelplaner som sendes til Miljøverndepartementet bør være av langsiktig og tverrsektoriell karakter, og omhandle tema av prinsipiell betydning for fylkeskommunene. Fylkeskommunene bør søke å avklare eventuelle konflikter før planen sendes til Miljøverndepartementet, samt foreta prioritering mellom tiltak og drøfte samfunnsmessige, miljømessige og økonomiske virkninger av foreslåtte planer.

Fylkesdelplaner utgjør et fleksibelt og nyttig tillegg til de regulære fylkesplanene. De regulære fylkesplanene må imidlertid opprettholdes som det viktigste samordnende redskap for helhetlig planlegging i fylkeskommunene. Det forutsettes at mål og tiltak i fylkesdelplanene utformes i samsvar med gjeldende fylkesplan og innarbeides ved revisjon av regulære fylkesplaner.

For å lette oversikten over fylkesdelplaner under utarbeidelse, oppfordres fylkeskommunene til å varsle Miljøverndepartementet om nye fylkesdelplaner, eventuelt sende utkast til departementet. Slikt varsel bør inneholde opplysninger om tidspunkt for start, tema og forventet tidspunkt for innsendelse til sentral behandling.

3. Rutiner for sentral behandling av fylkesdelplaner

Forutsetningen for sentral behandling av fylkesdelplaner er at disse er i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser og kravene nevnt i punkt 2 ovenfor. Behandlingsprosedyren avhenger av planenes konfliktgrad:

- * Dersom det antas å ikke foreligge betydelige gjenstående konflikter, klareres planen med berørte departement, som vurderer planen i forhold til nasjonal politikk på området. Miljøverndepartementet koordi-

nerer arbeidet og avklarer hvem som har det faglige ansvaret for å utarbeide tekstbidrag til godkjenningsbrev. Miljøverndepartementet utsteder, i medhold av Kongelig resolusjon av 16.3.90, et godkjenningsbrev for planen.

- * Dersom departementene antar at det foreligger betydelige gjenstående konflikter, behandles planen på samme måte som regulær fylkesplan, og legges fram for Kongen i statsråd.

Dersom en godkjent fylkesdelplan blir revurdert av fylkestinget, og det blir foretatt vesentlige endringer og tilføyelser som berører statlige og kommunale interesser, skal dette meldes til Miljøverndepartementet. Departementet avgjør, i følge plan- og bygningsloven, om planen helt eller delvis skal tas opp til ny behandling.

Når en fylkesdelplan er innkommet til sentral behandling mens den regulære fylkesplanen er inne til sentral behandling, kan fylkesdelplanen godkjennes sammen med den regulære planen. Dette kan skje som tillegg til, eller som ledd i, behandlingen av den regulære planen. Merknader om fylkesdelplanen kan gis i premissene for godkjenning av den regulære planen.

Tidsrammen for den sentrale behandlingen av fylkesdelplaner vil, som for regulære fylkesplaner, være seks måneder.

Med hilsen



Thorbjørn Berntsen

Dette rundskrivet er behandlet i Samordningsutvalget for ressursforvaltning, miljøspørsmål og regional planlegging. Følgende departement har deltatt i behandlingen: Arbeids- og administrasjonsdepartementet, Barne- og familiedepartementet, Finansdepartementet, Fiskeridepartementet, Forsvarsdepartementet, Kirke-, utdannings- og forskningsdepartementet, Kommunaldepartementet, Landbruksdepartementet, Miljøverndepartementet, Næringsdepartementet, Olje- og energidepartementet, Samferdselsdepartementet og Sosialdepartementet.

Dette rundskrivet er sendt i egen ekspedisjon til departementene og fylkesmennene til orientering.

Flere eksemplarer av denne publikasjonen kan bestilles fra:
Statens forurensningstilsyn (SFT)
Strømsvn. 96, Postboks 8100 Dep., 0032 OSLO 1
Tlf. (02) 57 35 94 - Telefax (02) 67 67 06
Grafisk utforming - omslag: Stayer a.s