



DET KONGELIGE MILJØVERNDEPARTEMENT

KONTOR: MYNTGT. 2 - TLF. 11 90 90 - RIKSTELEFONER OG FJERNVALG TLF. (02) 41 90 10
TELEKS 18990 env n
POSTADRESSE: POSTBOKS 8013, DEP., OSLO 1

Til fylkesmennene

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

Dato

Rundskriv T-7
April 1985

NATURVERN, FRILUFTSLIV, VILT OG FERSKVANNSFISK I GENERALPLANEN. MEDVIRKNING FRA FYLKESMANNENS MILJØ- VERNAVDELING I PLANARBEIDET OG PLANBEHANDLINGEN

Miljøverndepartementets Veileder T 585 om naturvern og friluftsliv i generalplanen henvender seg først og fremst til kommunene med generell informasjon om naturvern- og friluftslivspolitikken og om hvordan disse interessene kan behandles i planleggingen. Med rundskrivet her til fylkesmennene vil Miljøverndepartementet gi retningslinjer for medvirkningen i generalplanarbeidet i egenskap av statlig fagmyndighet for naturvern, friluftsliv, vilt og ferskvannsfisk.

Departementet vil innledningsvis presisere at medvirkningen i generalplanarbeidet før kommunestyrets vedtak vil gjelde informasjon om faglige forhold og statlige rammer og mål. Vi går ut fra at fylkesmannens miljøvernnavdeling vil stå for dette arbeidet og har formulert retningslinjene ut fra det. Som øverste leder av avdelingen kan fylkesmannen selvsagt legge opp til de interne rutiner som finnes hensiktsmessig i det enkelte fylke.

Hensikten med Veilederen til kommunene og dette rundskrivet er at naturvern, friluftsliv, vilt og ferskvannsfisk i større grad skal ivaretas gjennom planlegging etter bygningsloven. Dette er et ledd i departementets arbeid med å prioritere planleggingen som virkemiddel i naturforvaltningen.

Vi regner med at rundskrivet vil virke klargjørende for arbeidet med generalplansakene og dermed gjøre saksbehandlingen i fylkesmannens miljøvernnavdeling enklere og mer konstruktiv.

Fylkeskommunen er tillagt et særlig veiledningsansvar overfor kommunene i plansaker. Det er derfor viktig at

det legges opp til et nært samarbeid med fylkeskommune både om generelle arbeidsopplegg og i forbindelse med kontakten med den enkelte kommune.

Miljøvernavdelingen skal medvirke i de to følgende fasene av generalplanarbeidet:

1. Under utarbeidningen av planforslaget skal avdelingen klarlegge og gjøre kjent de nasjonale og regionale natur- og friluftsjnteresser og vilt- og fiskeinteresser som foreligger i kommunene.
2. I behandlingsfasen før kommunestyrets vedtak skal avdelingen uttale seg om eventuelle konflikter mellom natur- og friluftsjnteressene og vilt- og fiskeinteressene og planforslaget, og for øvrig gi faglige kommentarer.

Etter kommunestyrets vedtak skal fylkesmannen uttale seg som Regjeringens representant til de konflikter som måtte foreligge mellom kommunen og statlige fagmyndigheter. Dette gjelder også på de fagområder der fylkesmannen selv er fagmyndighet. Det bør i denne forbindelse ikke foretas noen ny behandling av de statlige fagmyndighetene eller i miljøvernavdelingen. Fylkesmannen vil imidlertid i tvilstilfelle kunne ha behov for kontakt om hvorvidt det foreligger slik konflikt. Fylkesmannens behandling etter kommunestyrets vedtak bør etter dette kunne gjennomføres på forholdsvis kort tid.

Nedenfor er det gjort nærmere rede for de to fasene i planprosessen der miljøvernavdelingen kommer inn.

1. Klargjøring av de nasjonale og regionale natur- og friluftsjnteresser og vilt- og fiskeinteresser som foreligger i kommunen

Etter bygningslovens § 20 nr. 3 skal kommunen på et tidlig tidspunkt i planarbeidet søke samarbeid med offentlige myndigheter som har særlige interesser i planarbeidet. Siktemålet med dette er at disse myndighetene skal kunne klargjøre sine interesser tidlig i planarbeidet, hvor kommunens muligheter for å vurdere og innarbeide disse interessene i sin planlegging er best.

Det bør derfor på et tidlig tidspunkt i planarbeidet drøftes mellom miljøvernavdelingen, kommunen og fylkeskommunen hvilke opplysninger om natur- og friluftsjnteresser og vilt- og fiskeinteresser kommunen har behov for i sin planlegging.

Miljøvernavdelingen bør deretter utarbeide et samlet skriftlig materiale som kommunen kan legge til grunn i utarbeidningen av planforslaget. Dette bidraget bør ta utgangspunkt i fylkesplanens behandling av naturvern, friluftsliv, vilt og ferskvannsfisk, og være en utdyping og eventuell korrigerings av dette. Materialet oversendes

kommunen med gjenpart til fylkeskommunen.

Det er i materialet viktig å gi oversikt over:

- områder vernet etter naturvernloven
- områder med verneforslag (bl.a. fylkesvise verneplaner)
- sikrede friluftsområder
- større rekreasjons- og naturområder av nasjonal/regional betydning
- områder fra handlingsplanen for friluftslivet
- verneverdige områder og forekomster
- viktige regionale viltområder og fiskeproduktive områder
- vassdrag som inngår i verneplan for vassdrag
- eventuelt andre opplysninger av betydning for planleggingen.

Det er av betydning at materialet fra miljøvernavdelingen har en slik form at kommunen enkelt kan vurdere og innarbeide de ulike områdene i sin planlegging. Det innebærer bl.a. at områdene kartfestes på tilfredsstillende måte, at formålsbetegnelser på generalplankartet spesifiseres, og at eventuelle konsekvenser av forslaget klarlegges.

Materialet er også ment å gi et hensiktsmessig grunnlag for videre drøftinger mellom kommunen, miljøvernavdelingen og andre myndigheter i situasjoner der det kan foreligge motstridende interesser.

For at miljøvernavdelingen skal kunne gi de opplysninger som er nevnt ovenfor, er det viktig at avdelingen sitter med ajourførte oversikter over verneverdige naturområder og arealer med nasjonal/regional betydning for friluftslivet og vilt- og fiskeinteressene. Det er samtidig viktig at disse oversiktene foreligger i en slik form at de kan nyttes mest mulig direkte som grunnlag for det materialet som skal oversendes kommunen.

2. Uttalelse til planforslaget før kommunestyrets vedtak

Miljøverndepartementet vil be om at miljøvernavdelingen alltid gir uttalelse om naturvern, friluftsliv, vilt og ferskvannsfisk til planforslaget før kommunestyrets vedtak.

Uttalelsen bør i første rekke ta opp forhold som har sammenheng med det materiale kommunen tidligere har fått oversendt i planleggingsfasen. Dersom det foreligger nye opplysninger av betydning for generalplanarbeidet, f.eks. om nasjonale planer og interesser, registreringer m.v. må de tas opp. Uttalelsen må skille klart mellom konflikter (innsigelser) og kommentarer (faglige råd). Konflikter gjelder forhold ved planforslaget som strir mot vesentlige statlige interesser, og som må avgjøres sentralt dersom kommunen ikke endrer planforslaget. Kom-

mentarer omfatter forhold ved planen hvor fagmyndighetene ikke vil gjøre innvendinger dersom kommunen vedtar planforslaget uendret.

Hovedvekten i uttalelsen bør legges på de konflikter som måtte foreligge. Det bør i slike tilfeller gis en punktvis oversikt over de endringer en mener må gjøres og hvorfor.

Følgende kan gi grunnlag for konflikt (innsigelser):

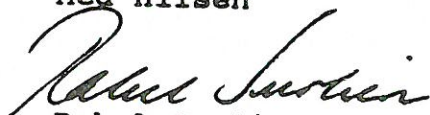
- arealbruk i strid med vernevedtak
- arealbruk i strid med forslag til vernevedtak (fylkesvise verneplaner m.v.)
- endret arealbruk i sikrede friluftsområder
- endret arealbruk i viktige viltområder og fiskeproduktive områder
- betydelige inngrep i områder rundt vernede vassdrag eller i større natur- og rekreasjonsområder av nasjonal/regional betydning
- andre tiltak i strid med nasjonale retningslinjer for natur- og friluftslivspolitikken
- vesentlige interesser for øvrig i naturressursbruken der det vil foreligge konflikt dersom kommuner opprettholder planforslaget.

Kommunen bør ved konflikter opplyses om at disse må avgjøres sentralt hvis kommunen opprettholder planforslaget uendret. Gjenpart av uttalelsen til kommunen sendes fylkeskommunen.

Miljøverndepartementet ber om at retningslinjene ovenfor legges til grunn for miljøvernavdelingens medvirkning i generalplanarbeidet.

Gjenpart av dette rundskrivnet sendes samtidig fylkeskommunene til orientering.

Med hilsen


Rakel Surlien


Jan Abrahamsen