



Justis- og
beredskapsdepartementet

Oppdragsbrev 2022

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

17. desember 2021

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Samfunnsoppdraget	2
3.	Mål for justissektoren og resultatforventninger for 2022.....	2
4.	Styring og kontroll i Tilsynsrådet	3
4.1.	Internkontroll	3
4.2.	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet.....	4
5.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen	4
6.	Lønnsforhandlinger	5
7.	Financial Action Task Force (FATF)	5
8.	Dialog og rapportering i 2022.....	5

1. Innledning

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet (Tilsynsrådet) er et uavhengig statlig organ tilknyttet Justis- og beredskapsdepartementet. Oppgavene som fremkommer av oppdragsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av virksomheten i 2022.

2. Samfunnsoppdraget

Tilsynsrådet skal føre tilsyn og kontroll med advokater, advokatforetak og rettshjelpere, jf. domstolloven kapittel 11 og forskrift til domstolloven kapittel 11 (advokatforskriften). I tillegg gir Tilsynsrådet bevilling til å drive advokatvirksomhet, autorisasjon til å være advokatfullmektig og utsteder erklæringer om at rettshjelpere har rett til å drive rettshjelpvirksomhet. Tilsynsrådet er også tilsynsmyndighet for rapporteringspliktige advokater og andre som ervervsmessig eller stadig yter selvstendig rettshjelp, jf. hvitvaskingsloven kapittel 9.

Tillit til advokatstanden og øvrige tilbydere av rettshjelp i Norge er av stor betydning for tilliten til rettspleien og en velfungerende straffesakskjede. Tilsynsrådets rolle som tilsyns- og kontrollorgan er viktig i denne sammenheng.

Tidlig innsats gjennom veiledning for å forebygge hvitvasking og annen kriminalitet sparer samfunnet for belastning og bygger tillit. Det samme gjør synlig tilstedeværelse som kontrollorgan gjennom tilsynsbesøk og bokettersyn, som sikrer at virksomhetene drives i samsvar med regelverket. Kunnskapsutveksling og andre former for kompetansehevede tiltak for å bedre det forebyggende arbeidet, er viktig for å styrke innsatsen mot kriminalitet, skape tillit og få en effektiv straffesakskjede.

3. Mål for justissektoren og resultatforventninger for 2022

Departementet gir ikke styringssignaler om Tilsynsrådets faglige virksomhetsutøvelse, og setter ikke egne resultatmål for virksomheten.

Justis- og beredskapsdepartementet har fastsatt følgende overordnede sektormål for justis- og beredskapssektoren:

- Rettssikkerhet
- Trygghet i samfunnet
- Godt og tilgjengelig lovverk
- Kontrollert og bærekraftig innvandring

- Lav kriminalitet
- Godt forvaltede polarområder

Tilsynsrådet skal gjennom sin virksomhet bidra til å nå de målene som er relevante for Tilsynsrådet. Departementet forventer at resultatene for 2022 skal være minst like gode som foregående år.

4. Styring og kontroll i Tilsynsrådet

4.1. Internkontroll

Virksomhetsleders internkontrollansvar er regulert i økonomireglementet § 14. For å nå Tilsynsrådets mål i møte med fremtidige utfordringer, er tilfredsstillende internkontroll særlig viktig. God internkontroll kan sikre at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

Vurdering av utfordringer og muligheter knyttet til samfunnsoppdraget	
OPPDRAG 1	Tilsynsrådet skal, i forkant av årsrapporteringen, gjøre en overordnet, strategisk vurdering av hovedutfordringer og mulighetsrom knyttet til samfunnsoppdraget i et femårig perspektiv. Vurderingen bør ta utgangspunkt i generelle utviklingstrekk i samfunnet (sikkerhetspolitisk utvikling, klimaendringer, demografisk utvikling, teknologisk utvikling mv.) som kan påvirke virksomhetens måloppnåelse negativt eller positivt på lengre sikt. Vurderingen skal danne grunnlag for årsrapportens omtale av framtidssutsikter.
Rapportering:	Det kreves ikke at selve vurderingene sendes departementet, men resultatet av vurderingen skal utgjøre et grunnlag for omtalen av framtidssutsikter i årsrapporten. Dette skal gi departementet viktig informasjon i den mer langsiktige styringen i justissektoren.
Beskrivelse: Oppdraget er begrunnet i at departementet ønsker å styrke arbeidet med den langsiktige utviklingen og styringen i justissektoren.	

4.2. Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Merknader fra Riksrevisjonen og uttalelser fra Sivilombudet skal ha høy prioritet.

OPPFØLGING AV SAKER FRA RIKSREVISJONEN OG SIVILOMBUDET	
Rapportering: Årsrapport og styringsdialogen	Riksrevisjonen har tidligere gjennomført en undersøkelse om godkjenning av utdanning og yrkeskvalifikasjoner fra utlandet, Dokument 3:12 (2018–2019). Departementet viser til at Tilsynsrådet arbeider med statistikk over utenlandske søkere som vil være mer detaljert enn tidligere statistikkrapportering.
Beskrivelse: Tilsynsrådets videre arbeid med statistikk over utenlandske søkere blir tema i dialogmøtet våren 2022 og skal omtales i årsrapporten.	

5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

Konsulentbruk i staten

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære dialogen mellom departement og virksomhet. I 2022 skal Tilsynsrådet arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes. Tilsynsrådet skal rapportere om konsulentbruken i årsrapporten for 2022.

Øke antallet lærlinger

Statlige virksomheter skal ha lærlinger tilknyttet seg, der antallet lærlinger skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. Virksomheter med mer enn 75 ansatte skal til enhver tid ha minst en lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn en lærling. Tilsynsrådet skal også hvert år vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag og om antall lærlinger kan økes. Alle statlige virksomheter skal knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. I årsrapporten for 2022 skal Tilsynsrådet rapportere følgende:

Antall lærlinger, om det er vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag samt hvilket opplæringskontor virksomheten er tilknyttet. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsaken til dette og for hva de har gjort for å oppfylle kravene.

6. Lønnsforhandlinger

Tilsynsrådet er omfattet av Hovedavtalen og hovedtariffavtalene i staten. Lønnsregulering for samtlige ansatte må skje i henhold til hovedtariffavtalenes bestemmelser om dette. Justis- og beredskapsdepartementet er forhandlingssted og fører lokale lønnsforhandlinger for Tilsynsrådet.

Departementet har delegert til Tilsynsrådets styre å fastsette lønnen til direktør og foreslå lønnsjustering til assisterende direktør innenfor en gitt ramme. Det vises til hovedtariffavtalen i staten pkt. 2.5.2. Rammen fastsettes årlig av departementet ut fra en samlet vurdering av lønnsnivået til lederne i justissektoren. Lønnen til assisterende direktør drøftes deretter med tjenestemannsorganisasjonene i forbindelse med de lokale lønnsforhandlingene i Tilsynsrådet. Departementet legger opp til dialog med Tilsynsrådet under forberedelsene og gjennomføringen av lønnsforhandlingene. Tilsynsrådet kan selv regulere lønn i de tilfeller som omfattes av hovedtariffavtalenes pkt. 2.5.5 samt ved nyansettelser.

7. Financial Action Task Force (FATF)

The Financial Action Task Force (FATF) har i sin evalueringsrapport fra 2014 fremmet en rekke anbefalinger til Norge vedrørende hvitvasking, terrorfinansiering og finansiering av spredning av masseødeleggelsesvåpen. I desember 2019 publiserte FATF sin femårsoppfølgingsrapport om Norge, hvor blant annet effektiviteten av tilsyn ble vurdert. I oppfølgingsrapporten påpeker FATF viktigheten av at tilsynsmyndighetene tar i bruk sanksjonshjemlene i hvitvaskingsloven.

Tilsynsrådet besluttet i 2020 en midlertidig utsettelse av arbeidet med å implementere bruken av overtredelsesgebyr etter hvitvaskingsloven § 49. Justis- og beredskapsdepartementet har opprettet dialog med Finansdepartementet om forståelsen av og eventuelle behov for endringer i hvitvaskingsloven på dette punktet.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten for 2022 rapportere på alle gjenstående elementer i 2014- og 2019-rapportene.

8. Dialog og rapportering i 2022

Det er etablert regelmessige dialogmøter mellom departementet og Tilsynsrådet. Formålet er informasjons- og erfaringsutveksling samt gjennomgang av Tilsynsrådets årsrapport og statistikk. Departementet inviterer til dialogmøte 2. juni kl. 13.00–14.30 i Nydalen.

Årsrapporten skal oversendes departementet innen 15. mars 2023 og skal, så vidt mulig, følge kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Det vises for øvrig til DFØs veileder for årsrapportering på DFØs nettsider [Årsrapport - DFØ \(dfo.no\)](https://dfo.no)

Departementet fremmet Prop. 214 L (2020–2021) Lov om advokater og andre som yter rettslig bistand (advokatloven) 11. juni 2021. Stortinget skal behandle proposisjonen i løpet av våren 2022. Tilsynsrådet skal bidra med innspill i forbindelse med arbeidet med advokatforskriften. Departementet ser frem til fortsatt godt samarbeid med Tilsynsrådet.