



Justis- og  
beredskapsdepartementet

# Oppdragsbrev 2023

## Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

19. desember 2022

## Innhold

1.	Innledning.....	2
2.	Samfunnsoppdraget .....	2
3.	Mål og resultatforventninger for 2023.....	3
4.	Styring og kontroll i Tilsynsrådet.....	4
4.1.	Internkontroll.....	4
4.2.	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet.....	4
5.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen .....	5
6.	Lønnsforhandlinger .....	5
7.	Tilsyn med overholdelse av hvitvaskingsloven og sanksjonsloven.....	5
7.1.	Tilsyn med gjennomføring av hvitvaskingsloven – ileggelse av overtredelsesgebyr..	6
7.2.	Tilsyn med gjennomføring av sanksjonsloven.....	6
8.	Styringsdialog og rapportering i 2023 .....	6

## **1. Innledning**

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet (Tilsynsrådet) er et uavhengig statlig organ tilknyttet Justis- og beredskapsdepartementet. Oppgavene som fremkommer av oppdragsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av virksomheten i 2023.

## **2. Samfunnsoppdraget**

Tilsynsrådet skal føre tilsyn og kontroll med advokater, advokatforetak og rettshjelpere, jf. domstoloven kapittel 11 og forskrift til domstoloven kapittel 11 (advokatforskriften). I tillegg gir Tilsynsrådet bevilling til å drive advokatvirksomhet, autorisasjon til å være advokatfullmektig og utsteder erklæringer om at rettshjelpere har rett til å drive rettshjelpvirksomhet. Tilsynsrådet er også tilsynsmyndighet for rapporteringspliktige advokater og andre som ervervsmessig eller stadig yter selvstendig rettshjelp, jf. hvitvaskingsloven kapittel 9.

Tillit til advokatstanden og øvrige tilbydere av rettshjelp i Norge er av stor betydning for tilliten til rettspleien og en velfungerende straffesakskjede. Tilsynsrådets rolle som tilsyns- og kontrollorgan er viktig i denne sammenhengen. Tidlig innsats gjennom veiledning for å forebygge hvitvasking og annen kriminalitet sparer samfunnet for belastning og bygger tillit. Det samme gjør synlig tilstedeværelse som kontrollorgan gjennom tilsynsbesøk og bokettersyn, som sikrer at virksomhetene drives i samsvar med regelverket. Kunnskapsutveksling og andre former for kompetansehevende tiltak for å bedre det forebyggende arbeidet, er viktig for å styrke innsatsen mot kriminalitet, skape tillit og få en effektiv straffesakskjede.

### 3. Mål og resultatforventninger for 2023

Departementet gir ikke styringssignaler om Tilsynsrådets faglige virksomhetsutøvelse, og setter ikke egne resultatmål for virksomheten.

For 2023 gjelder disse overordnede målene for justis- og beredskapssektoren:



Det vises til Prop. 1 S (2022–2023) for Justis- og beredskapsdepartementet for nærmere omtale av de overordnede målene.

Alle virksomhetene i justis- og beredskapssektoren skal bidra til å nå det overordnede målet om sterke og trygge lokalsamfunn over hele landet. I tillegg skal Tilsynsrådet bidra til:

- Rettsikkerhet
- Lav kriminalitet

Departementet forventer at resultatene for 2023 skal være minst like gode som foregående år.

## 4. Styring og kontroll i Tilsynsrådet

### 4.1. Internkontroll

Virksomhetsleders internkontrollansvar er regulert i økonomireglementet § 14. Tilsynsrådet skal, så vidt det er mulig, følge økonomireglementet. For å nå Tilsynsrådets mål i møte med fremtidige utfordringer, er tilfredsstillende internkontroll særlig viktig. God internkontroll kan sikre at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

Tilsynsrådet skal ha etablert et forsvarlig system for kjøp av tjenester og bygg- og anleggsarbeider, som sikrer at kravene i forskrift om arbeidsvilkår i offentlige kontrakter må etterleves. Virksomheten må påse at kontrollplikten av lønns- og arbeidsvilkår følges opp, og at det er etablert et system for å dokumentere dette.

I lys av den gjeldende sikkerhetspolitiske situasjonen er det viktig å gjennomføre grundige sikkerhetsvurderinger ved anskaffelser av tekniske løsninger.

<b>OPPDRAG:</b>	Oppfølging av tillitsreformen
<b>Rapportering:</b>	Årsrapporten
Regjeringen har satt i gang arbeidet med en tillitsreform i offentlig sektor. Reformen handler om å gi de ansatte tid og tillit til å gi brukerne bedre tjenester. Sentrale virkemidler i gjennomføringen av reformen er forbedret styring og reduserte rapporteringskrav. Departementet ber Tilsynsrådet vurdere aktuelle tiltak for å ivareta intensjonene bak reformen. Videre ber vi virksomheten vurdere om det er mulig å redusere interne styringssignaler, rapporteringskrav og resultatkrav som binder opp ressurser og innsnevrer handlingsrommet i oppgaveutførelsen. Vurderingene bør gjøres i samarbeid med de ansattes organisasjoner.	
Vi ber om en kort omtale av gjennomførte tiltak i årsrapporten.	

### 4.2. Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Merknader fra Riksrevisjonen og uttalelser fra Sivilombudet skal ha høy prioritet. Tilsynsrådet skal utarbeide en konkret plan for oppfølging av anbefalte tiltak samt eventuelle feil og mangler som er pekt på. Oppfølgingsplanen vil være tema i dialogen og skal omtales i årsrapporten.

## OPPFØLGING AV SAKER FRA RIKSREVISJONEN OG SIVILOMBUDET

Rapportering:	Riksrevisjonen har tidligere gjennomført en undersøkelse om godkjenning av utdanning og yrkeskvalifikasjoner fra utlandet, Dokument 3:12 (2018–2019).
---------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### Beskrivelse:

Departementet viser til at Tilsynsrådet arbeider med å få på plass en ny dataløsning som gjør det mulig med mer detaljert statistikkrapportering. Mye av arbeidet gjøres manuelt og er tidkrevende.

Departementet ber Tilsynsrådet rapportere på dette i årsrapporten. Det blir også tema i dialogmøtet i 2023.

## 5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

Departementet vil sende regjeringens fellesføringer for 2023 i eget supplerende tildelingsbrev i begynnelsen av januar 2023.

## 6. Lønnsforhandlinger

Tilsynsrådet er omfattet av Hovedavtalen og hovedtariffavtalene i staten. Lønnsregulering for samtlige ansatte kan bare skje i henhold til hovedtariffavtalenes bestemmelser om dette. Justis- og beredskapsdepartementet er forhandlingssted og fører lokale lønnsforhandlinger for Tilsynsrådet. Departementet har delegert til Tilsynsrådets styre å fastsette lønnen til direktør og foreslå lønnsjustering til assisterende direktør innenfor en gitt ramme. Det vises til hovedtariffavtalen i staten pkt. 2.5.2. Rammen fastsettes årlig av departementet ut fra en samlet vurdering av lønnsnivået til lederne i justissektoren. Lønnen til assisterende direktør drøftes deretter med tjenestemannsorganisasjonene i forbindelse med de lokale lønnsforhandlingene i Tilsynsrådet. Departementet legger opp til dialog med Tilsynsrådet under forberedelsene og gjennomføringen av lønnsforhandlingene. Tilsynsrådet kan selv regulere lønn i de tilfeller som omfattes av hovedtariffavtalenes pkt. 2.5.5 samt ved nyansettelser.

## 7. Tilsyn med overholdelse av hvitvaskingsloven og

## **sanksjonsloven**

### **7.1. Tilsyn med gjennomføring av hvitvaskingsloven – illeggelse av overtredelsesgebyr**

I desember 2019 publiserte Financial Action Task Force (FATF) sin femårsoppfølgingsrapport om Norge, hvor blant annet effektiviteten av tilsyn ble vurdert. I oppfølgingsrapporten påpeker FATF viktigheten av at tilsynsmyndighetene tar i bruk sanksjonshjemlene i hvitvaskingsloven.

Tilsynsrådet besluttet i 2020 en midlertidig utsettelse av arbeidet med å implementere bruken av overtredelsesgebyr etter hvitvaskingsloven § 49. I påvente av en eventuell endring i hvitvaskingslovens bestemmelse, mener departementet at Tilsynsrådet bør vurdere den konkrete muligheten for å ilegge overtredelsesgebyr i hver enkelt sak.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten for 2023 rapportere om status i arbeidet med å ilegge overtredelsesgebyr.

### **7.2. Tilsyn med gjennomføring av sanksjonsloven**

Krigen i Ukraina har medført et behov for økt bevissthet rundt forpliktelsene etter sanksjonsregelverket. Det er ikke en forpliktelse for advokater hverken etter norsk rett eller internasjonale standarder å ha et elektronisk overvåkingssystem. Advokater er imidlertid forpliktet til å etterleve sanksjonsloven med tilhørende forskrifter, som betyr at advokater blant annet plikter å ikke stille midler til rådighet for kunder som er listeført i henhold til forskriftene. Tilsynsrådet må dermed etter regelverket ha et system for å føre tilsyn med om advokater systematisk sjekker om kunder er listeført.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten for 2023 rapportere om hvordan tilsyn med sanksjonsforpliktelsene er gjennomført.

## **8. Styringsdialog og rapportering i 2023**

Det er etablert regelmessige dialogmøter mellom departementet og Tilsynsrådet. Formålet er informasjons- og erfaringsutveksling, gjennomgang av Tilsynsrådets årsrapport og statistikk. Departementet inviterer til dialogmøte 1. juni 2023 (kl. 13.00 til 14.30) i Nydalen.

Årsrapporten skal oversendes departementet innen 15. mars 2024 og skal, så vidt mulig, følge kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Departementet fremmet i juni 2021 Prop. 214 L (2020–2021) Lov om advokater og andre som yter rettslig bistand (advokatloven). Stortinget behandlet proposisjonen våren 2022. Departementet arbeider nå med advokatforskriften. Tilsynsrådet skal bidra med innspill i forbindelse med dette arbeidet. Departementet ser frem til fortsatt godt samarbeid med Tilsynsrådet.