



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

## Rundskriv

---

Utlendingsdirektoratet  
Politidirektoratet

Nr.  
GI-01/2023

Vår ref  
21/391

Dato  
12.01.2023

### **GI-01/2023 – Instruks om adgang til å søke familieinnvandring før et tidsbegrenset innreiseforbud utløper**

#### **1. INNLEDNING**

Justis- og beredskapsdepartementet (JD) viser til departementets alminnelige instruksjonsadgang samt lov 15. mai 2008 nr. 35 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven) § 76 annet ledd, som innebærer at departementet kan gi Utlendingsdirektoratet (UDI) generelle instruksjoner om lovtolkning, skjønnsutøvelse og prioritering av saker.

Departementet instruerer i dette rundskrivet UDI om særskilte saksbehandlingsrutiner for behandlingen av søknader om familieinnvandring fra en utlending som er utvist med et tidsbegrenset innreiseforbud, og som har barn i Norge med norsk statsborgerskap, oppholdstillatelse eller oppholdsrett etter EØS-regelverket.

En søknad om oppholdstillatelse kan i dag bli avslått dersom utlendingen på søknadstidspunktet har et løpende innreiseforbud. Dersom utlendingen venter med å fremme søknad om familieinnvandring til innreiseforbudet er utløpt, vil imidlertid saksbehandlingstiden kunne medføre at den reelle familiesplittelsen blir vesentlig lengre enn det som var forutsatt når innreiseforbudets varighet ble fastsatt i utvisningssaken.

Departementet ønsker å unngå at utlendinger som er utvist med et innreiseforbud som er gjort tidsbegrenset av hensyn til berørte barn i Norge, skal få et reelt avbrudd i familielivet som blir vesentlig lengre enn de to eller fem årene som det tidsbegrensede innreiseforbudet normalt er satt til.

Ved å åpne for at det kan søkes om oppholdstillatelse mens innreiseforbudet fremdeles løper, kan det legges til rette for at utlendingen kan få avklart spørsmålet om ny oppholdstillatelse når innreiseforbudet utløper, eller kort tid etter dette.

Det er flere hensyn som må avveies når det skal avgjøres hvor lang tid forut for utløpet av innreiseforbudet det skal gis rett til søke om familieinnvandring. På den ene side er det ønskelig at søknaden skal kunne fremmes tilstrekkelig tidlig til at den kan være ferdigbehandlet når innreiseforbudet utløper. Av hensyn til barn som har levd med et avbrudd i familielivet som følge av en forvaltningsreaksjon mot en av foreldrene, er det viktig at det reelle bruddet i familielivet ikke blir vesentlig lengre enn de (normalt) 2 eller 5 årene som forvaltningen har funnet forholdsmessig.

På den annen side vil det være større mulighet for at en tillatelse gis på bristende forutsetninger dersom søknader avgjøres lang tid forut for det aktuelle innreisetidspunktet. Dersom man for eksempel tillater at det kan fremsettes søknad om familieinnvandring 1 år forut for utløpet av innreiseforbudet, er det ikke gitt at underholdskravet lenger er oppfylt på innreisetidspunkt, og det kan også være andre forhold i saken som det ville vært grunn til å undersøke på nytt.

Etter en samlet vurdering har departementet kommet til at det er hensiktsmessig å tillate at det skal kunne søkes om familieinnvandring f.o.m. 6 måneder før utløpet av et tidsbegrenset innreiseforbud i de tilfellene hvor utlendingen har barn som er bosatt i Norge og som har norsk statsborgerskap, oppholdstillatelse eller har oppholdsrett etter EØS-regelverket. Departementet har bl.a. sett hen til at det i alminnelighet gis en frist på 6 måneder for den som får oppholdstillatelse, til å foreta innreise.

Departementet forutsetter videre at det vil være mulig for UDI å gi de aktuelle sakene prioritet slik at saksbehandlingstiden normalt ikke overstiger 6 måneder med mindre det er forhold i sakene som krever nærmere undersøkelser. I praksis innebærer dette i normaltilfellene at den som søker 6 måneder før utløpet av innreiseforbudet, senest vil få søknaden avgjort når innreiseforbudet utløper, mens den som søker 3 måneder før utløpet av innreiseforbudet, normalt bør vente maksimalt tre måneder etter innreiseforbudets utløp, før avgjørelse foreligger osv.

Når en søknad som er fremsatt inntil 6 måneder før innreiseforbudets utløp tas til behandling, må vilkårene for en tillatelse (med unntak for retten til innreise) være oppfylt på avgjørelsestidspunktet. Når det gjelder vilkåret om at partene må være under 18 år, er det likevel alderen på tidspunktet når innreiseforbudet utløper, som er avgjørende.<sup>1</sup> Dette innebærer at søknaden skal avslås selv om barnet er under 18 år på søknadstidspunktet og vedtakstidspunktet, dersom barnet vil være over 18 år når innreiseforbudet er utløpt. Videre skal søknaden innvilges selv om barnet er over 18 år på vedtakstidspunktet, dersom alderskravet var oppfylt på søknadstidspunktet og på tidspunktet da innreiseforbudet utløp.

---

<sup>1</sup> Verken lovens § 50 (som skal sikre rettigheter for den som fremmer søknad før fylte 18 år, men som først får søknaden avgjort etter fylte 18 år på grunn av saksbehandlingstiden) eller forskriftens § 9-8 (som fastsetter nærmere vilkår for anvendelsen av § 50), får noen direkte virkning for den situasjonen som her er omtalt.

Etter utlendingsforskriften § 10-17<sup>2</sup> skal ikke siste innreisedag fastsettes senere enn 6 måneder fra vedtak fattes «med mindre særlige grunner tilsier unntak». I tilfeller hvor UDI etter instruksene her gir oppholdstillatelse før innreiseforbudet utløper, vil en innreisefrist på 6 måneder kunne gi et kort faktisk innreisevindu. I de tilfeller som reguleres av denne instruksene kan det derfor anses å foreligge «særlige grunner» som innebærer at UDI kan sette dato for siste innreisedag senere enn 6 måneder fra vedtaksdato.

Når det gjelder bestemmelsen i utlendingsforskriften § 10-17 om at varigheten av en eventuell oppholdstillatelse skal regnes fra det tidspunkt utlendingen gir melding til politiet om innreisen, se § 4-22, understrekes det at dette tidspunktet aldri vil kunne falle forut for utløpet av innreiseforbudet.

Det vil være nødvendig med noe forberedelsestid før den praksis som det legges opp til i instruksene, kan gjennomføres. Departementet fastsetter derfor at instruksene skal gis virkning fra 1. mars 2023. Departementet er innforstått med at det er behov for å utvikle nye tekniske løsninger for at det i forbindelse med gjennomføring av instruksene, skal være mulig å treffe vedtak forut for utløp av innreiseforbudet, og at det eventuelt kan ta noe tid også etter 1. mars 2023 før disse løsningene er på plass.

## 2. INSTRUKS

1. Utlendinger som blir utvist med et tidsbegrenset innreiseforbud og som har barn som er bosatt i Norge med norsk statsborgerskap, oppholdstillatelse eller oppholdsrett etter EØS-regelverket, skal gis adgang til å søke om familieinnvandring f.o.m. 6 måneder før innreiseforbudet utløper.
2. Slike søknader som nevnt i punkt 1, bør prioriteres, slik at saksbehandlingstiden normalt ikke overstiger 6 måneder, med mindre sakene krever nærmere undersøkelser.
3. Når en søknad fremsatt inntil 6 måneder før innreiseforbudets utløp tas til behandling, må vilkårene for en tillatelse (med unntak for retten til innreise) være oppfylt på avgjørelsestidspunktet. Når det gjelder vilkåret om at partene må være under 18 år, er det likevel situasjonen på tidspunktet når innreiseforbudet utløper, som må legges til grunn.
4. I de tilfellene som reguleres av denne instruksene, kan det etter utlendingsforskriften § 10-17 første ledd annet punktum, anses å foreligge «særlige grunner» som innebærer at dato for siste innreisedag kan settes senere enn 6 måneder fra vedtaksdato.
5. Instruksene gjelder fra 1. mars 2023.

Med hilsen

Siri Johnsen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Kenneth A. Baklund  
spesialrådgiver

---

<sup>2</sup> Utlendingsforskriften § 10-17 første ledd lyder: «I oppholdstillatelsen fastsettes dato for siste innreisedag. Dato for siste innreisedag skal ikke fastsettes senere enn seks måneder fra vedtak fattes, med mindre særlige grunner tilsier unntak».