

Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref
12/1223 JTE/

Dato
05.02.2013

Tildelingsbrev 2013 - Petroleumstilsynet

1. INNLEDNING

Arbeidsdepartementet gir med dette rammer og retningslinjer for Petroleumstilsynets virksomhet i 2013.

Det vises til Prop. 1 S (2012-2013) fra Arbeidsdepartementet samt Innst. 15 S (2012-2013). Med bakgrunn i dette har Arbeidsdepartementet utarbeidet tildelingsbrev som gir de økonomiske rammene for Petroleumstilsynet i 2013 og en nærmere beskrivelse av prioriteringer, mål og rapporteringskrav.

Målene som er angitt i dette tildelingsbrevet, vil være styrende for tilsynets planlagte virksomhet. Erfaring tilsier at det kan komme saker som det ikke er tatt høyde for ved årets begynnelse og som kan få stor oppmerksomhet og kreve betydelig innsats. Petroleumstilsynets organisasjon må ha fleksibilitet til å påta seg nye oppgaver som gis av departementet på kort varsel eller som følge av endringer i næringen, inntrufne hendelser og lignende.

Petroleumstilsynet har et selvstendig ansvar for å informere departementet dersom det oppstår vesentlige avvik i gjennomføringen av de prioriterte oppgavene eller i virksomheten for øvrig. Dersom Petroleumstilsynet vurderer at det er uklårheter i de rammene og retningslinjene som formidles, har etaten et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

Innholdsfortegnelse:

1.	INNLEDNING	1
2.	SATSINGSOMRÅDER, MÅL OG RESULTATKRAV	3
2.1.	Langsiktige mål, rapporteringskrav og styringsparametere.....	3
2.2.	Mål og strategier for 2013	5
2.2.1.	Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen samlet, og den enkelte aktør, forebygger arbeidsrelaterte sykdommer, skader/ulykker og fremmer inkludering.....	6
2.2.2.	Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen samlet, og den enkelte aktør, forhindrer storulykker og forebygger skader på ytre miljø.....	7
2.2.3.	Petroleumstilsynet skal bidra til godt samarbeid med petroleumsmyndigheter internasjonalt	8
2.2.4.	Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak.....	8
2.2.5.	Petroleumstilsynet skal ha oversikt over HMS-utfordringene i petroleumsvirksomheten, og bidra til å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen som grunnlag for iverksetting av forebyggende tiltak.....	9
2.2.6.	Petroleumstilsynet skal følge opp og videreutvikle et helhetlig, risikobasert regelverk innenfor sitt myndighetsområde	10
2.2.7.	Petroleumstilsynet skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsoppfølging på HMS-området	11
2.2.8.	Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten.	11
3.	BEVILGNING OG TILDELT BELØP	13
3.1.	Budsjetttrammer	13
3.2.	Bevilgningsmessige forutsetninger	13
3.3.	Fullmakter	14
4.	ØVRIGE RAMMER OG RETNINGSLINJER	15
4.1.	Risikostyring i etaten	15
4.2.	Økonomiforvaltning.....	15
4.3.	Oppfølging av eventuelle merknader fra Riksrevisjonen	16
4.4.	Oppfølging av samfunnssikkerhet og beredskap	16
4.5.	Vurdering av sikkerhetstilstanden i forvaltningen	17
4.6.	Økt rekruttering av personer med redusert funksjonsevne	17
5.	INNSPILL TIL BUDSJETTPROSESSEN OG RAPPORTERING	17
5.1.	Innspill til budsjettprosessen for 2014.....	17
5.1.1.	Innspill til budsjettproposisjon og tildelingsbrev	17
5.1.2.	Endelig innspill til tildelingsbrev, risikovurderinger og nye, store satsingsforslag	18
5.2.	FoU behov	18
5.3.	Årsrapport for 2012 og 2013.....	18
5.4.	Halvårsrapportering.....	19
5.5.	Øvrig rapportering	19
5.5.1.	Økonomirapportering pr. 31. august 2013	19
5.5.2.	Løpende rapportering	19
6.	DIALOG OG PLANLAGTE MØTER.....	20

Vedlegg:

1. Budsjettfullmakter
 2. Personalfullmakter
 3. Rapporteringsoversikt 2013
 4. Møteplan for styringsdialogen 2013
-

2. SATSINGSOMRÅDER, MÅL OG RESULTATKRAV

2.1. Langsiktige mål, rapporteringskrav og styringsparametere

Petroleumstilsynet skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå med hensyn til helse, miljø og sikkerhet slik at risikoen for storulykker, uønskede hendelser og arbeidsrelaterte skader og sykdommer reduseres. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel og nærmere navngitte landanlegg. Petroleumstilsynet skal ved eget tilsyn og i samarbeid med andre myndigheter på HMS-området bidra til at petroleumsvirksomhet, og virksomhet tilknyttet denne, blir fulgt opp på en helhetlig måte.

Det er regjeringens ambisjon at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende på HMS. Det har i hovedsak vært en jevn forbedring i sikkerhetsnivået gjennom mange år, med det er også signaler som viser at den vedvarende forbedringen ikke er stabil. Flere alvorlige hendelser og nestenulykker, internasjonalt og nasjonalt, viser det store risikopotensialet som er knyttet til denne næringen. Departementet har derfor påpekt bl.a. i Meld. St. 29 (2011-2012) *Felles ansvar for eit godt og anstendig arbeidsliv – Arbeidsforhold, arbeidsmiljø og sikkerheit* at det er behov for økt oppmerksomhet mot HMS-tilstanden i petroleumsvirksomheten. Petroleumstilsynets ramme økes med 20 mill kroner fra 2013 for å øke tilsynets oppfølging av næringen. I hovedsak vil det være behov for å øke tilsynets bemanning for å sikre tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å møte utfordringene på en preventiv og proaktiv måte. Det vises for øvrig til nærmere omtale av endret finansieringssystem mv. under pkt. 4.2.

På bakgrunn av utviklingen i sektoren, ser departementet også behov for en bred gjennomgang av dagens HMS-regime i petroleumsvirksomheten. Formålet er å gjennomgå og vurdere om dagens system er tilpasset dagens og fremtidens utfordringer. Det er nedsatt en bred faglig ekspertgruppe som skal legge frem sin rapport innen 1. august 2013. Gruppen skal gjennomgå og vurdere både regelverkets utforming og funksjon og tilsynets strategier og virkemidler. Petroleumstilsynet må i nødvendig grad bidra til dette arbeidet, bl.a. gjennom deltagelse i referansegruppen for prosjektet.

Departementet understreker for øvrig betydningen av at Petroleumstilsynet er i forkant av de utfordringene man står overfor i petroleumsvirksomheten, både når det gjelder å identifisere utfordringene og hvordan disse skal følges opp. Departementet legger til grunn at Petroleumstilsynet legger vekt på et godt samarbeid med partene i næringen.

Petroleumsvirksomheten er en næring hvor det er et potensial for storulykker med store konsekvenser for mennesker, miljø og materielle verdier. Styring av storulykkesrisiko krever en forståelse av de komplekse sammenhengene mellom teknologi, styringssystemer, organisering, mennesker og kultur. Det ligger derfor en utfordring i å formidle betydningen av et godt samspill mellom de ulike faktorene og

gjennom dette bidra til at næringen skaper en god HMS-kultur. Viktige kjennetegn ved en god HMS-kultur er vektlegging av forebyggende aktiviteter, en vedvarende innsats for å oppnå en stadig forbedring og et godt og effektivt partssamarbeid.

Petroleumstilsynet vil i tiden fremover måtte forholde seg til flere ulike sikkerhets- og arbeidsmiljøutfordringer, som bl.a. vil kreve en helhetlig oppfølging av utfordringene og en helhetlig tilnærming i regelverksutviklingen.

Et viktig mål for den samlede oppfølgingen av HMS i petroleumsvirksomheten er, i tillegg til å føre tilsyn med at den enkelte aktør etterlever regelverket, å bidra til erfaringsoverføring og ansvarliggjøring av aktørene. På områder der mange aktører har felles utfordringer, er det hensiktsmessig å rette oppfølgingen mot grupper av aktører eller hele næringen.

Rapporteringskrav og styringsparametere:

Formålet med rapporteringskravene og styringsparametrene er å tydeliggjøre hvorvidt valgt strategi er egnet til å imøtekomme de utfordringer som Petroleumstilsynet står overfor, om valgte prioriteringer har hatt en ønsket effekt, samt effektivitet av etatens ressursbruk. Rapportering gis i Petroleumstilsynets årsrapport dersom ikke annet er spesifisert.

Generelle rapporteringskrav:

1. Petroleumstilsynet skal gi en samlet og overordnet vurdering av resultatoppnåelsen for 2013, herunder en generell beskrivelse av tilstanden og utviklingen i næringen, samt eventuelle konsekvenser for Petroleumstilsynets vurderinger og prioriteringer. Herunder skal også det gis en vurdering av utviklingstrekk / trender for næringen fremover, blant annet med tall fra arbeidet med RNNP-rapporten.
2. Petroleumstilsynet skal for hvert mål med underliggende rapporteringspunkt, utforme en helhetlig beskrivelse av status på området, etatens innsats og virkemiddel- / metodebruk, antatte resultater av innsatsen (kvalitativ vurdering av bidrag til resultatoppnåelse og langsiktige effekter i næringen/ virksomhetene) samt behov for videre oppfølging mht. gjenstående utfordringer/målsettinger. For hvert rapporteringspunkt skal det vurderes omtale av aktuelle styringsparametere.
3. Petroleumstilsynet skal i 2013 rapportere på ressursbruk på følgende områder:
 - a. Oversikt som viser total ressursbruk fordelt på hovedområdene:
 - Refunderbare oppgaver
 - Annen utadrettet aktivitet
 - Fag- og kompetanseutvikling
 - Intern administrasjon

- b. Ressursbruk pr. mål, og i tillegg en kvalitativ omtale av ressursbruk på Petroleumstilsynets egne hovedprioriteter.

Rapporteringen bes utformet slik at den kan presenteres årlig (kakediagram), og etter hvert akkumulert over flere år (tabell).

Styringsparametere:

Følgende styringsparametere skal i 2013 rapporteres samlet i tabells form og under hvert enkelt rapporteringspunkt der det er aktuelt. Arbeidet med egnede styringsparametere skal for øvrig videreutvikles i samarbeid mellom departementet og etaten.

- Antall revisjoner/verifikasjoner
- Antall dispensasjoner
- Antall varsel om pålegg og pålegg
- Antall tvangsmulkt, politianmeldelser og stansinger
- Antall granskinger
- Antall offshoredøgn
- Antall gitte samtykker
- Antall SUT-søknader som er behandlet
- Antall PUD/PAD
- Antall TFO-runder og konsesjonstildelinger

Rapporteringen bes utformet slik at den kan presenteres årlig, og etter hvert akkumulert over flere år.

2.2. Mål og strategier for 2013

Petroleumstilsynet skal bidra til følgende delmål i Prop. 1 S (2012-2013):

- Delmål 1: Bidra til å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer, skader/ulykker og fremme inkludering
- Delmål 2: Bidra til å redusere risiko for storulykker og skader på ytre miljø i petroleumssektoren
- Delmål 3: Bidra til å fremme et seriøst og anstendig arbeidsliv og hindre sosial dumping
- Delmål 4: Øke omfang og kvalitet på kunnskap om arbeidsmiljøforhold og storulykkesrisiko
- Delmål 5: Sikre et forsvarlig og brukervennlig regelverk – herunder arbeidstakernes rettigheter og medbestemmelse

2.2.1. Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen samlet, og den enkelte aktør, forebygger arbeidsrelaterte sykdommer, skader/ulykker og fremmer inkludering

Bidrar til delmål 1 i Prop. 1 S (2012-2013)

Petroleumstilsynet skal i 2013 følge opp næringens systematiske arbeid med å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer og skader/ulykker, og med å fremme inkludering.

Petroleumstilsynet skal i 2013 følge opp selskapenes videre arbeid med risikoutsatte grupper, herunder entreprenøransatte og innleide arbeidstakere.

Kjemisk eksponering skal i 2013 være et høyt prioritert område for Petroleumstilsynet. Næringens forbedringsprosjekt på kjemikalieområdet er nå avsluttet, og det er viktig at Petroleumstilsynet fører tilsyn med aktørene for å bidra til at de følger opp sine forpliktelser på dette området.

Petroleumstilsynet skal i 2013 også følge opp risiko for støyrelaterte skader, herunder følge opp og bidra i nødvendig utstrekning til næringens igangsatte aktiviteter for å redusere omfanget av støyeksponering i petroleumsvirksomheten.

Petroleumstilsynet skal i 2013 utvikle en oppfølgingsstrategi for ergonomiske risikofaktorer. Strategien skal beskrive hvordan Petroleumstilsynet best kan bidra til å redusere risiko for muskel-/skjelettsykdom i petroleumsvirksomheten.

Petroleumstilsynet skal bidra til at selskapene driver forebyggende arbeid generelt, og spesielt innenfor følgende områder:

- Reduksjon av støyskaderisiko
- Reduksjon av risiko for muskel-skjelettlidelser
- Reduksjon av kjemisk og biologisk helsefare
- Rammebetingelsers betydning for risiko
- Arbeidstidsordninger og restitusjonsforhold
- Personsikkerhet

Petroleumstilsynet skal også bidra til å belyse sammenhengen mellom forebyggende arbeid for risikoutsatte grupper og individuell tilrettelegging, herunder følge opp arbeidet i IA-arbeidsgruppen som er nedsatt under det partssammensatte Sikkerhetsforum. I lys av de oppnådde resultatene i Samhandlingsprosjektet skal den etablerte samhandlingen mellom Petroleumstilsynet, Arbeidstilsynet og Arbeids- og velferdsetaten nå inngå som en fast del av det løpende arbeidet.

Petroleumstilsynets oppfølging på arbeidsmiljøområdet skal i 2013 i tillegg ses i lys av identifiserte utfordringer i Meld. St. 29 (2010-2011).

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

- Beskrivelse av hvilke risikoutsatte grupper som er prioritert i 2013, herunder gjennomførte tiltak og næringens oppfølging.
- Status for og vurdering av næringens støyprosjekt.

2.2.2. Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen samlet, og den enkelte aktør, forhindrer storulykker og forebygger skader på ytre miljø

Bidrar til delmål 2 i Prop. 1 S (2012-2013)

Risikobildet som fremkommer på bakgrunn av de ulike aktivitetene som nevnt under punkt 2.2.5, gir grunnlag for den videre oppfølgingen av næringen.

Petroleumstilsynet skal påvirke aktørene til selv å forebygge hendelser som kan medføre storulykker, ulykker med tap av menneskeliv, alvorlige personskader og miljøforurensning. Det er i denne sammenheng viktig at de forebyggende aktivitetene skal bidra til en vedvarende forbedring av sikkerheten. Petroleumstilsynet skal føre et risikobasert tilsyn ved at det rettes inn mot de virksomheter og forhold der risikoen for storulykker og skader vurderes å være størst.

En viktig del av Petroleumstilsynets ansvar er å være på høyde med og helst i forkant av utviklingen i næringen og dermed kunne bidra til at næringen selv iverksetter nødvendige forebyggende og risikoreducerende tiltak.

Resultatene fra Risikonivå Norsk Petroleumsvirksomhet (RNNP) viser totalt sett en positiv utvikling for ulykkesrisikoen over den siste 10-årsperioden på norsk sokkel. I 2010 så man for første gang en svak negativ utvikling i totalindikatoren for storulykker. Det var en klar økning i antall brønnkontrollhendelser og en mindre økning i antall gasslekkasjer. Tallene for 2011 viste imidlertid igjen en positiv utvikling på disse områdene. Regjeringen har likevel pekt på at det er behov for økt oppmerksomhet mot HMS-tilstanden offshore, jf. pkt 2.1. For å bidra til en videre positiv utvikling er det viktig at Petroleumstilsynet har høy oppmerksomhet på dette. Viktige virkemidler for å oppnå en positiv utvikling vil være å følge opp effekten av de forbedringsaktiviteter som næringen har identifisert, samt læring fra de erfaringer som kan høstes fra alvorlige hendelser i petroleumsvirksomhet nasjonalt og internasjonalt.

Petroleumstilsynet skal i 2013 prioritere følgende:

- Følge opp selskapenes ledelse og styring av aktiviteter og organisasjoner.
- Bidra til at selskapene utvikler robuste systemer for styring av barrierer hvor det ses hen til grenseflater mellom menneske, teknologi og organisasjon.

- Følge opp næringens aktiviteter for å redusere risiko for brønnkontrollhendelser og olje- og gasslekkasjer, samt læring av nasjonale og internasjonale hendelser og nestenulykker på norsk sokkel.
- Følge opp at virksomhetene opprettholder et forsvarlig sikkerhetsnivå på innretninger og anlegg som planlegges brukt og brukes utover opprinnelig levetid.
- Bidra til erfaringsoverføring og læring gjennom bl.a. granskning av hendelser.
- Bidra til at deltakerne i petroleumsvirksomheten prioriterer forebygging av uønskede hendelser og tilstander som kan føre til skader på ytre miljø.
- Samhandle med andre myndigheter om beredskap mot terror og bevisste anslag.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.3. Petroleumstilsynet skal bidra til godt samarbeid med petroleumsmyndigheter internasjonalt

Bidrar til delmål 2 i Prop. 1 S (2012-2013)

Petroleumstilsynet skal være tydelig og aktiv i samarbeidet med partene og myndighetene rundt Nordsjøen og i Barentshavet, blant annet gjennom samarbeid med North Sea Offshore Authorities' Forum (NSOAF), International Regulators' Forum (IRF) og gjennom bilateralt samarbeid med USA, Canada og Russland.

Petroleumstilsynet skal arbeide for at etatens rolle og ansvarsområde tydelig fremgår i det bilaterale samarbeidet innenfor petroleumssektoren mellom Norge og Russland.

Petroleumstilsynet skal fortsatt bidra i det internasjonale samarbeidet som er satt i gang etter Macondo-hendelsen og i den forbindelse delta i EU Offshore Oil and Gas Authority Group (EUOAG).

Det forutsettes at Petroleumstilsynet, innenfor forsvarlige rammer og i nødvendig grad, deltar i arbeid initiert av Utenriksdepartementet på Petroleumstilsynets fagområde, bl.a. Olje for utvikling.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.4. Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak

Bidrar til delmål 3 i Prop. 1 S (2012-2013)

Petroleumstilsynet skal løpende vurdere utviklingen av risiko for sosial dumping i petroleumssektoren og føre tilsyn med at aktørene i næringen følger dette opp systematisk, herunder risikoforhold for innleide arbeidstakere, og iverksetter nødvendige tiltak.

Petroleumstilsynet skal i 2013:

- ha oppmerksomhet på risiko for sosial dumping i perioder/prosjekter hvor bruk av utenlandsk og innleid arbeidskraft øker.
- følge opp at aktørene ivaretar sitt påseansvar og forebygger sosial dumping samt iverksetter nødvendige tiltak der dette eventuelt avdekkes.
- vektlegge håndtering av kommunikasjon på tvers av språk- og kulturgrenser i tilsyns- og veiledningsaktiviteter.
- samarbeide med Arbeidstilsynet og andre relevante etater for å sikre samordning av statlige kontroll- og informasjonstiltak.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.5. Petroleumstilsynet skal ha oversikt over HMS-utfordringene i petroleumsvirksomheten, og bidra til å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen som grunnlag for iverksetting av forebyggende tiltak

Bidrar til delmål 4 i Prop. 1 S (2012-2013)

Petroleumstilsynet skal bidra til at det eksisterer nødvendig kunnskap for politikktutforming og forvaltning på sitt ansvarsområde, herunder kunnskap om egen måloppnåelse og effekter av egne virkemidler og tiltak. For å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold, er det viktig at Petroleumstilsynet bidrar til å forbedre oversikten over og samordningen av data og dokumentasjon som kan gi en samlet status/tilstandsbeskrivelse av utviklingen av storulykkesrisiko, arbeidsmiljørisiko og arbeidsvilkår, samt utviklingen innenfor arbeidsrelatert helse.

I petroleumsvirksomheten er det viktig å videreutvikle datagrunnlaget i RNNP-rapporten, slik at nye trender og utviklingen i næringen fanges opp. I tillegg er det av stor betydning at partene får en omforent forståelse av risikobildet i petroleumsnæringen blant annet gjennom drøftingene i Sikkerhetsforum.

Gransking av hendelser vil være en viktig kilde til informasjon, og Petroleumstilsynet vil gjennom dette få kunnskap om risikoforhold i næringen. Det vil i 2013 være viktig å følge opp resultatene etter kvalitative studier på årsaker til hydrokarbonlekkasjer og brønnkontrollhendelser.

Petroleumstilsynet skal bidra til den nasjonale kunnskapsutviklingen i sin sektor bl.a. gjennom å sammenstille og tilrettelegge relevante FoU-resultater og kunnskapsoversikter og medvirke til utvikling av mastergradsstudium ved Universitetet i Stavanger. Petroleumstilsynet skal ha en strategisk tilnærming i sitt arbeid på FoU-området og søke innflytelse i relevante miljøer for å fremme FoU-behov som samsvarer med de HMS-utfordringer myndighetene prioriterer. Det er således viktig å medvirke

til at prosjekter i teknologiorienterte FoU-programmer integrerer helhetlige hensyn til HMS.

Som et ledd i arbeidet med å fremskaffe den nødvendige oversikt, samt å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen, skal etaten blant annet:

- Videreutvikle RNNP-arbeidet slik at det til en hver tid danner et best mulig grunnlag for partenes arbeid med å identifisere forbedringstiltak i tråd med regelverkets krav om kontinuerlig forbedring.
- Overvåke endringer i aktørbildet, herunder endringer i grenseflater mellom aktører og HMS-effekter av disse.
- Føre tilsyn særskilt rettet mot hvordan aktørene i næringen sikrer seg egen kompetanse og kapasitet.
- Bidra til utvikling av kunnskap om sammenhenger mellom økonomiske/ressursmessige hensyn og storulykkes- og arbeidsmiljørisiko.
- Følge opp hvordan industrien tar inn over seg og gjør nytte av erfaringene fra nasjonale og internasjonale hendelser.
- Videreføre innhenting av kunnskap om risikoutsatte grupper.
- Overvåke HMS-ytelsen hos de sentrale aktørene i petroleumsvirksomheten.
- Videreutvikle samarbeid om relevant forskning og utredning og kunnskapsdeling med Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt.
- Videreføre samarbeidet med Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt for å bedre kunnskapen om kjemikaliebruk i arbeidslivet, herunder prosjektet for økt innrapportering av måledata fra virksomhetene til EXPO-databasen.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.6. Petroleumstilsynet skal følge opp og videreutvikle et helhetlig, risikobasert regelverk innenfor sitt myndighetsområde

Bidrar til delmål 5 i Prop. 1 S (2012-2013)

Som et ledd i arbeidet med å videreutvikle et forsvarlig og brukervennlig regelverk skal Petroleumstilsynet i 2013 blant annet følge opp sin utredning om framtidig regulering. Denne omhandler muligheten for ytterligere sammenslåing av forskriftene, behov for klargjøring av pliktsubjektsstrukturen, regelverkets bruk av funksjonskrav, behovet for ytterligere klargjøring av veiledningenes og normenes rolle i forhold til forskriftene samt tilgjengelighet for brukerne.

I tillegg skal Petroleumstilsynet følge opp utviklingen av relevant EU-regulering og krav til evakuering og redningsmidler.

Petroleumstilsynet skal videre følge opp nasjonalt og internasjonalt standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten.

Departementet viser for øvrig til at EU-kommisjonen som følge av Deepwater Horizon-ulykken arbeider med en ny rettsakt om sikkerhet i petroleumsvirksomheten. Petroleumstilsynet må i 2013 ved behov bistå departementet i arbeidet med oppfølging av denne saken.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

- For pågående og identifiserte regelverksendringer, som ikke er redaksjonelle og dermed ivaretas under de årlige oppdateringer av regelverket, skal Petroleumstilsynet utarbeide en plan som beskriver formål og fremdrift. Planen skal sendes Arbeidsdepartementet innen 15. februar 2013.
- Oppsummering og vurdering av Petroleumstilsynets rapport om framtidig regulering, jf. første avsnitt, skal gis i årsrapporten.
- Redegjørelse for omfang og praksis ved søknader om unntak skal fremlegges i årsrapporten.

2.2.7. Petroleumstilsynet skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsoppfølging på HMS-området

I kronprinsreg. res. 19. desember 2003 er det forutsatt at det skal gjennomføres et helhetlig og koordinert tilsyn med HMS i petroleumsvirksomhet på land og til havs. Hovedformålet med denne koordineringsrollen oppnås i dag langt på vei gjennom de formelle avtaler om praktisk samarbeid som inngås mellom berørte etater og myndigheter.

Petroleumstilsynet skal også bidra til utarbeidelsen og oppfølgingen av helhetlige forvaltningsplaner for norske havområder.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

- Beskrive i årsrapporten hvordan samarbeid med andre etater har fungert i 2013.

2.2.8. Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten.

For å opprettholde autoritet og legitimitet på ansvarsområdet må etaten sikre at beslutninger og vedtak er basert på tilstrekkelig kunnskap og kompetanse. Det er også viktig at Petroleumstilsynet har høy faglig integritet slik at det ikke skapes usikkerhet om hvilke vurderinger som ligger til grunn for etatens beslutninger og vedtak, både faktisk og rettslig.

For å sikre dette skal Petroleumstilsynet:

- ha system og rutiner som sikrer enhetlig opptreden overfor virksomhetene, herunder enhetlighet og kvalitet i beslutninger og vedtak.
- anvende systemer og rutiner som har innebygd intern kontroll med sikte på at måloppnåelse og resultater harmonerer med fastsatte mål og resultatkrav, og at eventuelle avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.
- ha faglig kompetanse som speiler næringens HMS-utfordringer.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

- Petroleumstilsynets vurdering av sin kompetanse og kapasitet for å møte næringens HMS-utfordringer.

3. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

3.1. Budsjettrammer

Utgifter

Følgende midler stilles til disposisjon for Petroleumstilsynet i 2013:

Kap. 642 Petroleumstilsynet (jf. kap. 3642)

Post	Betegnelse	Kroner
1	Driftsutgifter	212 100 000
21	Spesielle driftsutgifter.....	23 000 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	1 730 000
Sum	Kap. 642 Petroleumstilsynet	236 830 000

Inntekter

Følgende inntekter forutsettes inntjent i 2013:

Kap. 3642 Petroleumstilsynet (jf. 642)

Post	Betegnelse	Kroner
2	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.....	850 000
3	Gebyr tilsyn	46 850 000
6	Refusjoner	0
Sum	Kap. 3642 Petroleumstilsynet	47 700 000

Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeidsdepartementet

Post	Betegnelse	Kroner
70	Petroleumstilsynet – sektoravgift.....	74 000 000
Sum	Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeidsdepartementet	74 000 000

3.2. Bevilgningsmessige forutsetninger

Bevilgning over post 01 driftsutgifter for 2013 er, ift. 2012, styrket med 20 mill. kroner. Økning skal primært benyttes til økt bemanning for å sikre tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å møte utfordringene på en preventiv og proaktiv måte.

Bevilgningen er redusert med 2, 971 mill. kroner som følge av avviklingen av egen kantinedrift fra 2012, jf. også tilsvarende nedjustering av bevilgning over kap. 3642 post 06.

Bevilgningen er styrket med 5, 371 mill. kroner som følge av pris- og lønnsjusteringer.

Som følge av ikrafttredelse av ny forskrift om gebyr og sektoravgift for tilsyn med helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten er det gjort følgende endringer i Petroleumstilsynets inntektsbevilgninger:

Kap. 3642, post 3 har endret navn til ***Gebyr tilsyn*** og bevilgningen over posten er redusert ift. 2012 med ca. 37 mill. kroner. Bevilgning for 2013 er basert på estimerte gebyrinntekter for tilsyn, jf. § 2 i ny forskrift.

Det er i tillegg opprettet en ny post over kap. 5571, post 70 ***Petroleumstilsynet – sektoravgift***. Bevilgningen er for 2013 satt til 74 mill. kroner basert på inntekter for andre oppfølgingsoppgaver overfor petroleumsnæringen slik det står i § 4 i ny forskrift.

Bevilgningen for 2013 er satt noe lavere enn parallelljustering som økt utgiftsbevilgning og økningen som følge av omleggingen av finansieringssystem skulle tilsi. I utgangspunktet var disse endringene estimert til å gi ca. 45 mill. kroner i totalt økte inntekter. Da det forventes at det oppstår forskyvninger mellom årene, dvs. at sektoravgifter påløpt i 4. kvartal 2013 først vil bli innbetalt i 1. kvartal 2014, er det økte inntektskravet redusert med 11 mill. kroner for 2013. Fra og med 2014 vil dette bli justert slik at bevilgningene reflekterer de faktiske innbetalingene i perioden.

Håndtering av uforutsette utgifter/inntektsbortfall

Dersom det i løpet av året oppstår uventede utgifter eller inntektsbortfall skal disse normalt dekkes ved omdisponeringer innenfor tildelt ramme.

Om det ikke er mulig å håndtere merutgiften/inntektsbortfallet innen egne rammer, skal saken tas opp enten i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett eller i forbindelse med omgrupperingen. Forslagene til justeringer skal inneholde:

- Begrunnelse av forslaget om inntekts-/utgiftsændring.
- Redegjørelse for de viktigste forutsetninger og usikkerhetsmomenter knyttet til bevilgningsforslaget.
- Informasjon om hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkning/inntektsreduksjonen.
- Forslag til inndekning av utgiftsøkningen/inntektsreduksjonen.

Frist for innspill til revidert budsjett:

1. mars 2013

Frist for innspill til omgrupperingsproposisjonen:
(jf. pkt. 5.5.1)

20. september 2013

3.3. Fullmakter

Arbeidsdepartementet delegerer fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under

- kap. 642, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 06 Refusjoner/ymse inntekter og post 07 Leieinntekter bedriftshytte.

- kap. 642, post 21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 02 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.

Vedlegg 1 og 2 gir en oversikt over budsjett- og personalfullmakter som er delegert til Petroleumstilsynet.

4. ØVRIGE RAMMER OG RETNINGSLINJER

4.1. Risikostyring i etaten

Petroleumstilsynet skal gjennomføre årlige risikovurderinger på overordnet nivå. Arbeidet med utforming av forslag til tildelingsbrev vil naturlig medføre at det gjennomføres risikovurderinger som utgangspunkt for de resultatmål som foreslås, herunder risiko for manglende måloppnåelse. Vurderingen skal gjennomføres i tilknytning til utarbeidelse av forslag til tildelingsbrevet for 2014 og vil være et element som skal inngå i diskusjonen om utforming av tildelingsbrevets målsettinger. Vi ber derfor om at et oppdatert risikobilde oversendes departementet i tilknytning til innsendelse av forslag til tildelingsbrev høsten 2013. Tidsfristen fremgår av rapporteringsoversikten i vedlegg 3. Samtidig ber vi om at de mest kritiske risikovurderingene sendes som innspill til dagsorden for høstmøtet.

Vi ber om at det i årsrapport for **2012 og 2013** tas med en egevaluering av de risikovurderingene som var gjort mht. om den enkelte risiko som var vurdert, var av reell karakter og hvorvidt de kompenserende tiltak har bidratt til å redusere risikoen.

4.2. Økonomiforvaltning

Departementet forutsetter at Petroleumstilsynet har tilstrekkelig fokus på økonomistyring og prioriterer arbeidet med å etterleve kravene i økonomiregelverket. Etaten skal tilstrebe effektive og hensiktsmessige styringssystemer som har innebygd tilfredsstillende intern kontroll. Petroleumstilsynet skal kunne dokumentere og fremlegge rutiner og retningslinjer for intern kontroll, slik at fastsatte mål og resultatkrav følges opp, ressursbruken er effektiv og virksomheten drives i samsvar med gjeldende lover og regler.

Videre viser vi til bevilgningsreglementets bestemmelser knyttet til realistisk budsjettering. Kravet til realistisk budsjettering omfatter også poster med stikkordet "kan overføres", overslagsbevilgning og poster med merinntektsfullmakt.

Offentlige anskaffelser:

Departementet forutsetter at Petroleumstilsynet har tilstrekkelig kompetanse, samt fungerende rutiner og kontrolltiltak for å sikre at eventuelle anskaffelser skjer i tråd med regelverket. Departementet ber om at det i årsrapporten kort redegjøres for etatens arbeid og organisering for å sikre dette.

Nytt finansieringssystem – ny forskrift om gebyr og sektoravgift for tilsyn med helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Departementet forutsetter at Petroleumstilsynet gjennomfører nødvendige tiltak for å oppfylle kravene i ny forskrift om gebyr og sektoravgift for tilsyn med helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten. Departementet vil i denne sammenheng understreke viktigheten av at Petroleumstilsynet iverksetter nødvendige tiltak for å imøtekomme økonomiregelverkets krav til dokumentasjon og sporbarhet. Det vises i denne sammenheng til Finansdepartementets rundskriv 112/2006 *Retningslinjer for gebyr- og avgiftsfinansiering av statlige myndighetshandlinger*.

Likeledes er det viktig at Petroleumstilsynet i dialog med næringen kommer frem til et egnet nivå for dokumentasjon, jf. § 10 i ny forskrift, knyttet til utfakturering av gebyr og sektoravgift. Departementet ber om at det i halvårs- og årsrapporten for 2013 kort redegjøres for etatens arbeid på området.

Petroleumstilsynet må sørge for å oppdatere intern økonomiinstruks med nødvendige bestemmelser slik at økonomiregelverkets krav til inntekter og regnskapsmessig styring ivaretas. Departementet vil understreke viktigheten av at Petroleumstilsynet iverksetter god intern kontroll på området.

I den nye forskriften er Petroleumstilsynet delegert fullmakt til årlig å indeksregulere timesatsen, jf. § 8. Vi ber om at Petroleumstilsynet utarbeider forslag om hvordan dette kan ivaretas på hensiktsmessig måte. Departementet ber om at forslaget oversendes sammen med årsrapporten for 2012 og drøftes på etatsstyringsmøte i mars 2013.

4.3. Oppfølging av eventuelle merknader fra Riksrevisjonen

Departementet ber om at Petroleumstilsynet redegjør for ev. merknader i avsluttende revisjonsbrev for 2012. Dette sendes virksomheten fra Riksrevisjonen innen 31. mai 2013. Departementet mottar Riksrevisjonens bemerkninger til uttalelse i juni. Petroleumstilsynet må på dette tidspunkt ha beredskap til å komme med ev. ytterligere svar.

4.4. Oppfølging av samfunnssikkerhet og beredskap

I 2013 vil det være et særlig fokus på å følge opp anbefalingene fra 22. juli kommisjonen. Målet er å forebygge uønskede hendelser innenfor arbeidsmiljø- og sikkerhetssektoren. Det er videre viktig å styrke evnen og kapasiteten til å håndtere og begrense konsekvensene dersom en uønsket hendelse skulle oppstå. Etaten har et selvstendig ansvar for at hensynet til samfunnssikkerhet og beredskap er en integrert del av arbeidet innenfor egen sektor og organisasjon. I dette ligger det å etablere og ivareta en god oversikt over risiko, trusler, sårbarhet og potensielle krisescenarier. Det må legges vekt på å styrke lederforankring og holdninger og kultur knyttet til å erkjenne og forebygge risiko. Gode rutiner og god praksis for varsling og oppfølging av

hendelser internt og mellom tilsynet og departementet er en viktig del av dette arbeidet.

Det er som kjent avklart at det er Olje- og energidepartementet som sektordepartement som har ansvaret for utpeking av eventuelle skjermingsverdige objekter og kritisk infrastruktur i petroleumssektoren, jf. sikkerhetsloven med forskrifter. Samtidig arbeides det med å delegere ansvaret for tilsyn etter petroleumsloven § 9-3 om beredskap mot bevisste anslag til Arbeidsdepartementet og derav til Petroleumstilsynet. Utdyping av forhold i § 9-3 er gjort i HMS-regelverket og oppfølging av aktørenes etterlevelse ivaretas gjennom Petroleumstilsynets tilsyn. Formell delegering av dette ansvaret til Arbeidsdepartementet er derfor en videreføring av dagens praksis.

4.5. Vurdering av sikkerhetstilstanden i forvaltningen

Lov om forebyggende sikkerhetstjeneste (sikkerhetsloven) gjelder for alle forvaltningsorganer som er i besittelse av skjermingsverdig informasjon eller objekt. Virksomhetene skal i forbindelse med årsrapporten sende rapport om sikkerhetstilstanden til departementet. Rapporten skal følge disposisjonen under <http://www.regjeringen.no/nb/dep/jd/tema/samfunnssikkerhet-og-beredskap/sub/mal-sikkerhetstilstand.html?id=710299>.

4.6. Økt rekruttering av personer med redusert funksjonsevne

IA-avtalen krever at deltakende virksomheter skal forebygge og redusere sykefravær, styrke jobbnærvær og hindre utstøting og frafall fra arbeidslivet. Virksomhetene skal sette resultatmål for reduksjon i sykefraværet og økt sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne, og stimulere til forlenget yrkesaktivitet etter fylte 50 år. Regjeringen har fra 2012 iverksatt en jobbstrategi for å få flere unge arbeidssøkere med nedsatt funksjonsevne inn i arbeidslivet. For å bidra til dette, skal Petroleumstilsynet sette et resultatmål for rekruttering av personer med nedsatt funksjonsevne, og i årsrapporten redegjøre for resultatoppnåelsen og de aktivitetene som er iverksatt for å oppnå målet.

5. INNSPILL TIL BUDSJETTPROSESSEN OG RAPPORTERING

5.1. Innspill til budsjettprosessen for 2014

5.1.1. Innspill til budsjettproposisjon og tildelingsbrev

Arbeidet med Prop. 1 S (2013-2014) og tildelingsbrev for 2014 vil være tema på etatsstyringsmøtet i mars 2013. Det er viktig at etaten og departementet er enige om hvilke utfordringer og målsettinger som skal danne utgangspunkt for utarbeidelse av innspill til budsjettproposisjonen og tildelingsbrevet. De målsettingene som vil fremgå av innspill til budsjettproposisjonen skal gjenspeiles i innspillet til tildelingsbrev der det foretas en avveining av detaljeringsnivået i hhv. proposisjon og tildelingsbrev.

Departementet vil i etterkant av marsmøtet oversende nærmere bestilling av innspill. Fristen for innspill er satt til 2. mai 2013, jf. vedlegg 3.

5.1.2. Endelig innspill til tildelingsbrev, risikovurderinger og nye, store satsingsforslag

Som for tidligere år vil fristen for revidert og endelig innspill til tildelingsbrev være en uke før høstens etatsstyringsmøte. Departementet vil i forkant sende ut utkast til tildelingsbrev basert på endelig forslag til budsjettproposisjon, etatens innspill til tildelingsbrev fra mai måned samt fjorårets tildelingsbrev. Petroleumstilsynet skal samtidig med innspillet også oversende et oppdatert risikobilde (se pkt. 4.1) som vil gjennomgå i tilknytning til tildelingsbrevets målsettinger.

Til høstmøtet skal det også oversendes eventuelle tema til nye, store satsingsforslag for 2015. Om aktuelt, skal Petroleumstilsynet innen 3. desember oversende ferdig utkast til satsingsforslag etter Finansdepartementets mal:

- forslag til bevilgning på alle relevante kapitler og poster
- tiltakets formål og varighet
- bakgrunn og behovet for tiltaket, beskrivelse av tiltaket og hvilke resultater tiltaket forventes å gi
- forventede økonomiske og administrative konsekvenser (i tråd med Utredningsinstruksens bestemmelser, herunder tiltakets samfunnsøkonomiske lønnsomhet og nyttevirkninger så langt som mulig målt i kroner samt eventuelle innsparinger over tid)
- en beskrivelse av hvordan resultatoppfølgingen skal foregå
- gjennomført/planlagt utredningsprosess bak forslaget, herunder kontakt med berørte parter.
- beregning av eventuell kommunal medfinansiering
- samlet bevilgningsbehov for hvert av årene fra 2015 til 2018

Det gjøres i tillegg oppmerksom på at for IKT-forslag skal Difis selvdeklarerings skjema følge vedlagt, jf. FADs rundskriv P-10/2012.

5.2. FoU behov

Eventuelle forslag til særskilte FoU-behov som søkes dekket av departementet påfølgende år, sendes departementet innen 1. oktober 2013. Innspillet skal, så langt det er hensiktsmessig, koordineres med Arbeidstilsynet og i den grad det er naturlig og hensiktsmessig også STAMI.

5.3. Årsrapport for 2012 og 2013

Årsrapport skal utarbeides som et eget dokument og oversendes Arbeidsdepartementet v/Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen. I årsrapporten skal Petroleumstilsynet redegjøre for bruken av tildelte midler og oppnådde resultater knyttet til mål i tildelingsbrevet, jf. pkt. 2.1 og 2.2 om rapporteringskrav og styringsparametere. Eventuelle bevilgningsøkninger og tilleggsbevilgninger skal beskrives spesielt mht.

resultater og ressursanvendelse. Det skal fremgå i hvilken utstrekning det arbeidet som er utført og de prioriteringer som er gjort, har bidratt til å realisere overordnede mål.

Vi vil understreke at etaten skal sende endelig årsrapport samtidig til Riksrevisjonen og departementet. Departementet ber om at årsrapporten blir sendt både pr. e-post til postmottak@ad.dep.no og vanlig post.

Årsrapport for 2012 skal sendes Riksrevisjonen og departementet innen **1. mars 2013**. For å få tilstrekkelig tid til forberedelser til vårmøtet ber vi om at utkast til årsrapport oversendes 20. februar 2013.

Årsrapport for 2013 skal sendes Riksrevisjonen og departementet innen **3. mars 2014**.

5.4. Halvårsrapportering

Det skal rapporteres på større forsinkelser i fremdriften knyttet til oppgaver som er tillagt etaten gjennom tildelingsbrevet og eventuelt andre store hendelser som påvirker ressursdisponeringen. Det skal også rapporteres om økonomistatus pr. 30. juni 2013 basert på følgende:

- Disponibel bevilgning (tildelte midler + ev. overføringer).
- Eventuelle omdisponeringer, jf. Petroleumstilsynets fullmakter.
- Regnskap pr. 30. juni 2013.
- Samlet forventet forbruk i 2013.
- Beregninger som viser merutgifter som følge av lønnsoppgjøret for 2013 og helårsvirkning for 2014 basert på sentrale forhandlinger, justeringsoppgjøret og avsatte midler til lokale forhandlinger.

I tillegg skal det rapporteres på enkelte aktiviteter selv om det ikke er avvik ift. planlagt fremdrift. En oversikt over dette fremgår av rapporteringsoversikten (vedlegg 3). Rapporten skal oversendes Arbeidsdepartementet v/Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen **innen 15. august 2013**.

5.5. Øvrig rapportering

5.5.1. Økonomirapportering pr. 31. august 2013

Rapporten skal ha fokus på prognose for året. Det skal tilsvarende som i halvårsrapporten, rapporteres om status, bevilgning og regnskap pr. post med prognoser fram mot 31. desember 2013. Rapporten skal være departementet i hende **20. september 2013**.

5.5.2. Løpende rapportering

Hvis Petroleumstilsynet i løpet av året finner at det vil oppstå vesentlige avvik eller forsinkelser i forhold til resultatkravene og andre føringer, jf. pkt. 2.1 og 2.2, skal det

orienteres særskilt om dette. Vi ber også om at virksomheten da orienterer departementet om hvilke tiltak som vil bli gjennomført i den sammenheng.

6. DIALOG OG PLANLAGTE MØTER

Møteplan mellom Petroleumstilsynet og departementet for 2013 fremgår av vedlegg 4.

Med hilsen

Ragnhild Nordaas (e.f.)
ekspedisjonssjef

Tone Kjeldsberg
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen via BØA (her)

Vedlegg 4

BUDSJETTFULLMAKTER FOR ARBEIDSDEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER I 2013

SÆRSKILT VEDTATTE FULLMAKTER FOR 2013

Budsjettfullmaktene er ajourført i henhold til endringer i Bevilgningsreglementet vedtatt av Stortinget 26. mai 2005, og i henhold til bevilgningsreglementet vedtatt i kgl. res av 2. desember 2005.

Med hjemmel i denne resolusjonen har Finansdepartementet i Rundskriv R-110/2005 av 5. desember 2005 fastsatt departementenes fullmakter til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. Linken til Finansdepartementets rundskriv er http://www.regjeringen.no/upload/kilde/fin/rus/2002/0013/nb_/pdfv/266362-r-110_2005.pdf

1. Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 3 fjerde ledd første setning er at utgifter skal føre brutto i budsjett og bevilgningsregnskap. Samme ledd annen setning gir imidlertid Kongen fullmakt til å gi bestemmelser om nettoføring i forbindelse med utskifting av utstyr. Med hjemmel i kgl.res. av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å samtykke i nettoføring ved utskifting av utstyr på følgende vilkår:

- a) Inntekter fra salg av brukt utstyr kan nettoføres på post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter, med inntil 5 pst. av bevilgningen på den aktuelle posten.
- b) Salgsinntektene må skrive seg fra utskiftninger som er ledd i en rutinemessig fornyelsesprosess. I praksis vil dette gjelde inntekter fra salg av utstyr som er en slik art at det ved anskaffelsen skal dekkes under post 01 Driftsutgifter. Inntekter fra salg av utstyr som etter sin art skal dekkes under post 45 Større anskaffelser og vedlikehold, må derimot bruttoføres på vanlig måte.
- c) Salgsinntektene skal føres til kredit på underpost 01-21 og på underpost 21-21. Føringsen må gjøres slik at det er mulig å kontrollere at grensen på 5 pst ikke overskrides.

Virksomhetene gis fullmakt for 2013 til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr.

2. Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 6 første ledd første setning er at staten bare kan pådras forpliktelser som først skal dekkes etter utløpet av budsjettåret når Stortinget har gitt særlig samtykke til dette. Etter samme paragraf, annet ledd, kan Kongen likevel på visse vilkår gi bestemmelser om adgang til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret.

Med hjemmel i kongelig resolusjon av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å samtykke i at det inngås leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på følgende vilkår:

- a) Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde den ordinære driften av statlige virksomheter.
- b) Utgiftene i forbindelse med avtalene må kunne dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå på vedkommende budsjettpost i hele avtaleperioden.
- c) For alle avtaler utover ett år, må behovet for oppsigelsesklausuler nøye vurderes. Hensynet til den framtidige handlefriheten skal veie tungt ved vurderingen.

Det vises for øvrig til bevilgningsreglementet § 10 første ledd der det bl.a. kreves at utgiftsbevilgninger skal disponeres på en slik måte at ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til de forutsatte resultater, samt til et lignende krav i økonomireglementet § 4. Disse bestemmelsene innbærer på foreliggende område både et krav til å vurdere mulige alternativer til leie og kjøp av tjenester, og til utforming av vilkårene i eventuelle avtaler om leie og kjøp av tjenester.

Virksomhetene gis fullmakt for 2013 til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret.

3. Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning er at det ikke er adgang til å omdisponere et bevilget utgiftsbeløp fra en post til en annen. I henhold til bevilgningsreglementet § 11 fjerde ledd, nr. 2 kan Kongen gi bestemmelser om overskridelse av investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel.

Med hjemmel i kgl.res. av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å omdisponere fra driftsbevilgninger til investeringsbevilgninger påfølgende vilkår:

- a) Det kan omdisponeres inntil 5 pst av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter til post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, under samme kapittel
- b) Omdisponeringen må ikke føre til økte utgifter ved at den binder opp framtidige drifts- og investeringsutgifter.

Beløp som er omdisponert fra post 01 Driftsutgifter, kan tas med ved beregning av overførbart beløp under post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold.

Virksomhetene gis fullmakt for 2013 til omdisponering i henhold til dette.

4. Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjetterminer

Som hovedregel er det ikke adgang til å overskride et bevilget utgiftsbeløp, jfr bevilgningsreglementet § 5.

I medhold av § 11 fjerde ledd nr. 3 kan imidlertid Kongen gi bestemmelser om overskridelse av driftsbevilgninger med inntil 5 pst til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår.

Med hjemmel i kgl.res av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål på følgende vilkår:

- a) Postene 01 Driftsutgifter og 21 Spesielle driftsutgifter, kan overskrides med inntil 5 prosent til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår.
- b) Innsparingen må utgjøre minst en tredjedel av overskridelsen i første påfølgende budsjettår og minst to tredjedeler av samlet overskridelse ved utløpet av andre budsjettår. Innsparingen må skje under de driftsposter som ble overskredet.
- c) Overskridelsen må gå til dekning av utstyrsanskaffelser eller bygningsmessige arbeider.

- d) Fullmakten kan benyttes sammen med fullmakten til å omdisponere inntil 5 pst av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter, til post 45 Større nyanskaffelser. Dette innebærer at beløpet det er gitt samtykke til å overskride post 01 med kan omdisponeres til post 45 dersom utstyrsanskaffelser eller de bygningsmessige arbeidene er så store at de bør posteres der og ikke under post 01. For post 21 foreligger ikke tilsvarende mulighet til omdisponering.

Fullmakten delegeres ikke, men virksomhetene kan eventuelt søke Arbeidsdepartementet om samtykke til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjetterminer.

ANDRE BESTEMMELSER

Postene 15-18 Refusjoner av enkelte lønnsutgifter som gir grunnlag for overskridelse av post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter

I Finansdepartementets rundskriv av 16. november 2012 om Statens kontoplan for statsbudsjettet og bevilgningsregnskapet med inndeling i poster og underspesifikasjoner (R-101) angir fire standardposter som skal benyttes ved bokføring av refusjoner av arbeidsmarkedstiltak, foreldrepenger, lærlinger, sykepenger og tilretteleggingstilskudd fra NAV.

- Virksomhetene er gitt en generell fullmakt der postene kan tas med i tilhørende inntektskapitel for virksomheten, og benytte refusjonene til å overskride utgifter på post 01 og 21 med motsvarende beløp, for eksempel til vikarutgifter.

Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste

I henhold til Bevilgningsreglementet § 5 tredje ledd nr. 1 kan ubrukt utgiftsbevilgning overføres til etterfølgende budsjettår med inntil fem prosent av bevilgningen.

Videre gir bevilgningsvedtak som inneholder stikkordet ”kan overføres” hjemmel til å overføre ubrukt bevilgning til de to etterfølgende budsjettårene.

Det vises til Finansdepartementets veileder om statlig budsjettarbeid punkt 2.4.2.3 for nærmere beskrivelse av overføringsbestemmelsene, samt årlig rundskriv fra Finansdepartementet om overføring av ubrukte midler.

Det er også Finansdepartementet som treffer endelig vedtak om overføring på grunnlag av innsendte opplysninger fra departementet i forbindelse med årsavslutning av regnskapet.

Departementet vil etter at Finansdepartementet har godkjent overføring av ubrukt bevilgning til etterfølgende budsjettår, stille til disposisjon det beløp den underliggende virksomheten skal ha rådighet over i eget brev.

MERINNTEKTSFULLMAKTER

For oversikt over merinntektsfullmakter vises til inneværende års tildelingsbrev pkt. 3.3.

PERSONALFULLMAKTER FOR ARBEIDSDEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER I 2013

1. Ansettelser, opprettelse av stillinger og lønnsfastsettelse

1.1 Ansettelser, fullmakt til å opprette nye stillinger og fastsette lønn, delegeres til den enkelte virksomhet. I den grad annet ikke er bestemt ved lov eller fremgår av unntakene nedenfor.

1.2 Departementet ivaretar fullmaktene for Arbeidsretten og Riksmeklingsmannen.

1.3 Beslutning om å opprette stillinger fastsettes av virksomhetsleder.

1.4 Virksomhetene har ikke fullmakt til å opprette legestillinger selv. Ved eventuelle behov for nye *ikke-kliniske* legestillinger kan virksomheten rette en søknad til Arbeidsdepartementet.

2. Toppledere

2.1 Departementet foretar ansettelser i topplederstillinger og utnevnelser i embeter.

2.2 Departementet saksbehandler og avgjør også alle saker knyttet til topplederens arbeidsforhold, for eksempel angående:

- Alle typer permisjoner (utdanningspermisjon, velferdspermisjon mv.)
- Alle typer lønnsjusteringer (både midlertidige og permanente)

3. Fullmakt til å føre lokale lønnsforhandlinger

Det fremgår av hovedtariffavtalen hvilke virksomheter som har fullmakt til å føre lokale forhandlinger.

Departementet fører lokale forhandlinger for de virksomheter som ikke har egen forhandlingsfullmakt.

4. Utdanningspermisjon med lønn

Samtlige av departementets underliggende virksomheter som selv ivaretar sin personaladministrasjon, delegeres fullmakt til å innvilge utdanningspermisjon med lønn inntil ett år i samsvar med statens sentrale retningslinjer.

5. Fullmakter ved erstatning til statsansatte for skade på eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten

Departementet gir følgende virksomheter fullmakt til å fatte vedtak om erstatning på inntil kr. 20.000,- til statsansatte for skade eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten:

- Arbeids- og velferdsdirektoratet
- Trygderetten
- Arbeidstilsynet
- Petroleumstilsynet
- Statens arbeidsmiljøinstitutt
- Statens Pensjonskasse

For øvrig skal erstatningskrav sendes Arbeidsdepartementet. Erstatninger ut over kr. 20.000,- skal forelegges Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet via Arbeidsdepartementet.

6. Fullmakter ved erstatningskrav mot staten

Dette gjelder krav mot staten om erstatning på grunnlag av alminnelige erstatningsregler. Unntatt fra reglene er ansvar i kontraktsforhold og ansvar i forbindelse med statens forretningsdrift.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er av departementet delegert fullmakt til å fatte vedtak for erstatningsbeløp opp til kr. 150.000,-.

Trygderetten, Pensjonstrygden for sjømenn og Statens pensjonskasse er delegert fullmakt til å fatte vedtak for erstatningsbeløp opp til kr. 50.000,-.

For øvrig skal krav om erstatning sendes Arbeidsdepartementet.

7. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

8. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

9. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende flyttegodtgjørelse

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende flyttegodtgjørelse dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

10. Fullmakt til å tilstå arbeidsgiverfinansierte elektroniske kommunikasjons tjenester

Fullmakten gjelder myndighet til å avgjøre hvem i virksomheten som tilstås arbeidsgiverfinansierte elektroniske kommunikasjons tjenester dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken, pkt.10.2 Elektroniske kommunikasjons tjenester (telefon mv.).

Vedlegg 3: Rapporteringsoversikt 2013 - Petroleumstilsynet

Frister	Aktivitet
15. januar	⇒ Regnskapsrapport til statsregnskapet
28. januar	⇒ Foreløpig regnskap/omposteringsposter ⇒ Kapitalregnskapsposter
1. februar	⇒ Forklaringer til statsregnskapet 2012 ⇒ Overføring av ubrukte bevilgninger til 2013 ⇒ Rapportering av anvendt kontoplan og regnskapsprinsipp
15. februar	⇒ Plan for pågående regelverksarbeid, jf. pkt. 2.2.6
20. februar	Utkast til <i>årsrapport 2012</i> , jf. pkt.5.3 : ⇒ Rapport på mål og resultatkrav, jf. pkt. 2 (herunder rapport på regelverksplan 2012) ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 4: ⇒ Risikostyring, jf. pkt. 4.1 ⇒ Økonomiforvaltning – offentlige anskaffelser, jf. pkt. 4.2 ⇒ Økonomiforvaltning – forslag ifbm indeksregulering av timesats, jf. pkt. 4.2 i tildelingsbrev for 2013. Oversendes sammen med årsrapporten for 2012. ⇒ Rekruttering av personer med nedsatt funksjonsevne - inkluderende arbeidsliv, jf. pkt. 4.5 ⇒ Læringer i statsforvaltningen, jf. pkt. 4.6 ⇒ Viderebruk av offentlige data, jf. pkt. 4.7
1. mars	⇒ Endelig årsrapport 2012 til departementet og Riksrevisjonen, jf. pkt. 5.3 ⇒ Behov for bevilgningsendring – 1. halvår 2012 (RnB), jf. pkt. 3.2
2. mai	⇒ Innspill / Bidrag til Prop. 1 S (2013-2014) og tildelingsbrevet med utgangspunkt i bestilling fra departementet, jf. pkt. 5.1.1
15. august	⇒ Halvårsrapporten (avvik) oppgaver og budsjett, jf. pkt. 5.4 ⇒ Økonomiforvaltning – nivå for dokumentasjon ifbm gebyr/sectoravgift, jf. pkt. 4.2
20. september	⇒ Økonomirapportering pr. 31. august (omgrupperingsproposisjonen), jf. pkt. 3.2 og 5.5.1
1. oktober	⇒ Eventuelle forslag til særskilte FoU-behov 2014 jf. pkt. 5.2
En uke før møtet i oktober	⇒ Innspill til tildelingsbrev for 2014 med utgangspunkt i <u>utkast</u> fra departementet jf. pkt. 5.1.2 ⇒ Oppdatert risikobilde basert på innspill til tildelingsbrev for 2013, jf. pkt. 4.1 ⇒ Ev. forslag til tema for store satsinger 2015, jf. pkt. 5.1.2
3. desember	⇒ Nye store satsingsforslag for 2015 basert på mal fra Finansdepartementet, jf. pkt. 5.1.2
20. februar 2014	⇒ Ferdig utkast til <i>årsrapport for 2013</i> : ⇒ Rapport på resultat i hht. mål og styringsparametere, jf. pkt. 2 ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 4: ⇒ Risikostyring, jf. pkt. 4.1 ⇒ Økonomiforvaltning – offentlig anskaffelser, jf. pkt. 4.2 ⇒ Økonomiforvaltning – nivå for dokumentasjon ifbm gebyr/sectoravgift, samt indeksregulering av timesats jf. pkt. 4,2 ⇒ Sikkerhetstilstanden, jf. pkt. 4.5 ⇒ Rekruttering av personer med nedsatt funksjonsevne, jf. pkt. 4.5

Vedlegg 4: Møteplan 2013 - Petroleumstilsynet

Dato	→ Aktuelle tema for drøfting
13. mars	→ Etatsstyringsmøte våren, kl 1000 - 1500 - Oslo
Forrige år (2012)/	⇒ Kort gjennomgang og utsjekking av Årsrapport 2012 ⇒ Vurdering av forholdet mellom resultater og ressursforbruk
Inneværende år (2013)	⇒ Konsekvenser for årets prioriteringer og fastsatte mål, herunder avklaring av eventuelle innspill til RnB
Neste år (2014)	⇒ Arbeid med Prop. 1 S (2013-2014) og tildelingsbrev 2014.
10. juni	→ Faglig kontaktmøte, kl 1000-1500 - Oslo
14. oktober	→ Faglig kontaktmøte/Etatsstyringsmøte høsten, kl 1000 - 1500 - Stavanger
Faglig kontaktmøte	⇒ Nærmere dagsorden fastsettes senere
Inneværende år (2013)	⇒ Status resultatoppgjøret 2013 iht. tildelingsbrevet – halvårsrapport ⇒ Eventuelle behov for justeringer i forhold til fastsatte mål ⇒ Avklaring av eventuelle innspill til omgrupperingsproposisjonen 2013
Neste år (2014) + 1	⇒ Oppdatert risikobilde ⇒ Tildelingsbrev for 2014 ⇒ Tema for nye store satsingsforslag 2015 (frist 3. desember)
Eventuelt: Langtidsplanlegging (2014+)	⇒ Strategi for oppnåelse av formål på lengre sikt