

ÅRSRAPPORT 2015



PETROLEUMSTILSYNET

INNHALD

DEL I. FRÅSEGN FRÅ LEIAREN 2015	5		
DEL II. INTRODUKSJON TIL VERKSEMDA OG HOVUDTAL	10		
Tilsyn og direktorat	10		
Organisering	11		
Hovudprioriteringar 2015	12		
Ressursbruk per resultatmål	12		
Styringsparameter	13		
Nøkkeltal frå årsrekneskapen 2013–2015	17		
DEL III. AKTIVITETAR OG RESULTAT FOR 2015	21		
Satsingsområde og andre føringar frå tildelingsbrevet.	21		
3.1 Petroleumstilsynet skal følgje opp at næringa samla, og den enkelte aktøren, fremjar låg risiko for storulukker og skadar på ytre miljø i petroleumssektoren	21		
3.1.1 Leiinga sitt ansvar	22		
3.1.2 Barrierar	23		
3.1.3 Felt, innretningar og anlegg i seinfase	23		
3.1.4 Ytre miljø og nordområda	24		
3.1.5 Sikkerheit og beredskap knytt til bevisste angrep og terror	24		
3.1.6 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.1	26		
3.2 Petroleumstilsynet skal følgje opp at næringa samla, og den enkelte aktøren, fremjar eit ope, trygt og fleksibelt arbeidsliv	27		
3.2.1 Oppfølging av utsette arbeidstakarar i petroleumsverksemda	27		
3.2.2 Arbeidsmiljø, kaldt klima og nordområda	28		
3.2.3 Useriøsitet og sosial dumping	29		
3.2.4 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.2	29		
3.3 Utvikling av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerheit	30		
3.3.1 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.3	32		
3.4 Petroleumstilsynet skal følgje opp og vidareutvikle eit heilskapleg, risikobasert regelverk innanfor ansvarsområdet sitt	33		
3.4.1 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.4	34		
3.5 Petroleumstilsynet skal arbeide for å ha tillit og truverd i offentlegheita og opptre einskapleg overfor verksemdene	36		
3.5.1 Ptil si vurdering av eigen kompetanse og kapasitet til å møte HMS-utfordringar i næringa	37		
3.5.2 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.5	39		
DEL IV. STYRING OG KONTROLL I VERKSEMDA	41		
Internkontroll	41		
Risikostyring i etaten	41		
Administrative føringar	42		
DEL V. VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER	44		
DEL VI. ÅRSREKNESKAP	47		
Kommentarar frå leiinga	47		
Løyvingsrapportering	48		
Artskontorapportering	51		
Verksemdsrekneskap	55		

DEL I

DEL I. FRÅSEGN FRÅ LEIAREN 2015

Effektivisering og betring av sikkerheit

Endringar, utfordringar og ulukker prega petroleumsverksemda i 2015. Hovudbodskapen vår har heile tida vore tydeleg: Kravet til kontinuerleg forbetring gjeld òg i "tronge tider" når næringa er i endring, med reduksjon i investeringar, kostnadskutt og nedbemanningar.

Selskapa må nytte høvet til å sjå HMS-arbeidet med nye auge, styrkje merksemda mot sikkerheita i eigen organisasjon, gjere prosedyrar enklare og betre og tydeleggjere og styrkje innsatsen mot stadig sikrare drift. Næringa må handtere dei økonomiske utfordringane og effektivisere, og samstundes betre sikkerheita. Det er ikkje aksept for svekt sikkerheit.

I 2015 inntraff den første dødsulykka i petroleumsverksemda sidan 2009. Boreinnretninga COSLInnovator blei treft av ei bølge som ramma bustadkvarteret. Som følgje av dette omkom éin person og ytterlegare fire blei skadde. Innretninga var på dette tidspunktet koplå frå brønnen på grunn av dårleg ver. Vi granskar hendinga for å få klarlagt kva som skjedde, og for å få fram lærepunkta slik at vi kan bidra til å unngå slike ulukker i framtida.

I 2015 var det ein alvorleg gasslekkasje på Gudruninnretninga. Rapporten vår konkluderer med at hendinga kunne resultere i ei storulukke med tap av liv, store materielle skadar og konsekvensar for det marine miljøet. Også mann-overbord-hendinga på Scarabeo 8 i februar kunne under endra omstende ha blitt ei dødsulukke.

I første kvartal starta vi heile seks granskingar som følgje av alvorlege hendingar. Totalt granska vi ti hendingar i løpet av 2015. Gransking

inngår som ein viktig og sentral del av tilsynsarbeidet vårt. Målet er å klarleggje hendingsgang og årsaksforhold og utvikle kunnskap som kan bidra til å forebygge hendingar og ulukker.

Mot slutten av 2015 inntraff det nok ei alvorleg hending då ein drivande, ubemanna lekter kom inn på norsk sektor. Lekteren var på nederlandsk sektor då han sleit seg. Innretningane på Valhallfeltet og Ekofiskfeltet som stod i fare for å bli trefte av lekteren, blei stengde ned og avbemanna. Vi følgjer opp denne hendinga beredskapsmessig, men òg i relasjon til andre nasjonale og internasjonale styresmakter. Vi er òg i kontakt med dei samarbeidande myndigheitene våre i Brasil og Mexico for å lære av ulukker som hende på soklane til desse landa i 2015.

I 2015 var det 35 år sidan Alexander L Kielland-katastrofen, den verste ulykka i Noreg si oljehistorie, der 123 personar omkom. Det var òg fem år sidan Deepwater Horizon-ulykka i Mexicogulfen, der 11 personar omkom. Vi har mykje å lære av historia i form av å ha eit sterkt, kontinuerleg og langsiktig fokus på helse, miljø og sikkerheit.

I prosjektet Risikonivå i norsk petroleumsvirksomhet (RNNP), der både myndigheitene, næringa, fagforbunda og relevante forskingsmiljø deltek, blir utviklinga i petroleumsnæringa overvaka gjennom eit breitt spekter av indikatorar som blir samla inn i ei årleg samanstilling.

RNNP er ei objektiv måling av risikonivået i næringa og måler trendar over tid. RNNP-tal frå 2014 viste god utvikling på fleire område. Arbeidet med samanstillinga av tala for 2015 er i gang og vil bli presentert i april 2016. RNNP blir ofte trekt fram som eit unikt verktøy, eit

fundament for partane i næringa. Vi er opptekne av at RNNP held på denne posisjonen, og å sikre at alle partar brukar resultatata for å identifisere tiltak og forbetningsprosjekt. Gjennom felles forståing av kor utfordringane ligg, kan vi saman arbeide for å bevare og vidareutvikle eit høgt nivå for helse, miljø og sikkerheit.

I 2015 la vi fram resultatata frå ein studie om risikoutsette grupper i petroleumsnæringa. Studien viste at nokre grupper opplever systematisk høgare risiko enn andre. Vidare viste studien samanheng mellom ulike HMS-forhold og eigenrapporteringar på arbeidsulukker med personskade, arbeidsrelatert sjukdomsfråvære og arbeidsrelaterte helseplager. Resultata synleggjorde òg at dei som har vore gjennom omorganisering og nedbemanningsprosessar, kan ha auka risiko for arbeidsulukker med personskade. Næringa bør vere spesielt merksam på samanhengen mellom risikoutsette grupper og endringsprosessar no som næringa er prega av innsparingar og omstillingar.

I 2015 gjennomførte vi ei rekkje tilsynsaktivitetar mot aktørar som har gjennomført store omorganiseringsprosessar som fusjonar, samanslåing og oppkjøp. Vurderinga vår er at synleggjering av denne typen studiar og oppfølging i form av tilsynsaktivitetar med fleire aktørar, bidreg til auka kompetanse og merksemd om slike problemstillingar i selskapa.

Vi har i 2015 oppfordra selskapa til å nytte omstillingsfasen til å tenkje nytt, forenkle system og rasjonalisere arbeidsmetodar. Eg vil trekkje fram risikoanalysar som eit eksempel der det kan vere mogleg å få både sikkerheitsrelaterte og økonomiske gevinstar. Vi stiller blant anna spørsmål ved om risikoanalysane som blir gjennomførte, er føremålstenlege. Er selskapa meir opptekne av at risikovurderinga er gjennomført, enn av resultatet? Vi vurderer Norsk Olje og Gass sitt prosjekt "Formålstjenlige risikoanalyser" som eit godt bidrag i arbeidet med betring av risikoanalysar.

Eit anna eksempel der det lét seg gjere å effektivisere og samstundes betre sikkerheita, er på

området dokumentasjon. Mengda dokumentasjon som blir produsert i samband med utbygging og drift av felt og innretningar på norsk sokkel, har auka dramatisk dei siste åra. Mykje av dette handlar ikkje om krav i regelverket, men om interne dokumentasjonskrav i selskapa.

På bakgrunn av dette har vi sett i gang eit dokumentasjonsprosjekt som tek sikte på å utfordre industrien når det gjeld dokumentasjonsmengd. Vi trur at både risikoanalysar og all dokumentasjon som blir produsert, må bli meir føremålstenleg. Dette vil bidra til auka sikkerheit og betre bruk av ressursane.

PTIL SINE HOVDPRIORITERINGAR I 2015

I samanheng med årlege resultatmål i tildelingsbrevet har vi utforma hovudprioriteringar som skal utfordre, gi retning og påverke næringa i arbeidet med kontinuerleg forbetring innanfor HMS. Hovudprioriteringane våre er godt kjende og synest generelt å ha hatt ein skjerpande effekt i næringa, samstundes som dei bidreg til auka medvit og kompetanseutvikling. I 2015 har vi hatt desse hovudprioriteringane:

Sikker seinfase: Ein stor og aukande del av norsk petroleumsverksemd er prega av marginal fortjeneste som følgje av redusert produksjon og auka kostnader. Med redusert lønsemd kan det vere utfordrande å oppretthalde forsvarleg aktivitet. Målet for hovudprioriteringa er å bidra til at felt, innretningar og anlegg i seinfase blir drivne forsvarleg og i samsvar med HMS-regelverket. Hovudprioriteringa blei lansert i 2015, og arbeidet har hovudsakleg vore knytt til informasjonsinnhenting og spissing av problemstillingar og utfordringar i seinfase.

Leiinga sitt ansvar: Pågåande endringar i rammevilkår, inklusive kostnadsreduksjonar i næringa, tilseier framleis merksemd mot leiingsprosessar og leiinga sitt ansvar. Initiativ og avgjerder som leiinga tek, påverkar storulukke- og arbeidsmiljørisiko. Leiinga har ansvaret for at risiko blir identifisert og handtert både i eit kortsiktig og langsiktig perspektiv. Målet for denne hovudprioriteringa er at leiinga i selskapa sørgjer for å halde ved lag og vidareutvikle eit

høgt nivå for helse, miljø og sikkerheit òg med endra rammevilkår. Hovudprioriteringa har ført til auka merksemd og engasjement frå leiinga på storulukkesrisiko.

Barrierar: Svikt og svekking i barrierar er ei gjennomgåande årsak til uønskte hendingar. Vi har fokusert på at selskapa skal ta hand om barrierar på ein heilskapleg og konsistent måte slik at risiko blir redusert så langt som mogleg. Vi følgjer opp at næringa får ei betra forståing for samspelet mellom operasjonelle, organisatoriske og tekniske element i barrierane.

I 2015 har vi særleg lagt vekt på barrierar knytt til brønnintegritet, brønnkontroll, hydrokarbonlekkasjar, konstruksjonar og integriteten til marine system. Det er sett i verk fleire aktivitetar som saman har bidrege til ny og betre kunnskap om rolla og funksjonen til barrierar for å hindre storulukker. Arbeidet med denne hovudprioriteringa over fleire år har bidrege til auka kompetanse og forståing i næringa og til utvikling av systema i selskapa for barrierestyring.

Nord: Vi har som mål at petroleumsverksemd i nordlege farvatn av norsk sokkel skal utførast på ein forsvarleg måte, og at sikkerheita for menneske, miljø og økonomiske verdiar skal takast vare på. Vi vil bidra til at næringa arbeider for ei heilskapleg og robust tilnærming til utfordringane i nord.

I samarbeid med Universitetet i Tromsø sitt arktiske universitet, arrangerte vi i 2015 ein tre dagars fag- og forskingskonferanse: Arctic Safety Summit. Målet for konferansen var å sjå moglegheitene for nordområda i samanheng med dei sikkerheitsrelaterte aspekta. Konferansen har hatt ein direkte effekt i form av auka merksemd, kunnskapsutvikling, fokus på og samarbeid om HMS-utfordringane i nord.

Samarbeid om sikkerheit

Dialog og samarbeid med partane skjer både gjennom dei etablerte trepartsarenaene, som Sikkerhetsforum og Regelverksforum, som Petroleumstilsynet legg til rette for og leiar, og som ein sentral del av tilsynet vårt. Viktig



partsarbeid skjer òg i Samarbeid for sikkerhet og Regelverkskompetanse for petroleumsvirksomheten (RVK).

Trepartssamarbeidet blir ofte trekt fram som ein føresetnad for sikkerheita i norsk petroleumsverksemd. I nedgangstider kan samhandlinga mellom partane bli sett under press, og då er det spesielt viktig å halde fast ved prinsippa som ligg til grunn for eit godt partssamarbeid. Vi får tilbakemeldingar om at samarbeidet på trepartsarenaene i hovudsak fungerer godt, sjølv om det er usemje i ein skilde saker. Utfordringane innan partsamarbeid ser vi i hovudsak innanfor to-partsarenaene (det vil seie mellom arbeidsgivar og arbeidstakar i verksemdene), der det ein skilde stader blir vist til manglande arbeidstakar-medverknad.

Eit teikn på denne utviklinga er at vi ser ei auking i talet på uromeldingar knytt til blant anna arbeidsmiljø. Tilbakemeldingane frå dei tilsette og fagforbunda går på at nye innsparingar, krav til auka effektivisering og nedbemanning i norsk olje- og gassindustri utfordrar sikkerheit og arbeidsmiljø.

I ei tid med låg oljepris ser vi at regelverket blir utfordra. Eksempel på dette kan vere nye konsept som enklare innretningar og forenkla havbotnutbyggingar. Grenseflata mellom petroleumsregelverket og det maritime regelverket blir òg utfordra.

Framtidsutsikter

Nedgangstider og pressa økonomi har sett dagsorden i petroleumsverksemda det siste året, og næringa arbeider iherdig for å tilpasse seg situasjonen. Men kva er dei viktigaste utfordringane i petroleumsnæringa i 2016 og framover? Står sikkerheita ved eit vegskilje? Blir ambisjonen om å vere verdslaiande på HMS utfordra? Kva med det viktige regelverkprinsippet om kontinuerleg forbetring? Oppfølginga vår av næringa er risikobasert, det vil seie at vi rettar innsatsen mot område der vi meiner risikoen er størst. Vi vil vidareføre hovudprioriteringane våre: Sikker seinfase, Nord, Leiinga sitt ansvar og Barrierar i 2016. Prioriteringane vil bli spissa ytterlegare for å ta opp i seg utfordringane næringa er oppe


i for tida, og dei vil leggje grunnlaget for den risikobaserte oppfølginga vår.

Vi vil òg arbeide vidare med å granske uønskte hendingar for å finne underliggjande årsaker, og utvikle kunnskap for å unngå at dette skjer igjen. Nokre gonger er det tydeleg kva som forårsakar ei ulukke eller bidreg til negativ utvikling på sikkerheitsområdet. Andre gonger er det vanskeleg å setje fingeren på kva slags faktorar som spelar inn. Vi har førebels ikkje funne felles underliggjande årsaker bak hendingane vi har granska i 2015, men dette vil vi rette særleg merksemd mot i 2016.

Regelverket er i kontinuerleg utvikling og skjer i nært samarbeid mellom tilsynsstyresmaktene og partane i verksemda. Arbeidet med å vidareutvikle dette vil bli vidareført i 2016 for å kunne møte dei utfordringane som måtte oppstå, på ein proaktiv måte.

Også i 2016 vil omstillingane i næringa setje eit tydeleg preg på alle diskusjonar i olje- og gassnæringa. Eg har tru på framtida. Vi må ikkje gløyme at næringa har mykje kunnskap og erfaring å byggje vidare på. Vi har utvikla eit høgt nivå for helse, miljø og sikkerheit gjennom mange år. Takka vere tydelege regelverkskrav, handheving av krava og ei ansvarleg næring har vi eit solid fundament for vidare arbeid. Det er derfor god grunn til å vere optimistisk med tanke på vidare betring av risikonivået i Noreg. Ambisjonen om at norsk sokkel skal vere verdslaiande innan HMS, står fast og gjeld heilt klart òg i nedgangstider.

Anne Myhrvold
Direktør Petroleumstilsynet



DEL II

DEL II. INTRODUKSJON TIL VERKSEMDA OG HOVUDTAL

Petroleumstilsynet er eit sjølvstendig statleg tilsynsorgan med avgjerdsansvar for sikkerheit, beredskap og arbeidsmiljø i petroleumsverksemda. Opprettinga av tilsynet blei fastsett ved kronprinsregenten sin resolusjon 19. desember 2003. Etaten er underlagd Arbeids- og sosialdepartementet (ASD).

TILSYN OG DIREKTORAT

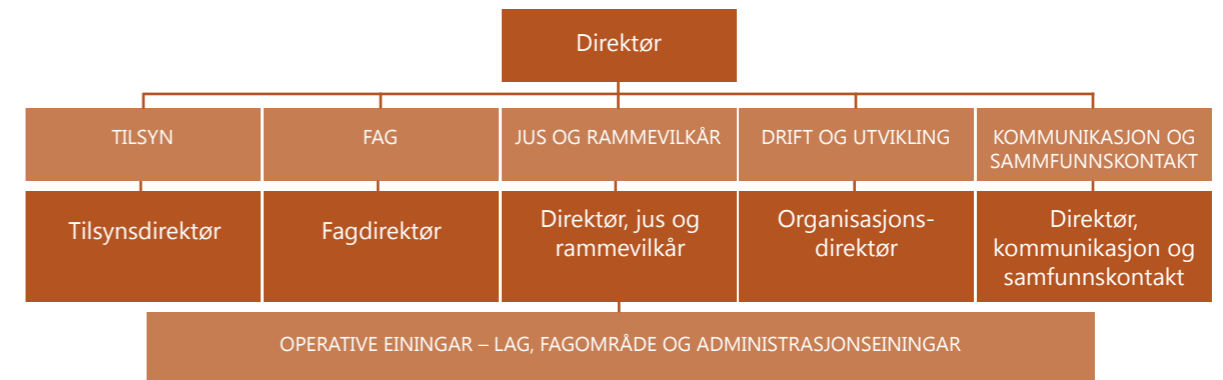
Tilsyn omfattar oppfølgingsaktivitetar Petroleumstilsynet gjennomfører for å danne seg eit bilete av sikkerheitstilstanden hos ein eller fleire av aktørane i petroleumsverksemda. Petroleumstilsynet har avgjerdsansvar for teknisk og operasjonell sikkerheit, beredskap, sikring og arbeidsmiljø gjennom alle fasar av verksemda. Petroleumstilsynet er delegert myndigheit til å gjere einskildvedtak i form av samtykke, pålegg, tvangsmulkt, stans av verksemda og unntak. Målsetjinga er å påverke aktørane med føremål å betre sikkerheitsnivået, og sjå til at aktørane gjennomfører aktiviteten i samsvar med krav i regelverket.

Tilsynet sitt avgjerdsansvar omfattar petroleumsverksemd på den norske kontinentalsokkelen i tillegg til petroleumsanlegg og tilhøyrande røyrleidningssystem på Melkøya, Tjeldbergodden, Nyhamna, Kollsnes, Mongstad, Sture, Kårstø og Slagentangen. Departementet har òg vedteke at Petroleumstilsynet skal vere tilsynsstyresmakt for dei planlagde gasskraftverka i Hamnerfest, Skogn og Grenland, med tilknytte røyrleidningar, og det planlagte reservegasskraftverket i Nyhamna.

Tilsynet skal vere systemorientert og risiko-basert, det skal kome i tillegg til og ikkje som erstatning for oppfølginga av eiga verksemd som næringa gjennomfører sjølv. Det skal vere eit balansert forhold mellom tilsynet si rolle som høgrisiko-/teknologitilsyn og arbeidstilsyn.

I tillegg til å vere eit tilsyn er Petroleumstilsynet eit sentralt forvaltingsorgan med direktoratoppgåver. Petroleumstilsynet fungerer som fagleg rådgjevar til departementet og som eit kompetanseorgan overfor sektoren, andre myndigheiter og folk flest. Vi har dei siste åra, dels som følgje av samfunnsutviklinga generelt og dels pågåande omstillingsprosessar i næringa, sett ei auking i omfanget av direktoratoppgåver. Dette gjeld spesielt for oppgåver knytte til fagleg rådgiving til departementet, der Ptil har ei rolle som kompetanseorgan for sektoren gjennom til dømes formidling av fakta og kunnskap, og som forvaltar av eit regelverk. Vi reknar med at omfanget av direktoratoppgåver vil auke i komande år. Det vil bli lagt til rette for at denne aukinga ikkje skal gå ut over ivaretakinga av tilsynsfunksjonen vår.

På områda der det ikkje er føremålstenleg at Petroleumstilsynet har spesifikk kompetanse, er det inngått avtalar om assistanse frå andre etatar, som Direktoratet for samfunnssikkerheit og beredskap, Luftfartstilsynet, Meteorologisk institutt og Sjøfartsdirektoratet. Det er òg inngått samarbeidsavtalar med Arbeidstilsynet, Miljødirektoratet, Helsetilsynet, Fylkesmannen i Rogaland, Oljedirektoratet og Politiet.



ORGANISERING

Petroleumstilsynet er organisert i desse områda: tilsyn, fag, jus og rammevilkår, drift og utvikling og kommunikasjon og samfunnskontakt. Sjå organisasjonskart ovanfor.

Hovudleiing

Anne Myhrvold er direktør for Petroleumstilsynet. I tillegg til direktøren for tilsynet består hovudleiinga av seks områdedirektørar.

Tilsyn

Seks tilsynslag følgjer opp kvar sin bransje eller grupper av aktørar i verksemda. Det er utpeikt kontaktpersonar i kvart lag. Desse fungerer som faste kontaktpunkt for dei ulike aktørane. Kwart tilsynslag blir leia av ein tilsynskoordinator, som har produktansvar og formell avgjerdsrett.

Fag

Den HMS-faglege kompetansen til Petroleumstilsynet er delt inn i seks fagområda, der kvart område har ein fagleiar som har personalansvar med ansvar for kompetanseutvikling. Desse seks fagområda er:

- Bore- og brønnteknologi
- Prosessintegritet
- Konstruksjonssikkerheit
- Logistikk og beredskap
- Arbeidsmiljø
- HMS-styring

Jus og rammevilkår

Juristane bidreg med å sikre den juridiske kvaliteten i regelverk, pålegg og andre produkt der det formelle grunnlaget må vere klart og eintydig. Eininga har ansvaret for blant anna utgreiningar til departementet, vedlikehald og vidareutvikling av regelverket og skal leggje til rette for regelverksutvikling i etaten.

Kommunikasjon og samfunnskontakt

Fagmiljøet har blant anna ansvaret for mediekontakt, drift av nettsidene og utarbeiding av publikasjonar på papir og nett.

Drift og utvikling

Avdelinga er ansvarleg for intern drift og organisasjonsutvikling og består av sentrale støttefunksjonar innan økonomi, personalforvaltning, arkivfunksjon og IKT, i tillegg til eit eige fagbibliotek for tilsette.

Bemanning

Ved utgangen av 2015 hadde Petroleumstilsynet 173 tilsette i teneste, 172 i fast stilling og 1 kontorlærling. Samla ressursbase er på 168 årsverk for å kunne handtere måla som er sette for ansvarleg oppfølging frå myndigheitene av næringa si etterleving av gjeldande rammevilkår. Av dei tilsette er 47 prosent kvinner og 53 prosent menn. (Tala er henta frå orientering om personalforvaltning, 2015)



Petroleumstilsynet, Professor Olav Hanssens vei 10.

HOVUDPRIORITERINGAR 2015

I den årlege aktivitetsplanlegginga vår legg vi til grunn ei rekkje faktorar som avspeglar den røynda tilsynet utøver myndighetsrolla i, og krav og forventingar som blir stilte av Arbeids- og sosialdepartementet (ASD). For å oppnå best mogleg utnytting av ressursane våre blir det kvart år fastsett eit tal på hovudprioriteringar som blir lagde til grunn for tilsynsverksemda. I 2015 har vi hatt desse hovudprioriteringane:

- Sikker seinfase
- Leiinga sitt ansvar
- Barrierar
- Nord

Hovudprioriteringane er strategiske verkemidlar for å gi signal internt og eksternt til næringa om kva tilsynsstyresmakta vil rette særskild merksemd mot i verksemdsåret. Gjennom slike strategiske signal vil næringa få oversikt over kva tilsynsmyndigheita vurderer som viktige område for vidareutvikling og kontinuerleg forbetring. Samstundes vil det gi større føreseielegheit i høve til viktige prioriterte område som vil vere grunnlag for nærare oppfølging i tilsynet.

I tillegg til aktivitetar knytte til hovudprioriteringane kjem andre aktivitetar som har tyding for sikkerheita. Desse kan vere avgrensa til eit særskilt selskap eller ein særskilt type aktivitet. Slike oppgåver søkjer vi å samordne med anna tilsyn som fell innanfor dei prioriterte områda, for å utnytte ressursane våre best mogleg.

Hovudprioriteringane og oppgåvene som blir planlagde under desse, omfattar aktivitetar på tvers av resultatmåla som er oppgjevne i tildelingsbrevet, og vil såleis kunne bidra til å nå resultatata for fleire av desse.

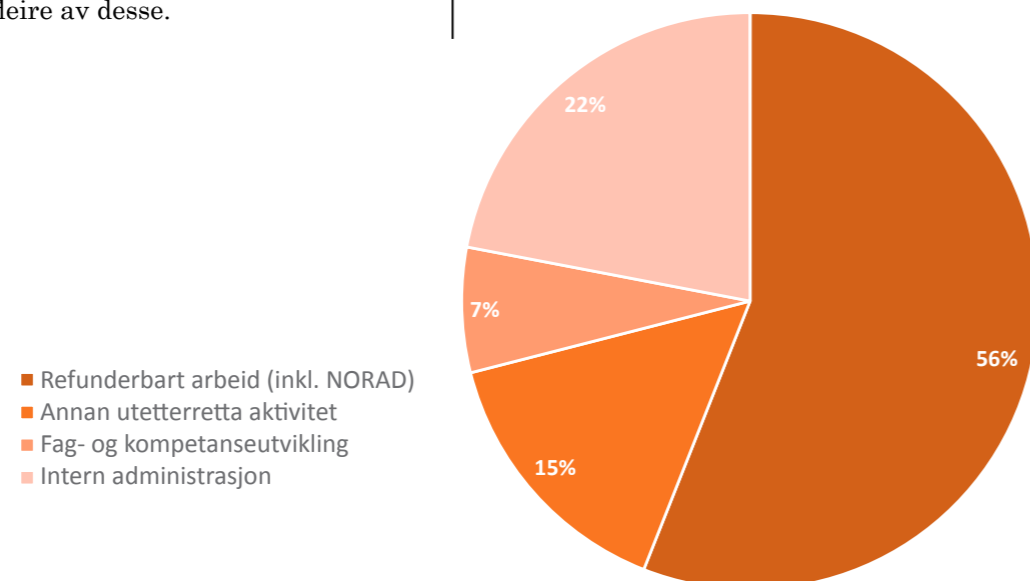
RESSURSBRUK 2015

Petroleumstilsynet har etablerte system for intern styring av ressursar i etaten. Alle medarbeidarar registrerer ressursbruken sin for fastsette oppgåvekategoriar på timebasis. Systemet er tilpassa den samla oppgåveporteføljen for etaten i tillegg til statlege ordningar for avspasering og fleksitidsordningar. På denne måten får vi ein oversikt over den samla timebruken for dei ulike oppgåvene. Ressursbruken vår i 2015 er fordelt på desse hovudområda:

- **Refunderbare oppgåver:** Medrekna tilsyn og bistandsoppgåver under Norad / Olje for Utvikling (OfU).
- **Annan utetterretta aktivitet:** Medrekna direktoratoppgåver, rådgiving og informasjonsformidling.
- **Fag- og kompetanseutvikling:** Medrekna prosjektarbeid, faglege utgreiingar og kompetanseutvikling.
- **Intern administrasjon:** Medrekna leing, strategiarbeid, ikkje-refunderbar planlegging, budsjettarbeid, organisasjonsutvikling og sakshandsaming knytt til kontraktar og nyskaffingar, personal/økonomi, IKT-drift, drift bygg, intern sikring, dokumentcenter og bibliotek.

RESSURSBRUK PER HOVUDOMRÅDE

Diagrammet og tabellen nedanfor viser ressursbruk fordelt på oppgitte hovudområde i ein tidsserie.



År	Refunderbare oppgåver	Annan utetterretta aktivitet	Fag- og kompetanseutvikling	Intern adm.
2012	32,9 %	20,0 %	14,7 %	32,4 %
2013	*48,3 %	14,6 %	*8,3 %	28,8 %
2014	55 %	13 %	8 %	24 %
2015**	56 %	15 %	7 %	22 %

*Innføring av ny refusjonsforskrift frå 2013 førte til reduksjon i fag- og kompetanseutvikling og ei aukiing i refunderbare oppgåver.

**Vi har inkludert 12,9 % (svarar til administrasjonsdel av timepris) av ressursbruk Intern administrasjon i Refunderbart arbeid (inkludert NORAD). Dette er del av adm. timar som går til å understøtte den refunderbare tidsbruken vår.

REFUNDERBART ARBEID

(inkludert Norad/Olje for utvikling (OfU): I denne kategorien inngår all planlegging og gjennomføring av Petroleumstilsynet sine refunderbare oppgåver som er utførte i 2015. Samla ressursbruk er 56 % for 2015 (3 935 vekeverk). Aktivitetar i denne kategorien er nærare skildra under rapportering av relevante resultatmål. I samband med norsk bistandsarbeid er vi bidragsytar til Norad sitt program OfU.

STYRINGSPARAMETER

Tabellen nedanfor viser ein oversikt over relevante styringsparametrar over tid, med nokre generelle kommentarar knytte til tala og talutviklinga:

- **Revisjonar/verifikasjonar:** I 2015 blei det gjennomført fleire revisjonar enn i 2014. Dette blir knytt til den samla vurderinga vår av risikobiletet i planlegginga av aktivitetar for 2015.

- **Varsel om pålegg / tal på pålegg:** Viser nedgang i 2015. Bruk av verkemidlar er vurdert i kvart tilfelle. Vi reknar derfor nedgangen som tilfeldig variasjon. Vi har særskild merksemd rundt konsistent bruk av verkemidlar.

- **Tvangsmulkt/politimeldingar og stans:** Vi nyttar vanlegvis ikkje verkemidlar som tvangsmulkt/politimeldingar/stans. Vi har likevel tett kontakt med politiet, særskilt knytt til alvorlege hendingar.

- **Granskingar:** Talet på granskingar varierer frå år til år av ulike årsaker, og i 2015 ser vi ei aukiing. Det har likevel ikkje vore ei aukiing i det totale talet på innmelde hendingar i 2015. Alvorgraden for hendinga er det viktigaste kriteriet, men andre forhold kan òg bli utslagsgivande for om vi vel å gjennomføre ei gransking, eller om vi vel å følgje opp hendinga på ein annan måte. Vi har så langt ikkje grunnlag for å seie noko om aukinga i talet på granskingar er uttrykk for auka risiko, men vi vil følgje utviklinga nøye i 2016.

STYRINGSPARAMETER

	2012	2013	2014	2015
Tal på revisjonar/verifikasjonar	223	125	172	200
Tal på varsel om pålegg	6*	12	3	1
Tal på pålegg		9	3	1
Tal på tvangsmulkt, politimeldingar og stansar	0	0	0	0
Tal på granskingar	5	6	4	10
Tal på offshoredøgn	323	333	389	447
Tal på gitte samtykke	115	103	114	98
Tal på søknadar om samsvarsfråsegner (SUT)	9	4	5	4
Tal på plan for utbygging og drift (PUD) og plan for anlegg og drift (PAD)	8	9	0	5

*tal på varsel om pålegg og pålegg blei rapportert samla for 2012.

- **Offshoredøgn:** I 2015 er det ei svak aukeing i talet på offshoredøgn som har samband med aukeinga i talet på gjennomførte revisjonar/verifikasjonar offshore.
- **Gitte samtykke:** I 2015 viser tala ein svak reduksjon i talet på samtykke. Dette skuldast at selskapa i 2015 sette i verk kostnadsreducerande tiltak, som førte til at dei blant anna utsette aktivitet eller valde å kansellere planlagd boreaktivitet.
- **Søknad om samsvarsfråsegn (SUT):** Talet på SUT-søknader reflekterer talet på flyttbare innretningar som kjem til norsk sokkel for første gong. I 2015 er det berre ein svak nedgang i talet på SUT-søknader. Talet på flyttbare innretningar på norsk sokkel er redusert i same periode. I 2016 ventar vi ei aukeing i talet på SUT-søknader som følgje av at byggjeprojekt som er sette i gang, blir ferdigstilte.

- **Plan for utbygging og drift (PUD) og plan for anlegg og drift (PAD):** I 2015 ser vi ei aukeing frå 2014. Selskapa har strenge kriterium for å godkjenne nye prosjekt med dagens oljepris, men prosjekt blir framleis planlagde og gjennomførte.

ANNAN UTETTERRETТА AKTIVITET, MEDREKNA DIREKTORATOPPGÅVER OG INFORMASJONSFORMIDLING:

Direktoratoppgåver består i hovudsak av oppgåver knytte til regelverktvikling, deltaking i standardiseringsarbeid og rådgiving til departementet i styringsdialogen, og tilrettelegging for kontakt med nasjonale og internasjonale myndigheiter. I 2015 utgjorde dette 15 prosent (1 090 vekeverk) av den samla ressursbruken i Petroleumstilsynet. Denne kategorien omfattar òg sakshandsaming knytt til politisaker, klagesaker, høyringar og oppmodingar om innsyn.

TAL PÅ SAKER TIL HANDSAMING:

	2012	2013	2014	2015
Politisaker	2	4	6	3
Klagesaker	12	5	10	5
Høyringar	57	59	101	97
Oppmodingar om innsyn	4299	3239	3262	3836



FAG OG KOMPETANSEUTVIKLING, MEDREKNA PROSJEKTARBEID, FAGLEGE UTGREIINGAR:

For å følgje med på teknologi- og kunnskapsutviklinga i petroleumsverksemda må tilsynsmyndighetene òg prioritere eigen fag- og kompetanseutvikling for å få eit oppdatert fagleg grunnlag for tilsynet. Arbeidet skjer både ved ekstern støtte frå FoU-miljø og konsulentar og ved internt fagleg utgreiingsarbeid. Individuell fagleg utvikling blir vurdert som viktig og blir prioritert for eigne tilsette gjennom interne og eksterne opplæring- og utviklingsaktivitetar. Samla ressursbruk under fag- og kompetanseutvikling (som ikkje inngår i ordninga med sektoravgift) var 7 prosent i 2015 (470 vekeverk).

INTERN ADMINISTRASJON, MEDREKNA LEIING, STRATEGIARBEID, PLANLEGGING, BUDSJETTERING, ORGANISASJONSUTVIKLING (OU):

Denne kategorien omfattar styring og leiing (som ikkje inngår i ordninga med sektoravgift) i Petroleumstilsynet, medrekna strategiarbeid, planlegging, budsjettering, leiar-, fag- og lagmøte, OU-aktivitetar, samarbeid med vernetenesta, internt partssamarbeid og administrative støtteaktivitetar.

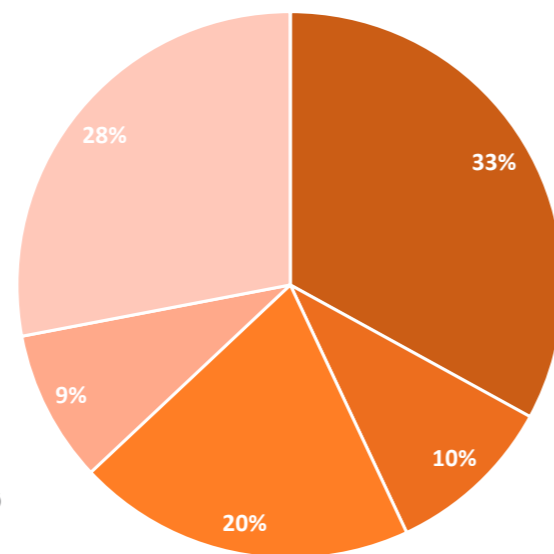
Intern administrasjon inkluderer sakshandsaming knytt til kontraktar og nyskaffingar, personal, økonomi, dokumententer og bibliotek. Samla ressursbruk i 2015 var 22 prosent (1 518 vekeverk).

RESSURSBRUK PER RESULTATMÅL

Diagrammet nedanfor viser fordeling av ressursbruk som kan knytast til resultatmåla i tildelingsbrevet. Ressursbruk som ikkje kan knyttast direkte til eitt resultatmål, inngår ikkje i framstillinga. Elles bidreg mange av oppgåvene til fleire resultatmål.

Ressursbruk per resultatmål i tabellform:

Som følgje av at departementet i 2013 og 2014 gjorde endringar i talet på resultatmål, innhald og rekkjefølgje, kan ressursfordelinga ikkje enkelt samanliknast. Frå 2015 vil tala bli presenterte i éin tidsserie igjen. Tabellen nedanfor viser ei oversikt over ressursbruk fordelt på dei einskilde resultatmåla i tildelingsbrevet. Fordelinga er vist i prosent og vekeverk for 2015. Samanlikna med tidlegare år er fordelinga likevel i store trekk samanfallande.



- 3.1 Fremje låg risiko for storulukker og skadar på ytre miljø
- 3.2 Fremje eit ope, trygt og fleksibelt arbeidsliv
- 3.3 Utvikling av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerheit
- 3.4 Følgje opp og vidareutvikle eit heilskapleg, risikobasert regelverk
- 3.5 Tillit og truverd i offentlegheita og opptre einskapleg overfor verksemdene

RESULTATMÅL

År	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5
2015	33 %	10 %	20 %	9 %	28 %
	1 710 vekeverk	535 vekeverk	1 017 vekeverk	465 vekeverk	1 464 vekeverk

NØKKELTAL FRÅ ÅRSREKNESKAPEN 2013–2015

Nedanfor følgjer ein presentasjon av utvalde nøkkeltal i tidsperioden 2013–2015 med tilhøyrande forklaringar.

- **Tal på årsverk:** Det har vore ei auking på 1 årsverk per 31.12.15, som svarar til 0,4 prosent. Denne aukinga skuldast ei endring i arbeidsoppgåver til fast stilling som tidlegare blei dekkja gjennom kjøp av tenester.
- **Samla tildeling post 01–29:** Samla tildeling på postane 01–29 er netto 5,25 mill. kroner mindre enn i 2014. Dette skuldast i hovudsak innføring av nettoordning for budsjettering og rekneskapsføring av meirverdiavgift i statsforvaltninga og ein reduksjon på 1,4 mill. kroner i effektiviseringsgevinst.
- **Utnyttingsgrad post 01–29:** Utnyttingsgraden viser del av utgifter på postane 01–29 av tildeling, og denne er redusert frå 97,0 prosent til 94,3 prosent. Ein utnyttingsgrad på 94,3 sikrar Ptil ein økonomisk handlefridom som gjer det mogleg for oss å ta høgd for uventa kostnader gjennom året og tidsavgrensa prosjekt.

- **Driftskostnader:** Petroleumstilsynet sine netto driftskostnader er 9,8 mill. kroner mindre enn i 2014, ein nedgang på 3,4 prosent. Reduksjonen er i hovudsak utslag av innføringa av nettoordninga for mva. og effektiviseringsgevinsten, som blant anna blei spart inn ved lågare utgifter innanfor IKT-området.

- **Lønsdel av driftskostnader:** Lønsdelen har auka med 5,0 prosent frå 2014 til 2015. Dette skuldast i hovudsak innføring av nettoordninga for mva. og effektiviseringsgevinsten, som i hovudsak reduserer andre driftskostnader. I sum fører dette til at den relative lønsdelen av driftsbudsjettet aukar.

- **Lønskostnader per årsverk:** Dei gjennomsnittlege lønskostnadane per årsverk har auka med 3,5 prosent, noko som i all hovudsak svarar med lønsoppgjera i 2015.

Nøkkeltal	2013	2014	2015
Tal på årsverk	159	167	168
Samla tildeling post 01–99	243 594 000	263 113 500	257 860 500
Utnyttingsgrad post 01–29	94,6	97,0	94,3
Driftskostnader	260 145 913	284 312 204	274 538 314
Lønsdel av driftskostnader	0,65	0,66	0,71
Lønskostnader per årsverk	1 056 404	1 125 233	1 164 695

Vårt ansvarsområde



Sørlege del av Nordsjøen	Midtre del av Nordsjøen	Nordlege del av Nordsjøen	Norskehavet	Barentshavet	Landanlegg
Brynhild	Atla	Brage	Alve	Snøhvit	1 Kårstø
Blane	Alvheim	Fram	Draugen		2 Kollsnes
Ekofisk	Balder	Fram H-Nord	Heidrun		3 Sture
Eldfisk	Bøyla	Gimle	Hyme		4 Mongstad
Embla	Edvard Grieg	Gjøa	Kristin		5 Nyhamna
Gaupe	Enoch	Gullfaks	Marulk		6 Tjeldbergodden
Gyda	Grane	Gullfaks Sør	Mikkel		7 Melkøya
Hod	Gudrun	Knarr	Morvin		8 Slagentangen
Oselvar	Gungne	Kvitebjørn	Njord		
Tambar	Heimdal	Oseberg	Norne		
Tambar Øst	Islay	Oseberg Sør	Ormen Lange		
Trym	Jette	Oseberg Øst	Skarv		
Ula	Jotun	Snorre	Skuld		
Valhall	Rev	Statfjord	Tyrihans		
	Ringhorne Øst	Statfjord Nord	Urd		
	Sigyn	Statfjord Øst	Åsgard		
	Skirne	Sygna			
	Sleipner Vest	Tordis			
	Sleipner Øst	Troll			
	Svalin	Tune			
	Vale	Valemon			
	Varg	Vega			
	Vilje	Veslefrikk			
	Volund	Vigdis			
	Volve	Visund			
		Visund Sør			

DEL III

DEL III. AKTIVITETAR OG RESULTAT FOR ÅRET

SATSINGSOMRÅDE OG ANDRE FØRINGAR FRÅ TILDELINGSBREVET.

I samsvar med tildelingsbrevet skal Petroleumstilsynet gi ei samla og overordna vurdering av oppnådde resultat for verksemda for 2015, inkludert ei generell skildring av tilstanden og utviklinga i næringa og eventuelle konsekvensar for tilsynet sine vurderingar og prioriteringar. I denne delen er det i hovudsak gjort ei kvalitativ vurdering knytt til dei enkelte resultatmåla. Der det er relevant, er talmateriale òg teke med.

Sikkerheitsnivået i norsk petroleumsvirksomhet er i utgangspunktet høgt. Men det er ikkje slik at dette nivået blir halde ved lag av seg sjølv. Kontinuerleg innsats er nødvendig for å hindre at sikkerheitsnivået blir svekt over tid, og for å sikre kontinuerleg forbetring. I prosjektet Risikonivå Norsk Petroleumsvirksomhet (RNNP), der både myndighetene, næringa, partane og relevante forskingsmiljø deltek, blir utviklinga i næringa overvaka gjennom eit breitt spekter av indikatorar som blir samla i ei årleg samanstilling.

Resultata herifrå viser at det gjennom den siste 10-årsperioden har vore ei positiv utvikling. Per mars 2016 er det ikkje mogleg å trekkje ein eintydig konklusjon frå utviklinga i 2015 fordi datahandsaminga ikkje er ferdig for alle variablar. Basert på nokre sentrale einskildindikatorar relatert til potensielle storulukkehendingar er biletet komplisert. For eksempel var det 10 hydrokarbonlekkasjar større enn 0,1 kg/s i 2015, mot 7 i 2014. Det var tilsvarende 15 brønnkontrollhendingar i 2015, mot 17 i 2014. Talet på hendingar/tillaupshendingar med potensial til å føre til ei storulukke var 46 i 2015, mot 36 i 2014. Vurdering av RNNP-tala for 2015 er i gang og vil først bli presenterte i heilskap i løpet av april 2016.

I 2015 har Ptil gjennomført fleire granskingar enn tidlegare år, som har ført til at fleire fagmedarbeidarar har brukt meir av tida si til gransking. Totalt har vi i 2015 granska 10 hendingar. Talet på granskingar varierer frå år til år av ulike årsaker. Alvorsgraden til hendinga er det viktigaste kriteriet for avgjerda om gransking. Men også andre forhold kan bli utslagsgivande for om vi vel å gjennomføre ei gransking, eller om vi vel å følgje opp hendinga på ein annan måte. Eit

viktig forhold som blir vurdert, er potensialet for læring som kan liggje i hendinga. Hovudmålet med granskinga er læring og erfaringsoverføring til industrien. Gransking er ein viktig del av tilsynsaktiviteten vår.

Dersom det skjer ei alvorleg hending som kan sjå ut til å eskalere, vil Ptil normalt mobilisere beredskapssentralen. Dette blir først og fremst gjort for å følgje opp aktørane si eiga handtering av hendinga, men òg for å bidra med informasjon til det gjeldande selskapet, andre styresmakter og omverda. I løpet av 2015 mobiliserte vi beredskapssentralen fire gonger som følgje av desse hendingane:

- Slagentangen – LPG-lekkasje i samband med fylling av tankbil, 11.6.2015
- Statfjord A – Akutt utslepp ved bøyelasting, 8.10.2015
- COSLInnovator – Brottssjø – Dødsfall og personskadar, 30.12.2015
- Drivande bemanna lekter mot Hod og Valhall, 30.12.15

Ptil har òg i løpet av verksemdsåret fått spesialoppgåver frå Arbeids- og sosialdepartementet (ASD). Blant desse er det laga to sentrale utgreiingar for å klargjere problemstillingar i samband med "Flyt av fly ttbare innretninger inn og ut av norsk sokkel" og engasjementet vårt i departementet sitt prosjekt "Analyser av antatte konsekvenser, kostnader og nyttegevinster av HMS-krav og -tiltak i petroleumsvirksomheten". Utgreiingane er ferdige og overleverte departementet.

Resultata frå granskingar og oppdrag for departementet er gjort greie for under dei aktuelle resultatmåla. Under kvart av resultatmåla og delmåla har vi gjort ei tilstandsvurdering og sett på utviklinga på området og tilnærminga vår. Avslutningsvis gir utgreiinga under kvart resultatmål ei samla vurdering av resultat, effekt og ressursbruk for kvart av resultatmåla med tilhøyrande underpunkt.

3.1 Petroleumstilsynet skal følgje opp at næringa samla og den enkelte aktøren fremjar låg risiko for storulukker og skadar på ytre miljø i petroleumssektoren.

Petroleumstilsynet legg stor vekt på å vere ein pådrivar til at næringa samla, og den enkelte

aktøren, fremjar låg risiko for storulukker og skadar på det ytre miljøet. I 2015 har vi gjennom ulike tilsynsaktivitetar retta mot enkeltaktørar og næringa generelt, bidrege til at petroleumsnæringa sjølv held fram med å prioritere dette arbeidet.

3.1.1 Leiinga sitt ansvar

Som ein viktig aktivitet for å bidra til at aktørane sjølv kan påverke storulukkerisiko, har vi prioritert å følgje opp leiinga si rolle og styring av endringar. I denne samanhengen har Ptil i tilsynsoppgåver i 2015 følgt opp evna og viljen i selskapa til å tilpasse seg rammevilkår for HMS i verksemda, blant anna ved å følgje opp korleis selskapa gjennom leiing og styring av aktivitetar organiserer det risikoreduserande arbeidet. Initiativ og avgjerder som leiinga hos aktørane tek, vil ofte påverke og definere vilkår som har stor tyding for førebygging av storulukkerisiko. Vi har hatt eit langsiktig fokus på leiinga sitt ansvar for å overvake og føre kontroll med arbeidet med å redusere storulukkerisiko, gjennom hovudprioriteringa Leiinga sitt ansvar.

I 2015 har vi gjennom denne prioriteringa hatt merksemd på fire sentrale område:

- Leiinga har oversikt, etterspør og får informasjon
- Rammevilkår
- Trepertssamarbeid og arbeidstakarmedverknad
- Kostnadsreduksjonar og endringar

Det er vesentleg at informasjonen leiinga i selskapa har om risiko, og som dei baserer avgjerdene sine på, er mest mogleg reell. Ei av utfordringane leiinga står overfor, er å få identifisert, etablert og omgjort alle datakjelder til avgjerdsrelevant informasjon. Kompleksiteten i

dette er stor og omfatta av usikkerheit. Omstillingsprogramma i næringa aukar kompleksiteten og usikkerheita og utfordrar leiinga på kva som er relevant å halde oversikt over, og til å hente inn informasjon om tydinga for sikkerheit og arbeidsmiljø.

Vi ser i tilsynet at selskapa har styringssystem for eiga oppfølging og kontinuerleg forbetring, og at leiinga på ulike nivå i selskapa både initierer og er involverte i planlegging og gjennomføring av selskapa sine oppfølgingsaktivitetar. På den andre sida ser vi at leiinga sitt mål om effektivisering ofte ikkje blir sett i tydeleg samheng med mål om kontinuerleg betring av arbeidsmiljø og sikkerheit. Gjennom aktivitetane våre har vi bidrege til å setje dette tydelegare på agendaen.

I 2015 er det gjennomført ulike aktivitetar for å følgje opp rammevilkåra i petroleumsnæringa. Vi legg i denne samanhengen til grunn at rammevilkår blir oppfatta som forhold som påverkar dei praktiske moglegheitene organisasjonar, organisasjonseiningar, grupper eller individ har til å halde storulukke- og arbeidsmiljørisiko under kontroll.

Vi har fått mykje kunnskap om korleis rammevilkår, og særleg rammevilkår i kontraktar, kan påverke risiko. I fleire tilsynsaktivitetar, blant anna retta mot ISO (isolasjon, stillas og overflatebehandling), boring og brønn har vi sett at rammevilkår har hatt negative konsekvensar for sikkerheit og arbeidsmiljø, og at operatør ikkje i tilstrekkeleg grad har vurdert desse konsekvensane. Det skjer endringar i avgjerdsprosessar rundt kontraktetablering og -oppfølging som kan føre til mindre fleksibilitet og tilpassingsevne i drift. Det er derfor viktig å følgje opp rammevilkår i grenseflata mellom operatør og entreprenørar. Vi er i gang med å systematisere kunnskap som har kome fram gjennom tilsyn retta mot rammevilkår i kontrakt, og tydinga for HMS.

Arbeidstakarmedverknad står sentralt òg i endringsprosessar, og vi ser at det er ulik formell involvering av arbeidstakarar i selskapa sine oppfølgingsaktivitetar og forbetringsarbeid. Hovudutfordringane på dette området ser ut til å vere systematikk og struktur for involvering i saker av tyding for HMS og rammene for reell medverknad, som tidleg involvering, tilstrek-

keleg tid, involvering av arbeidstakarane sine representantar lengst ute i organisasjonen o.l. Gjennom fleire tilsynsaktivitetar har funna våre bidrege til ei betring av selskapa si tilrettelegging for arbeidstakarmedverknad i endringsprosessar. Arbeidstakarmedverknad meir generelt er tema i kapittel 3.2.1.

3.1.2 Barrierar

Barrierestyling har vore ei hovudprioritering sidan 2009 og eit prioritert tema for tilsynet si oppfølging gjennom fleire år. Ei felles rettleiing om "Prinsipper for barrierestyling i petroleumsvirksomheten" blei gitt ut i 2013. Dokumentet har fått stor merksemd hos aktørane i næringa, og tilsynsmyndigheitene har prioritert ressursbruk for å følgje opp industrien gjennom tilsyn.

Tilsyn og granskingar har vist at selskapa i avgrensa grad har identifisert menneskelege bidrag i barrierar, og at dei berre har sett ytingskrav til operasjonelle og organisatoriske barriereelement. I januar 2015 blei det sett i gang eit eige prosjekt for å styrke tilsynet si oppfølging av ei heilskapleg barrierestyling der menneskelege bidrag i barrierar òg inngår. Føremålet har vore å auke kunnskap og innsikt både internt i Petroleums-tilsynet og eksternt i næringa. Barrierar relatert til brønnskott, hydrokarbonlekkasjar, maritim hendingar og beredskap har vore særleg sentrale i dette arbeidet.

Tilsynet skal òg bidra til å tydeleggjere regelverkskrav om korleis samspelet mellom tekniske, operasjonelle og organisatoriske barriereelement som inngår i barrierar, kan planleggjast og følgjast opp over tid. "Hvem gjør hva med hvilket utstyr i feil-, fare- og ulykkessituasjoner" er utvikla som ei pedagogisk setning for å tydeleggjere samspelet mellom organisatoriske, operasjonelle og tekniske barriereelement.

Samla vil desse aktivitetane utgjere eit grunnlag for ei oppdatering av dokumentet "Prinsipper for barrierestyling i petroleumsvirksomheten" i 2016.

3.1.3 Felt, innretningar og anlegg i seinfase

Vi lanserte Sikker seinfase som ny hovudprioritering i 2015. Målet er å bidra til at felt, innretningar og anlegg i seinfase blir drivne forsvarleg og i samsvar med HMS-regelverket.

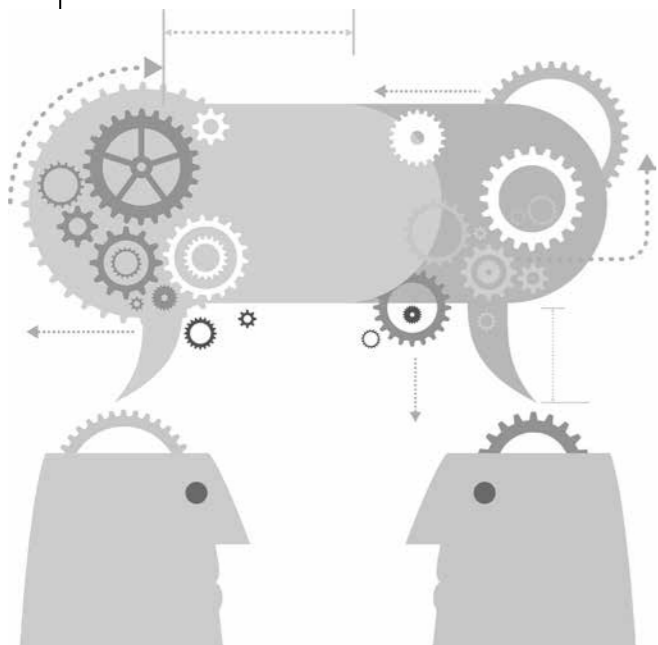
Innretningar og tilhøyrande infrastruktur på norsk sokkel er designa og bygd med ei estimert levetid som normalt ligg i eit tidsspenn på om lag 15 til 25 år. Dersom vi legg slike tidsrammer til grunn, vil om lag halvparten av innretningane på norsk sokkel anten ha, eller i dei næraste åra nå, ein slik alder. Den eldste innretninga på norsk sokkel nærmar seg no 40 år. Bruk av innretningar og infrastruktur utover opphavleg estimert levetid krev merksemd rundt ei rekkje forhold. Det er viktig at operatørane sikrar at teknisk integritet blir halden ved like og sikra ved aukande alder. Endra bruk som følgje av nye eller endra driftsløysingar, endra reservoar- eller bore- og brønnforhold og bruk av ny teknologi er alle viktige element som må varetakast.

Vi har gjennom arbeidet i 2015 fått ny kunnskap og vidareutvikla forståinga av korleis selskapa planlegg og styrer for å møte utfordringane i seinfase. Samansetjing av nytt og gammalt utstyr og system er ofte ei utfordring. Når det blir utført modifikasjonar og endringar, kan dette føre til tap av oversikt og forståing av viktige funksjonar i sikkerheitsbarrierar og korleis dei heng saman. Fleire hendingar dei siste åra har årsaker som kan knytast til mangelfullt vedlikehald og mangelfull forståing av samspelet mellom gammalt og nytt.

Ei anna utfordring som er avdekt, er at planlegging for sikker seinfase ikkje startar opp tidleg nok. Ptil har likevel eit inntrykk av at det er ei felles forståing i selskapa av at integriteten av utstyr er viktig for sikkerheita, og at han skal varetakast i heile levetida.

Vi har fått indikasjonar på at avgjerd om og iverksetjing av risikoreduserande tiltak i større grad blir utsett i seinfase. Fallande oljepris og initiativ for kostnadsreduksjon forsterkar òg dette. Vi ser blant anna at planane om tekniske oppgradering i selskapa ikkje alltid blir like godt følgde opp.

I dei siste fem åra har næringa i større grad funne meir kostnadseffektive metodar for plugging og forlating av brønningar (PPA) og har langt på veg lukkast med å utvikle og ta i bruk alternative teknikkar og materiale til PPA. Vi ser likevel at næringa har utfordringar med å dokumentere godheita til dei nye metodane innan PPA, det vil seie å sannsynleggjere tilstrekkeleg tettleik i



heile levetida til brønnen, inklusiv tida brønnen er forlaten. Selskapa ser ut til å oppretthalde eit høgt nivå for teknisk tilstand og integritet for innretningane så lenge det er investeringspotensial. Spesielt viktig er det å vise til tal for høg produksjonseffektivitet for å vere ein attraktiv kandidat for innfasing av tilleggsressursar. I hovudsak blir dette vurdert å samanfalle med eit høgt HMS-nivå. Inngangen til seinfase er avhengig av milepælær og avgjerder for framtidig bruk.

I arbeidet med å definere omgrepet seinfase har vi utarbeidd oversikter og modellar til bruk i kommunikasjonen internt og med næringa. Det er ikkje utvikla ein spesifikk definisjon av "seinfase", men omgrepet blir rekna som ein funksjon av ulike faktorar som kan flytte innretningane nærare eller lenger frå vilkåra som er karakteristiske for seinfase.

3.1.4 Ytre miljø og nordområda

Ytre miljø og RNNP – Akutte utslepp (AU)

Ptil skal bidra til at aktørane i petroleumsvirksomheita prioriterer førebygging av ulukker, uønskte hendingar og tilstandar som kan føre til akutt forureining og dermed skadar på ytre miljø. RNNP-AU-rapporten har sidan 2010 nytta datamaterialet som blir samla inn i petroleumsvirksomheita, for å følgje opp utvikling av hendingar som har ført eller kunne ha ført til akutte utslepp til sjø.

Det er i stor grad dei same barrierane som må vere effektive for å hindre hendingar, varsle om faresignal og redusere utvikling av hendingar til ulukker, uavhengig av konsekvensane. Det er derfor viktig å lære av alle typar hendingar og følgje opp alle funksjonar som barrierane har.

Ptil brukar RNNP-AU-resultat saman med resultat frå revisjonar, granskingar og studiar. Føremålet er å klargjere problemstillingar som bør følgjast opp i tilsynet, i trepartsforum og i samarbeid med andre myndigheiter. Basert på siste rapport som er publisert i 2015, er det spesielt tre område som blir vurderte som relevante å arbeide vidare med:

- Effektiviteten av barrierane som var involverte i akutte utslepp av råolje.
- Sikkerheitsfunksjonen til barrierar involverte i akutte utslepp av kjemikal.
- Førebygging av akutte utslepp i Barentshavet.

Det blir òg arbeid kontinuerleg for å betre RNNP-AU-arbeidet, med spesiell vekt på utnytting av tilgjengelege data og informasjon, formidling av RNNP-AU-resultat og oppfølging av resultat i tilsynet, og ansvarleggjering av aktørane.

Nordområda

Som ein viktig del av førebuinga og oppfølginga vår av den potensielt større utfordringa i Barentshavet søraust samanlikna med tidlegare opna område, har vi i 2015 prioritert å hente inn kunnskap om desse utfordringane. Vi har blant anna vidareført hovudprioriteringa Nord.

Som eit ledd i satsinga vår på Barentshavet har vi i samarbeid med Universitetet i Tromsø, Noreg sitt arktiske universitet, arrangert ein tre dagars fag- og forskingskonferanse: Arctic Safety Summit. Målet for konferansen har vore å sjå på moglegheitene for området i samanheng med dei sikkerheitsrelaterte aspekta. Viktige tema for konferansen var å gjere opp status og tenkje framover. Under konferansen blei det peika på tydinga av samhandling på tvers, mellom myndigheitene og næringa, for å få til gode løysingar.

I 2015 blei Arctic Offshore Regulators Forum (AORF) etablert. Det første ordinære møtet blei halde i Tromsø med Noreg (Ptil) som vert. Petroleumstilsynet fekk òg tildelt midlar frå både Utanriksdepartementet (UD) og ASD i 2015 for å hente inn kunnskap om HMS-utfordringane i nordområda. Arbeidet med dette er godt i gang.

Ptil deltek òg i Havmiljøgruppa under Norsk-Russisk Miljøkommisjon. Arbeidet i Havmiljøgruppa er blant anna retta mot petroleumsvirksomheita i arktiske farvatn, og i 2015 blei det gjennomført eit seminar i Moskva der vi hadde innlegg om førebygging av utslepp til sjø frå petroleumsvirksomheita. Det blir elles vist til resultatmål 3.3: Utvikling av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerheit i nordområda.

3.1.5 Sikkerheit og beredskap knytt til bevisste angrep og terror

Etter delegering av ansvaret for oppfølging av petroleumsløva § 9-3 Beredskap mot bevisste angrep frå ASD i 2013 har Ptil prioritert å bygge opp eigen fagkompetanse for å oppfylle departementet sine forventingar om meir prioritert oppfølging og innsats på det sikringsfaglege området.



Vi har gjennomført ein serie med dialogmøte og tilsyn med selskapa si etterleving av § 9-3. I tilsynsaktivitetane har vi fokusert på heile logistikkjeda, der vi har ført tilsyn med forsyningsbasar, helikoptertransport og offshor-einstallasjonar. I tillegg har vi ført tilsyn med informasjonssikkerheita til selskapa, medrekna sikring av styringssystema. Vi har òg gjennomført fleire kompetansehevande tiltak internt og i samarbeid med næringa, medrekna ein fagdag om sikring der fokus har vore deling av kunnskap og erfaringsoverføring.

I 2015 blei det etablert ei intern prosjektgruppe som har fått i oppdrag å vurdere og eventuelt utarbeide eit fagleg og strategisk grunnlag for å kunne tilpasse petroleumsregelverket i større grad til sikringsfaglege forhold under petroleumslova § 9-3. Vi har i løpet av året òg arbeidd med å vidareutvikle samarbeid med andre myndigheiter, medrekna Nasjonalt tryggingorgan (NSM) og Politiets tryggingsteneste (PST).

3.1.6 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.1

Vurdering av effektar av innsatsen vår må sjåast i lys av sentrale føringar som er lagde til grunn for myndigheitene si oppfølging av verksemda. I samband med dette blir det sikta til eit risikobasert regelverk som ansvarleggjer aktørane, eit risikobasert tilsyn som kjem i tillegg til aktørane si eiga oppfølging, og eit velfungerande parts- og trepartssamarbeid.

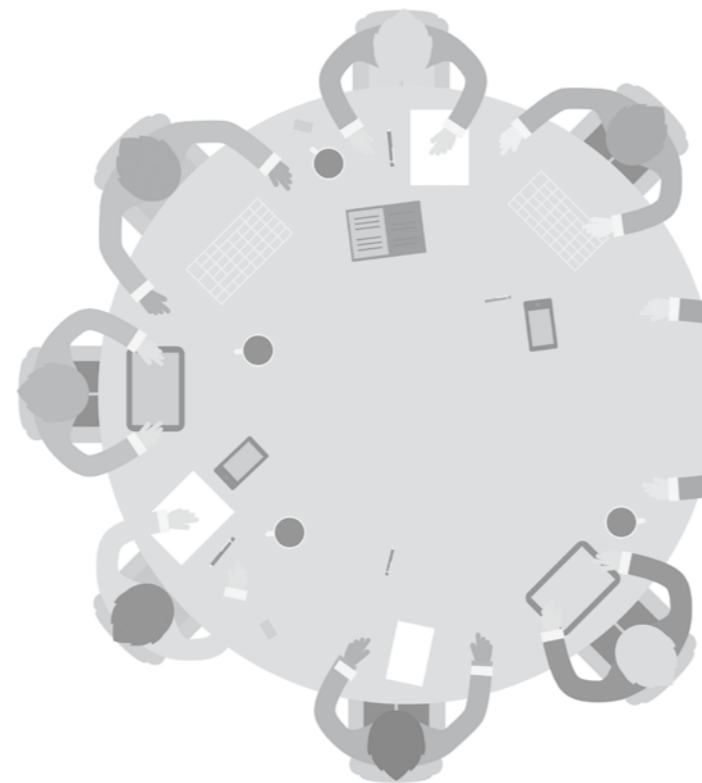
Det finst ikkje ein eintydig måte å måle den samla effekten av innsatsen vår på sikkerheit og arbeidsmiljø i verksemda. Gode indikatorar på utviklinga får vi gjennom RNNP-tala og oversikt over personskadar og andre uønskte hendingar. Gjennomgåande har slike indikatorar vist ei positiv utvikling over tid. Det er grunn til å tru at myndigheitsutøvinga vår har hatt og har ein vesentleg rolle i forbetringane som er oppnådde, og i å oppretthalde og vidareutvikle sikkerheita i verksemda.

Nedanfor gir vi ei kvalitativ vurdering av oppnådde effektar av innsatsen vår i 2015 under kvart resultatmål. Vi vurderer det slik at størst effekt blir oppnådd gjennom systematisk innsats over fleire år, og at dette ikkje er ein effekt av tilsynet sin innsats aleine. Overordna ser vi at effekten av arbeidet vårt under resultatmål 3.1

er at myndigheitene og tilsynet sine prioriteringar og oppfølging av desse gjennom å utfordre næringa sjølv på forbetringsområde, får stor merksemd i næringa og legg føringar for den einskilde aktøren sine prioriteringar innan storulukkerisiko.

For hovudprioriteringa **Barrierar** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktivitetar:

- Kunnskapsutvikling i næringa om barrierar.
- Som ei oppfølging av barrierenotatet har næringa sjølv teke initiativ til vidareutvikling av interne dokument i samsvar med krav i regelverket og utdjupingar i barrierenotatet.
- Kunnskapsutvikling internt i Ptil om barrierar og tydinga/rolla til barrierar.
- Vidareformidling av kompetanse ved blant anna utarbeiding av artikkel om samspel mellom tekniske, organisatoriske og operasjonelle barrierelement.
- Vidareutvikling av regelverket basert på erfaringar frå barrieretilsyn.



På området **Felt, innretningar og anlegg i seinfase** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktivitetar:

- Auka medvit og merksemd knytt til utfordringar i seinfase.
- Opparbeidd ny kunnskap og vidareutvikla forståinga av korleis selskapa planlegg og styrer for å møte utfordringane i seinfase.
- Kompetanseutvikling internt og eksternt om seinfaseutfordringar.
- Det er utarbeidd oversikter og modellar til bruk i kommunikasjonen internt og med næringa om seinfase.

For hovudprioriteringa **Leiinga sitt ansvar** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktivitetar:

- Auka medvit hos leiinga i selskapa om eigen rolle og eige ansvar.
- Auka merksemd på storulukkerisiko og engasjement i næringa.
- Ei tydeleg kommunisert forventning til næringa om kontinuerleg betring på HMS-området òg i tronge tider.
- Skjerpande effekt på eigenvurdering og eigenoppfølging og leiaren si rolle.
- Auka kunnskap og medvit om tydinga av rammevilkår i HMS- arbeidet.
- Betre tilrettelegging for arbeidstakarmedverknad i endringsprosessar.

På området **Ytre miljø og nordområda** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktivitetar:

- Auka medvit om og betre bruk av RNNP-AU-resultat.
- Kunnskapsutvikling om dei sikkerheitsrelaterte aspekta og utfordringar ved aktiviteten i nordområda.

På området **Sikkerheit og beredskap knytt til bevisste angrep og terror** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktivitetar:

- Auka medvit om arbeidet med sikring som følgje av sikkerheitsstyresmaktene si auka merksemd på dette arbeidet.
- Næringa har generelt lagt meir vekt på sikringstiltak, barrierestyling og utarbeiding av planverk enn tidlegare.

3.2 Petroleumstilsynet skal følgje opp at næringa samla, og den enkelte aktøren, fremjar eit ope, trygt og fleksibelt arbeidsliv.

Vi legg stor vekt på å følgje opp og kontrollere at næringa samla, og dei enkelte aktørane, fremjar eit seriøst, trygt og inkluderande arbeidsliv. Dette blir gjort gjennom tilsyn og i felles kompetansegivande arrangement der partane og næringa blir aktivt involverte. Partssamarbeid og arbeidstakarmedverknad utgjer òg ein sentral del av måloppnåinga i dette arbeidet.

3.2.1 Oppfølging av utsette arbeidstakarar i petroleumsverksemda

Risikoutsette grupper (RUG) har vore ei av hovudprioriteringane våre frå 2007 til og med 2014. RUG-perspektivet har medverka til å forstå korleis arbeidsmiljørisiko er ulikt fordelt mellom grupper av tilsette i petroleumsverksemda, og korleis rammevilkåra kan påverke denne risikoen. RUG har fått feste som omgrep i næringa, og mange selskap har etablert nye rutinar og ny praksis som følgje av satsinga vår.

I 2015 har vi spesielt følgd opp RUG på flyttbare innretningar med basis i erfaringar frå aktivitetar i 2013 og 2014. Erfaringane tilseier at det framleis er svakheiter i selskapa si evne til å gjennomføre kvalifiserte kartleggingar og risikovurderingar som eit nødvendig fundament for risikoreduserande tiltak. Svakheita er mest markant hos underentreprenørane/tredjeparts-selskap. Vi avdekkjer òg at operatørselskapa ikkje i tilstrekkeleg grad medverkar til effektiv arbeidsmiljøstyring på tvers av aktørane, og at dei ikkje alltid er medvitne om at vilkåra dei stiller til entreprenørane, har tyding for deira evne til å ta vare på ansvaret dei har. Aktivitetane i 2015 tyder på at selskapa, både operatørane og entreprenørane, har avgrensa samarbeid om utvikling av beste praksis på dette området, f.eks. er det lita utveksling av kartleggingsresultat, og det er i liten grad vurdert metodeutvikling som kan vere tilpassa spesielle utfordringar for flyttbare innretningar.

Vi har i 2015 retta søkjelyset mot nokre avgrensa arbeidsmiljøfaglege problemstillingar, jf. arbeidet med oppfølging av benzeneksponering.

Helserisiko knytt til benzeneksponering har vore tema i fleire tilsynsaktivitetar, og det er observert svakheiter i selskapa sine kunnskapar om reell eksponering for benzen. Vi har blant anna på grunnlag av ny kunnskap om benzeneksponering og kreftrisiko arrangert ein workshop med ekspertar frå selskapa og sentrale forskarar på dette området. Workshopen hadde tung internasjonal deltaking og vil vere eit viktig felles referansepunkt for forbetningsarbeidet i næringa. Oppfølging av benzeneksponering vil vere viktig for Ptil og i 2016 gjennom blant anna tilsynsaktivitetar på innretningar og anlegg.

Arbeidstakarmedverknad

I 2015 har det blitt ført tilsyn med arbeidstakarmedverknad der tilrettelegging for medverknad har vore tema, med hovudvekt på verneombods- og arbeidsmiljøutval (AMU). Tilsynet har vore retta mot nye prosjekt så vel som mot driftsorganisasjonar. Kvaliteten på tilrettelegginga varierer. I nokre prosjekt og driftsorganisasjonar har vi sett god tilrettelegging for verneombods- og AMU-arbeid, medan ordningane er mangelfulle i andre.

Resultata frå aktivitetar i 2015 viser at det blant aktørane er utfordringar knytt til blant anna:

- Manglande kurs og opplæring av verneombod.
- Forståing og kompetanse til å drive systematisk HMS-arbeid.
- Rolleforståing (kunnskap og kjennskap om rettar og plikter) blant verneombud og AMU-medlemmer – som kan føre til svekt kvalitet på avgjerder i HMS-arbeidet.
- Feil samansetjing av AMU
- AMU fungerer berre som informasjonsorgan, som i liten grad deltek i HMS-planlegging.

Basert på tilsyn, førespurnader og annan informasjon frå dei siste ti åra arbeider vi med å utarbeide ein samlerapport om tilrettelegging for arbeidstakarmedverknad i petroleumsverksemda.

Støy

I 2015 har vi prioritert tilsyn med aktørane sitt eige arbeid for å førebyggje støyskadar i tråd med langsiktig strategi for oppfølging av støy i næringa. Vi har gjennomført tilsynsaktivitetar med oppfølging av støy og førebygging av støyskadar i tidlegfase av utbyggingsprosjekt. I denne fasen er det store påverknadmoglegheiter

til å setje i verk gode løysingar i operasjon og drift.

Støy blir òg tett følgt opp i driftsfasen ved at vi rettar merksemda mot tekniske tiltak som selskapa har identifisert. I samband med søknadar om levetidsforlenging følgjer vi opp planane for tekniske utbetringar i selskapa, blant anna for å betre støyforhold. Oppfølging av støy og aktørane si førebygging av støyskadar inngår òg som tema i tilsyn med risikoutsette grupper. Her blir det undersøkt kva slags eksponering dei tilsette blir utsette for, og korleis det blir arbeidd for å betre tilhøva for utsette grupper, og kva slags tiltak selskapa set i verk.

I 2015 har vi i RNNP-arbeidet gjennomført ein metodisk gjennomgang av arbeidsmiljøindikatorane på støy, ergonomi og kjemi. Forslag til endringar, revideringar og forenklingar vil bli forankra i dei partssamansette organa i RNNP. Plan for 2016 er at dei tre arbeidsmiljøindikatorane skal vidareutviklast slik at dei får same tilnærming og format og samsvarar betre med dei øvrige RNNP-indikatorane. Vi er i gang med å utarbeide forslag til nye modellar og vil konsultere fagmiljøa i næringa for vidare dialog om utviklinga av indikatorane i 2016.

Kjemi

I 2015 har vi styrkt innsatsen for betre dokumentasjon og førebygging på kjemiområdet. Vi samarbeider blant anna med Miljødirektoratet, Arbeidstilsynet, Mattilsynet og Direktorat for Samfunnssikkerheit og beredskap (DSB) når det gjeld dokumentasjon og førebygging på kjemikal, spesielt gjennom arbeid med implementering av EU sitt regelverk for kjemikala; REACH og CLP. Det er utarbeidd eigne samarbeidsavtalar mellom dei relevante etatane med tilsynsansvar innan kvart av regelverkområda. Vi deltek òg i ulike forum der vi utvekslar erfaringar om kjemikal og kjemikalieeksponering, til dømes i Samarbeidsforum for offshorekjemikalier (SKIM), som består av representantar frå selskapa i næringa og relevante styresmakter (Ptil og Miljødirektoratet). Vi deltek òg i arbeidet med vidareutvikling av ein EXPO-database i samarbeid med Arbeidstilsynet og STAMI, og i arbeidet med å planleggje og gjennomføre ein årleg konferanse om REACH og eksponeringsscenario (ES).

I 2015 har vi gjennomført ei rekkje aktivitetar knytt til regelverksutvikling og regelverksarbeid når det gjeld oppfølging av kjemikalierelgelverka

REACH og CLP. Vi har òg henta inn kunnskap, etablert risikobilete for kjemikal og kjemikalieeksponering og delt erfaringar på dette området med næringa.

3.2.2 Arbeidsmiljø, kaldt klima og nordområda

Gjennom hovudprioriteringa vår Nord legg vi vekt på næringa si oppfølging av arbeidsmiljø i kaldt klima. Arbeidsmiljøet blir utfordra på andre måtar i nordområda som følgje av blant anna klima, polare lågtrykk, drivis, snø, store avstandar, beredskap og nødevakuering. Vi har i løpet av 2015 sett i gang arbeid med å samle inn kunnskap om arbeidsmiljøet i nordområda.

I 2015 har vi òg styrkt samarbeidet med STAMI om kunnskapen knytt til verknader av arbeid i kaldt klima. Det er gjennomført aktivitetar og kunnskapsinnhenting der det blant anna blir sett på arbeidsmiljø og menneskelege faktorar i nordområda.

3.2.3 Userisitet og sosial dumping

I løpet av 2015 har vi følgd med på utviklinga og bruk av innleigd arbeidskraft som ein del av oppfølginga av risikoutsette grupper. Gjennom tilsyn og oppfølging av entreprenørar har vi retta merksemda mot kontraktørar som nyttar innleige og utanlandsk arbeidskraft i samband med store bygge- og modifikasjonsaktivitetar.

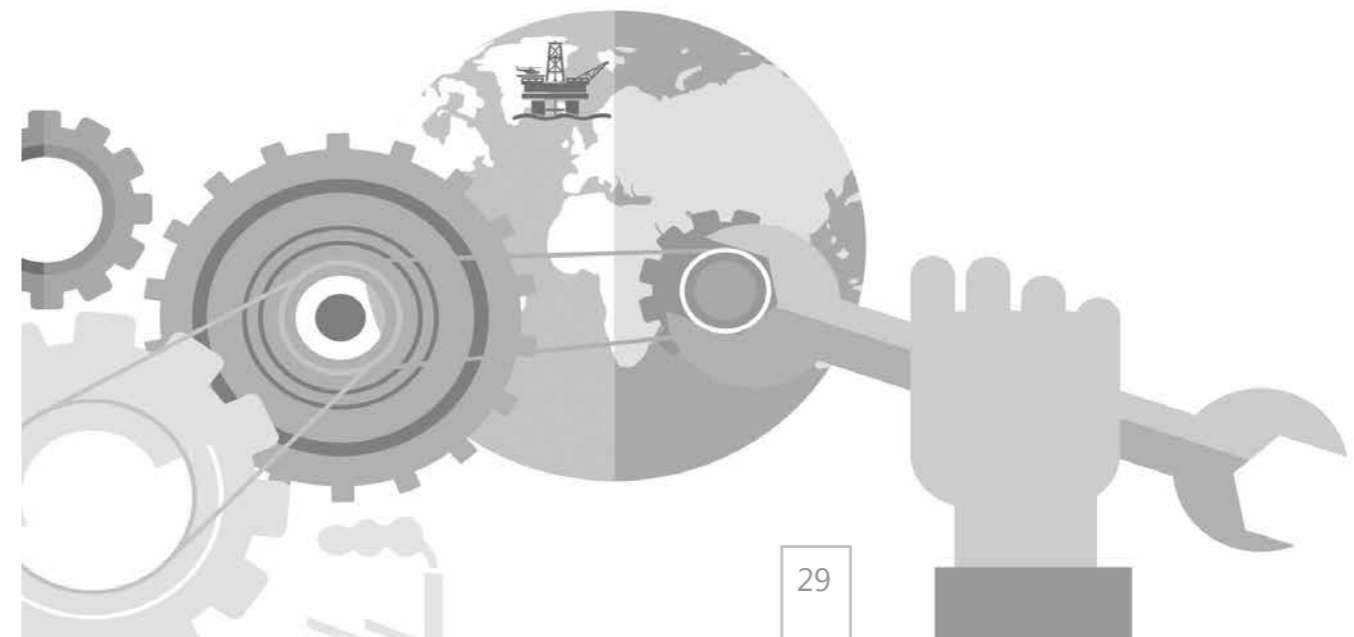
Det er lagt vekt på å involvere arbeidstakarane frå dei ulike aktørane på anlegget/innretninga under tilsyn frå myndighetene. Dette gir god informasjon om kva slags forhold som bør bli følgde opp, spesielt knytt til arbeidsvilkår og

rettar. Det har òg vore retta merksemd mot prosjekt i høgaktivitetsperiodar, når mange selskap er på same anlegg/innretning samtidig. I tilsyn med risikoutsette grupper og rammevilkår kjem det fram ein del utfordringar knytt til blant anna opplæring og oppfølging av innleigd arbeidskraft.

Arbeidstilsynet har i møte gitt tilbakemelding om at dei har fått kjennskap til sosial dumping innanfor Ptil sitt ansvarsområde. På bakgrunn av dette blei det derfor sett i gang ein tilsynsaktivitet på landanlegg om sosial dumping. Tilsynet blei gjennomført av representantar frå Arbeidstilsynet, Ptil, politiet og skatteetaten. Dette tilsynet kan sjåast i samanheng med regjeringa si satsing mot kriminalitet i arbeidslivet, som omfattar mål om å motverke sosial dumping.

3.2.4 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.2

Det heilskaplege HMS-regelverket og dei seks felles arbeidsmiljøforskriftene sokkel-land blir lagde til grunn for tilsynet med arbeidsmiljøforhold. Ptil skal bidra til ei heilskapleg oppfølging av storulukke- og arbeidsmiljørisiko. Aktivitetane på storulukke- og arbeidsmiljøområdet inngår ofte som ein integrert del av den heilskaplege oppfølginga. Det kan derfor vere vanskeleg å skilje ut effektane av tilsynet med arbeidsmiljøoppfølginga. Denne delen inneheld ein presentasjon av samla måloppnåing og ei kvalitativ vurdering av oppnådde effektar av innsatsen vår i 2015. Effekt blir oppnådd gjennom systematisk innsats over fleire år.



I arbeidet med **risikoutsette grupper** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktiviteter:

- Auka merksemd og ei vidareutvikling av system knytte til risikoutsette grupper i entreprenørbedrifter.
- Kunnskapsinnhenting og erfaringsutveksling i tilsynssamanheng knytt til helse- og risikoutsette grupper ved eksponering av benzen, støy, kjemiske stoff.

I arbeidet med **arbeidstakarmedverknad** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktiviteter:

- Auka medvit og kunnskap internt og i næringa knytt til arbeidstakarmedverknad, AMU, verneombod og tilhøyrande rolle og ansvar.
- Påpeikte avvik i tilsynssamanheng er retta opp.

I arbeidet med **arbeidsmiljø og kaldt klima** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktiviteter:

- Auka forståing for og kunnskap om potensiell arbeidsmiljørisiko knytt til arbeid i kaldt klima.

I arbeidet med **useriøsitet og sosial dumping** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktiviteter:

- Auka medvit knytt til useriøsitet og sosial dumping.
- Tilsynsaktiviteten knytt til dette som tema hadde ein opplysende og preventiv effekt.
- Kompetanseutvikling for Ptil når det gjeld forståing av regelverket og rammene for styresmaktene sine tilsynsaktivitetar på området.
- Kompetanseutviklande effekt for Ptil sjølv

ved å samarbeide med Arbeidstilsynet, politiet, skatteetaten, NAV og senteret for arbeid mot arbeidsmiljøkriminalitet.

3.3 Utvikling av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerheit

Dette punktet inneheld ei oppsummering av arbeidet med å skaffe nødvendig oversikt og kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerheit.

Vi har sett i gang arbeid med å identifisere og greie ut operasjonelle faktorar knytt til risiko og usikkerheit ved petroleumsverksemd i Barentshavet søraust, som eit ledd i oppfølging av Stortingsmelding 41 (2012-2013) og Stortingsmelding 36 (2012-2013) "Åpning av Barentshavet sørøst for petroleumsvirksomhet".

Vi har vidare medverka til kunnskapsutvikling i nordområda gjennom oppfølging av relevante aktivitetar i næringa og gjennom å drøfte relevante tema i trepartssamarbeidet og i internasjonalt samarbeid. Det er gjennomført ulike interne prosjekt i 2015 for å hente inn kunnskap om nordområda som ein sentral del av hovudprioriteringa Nord. Vi fekk blant anna tildelt midlar frå UD og ASD for å hente inn kunnskap om blant anna førekomst av isfjell, knult, mindre isbitar, snøfall og ising som kan true operasjonar nord for 73. breiddegrad. Det er ein føresetnad å skaffe denne kunnskapen for å leggje til rette for å vidareutvikle sikker petroleumsverksemd i nordområda.

I 2015 blei SINTEF tildelt ein kontrakt på forprosjektet "Menneskelig yteevne ved arbeid i nordområdene". Dette er ei kunnskapsoppsummering om arbeidsmiljørisiko knytt til eksponering

for kulde, dagslys/mørke, isolasjon og avsi-desliggjande stader, organisering av arbeidet etc.

Gjennom arbeidet i TFOPP (Task Force Oil Pollution Prevention) har vi i løpet av 2015 etablert ein katalog over tiltak og tekniske løysingar som kan bidra til å hindre utslepp av hydrokarbonar til det marine miljøet i Arktis. I samband med aktivitet i nordområda har vi hatt behov for å sjå på kor eigna ulike innretningar er, utfordringar, usikkerheiter og risikomoment, og risikoreduserande tiltak knytt til konstruksjonssikkerheit.

Vi har hatt eit aktivt samarbeid med internasjonale og nasjonale myndigheiter og aktørar i petroleumsnæringa for å skaffe kunnskap om nordområda. For å dele erfaringar og arbeide for ei einskapleg tilnærming på tvers av dei arktiske nasjonane, har vi teke initiativ til å etablere samarbeidsforumet Arctic Offshore Regulators Forum (AORF) for sentrale HMS-myndigheiter i landa rundt Arktis. Vi deltek òg i Havmiljøgruppa under Norsk-Russisk Miljøkommissjon, som er meir inngåande omtala i punkt 3.1.4 Ytre miljø og nordområda.

I 2015 blei prosjekt retta mot HMS-indikatorar i petroleumsverksemda vidareført. Hovudmålet har vore å bidra til kunnskapsutvikling om relevante indikatorar i næringa. Rapporten som blei utarbeidd, oppsummerer informasjon frå studiar og forskning knytt til tre tema:

- Dokumentering av samanhengar mellom indikatorar og storulukkerisiko (validiteten til indikatoren).
- Effektar ved bruk av indikatorar.
- Forhold i omgjevnadene eller konteksten som påverkar truverdet til indikatoren.

Ergonomi

Gjennom opplæring og kunnskapsinnhenting knytt til ergonomi har vi auka kunnskapen internt om ergonomiske forhold, for å vidareutvikle tilsynet vårt med ergonomi/ergonomiske arbeidsmiljøfaktorar. Opplæringa blei planlagt og gjennomført i samarbeid med Arbeidstilsynet og STAMI.

Arbeidstid

I 2015 blei det gjennomført ein tilsynsaktivitet der målet var å utarbeide status for utvikling over tid på arbeidstid og skiftordningar for tilsette på landanlegg og offshore. I samband med

dette blei det sett på samanhengar mellom arbeidstidsordningar, helse og sikkerheit for ulike grupper av tilsette. Føremålet har vore å identifisere risikoutsette grupper og etablere målretta tiltak. Arbeidet har basert seg på analysar av RNNP-data, litteraturgjennomgangar og deltaking på relevante nasjonale og internasjonale konferansar, samarbeid med Arbeidstilsynet og deltaking i referansegruppa for det PETROMAKS HMS-finansierte forskingsprosjektet "Arbeidstid og helse" som SINTEF gjennomfører.

Nytt risikoomgrep

I 2015 har vi innarbeidd ei presisering av risikoomgrepet i regelverket. Presiseringa fører ikkje til nye krav, men ved å presisere at risiko er konsekvensane av verksemda med tilhøyrande usikkerheit, ønskjer vi å unngå at viktige avgjerder blir tekne på for tynt grunnlag. I 2015 slutførte vi eit notat om det nye risikoomgrepet som vil bli publisert på tilsynet si nettside i februar 2016. Vi er i gang med å utarbeide eit notat knytt til bruk av prinsippa for risikostyring, med målsetjing om å påverke næringa i retning av meir føremålstenlege prosessar.

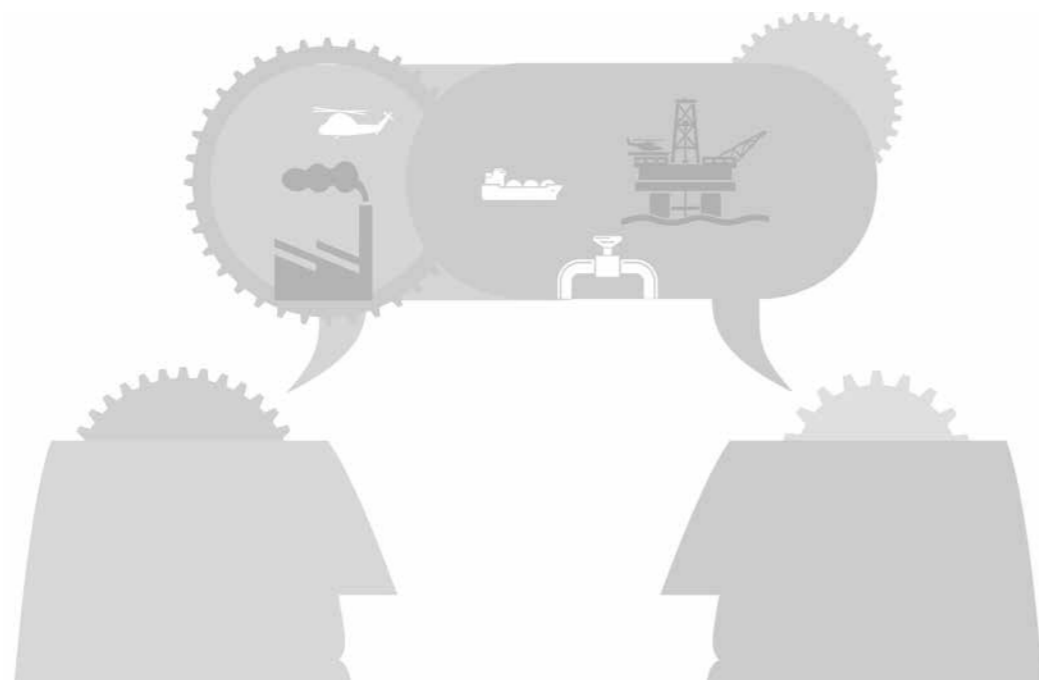
Marknadsovervaking

Vi har følgd opp det harmoniserte EØS-produktregelverket i samarbeid med andre nasjonale myndigheiter og i Europa både bilateralt og i nettverksgrupper. Vi har hatt fokus på å utvikle ein god modell for marknadsovervaking, og har fått erfaringar gjennom blant anna marknadsovervakingsaktivitetar der vi har prioritert maskiner i boreområdet.

Vi har leia ei arbeidsgruppe under ADCO (Administrative Cooperation) på området maskiner som i 2015 slutførte arbeidet med å gi innspel til EU-kommisjonen. Vidare har vi leia ei arbeidsgruppe under ADCO som utarbeider ei rettleiing om marknadsovervaking som omfattar produkt under EØS-varelova, med unnatak av REACH. I samarbeid med DSB og Arbeidstilsynet har vi òg innarbeidd dei nye direktiva om utstyr og sikkerheitssystem til bruk i potensielle eksplosive atmosfærar, og trykkpåkjent utstyr.

Dokumentasjonsprosjekt

Mengda dokumentasjon som blir produsert i samband med utbygging og drift av felt og innretningar på norsk sokkel, har auka dramatisk dei siste tiåra. Mykje av dette handlar ikkje om krav i regelverket, men om interne dokumenta-



sjonskrav i selskapa. På bakgrunn av dette har vi sett i gang eit eige dokumentasjonsprosjekt i 2015 som har hatt som mål å bidra til å rette eit kritisk blikk på dokumentasjonsmengda i industrien. Som ei følge av dette arrangerte Ptil i 2015 ein eigen temadag om dokumentasjonskrava i næringa.

Vi ser på den store dokumentasjonsmengda som ein mogleg sikkerheitsrisiko, fordi viktig informasjon som er nødvendig for sikker, forsvarleg og effektiv drift av innretningane, kan drukne i dokumentasjonsmengda. Gjennom tilsyna våre ser vi samtidig mangelfull oppdatering av sikkerheitskritisk dokumentasjon. Målet med prosjektet har vore å gjennomføre ein serie med kartleggingsmøte med utvalde selskap for å avdekkje utfordringar, bakgrunn for utfordringar og eventuelle tiltak. Resultatet av kartlegginga vil bli presentert i ein rapport med felles tilrådingar om tiltak i starten av 2016.

Sektorrettleiing / samfunnsøkonomiske konsekvensanalysar

Det er auka merksemd på at avgjerder som blir tekne av myndigheitene, skal vere transparente og synleggjorde blant anna gjennom strengare krav til å gjere greie for dei samfunnsøkonomiske konsekvensane av avgjerder. For petroleumsnæringa blir dette reflektert i arbeidet med å etablere ein felles sektorrettleiar i regi av Olje- og energidepartementet (OED) og ASD sitt arbeid med samfunnsøkonomiske analysar knytte til sikkerheit.

I 2015 har vi utvikla prosessar for avgjerder som tek omsyn til nytta av og behov frå omgjevnadene om ei brei utarbeiding av og transparens i avgjerdsgrunnlaget. Sjølv har vi identifisert behov for å utvikle arbeidsprosessane slik at dei gir betre avgjerdsgrunnlag, medrekna bruk av samfunnsøkonomiske analysar for å etterprøve avgjerdsgrunnlaget. Det er gjennomført fleire interne workshops for å utvikle kunnskapen om samfunnsøkonomiske analysar i organisasjonen.

3.3.1 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.3

Rolla vår omfattar òg å vere eit kompetanseorgan utetter for sektoren, andre myndigheiter og publikum. Vi har ei viktig rolle i å vidareformidle erfaringar og kunnskap basert på eige tilsyn og granskning av hendingar, erfaringar frå andre

land sine soklar og generell kunnskapsutvikling i næringa. Denne delen inneheld ein presentasjon av samla måloppnåing og ei kvalitativ vurdering av oppnådde effektar av innsatsen vår i 2015 under resultatmål 3.3. Vi vurderer det slik at størst effekt blir oppnådd gjennom systematisk innsats over fleire år.

I arbeidet med utvikling av **ny kunnskap relatert til petroleumsvirksomheit i nordområda** har vi oppnådd denne effekten av gjennomførte aktivitetar:

- Kompetanseutvikling om forholda i nord knytt til arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerheit.
- Auka medvit om sikkerheit i nordområda.
- Auka dialog og erfaringsoverføring mellom næringa og styresmaktene om sikkerheitsrelaterte utfordringar i nordområda.
- Etablering av AORF og informasjon om førebygging av utslepp medverkar til vidareformidling av kunnskap.

I arbeidet med **vidareutvikling av samarbeid** om relevant forskning og utgreiing om kunnskapsdeling med Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt:

- God plattform for vidare samarbeid mellom høvesvis Arbeidstilsynet, Ptil og STAMI innan tema som til dømes ergonomi og arbeidstid.
- Læringseffekt hos selskapa som følge av betre risikovurderingar.
- Auka samarbeid på tvers av selskapa om felles prosjekt.

I arbeidet med å styrkje innsatsen for **betre dokumentasjon og førebygging på kjemiorrådet** ser vi effekt i form av:

- Auka kunnskap og kompetanse på kjemiorrådet.
- Styrkt samarbeid med andre etatar om felles utfordringar.

Arbeidet med **HMS-indikatorar** har gitt effekt i form av:

- Vidareformidling av ny kunnskap om HMS-indikatorar i ein publikasjon som blir lagt ut på nettsidene våre, og ved artikkel presentert på SPE-konferanse (Society of Petroleum Engineering).

I utarbeidinga av **nytt risikoomgrep** ser vi effekt i form av:

- Auka medvit knytt til usikkerheitsdimensjonen
- Auka dialog og utvikling av ny kunnskap i samarbeid med andre etatar, næringa og akademia.

I arbeidet med prosjektet om **marknadsovervaking** har effekten av innsatsen vår vore:

- Påverke utviklinga av ein modell for marknadsovervaking og ein rettleiar knytt til denne.

I **dokumentasjonsprosjektet** ser vi effekt i form av initiativet vårt overfor næringa for å stimulere til:

- Auka dialog mellom partane i næringa om felles utfordringar.
- Samarbeid på tvers av selskapa.

I arbeidet med å utvikle ein **sektorrettleiar til samfunnsøkonomiske konsekvensanalysar** ser vi effekt i form av:

- Kunnskapsutvikling om bruk av samfunnsøkonomiske analysar for å betre avgjerdsunderlaget.
- Betre forståing for bruk av ulike metodiske tilnærmingar når det gjeld samfunnsøkonomiske analysar, for å betre avgjerdsunderlaget innan sikkerheits- og arbeidsmiljøområdet. Dette prøver vi å påverke blant anna gjennom deltaking i referansegruppe og arbeidsgruppe i OED sitt arbeid med ein sektorrettleiar.
- Kompetanseutvikling gjennom deltaking i internasjonalt standardiseringsarbeid innanfor område som Asset Management og Value Management.

3.4 Petroleumstilsynet skal følgje opp og vidareutvikle eit heilskapleg, risikobasert regelverk innanfor ansvarsområdet sitt.

Av Kronprinsregenten sin resolusjon og i tildelingsbrevet går det fram at Ptil skal vidareutvikle eit risikobasert og heilskapleg regelverk for petroleumsvirksomheita. Dette har vore eit grunnleggjande prinsipp for arbeidet med utvikling og vidareutvikling av HMS-regelverket i petroleumsvirksomheita. I samband med dette er involvering av partane gjennom Regelverksforum ein

grunnleggjande føresetnad. I Regelverksforum blir etterleving og vidareutvikling av regelverket diskutert på ein måte som gir oss viktig informasjon om gjeldande rammevilkår hos aktørane i verksemda. I 2015 er det gjennomført fem møte i Regelverksforum, eitt meir enn tidlegare år, som følge av livbåtprosjektet.

Forslaga våre til regelverksendringar kjem i hovudsak som følge av læring frå hendingar. Partane i Regelverksforum blei i desember 2014 inviterte til å gi innspel til vidareutvikling av regelverket både på området til Miljødirektoratet, helsemyndigheitene og Ptil. Innspela, saman med interne bidrag, danna grunnlaget for endringane som blei sende på høyring, og blei med enkelte tilpassingar fastsette av Miljødirektoratet og Ptil med verknad frå 1. januar 2015. Sanksjonering av Miljødirektoratet sine endringar i rammeforskrifta er venta i statsråd.

To pågåande saker frå tidlegare år om regulering av rednings- og evakueringsmidlar og avlastingsboring er blitt avslutta i 2015:

- Frist for å kommentere Ptil sine endringsforslag når det gjeld rednings- og evakueringsmidlar, gjekk ut 1. oktober 2013. I 2015 blei prosessen med partane vidareført fram til avklaring frå ASD om at det ikkje skulle gjerast endringar i gjeldande regelverk for rednings- og evakueringsmidlar.
- Moglegheiter og avgrensingar for planlegging av avlastingsboring er i 2015 regulert i aktivitetforskrifta § 86.

Det er i tillegg foreslått endringar i HMS-regelverket når det gjeld CO₂-handtering, som framleis er til handsaming i departementa.

STANDARDISERINGSARBEID

I 2015 har vi prioritert å følgje opp relevant nasjonalt og internasjonalt standardiseringsarbeid. I 2015 sette vi i gang arbeid med å revidere eigen strategi for standardisering. Bakgrunnen for dette er blant anna endringane i dei økonomiske rammevilkåra for næring, erfaringane våre med standardiseringsarbeidet og næringa sine eigne strategiar og prioriteringar. Standardiseringsstrategien skal danne grunnlag for tilsynet sitt vidare arbeid og prioriteringar innan området.

OMFANG OG PRAKSIS VED SØKNADAR OM UNNTAK

Tabellen viser eit oversyn over både midlertidige og langsiktige (permanente) unntak som er gitte i det enkelte året. Unntak som er gitte for flyttbare innretningar med samsvarsutsegn (SUT), er ikkje tekne med. Dette skuldast at maritimt regelverk (Sjøfartsdirektoratet sine forskrifter) kan leggest til grunn for slike innretningar på enkelte område, jf. § 3 i rammevorskrifta. Midlertidige unntak blir gitte med føresetnaden at avviket blir korrigert innan den gitte fristen, og at unntak berre blir gitte når det finst særskilde forhold, og dersom det blir vurdert som forsvarleg å operere med avviket. Tala i tabellen viser årlege variasjonar når det gjeld unntak. Det kan vere ulike årsaker til variasjonen, som til dømes handsaming av samtykkesøknadar om levetidsforlenging. Aukinga frå 2014 til 2015 har samanheng med samtykke til levetidsforlenging for innretningane Eldfisk og Tor.

3.4.1 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.4

For å følgje opp at petroleumsverksemda held eit høgt for nivå for helse, miljø og sikkerheit, er det viktig at det blir vidareutvikla eit heilskapleg regelverk i tråd med kunnskapsutviklinga i næringa, og at regelverktviklinga skjer i samarbeid med partane i arbeidslivet og samarbeidande myndigheiter.

I arbeidet vårt med regelverksutvikling har tilsynet framleis lagt vekt på å utforme eit regelverk som er tilpassa petroleumsverksemda, som understøttar myndigheitene si oppfølging, og som gir aktørane i petroleumssektoren valfridom, så langt det er mogleg, når det gjeld løysingar på detaljnivå. Vidare blir det lagt vekt på å plassere tydeleg ansvar og rettar.

Denne delen inneheld ein presentasjon av samla måloppnåing og ei kvalitativ vurdering av opp-

nådde effektar av innsatsen vår i 2015 under resultatmål 3.4. Vi vurderer det slik at størst effekt blir oppnådd gjennom systematisk innsats over fleire år i eit konstruktivt samarbeid i Regelverksforum. I 2015 har dette blant anna hatt desse effektane:

- Regelverksamarbeidet mellom HMS-myndigheitene i petroleumsverksemda har hatt effekt i form av meir einskaplege krav til styring av verksemda, delvis samordning av krav til rapportering, koordinering av søknadsprosessar og tilsyn og synleggjering av grenseflatene mellom områda helse, miljø og sikkerheit. Denne heilskaplege oppfølginga gir òg effekt i det førebyggjande arbeidet til selskapa og til myndigheitene si situasjonsforståing, samtidig som det gir kostnadseffektive løysingar både for selskap og myndigheiter.
- Auka merksemd ved regelverksendring. Endringa av til dømes aktivitetsforskrifta § 86 har gitt auka merksemd om utfordringane ved boring av meir enn ein avlastingsbrønn, og operatørane uttrykkjer behov for meir relevante og detaljerte vurderingar enn før av teknisk og operasjonell gjennomførbarheit og lokasjons-, operasjons- og brønnsesifikke risikovurderingar for vald metode. Det har blitt tydelegare for operatørane kva krav som blir stilte til kapasitet og kompetanse i det enkelte selskapet for å kunne gjennomføre avlastingsboring med fleire brønner.
- Kontinuerleg merksemd og arbeid med regelverket medverkar òg til auka generell kunnskap om, og kjennskap til, regelverket, blant anna gjennom arbeidet til Regelverksforum.
- Utvikling av endringsforslag når det gjeld redning og evakuering har medverka til auka medvit og kunnskap om utviklingsarbeidet som har vara ved i fleire år, og behovet for å setje i verk forbetringstiltak.



	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Langsiktige	32	19	19	9	83	9	2	15	8	30
Midlertidige	94	70	42	68	43	20	24	21	5	3

3.5 Petroleumstilsynet skal arbeide for å ha tillit og truverd i offentlegheita, og opptre einskapleg overfor verksemdene.

Ptil er avhengig av at samfunnet, næringa og partane har tillit til tilsynet. Blant anna er det viktig at aktørane har tillit til at tilsynsmyndigheita handsamar informasjon frå verksemda på ein forsvarleg måte, og demonstrerer likehandsaming og føreseielegheit i sakshandsaminga. For dette føremålet har vi utvikla prosedyrar og rutinar i sakshandsaminga, inkludert juridisk kvalitetskontroll og krav til habilitet.

For å vareta tillit hos folk flest er vi medvitne om at interne forhold i organisasjonen ikkje kjem i konflikt med tilsynet sitt samfunnsoppdrag. I første halvår av 2015 gjorde ASD merk-sam på at departementet sin instruks for Ptil inneber eit totalforbod mot at tilsette eig aksjar i verksemdar det blir ført tilsyn med. Avklåringa inneber at departementet sin instruks går lenger enn det som følgjer av krav til habilitet i forvaltingslova. Som følgje av denne avklåringa blei det blant anna søkt om unnatak frå instruksjonen for åtte tilsette hos oss. Departementet innvilga unnatak for to tilsette med utelukkande administrative oppgåver, medan dei resterande seks fekk avslag. Vi følgjer opp vedtaket i tråd med departementet si avgjerd.

Ein annan viktig del av arbeidet vårt er å vere tydeleg og korrekt i bruk av verkemidlar overfor verksemdene det blir ført tilsyn med. I det styrande dokumentet vårt "Virkemiddelhandboken" blir det gjort greie for kva slags verkemidlar vi har til råderett, og korleis desse skal brukast i samsvar med krav i forvaltingslova. I løpet av 2015 er verkemiddelhandboka revidert som følgje av regelverkendingar, nyare erfaringar og praksis.

Med grunnlag i informasjonspolitikken til etaten blir nettstaden vår ptil.no brukt strategisk til informasjons- og kunnskapsformidling til næringa. Nettstadkartet gir ei oversikt over lenker til regelverk, tilsyn, medrekna alle rapportar frå revisjonar og verifikasjonar, SUT, granskingar, samtykke, pålegg og likelydande brev. Nettstaden omtalar òg sentrale tema som HMS-styring og leiing, storulukker, arbeidsmiljø, ytre miljø og annan relevant informasjon om oss.

Dei årlege hovudprioriteringane våre er gitt ein sentral plass på nettstaden. Desse blei òg kommuniserte direkte til næringa gjennom eit ope møte der partane i næringa deltok saman med leiinga og fagfolk hos Ptil, og der media fekk høve til å spørje om relevante forhold.

Dei siste åra har vi gitt ut publikasjonen Sikkerhet - Status og Signaler, som blir gitt ut både på norsk og engelsk. Publikasjonen kan reknast som den årlege oppsummeringa vår til næringa og andre interesserte i det offentlege rom. Han er laga som eit magasin i papirutgåve og kan òg lastast ned i digital utgåve. Publikasjonen er svært etterspurd av næringa.

I tillegg til publiseringa av rapporten frå det kontinuerlege arbeidet med overvaking og oppfølging av Risikonivå i norsk petroleumsvirksemd (RNNP), gir vi ut eit tilleggstitidsskrift om sikkerheit, "Dialog". Føremålet med dette tidsskriftet har vore å opne for debatt om nokre av dei mest aktuelle problemstillingane og utfordringane næringa står overfor på sikkerheitsområdet.

Arbeidet med vidareutvikling av nettløysingar og publisering av informasjon er ei kontinuerleg oppgåve som vi reknar som svært viktig for å vareta på behovet for at etaten er open og føreseieleg i myndigheitsutøvinga. Nye løysingar for å kunne møte nye behov i offentlegheita, er òg blitt tilpassa ved at Ptil har teke i bruk Facebook, Twitter og LinkedIn.

Den offentlege interessa for verksemda vår blir blant anna reflektert i talet på krav om dokumentinnsyn. Talet på slike krav har auka gjennom fleire år. Vi handsama 3836 innsynskrav i 2015.

For å bidra til kunnskapsoverføring på helse-, miljø- og sikkerheitsområdet og informere om myndighetsrolla vår, aktivitetar og prioriteringar, ser vi det som viktig å delta med foredrag og presentasjonar på strategisk sentrale arenaer der det vert arrangert konferansar, kurs og anna informasjonsverksemd. Dette inngår som ein viktig del i arbeidet vårt med å spreie kunnskap og overføre erfaringar.

I 2015 arrangerte vi ti faglege seminar/temada-

gar og konferansar i samarbeid med blant anna Atil, Mdir, SINTEF og UIT, der formålet var å leggje til rette for informasjon og erfaringsutveksling.

Faglege konferansar i regi av Ptil

Innleigde arbeidstakarar – ressurs eller utfordring?
Kostnadskutt – ein miljørisiko?
Fagdag om sikring
Risiko ved Subsea gassutslepp
Temadag konstruksjonssikkerheit
Toppleiarkonferanse Arctic Safety
Artic Safety Summit
Ekspertmøte om benzen
Temadag om dokumentasjonskrav i næringa
Sikkerhetsforum sin årskonferanse

Ptil har i løpet av 2015 òg publisert fem faglege rapportar på nettsidene våre som eit ledd i arbeidet med informasjon og erfaringsutveksling:

- Elektrisk kraft frå land, reservekraft og naudkraft
- Kor mykje toler ein brannvegg?
- Brannbelastning ved boring over innretning i "cantilevermodus"
- Brann- og eksplosjonsrisiko i innelukka område
- Førebygging av utslepp i Arktis

Elles er mange av leiarane, fagfolka og andre av nøkkelpersonane våre etterspurde som kurs- og foredragshaldarar, som møteleiarar og som deltakarar i ei rekkje kurs- og konferansekomitear i Noreg og i utlandet.

3.5.1 Ptil si vurdering av eigen kompetanse og kapasitet til å møte HMS-utfordringar i næringa

Raske endringar og konjunktursvingingar gir òg utfordringar knytt til korleis myndigheitene skal kunne vidareutvikle kompetanse for å følgje opp ei teknologisk og kompleks industrivirksemd i stadig endring. Næringa er inne i ei fleirårig omstilling med kostnadskutt og oppseiingar. Vi har behov for eit breitt spekter av kompetanse innan ulike disiplinar og er dessutan avhengige av at dei tilsette utviklar og har nødvendig myndighetskompetanse og rolleforståing.

For å vareta forvaltingsansvaret vårt har vi vidareutvikla kompetanse internt som eit strategisk satsingsområde. Føremålet er å

vidareutvikle og byggje kompetanse for å møte langsiktige trendar og utviklingstrekk i næringa. Petroleumsvirksemd i nordområda og effekt av omstillingar er to sentrale område der vi styrkjer kompetansen vår. For den interne kompetanseutviklinga har vi ein eigen kompetanseskule som står føre arrangement i samband med kurs og opplæringsaktivitetar.

Kompetanseskulen vår har i 2015 tilbydd 24 kurs med varierende tematisk innhald med totalt 346 deltakarar. 236 av desse er frå Petroleumstilsynet og samarbeidande myndigheiter, og dei resterande 110 er frå Oljedirektoratet. Oversikta nedanfor viser kva slags kurs som blir tilbydde, og som bidreg til intern kompetanseheving for å kunne møte HMS-utfordringar i næringa:

Kurs i regi av kompetanseskulen 2015:

Human Factor
Engelskkurs
Outlook - Kurs om administrasjon og effektivisering av inngående e-post
Revisjonsdagen
Personleg økonomisk rådgiving
Førstehjelpskurs
Vedlikehaldsstyring
Seniorplanlegging
Lync-kurs
Introduksjonskurs for nyttilsette
Petroleumsekonomi for andre enn økonomar
Tilsynsmetodikk
Historia om eit felt
Introduksjonskurs for nyttilsette
Frokostseminar om forvaltingsrett/offentlegheitslova
Miniworkshop om kreativ intervjueteknikk
Excel-kurs
Granskingsdagen
Presentasjonsteknikk
Offentlegheitslova
Korleis lage gode og målretta PPT-presentasjonar
Borekurs for ikkje-boreingeniørar
Regelverkskurs
Prosesskurs for ikkje-prosessingeniørar

Vi samarbeider òg med Universitetet i Stavanger (UiS) og andre FoU-verksemdar for å vidareutvikle kompetanseretta tiltak, som blant anna det erfaringsbaserte mastergradsstudiet i risikostyring og sikkerheitsleiing. 16 medarbeidarar har delteke på UiS-kurs i 2015.



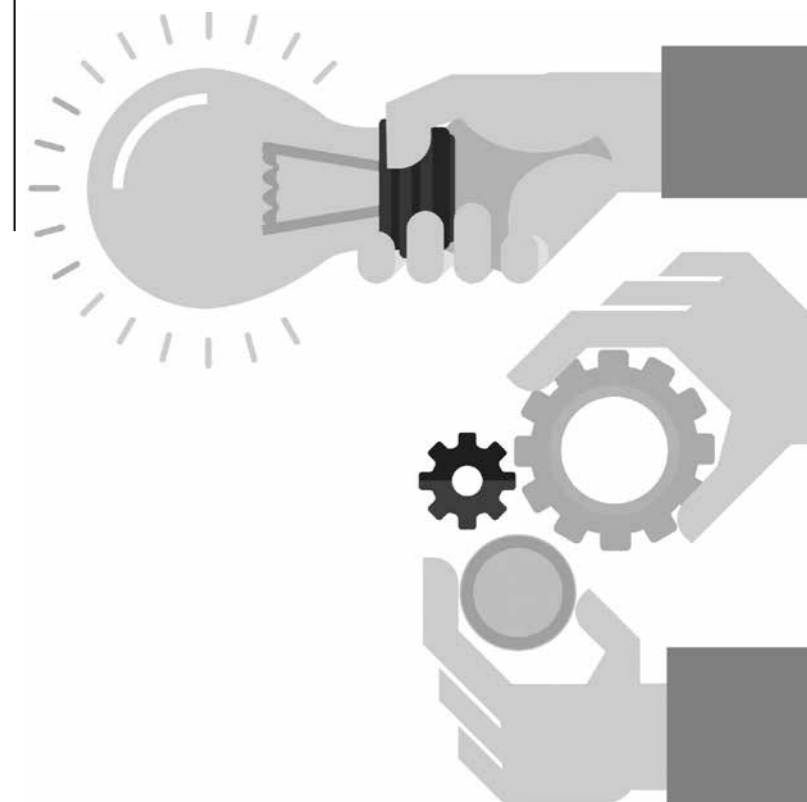
3.5.2 Samla resultat, effektar og ressursbruk for resultatmål 3.5

For at tilsynet skal kunne utføre oppgåvene sine, er det avgjerande at dei har medarbeidarar med relevant fagkompetanse, som kjenner og har erfaring frå industrien. Dette medverkar til å heve kvaliteten i arbeidet og skape tillit til Ptil si myndigheitsutøving. Vidare er det viktig at alle tilsette som fører tilsyn med verksemda, ikkje har ei slik tilknytning til tilsynsobjekta at det kan stillast rettkome spørsmål med omsyn til objektiviteten deira. Vi vurderer det slik at størst effekt blir oppnådd gjennom systematisk innsats over fleire år. I arbeidet med å ha tillit og truverd og opptre einskapleg i offentlegheita ser vi effekt i form av:

- Auka merksemd og medvit knytt til prosedyrar og retningsliner for likehandsaming, habilitet, innsyn, bruk av verkemidlar og kvalitetssikring.
- Synlegheit og transparens gjennom blant anna bruk av sosiale medium, kurs, konferansar og fagdagar medverkar til tillit og truverd.

I arbeidet med Ptil si eiga vurdering av kompetanse og kapasitet til å møte HMS-utfordringar i næringa, ser vi effekt i form av:

- Auka medvit internt i Ptil om eigen kompetanse og kapasitet til å møte HMS-utfordringane.
- Deltaking på kurs og opplæringsaktivitetar gir effekt i form av auka kompetanseheving, erfaringsutveksling og relasjonsbygging.



DEL IV

DEL IV. STYRING OG KONTROLL I VERKSEMDA

INTERNKONTROLL

I samsvar med Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i verksemdar (internkontrollforskrifta) pliktar verksemdar å sørge for systematisk oppfølging av krav i regelverket som blir stilte til HMS.

Vi har eit velutvikla HMS-system der det blir drive systematisk utvikling av medarbeidarar, leiarar og lag i samsvar med etaten sine uttrykte ambisjonar for personal- og organisasjonsutvikling og system for evaluering og oppfølging av HMS. Vi er ei IA-bedrift og har i tillegg ei rekkje helse- og trivselsordningar, som trim i arbeidstida, fadderordning for nyttilsette og seniorpolitiske tiltak for å sikre eit høgt internt HMS-nivå. Vi har etablert arbeidsmiljøutval (AMU) som har møte med jamne mellomrom, og ei etablert verneteneste. Vi vil framleis ha auka merksemd på intern effektivisering, kompetanseutvikling og kvalitet, samstundes som vi vil arbeide for å ta vare på det gode arbeidsmiljøet i etaten.

I dei styrande dokumenta våre har vi eit robust system som tek vare på primær oppgåvene i etaten, og medverkar til å sikre gjennomføring av kjerneaktivitetar med nødvendig kvalitet. Styringsdialogen og tildelingsbrevet gir oss føringane som etaten treng for å kunne utføre oppgåvene sine, som er å leggje premissar for og følgje opp at aktørane i petroleumsverksemda held eit høgt nivå for helse, miljø, sikkerheit og beredskap.

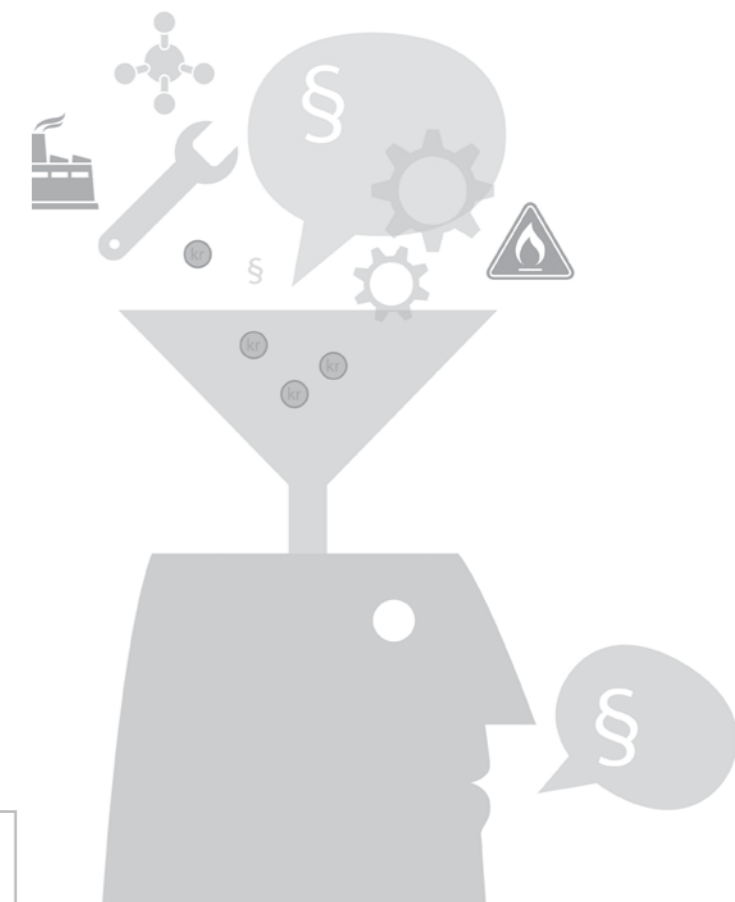
Resultatmål og krav til resultatoppnåing går fram av det årlege tildelingsbrevet. Krava til resultatoppnåing blir vidare konkretisert og spesifisert gjennom den interne planleggingsprosessen. Resultata blir følgde opp kvartalsvis og evaluerte gjennom styringsdialogen, som er ei ytterlegare kvalitetssikring av prosessane.

Vi utviklar strategiar i eit fleirårig og langsiktig perspektiv. Strategiarbeidet blir justert i forhold til føringar i stortingsmeldingane og frå departementet. Milepælane i styringsdialogen og den interne planprosessen er forankra i plan- og styringskalenderen vår. Den interne planprosessen leiar fram til den samla aktivitetsplanen og blir dokumentert i årshjulet vårt.

RISIKOSTYRING I ETATEN

Vi utarbeider årleg eit risikobilete som blir sendt til departementet. Føremålet med denne oppdateringa er å gjere greie for dei mest sentrale risikofaktorane for ikkje å nå resultatmåla våre, med tilhøyrande skisserte tiltak. Av viktige risikofaktorar som vi har identifisert i 2015 og hatt fokus på, er:

- Endring i økonomiske rammevilkår for petroleumsverksemd, som konjunktorendringar, oljepris og aktivitetsnivå.
- Storulukke, nestenulukke, hendingar og bevisste angrep
- Utilstrekkeleg kunnskapsutvikling/innhenting av ny kunnskap om blant anna arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse, sikkerheit og sikring.
- Risiko knytt til myndigheitsutøving som: trepartssamarbeid, regelverksutvikling, tillit og kvalitet.
- Risiko knytt til intern drift / administrative forhold, som blant anna vurdering av framtidig kompetanse og kapasitet til å møte HMS-utfordringar i næringa, og trygt og stabilt internt driftsmiljø.



ADMINISTRATIVE FØRINGAR

Fellesføring – tidstjuvar

Gjennom verksemdsåret 2015 har vi meldt inn i Difi-rapporteringsløysinga om brukarretta tidstjuvar i eiga verksemd. Etaten skal i dialog med departementet velje ut brukarretta tidstjuvar som etaten sjølv kan gjere noko med, og setje i gang tiltak for å redusere eller fjerne desse.

I arbeidet med å redusere/fjerne brukarretta tidstjuvar har Ptil i 2015 sett i gang to prosjekt:

1. Rapporteringsløysing for næringa: Vi har sett i gang eit eige prosjekt for å sjå på nye og meir effektive løysingar for innrapportering av data frå næringa. Vi legg til grunn at ei slik løysing skal ha stor grad av brukarvennlegheit, driftssikkerheit, fleksibilitet og arbeidsinnsparing, og vere ei økonomisk god løysing i eit lengre perspektiv. Arbeidet med dette prosjektet vil bli vidareført i 2016 og sett i samanheng med ASD sitt initiativ for fellesløysing for rapportering av data knytt til arbeidsulukker og yrkessjukdom.

2. Effektivisering av prosessen ved oppmodingar om innsyn: Vi har gjort endringar i rutineane for handsaming av innsynssaker, blant anna gjennom å sjå på arbeidsfordelinga mellom dokumententeret og sakshandsamar. Resultatet så langt viser kortare handsamingstid og betre utnytting av interne ressursar. Arbeidet med dette vil bli vidareført i 2016.

I tillegg til arbeidet med brukarretta tidstjuvar arbeider vi med å identifisere og redusere/fjerne interne tidstjuvar. Dette skjer som eit ledd i det kontinuerlege organisasjonsutviklingsarbeidet, der føremålet er å kartleggje, vurdere og revidere interne arbeidsprosessar for å kunne utøve forvaltingsoppgåvene på ein best mogleg og effektiv måte.

SAMFUNNSSIKKERHEIT OG BEREDSKAP

Med utgangspunkt i ei risikobasert tilnærming har vi fått oversikt over risiko, sårbarheit og beredskap i sektoren for eiga verksemd. Som følge av dette sette vi derfor i 2014 i gang ein revisjon av intern styring av sikringsrisiko. Det blei blant anna gjennomført ei verdivurdering for å kartleggje verdiar og konsekvensar ved sikringshendingar. Arbeidet blei intensivert i 2015 og vil halde fram i 2016.

I 2015 har tilsynet delteke på månadlege møte med NorCERT og PST for å få ei oppdatering på det strategiske trugselbiletet og tilgang til sikkerheitsgradert informasjon. Vi har òg delteke som både myndigheitsorgan og observatør under planlegging av forsvaret si øving Gemini. Elles blir det vist til resultatmål 3.1.5 for meir informasjon om sikkerheit og beredskap knytt til bevisste angrep og terror.

I 2015 har vi, som ein del av tilsynet, delteke som observatør på ei rekkje beredskapsøvingar gjennomført av aktørane, der blant anna sikringshendingar og kriminell handling har vore tema. Vidare har det vore gjennomført ei felles øving, Myndex, mellom Ptil, Miljødirektoratet og Kystverket. Dei respektive departementa har òg vore involverte i denne øvinga.

I tildelingsbrevet blir verksemda beden om å gjere greie for eiga oppfølging av Riksrevisjonen sine merknader i sin årlege rapport til Stortinget (Dokument 1) og i samband med eventuelle forvaltingsrevisjonar. Riksrevisjonen hadde ingen vesentlege merknader knytt til rekneskapen eller gjennomføringa av budsjettet for 2015.



DEL V

DEL V. VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER

Låg oljepris, iverksetjing av effektiviseringsstiltak i form av bemanningsreduksjonar for å redusere kostnader, alvorlege hendingar og ulukker har prega 2015 og overgangen mellom 2015 og 2016 i norsk petroleumsverksemd. Vi ser det som viktig å halde ved lag og vidareutvikle eit høgt HMS-nivå, samtidig som ein effektiviserer, kuttar kostnader og tilpassar seg dei endringane som er i marknaden.

I 2016 vil vi vidareføre hovudprioriteringane våre Sikker seinfase, Nord, Leiinga sitt ansvar og Barrierar. Hovudprioriteringane er valde på bakgrunn av kunnskapen vår om og erfaring med petroleumsverksemda og er tydeleg forankra i risikobiletet. Prioriteringane vil bli ytterlegare spissa i 2016 for å ta opp i seg dei utfordringane næringa står i for tida, og leggje grunnlaget for aktivitetane våre framover.

Regelverket er sjølv fundamentet for petroleumsverksemda. Reguleringa er utvikla gjennom mange år, i samarbeid mellom partane i verksemda, og er generelt godt motteken både nasjonalt og internasjonalt. Slik vi vurderer det, har reguleringa vore ein viktig føresetnad for og medverka til den gode utviklinga aktørane kan vise til innan HMS-området i norsk petroleumsverksemd. Den positive utviklinga hadde truleg ikkje vore mogleg utan denne rettslege tilnærminga som grunnlag. Her blir det sikta til eit verksemdstilpassa regelverk som understøttar myndigheitene si oppfølging, og som gir aktørane, så langt det er mogleg, valfridom når det gjeld detaljerte løysingar, klar ansvars plassering og "eigarskap" gjennom trepartssamarbeidet i Regelverksforum.

Merksemda mot meir kostnadseffektiv drift, enklare driftsløysingar og ny teknologi fører til at regelverket blir ytterlegare utfordra, og at verkeområdeføresegnar blir utfordra. Vi vil ar-

beide med å vidareutvikle regelverket i tråd med føringane som er lagde til grunn i dette arbeidet. Vi vil samtidig leggje til rette for at regelverket ikkje bidrar til hindringar for ei teknologiutvikling innan forsvarlege rammer. Ei funksjonell regulering krev at det blir brukt standardar og industrinormer i stor grad. Vi vil leggje vekt på å medverke på ein god og føremålstenleg måte i forum for standardisering i tråd med føresetnadene om funksjonell regulering.

Utviklinga i næringa dei siste 15 åra har ført til eit stort tal på nye aktørar på norsk sokkel og bruk av kontraktørar og leverandørar. Omstillingsprosessane i næringa rammar desse aktørane ulikt og vil setje eit tydeleg preg på utviklinga i olje- og gassnæringa òg i 2016 og åra framover. Viktige utfordringar kan blant anna vere knytte til tap av viktig erfaring og kompetanse som følgje av bemanningsreduksjonar, nye konstallasjonar og endra styrkeforhold mellom aktørar og endringar i kontraktsvilkår, og tydinga dette har for ivaretaking av HMS-forhold.

Kostnadspress kan resultere i kutt i kostnader som påverker sikkerheita negativt dersom grundige vurderingar og analysar ikkje blir lagde til grunn for avgjerdene. Tiltaka som blir sette i gang for å betre effektiviteten og auke konkurransedugleiken, kan utnyttast på ein måte som òg sikrar forbetringar av HMS-nivået på norsk sokkel som varer ved. Eksempel på slike tiltak kan vere selskapa sitt arbeid med å betre planleggingsprosessar, effektiviteten og teknologiutvikling. Oppfølginga av omstillings- og effektiviseringsprosessane vil òg inngå som eit prioritert område for tilsynet i dei næraste åra.

Trass i innsparingar blir fleire nye prosjekt planlagde og gjennomførte i næringa. Vi har kontakt med nye prosjekt frå tidleg fase for å kunne følgje opp at HMS-krav blir innfridde gjennom heile prosjektløpet. Vi vil òg leggje vekt

på å granske uønskte hendingar for å avdekkje årsaker som ligg bak, og bidra til læring for å unngå at ulukker skjer igjen.

Når RNNP-tala for 2015 blir lagde fram i april 2016, vil resultata, saman med tilsynserfaringar og erfaringar frå granskingar, leggje eit grunnlag for vurdering av utviklinga og identifisering av moglege tiltak.

Trepartssamarbeidet blir ofte trekt fram som ein føresetnad for sikkerheita i norsk petroleumsverksemd. Både Regelverksforum og Sikkerhetsforum blir nemnde som arenaer som medverkar positivt til informasjonsutveksling og tillitsbygging mellom partane. Petroleumsverksemda har utvikla eit høgt nivå for helse, miljø og sikkerheit over mange år. Grunnlaget for dette er tydelege regelverkskrav, handheving av krava og ei ansvarleg næring.

Når det gjeld partssamarbeid på selskapsnivå erfarer vi at dei formelle ordningane i stor grad er på plass, men at gjennomføringa kan vere mangelfull. Utfordringane kan vere mange, som til dømes kompetansekrav og tilrettelegging for opplæring, medverknad i samhandling mellom land- og offshore-organisasjon, medverknad der det er mange ledd i utførande kjeder, og tid til gjennomføring av vernearbeidet og bemanningsreduksjonar i verksemda som òg rammar verneomboda. Tilbakemeldingar frå arbeidstakarorganisasjonar går blant anna på at effektiviseringsstiltak og bemanningsreduksjonar utfordrar sikkerheit og arbeidsmiljø i verksemda. For oss blir det viktig å følgje denne utviklinga vidare framover.

I 2016 vil vi vidareføre arbeidet med utgreiingsoppgåvene som blei starta i 2015. Tiltak etter rapporten "flyt av flyttbare innretningar" vil bli sett i verk i samråd med ASD. Vi har òg

starta arbeid med å greie ut "bruken av såkalla fleirbruksfartøy på norsk sokkel" og medverkar saman med ASD i arbeidet med å utarbeide ein sektorrettleiar for petroleumssektoren om samfunnsøkonomiske analysar.

Vi må bidra til og leggje til rette for at selskapa kan ta i bruk ny teknologi innan forsvarlege rammer, og vurdere selskapa sine planar for å kutte kostnader. Som myndigheit vil vi utfordre både ein samla bransje og dei enkelte selskapa framover. Det er uaktuelt å akseptere ei utvikling som ikkje inneber at petroleumsverksemda er i kontinuerleg betring med omsyn til sikkerheit og arbeidsmiljø.



DEL VI

DEL VI. ÅRSREKNESKAP

FØREMÅL

Petroleumstilsynet (Ptil) skal leggje premisser for og følgje opp at aktørane i petroleumsverksemda held eit høgt nivå på helse, miljø og sikkerheit, slik at risikoen for storulukker, uønskete hendingar og arbeidsrelaterte skadar og sjukdom blir redusert. myndigheitsansvaret gjeld for petroleumsverksemda på norsk kontinental-sokkel, på enkelte landanlegg, gasskraftverk, anlegg for CO₂-fangst og transportanlegg.

Ptil skal ved eige tilsyn og i samarbeid med andre myndigheiter på HMS-området bidra til at petroleumsverksemda, og verksemd knytt til denne, blir følgd opp på ein heilskapleg måte. Ptil skal vidare leggje stor vekt på å formidle kunnskap om risiko og følgje opp at verksemda skjer på ein forsvarleg måte og i samsvar med gjeldande regelverk.

Ptil er lokalisert i Stavanger og har ved utgangen av 2015 173 tilsette (168 årsverk).

Rekneskapsprinsipp

Ptil er ei bruttofinansiert verksemd, og rekneskapskapen for verksemda blir ført som ein periodisert rekneskap i samsvar med dei statlege rekneskapsstandardane (oppdatert per august 2015). Ptil rapporterer òg til statsrekneskapskapen etter kontantprinsippet.

KOMMENTARAR FRÅ LEIINGA

Inntekter

Samla sett er driftsinntektene i 2015 på 274,5 mill. kroner, som er ein reduksjon på 3,4 % i forhold til 2014.

Inntekt frå løyvingar viser ei aukeing på 3,4 % og skuldast primært innkomne belastingsfullmakter frå Utanriksdepartementet på totalt 5,3 mill. kroner for blant anna gjennomføring av ulike aktivitetar knytt til nordområda. Av pålydande i belastingsfullmaktene er det nytta og inntektsført totalt 3,4 mill. kroner.

Inntekter frå gebyr- og sektorverksemd er redusert med 9,9 % til 139,6 mill. kroner i 2015.

Aktivitetsnivået i 2015, inkludert gransking av 10 hendingar, er i alt vesentleg i samsvar med planlagt nivå.

Kostnader

Totale driftskostnader i 2015 utgjorde 274,5 mill. kroner og er ein reduksjon på 3,4 % i forhold til 2014.

Varekostnader, dvs. kjøp av varer og tenester for vidarefakturering, er redusert med 12,4 mill. kroner samanlikna med 2014, og det er primært kjøp av eksterne konsulenttenester som er redusert.

Dei totale lønskostnadane auka med 3,9 %, og dette skuldast generell lønsutvikling og samsvarar med lønsoppgjera i 2015.

Andre driftskostnader viser ein nedgang på 5,5 %. Dette skuldast i hovudsak innføringa av nettoføringsordning for budsjettering og rekneskapsføring av meirverdiavgift i statsforvaltninga, der meirverdiavgift på utgiftspostar som høyrer inn under ordninga, ikkje blir kostnadsført i Ptil-rekneskapskapen. I 2015 blei det òg innført ein effektiviseringsgevinst, som blant anna er spart inn gjennom lågare utgifter innanfor IKT-området.

Aktivitetsnivået i 2015 er i alt vesentleg i samsvar med planlagt nivå.

Årsrekneskapskapen er lagd fram i samsvar med føresegner om økonomistyring i staten, rundskriv frå Finansdepartementet og instruks frå overordna departement og gir etter mi vurdering eit dekkjande bilete av den økonomiske situasjonen til Petroleumstilsynet i 2015. Ptil blir revidert som forvaltingsorgan av Riksrevisjonen. Revisjonsmeldinga er truleg klar i løpet av 2. kvartal 2016.

Petroleumstilsynet, 2. mars 2016



Anne Myhrvold
Direktør Petroleumstilsynet

PRINSIPPNOTE TIL LØYVINGS- OG ARTSKONTORRAPPORTERING

Årsrekneskapen for Ptil er utarbeidd og lagd fram etter nærare retningsliner som er fastsette i føresegnene om økonomistyring i staten ("føresegnene"). Årsrekneskapen er i samsvar med krav i føresegnene punkt 3.4.1, nærare føresegn i Finansdepartementet sitt rundskriv R-115 av november 2015 og eventuelle tilleggskrav som er fastsette av overordna departement.

Oppstillinga av løyvingsrapporteringa og artskontorrapporteringa er utarbeidd med utgangspunkt i føresegnene punkt 3.4.2 – dei grunnleggjande prinsippa for årsrekneskapen:

- Rekneskapen følgjer kalenderåret
- Rekneskapen inneheld alle rapporterte utgifter og inntekter for rekneskapsåret
- Utgifter og inntekter er førte i rekneskapen med brutto beløp
- Rekneskapen er utarbeidd i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingane av løyvings- og artskontorrapportering er utarbeidd etter dei same prinsippa, men grupperte etter ulike kontoplanar. Prinsippa samsvarar med krav i føresegn 3.5 til korleis verksemdene skal rapportere til statsrekneskapen. Sumlina for netto rapportert til løyvingsrekneskapen er lik i begge oppstillingane.

Ptil er knytt til staten si konsernkontoordning i Noregs Bank i samsvar med krav i føresegnene pkt. 3.7.1. Ptil er ei bruttobudsjettert verksemd og blir såleis ikkje tilført likviditet gjennom året, men har ein trekkrett på konsernkontoen. På slutten av året blir saldoen nullstilt på den enkelte oppgjerskontoen ved overgang til nytt år.

Løyvingsrapporteringa

Oppstillinga av løyvingsrapporteringa omfattar ein øvre del med løyvingsrapporteringa og ein nedre del som viser behaldningar Ptil står ført opp med i kapitalrekneskapen. Løyvingsrapporteringa viser rekneskapstal som Ptil har rapportert til statsrekneskapen. Dei blir stilte opp etter kapittel og postar i løyvingsrekneskapen Ptil har fullmakt til å disponere. Kolonnen for samla tildeling viser kva Ptil har fått stilt til rådvelde i tildelingsbrev for kvar statskonto (kapittel/post). Oppstillinga viser i tillegg alle finansielle egedelar og forpliktingar Ptil står ført opp med i staten sin kapitalrekneskap.

Innkome fullmakter til å belaste kapittel/post i ei anna verksemd (belastingsfullmakter) blir ikkje viste i kolonnen for samla tildeling, men er omtala i note B til løyvingsoppstillinga. Utgiftene som er knytte til innkomne belastingsfullmakter, er bokførte og rapporterte til statsrekneskapen og blir viste i kolonnen for rekneskap for 2015.

Artskontorrapporteringa

Oppstillinga av artskontorrapporteringa har ein øvre del som viser kva som er rapportert til statsrekneskapen etter standard kontoplan for statlege verksemdar, og ein nedre del som viser egedelar og gjeld som inngår i mellomvære med statskassen. Artskontorrapporteringa viser rekneskapstal Ptil har rapportert til statsrekneskapen etter standard kontoplan for statlege verksemdar. Ptil har ein trekkrett på konsernkonto i Noregs Bank. Tildelingane er ikkje inntektsførte og blir derfor ikkje viste som inntekt i oppstillinga.

OPPSTILLING AV LØYVINGSRAPPORTERING 31.12.2015

Utgifts- kapittel	Kapittelnamn	Post	Posttekst	Note	Samla tildeling	Rekneskap 2015	Meirutgift og mindreutgift
0642	Petroleumstilsynet (jf. 3642)	01	Driftsutgifter	A, B	224 487 000	216 640 627	7 846 373
0642	Petroleumstilsynet (jf. 3642)	21	Spesielle driftsutgifter	A, B	26 276 000	24 870 725	1 405 275
0642	Petroleumstilsynet (jf. 3642)	45	Større utstyrsansk. og vedlikehald	A, B	1 784 000	684 766	1 099 234
0118	UD, belastingsfullmakt 0118.01		Driftsutgifter	B		199 352	
0118	UD, belastingsfullmakt 0118.70		Driftsutgifter	B		1 999 991	
0118	UD, belastingsfullmakt 0118.70		Driftsutgifter	B		1 246 284	
1633	Nettoordning, statleg betalt mva.		Driftsutgifter			6 403 017	
Sum utgiftsført					252 547 000	252 044 763	
Inntekts- kapittel	Kapittelnamn	Post	Posttekst		Samla tildeling	Rekneskap 2015	Mindreinntekt mindreinntekt (-)
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	02	Oppdrags- og samarbeidsverksemd		5 909 000	4 030 709	-1 878 291
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	03	Gebyr tilsyn		70 090 000	69 819 327	-270 673
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	06	Refusjonar/ymse inntekter		0	1 058 893	1 058 893
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	07	Leigeinntekter bedriftshytte		0	28 600	28 600
5571	Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet	70	Petroleumstilsynet – sektoravgift		81 215 000	78 649 062	-2 565 938
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse			218 431	
5700	Folketrygda sine inntekter	72	Arbeidsgivaravgift			20 872 515	
Sum inntektsført					157 214 000	174 677 537	
Netto rapportert til løyvingsrekneskapen						77 367 226	
Kapitalkontoar							
60087401	Noregs Bank KK-innbetalingar					157 313 802	
60087402	Noregs Bank KK-utbetalingar					-235 965 027	
718006	Endring i mellomvære med statskassen					1 283 999	
Sum rapportert						0	
Behaldningar rapportert til kapitalrekneskapen (31.12)							
Konto	Tekst				2015	2014	Endring
718006	Mellomvære med statskassen				-7 475 810	-8 759 809	1 283 999

Note A Forklaring av samla tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført frå i fjor	Tildelingar for året	Samla tildeling
0642.01	8 266 000	216 221 000	224 487 000
0642.21		26 276 000	26 276 000
0642.45	284 000	1 500 000	1 784 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og utrekning av mogleg overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	064201	064221	064245	011801	011870
Stikkord			kan overførast		
Meirutgift(-)/mindreutgift	7 846 373	1 405 275	1 099 234		
Utgiftsført av andre i samsvar med gitte belastingsfullmakter	0	0	0		
Sum meirutgift(-)/mindreutgift etter gitte belastingsfullmakter	7 846 373	1 405 275	1 099 234		
Meirinntekter/mindreinntekter (-) i samsvar med meirinntektsfullmakt	1 087 493	-1 878 291	0	Ikkje aktuelt	Ikkje aktuelt
Omdisponering frå post 01 til 45 eller til post 01/21 frå neste års løyving	0	0	0	Ikkje aktuelt	Ikkje aktuelt
Innsparingar	0	0	0	Ikkje aktuelt	Ikkje aktuelt
Sum grunnlag for overføring	8 933 866	-473 016	1 099 234	Ikkje aktuelt	Ikkje aktuelt
Maks. overførbart beløp	10 811 050	1 313 800	1 784 000		
Mogleg overførbart beløp utrekna av verksemda	8 933 866	0	1 099 234		

*Maksimalt beløp som kan overførast, er 5 % av løyvinga for året på driftspostane 01–29, unntate post 24 eller summen av løyvingane for dei to siste åra for postar med stikkordet "kan overførast". Sjå årleg rundskriv R-2 for meir detaljert informasjon om overføring av ubrukte løyvingar.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Innkome belastingsfullmakter

Petroleumstilsynet har fått belastingsfullmakt frå Utanriksdepartementet på kr 313 500,- på kapittel/post 0118.01, og Petroleumstilsynet har nytta kr 199 352,- av belastingsfullmakta. Utanriksdepartementet har òg gitt Petroleumstilsynet belastingsfullmakt på inntil kr 5 000 000,- på kapittel/post 0118.70. Denne belastingsfullmakta er splitta med kr 2 000 000,- til prosjektet Arctic Council Task Force on Oil Pollution – petroleum tiltak 1 og kr 3 000 000,- til prosjektet Risikoplanleggingar i nordområda. Petroleumstilsynet har i alt nytta kr 3 246 275,- av pålydande i belastingsfullmakta, fordelt med høvesvis kr 1 999 991,- og kr 1 246 284,-.

Stikkordet "kan overførast"

Petroleumstilsynet si løyving på kapittel/post 0642.45 er gitt med stikkordet "kan overførast". Petroleumstilsynet lar beløpet inngå som ein del av mogleg overførbart beløp.

Fullmakt til å overskride driftsløyvingane mot tilsvarande meirinntekter

Petroleumstilsynet har fullmakt til å overskride driftsløyvinga under kapittel/post 0642.01 Driftsutgifter mot tilsvarande meirinntekter under kapittel/post 3642.06 Refusjonar/ymse inntekter og 3642.07 Leigeinntekter bedriftshytte. Meirinntektene kjem på totalt kr 1 087 493,-. Beløpet inngår i utrekning av mogleg overførbart beløp til neste år.

Petroleumstilsynet har fullmakt til å overskride driftsløyvinga under kapittel/post 0642.21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarande meirinntekter under kapittel/post 3642.02 Oppdrags- og samarbeidsverksemd. Eitersom grunnlaget for overføring av løyving er negativt (mindreinntekt på kapittel/post 3642.02 er mindre enn mindreutgift på kapittel/post 0642.21), blir overførbart beløp berekna til kr 0,-.

Mogleg overførbart beløp

Petroleumstilsynet si løyving på kapittel/post 0642.01 kjem på kr 7 846 373,-. Petroleumstilsynet har fullmakt til å overføre inntil 5 % av tildelinga for året. Eitersom dette beløpet er under grensa, blir heile beløpet rekna som mogleg overføring til neste budsjettår.

Heile beløpet som står på kapittel/post 0642.45, kan overførast eitersom stikkordet "kan overførast" er knytt til kapittel/posten.

Det er ikkje aktuelt å overføre midlar til neste år frå andre utgiftspostar sidan det ikkje er midlar att på postane. Mogleg overføring til neste år er ei utrekning, og Petroleumstilsynet får tilbakemelding frå overordna departement om endeleg beløp som blir overført til neste år.

Beløpet som kan overførast, er avgrensa til 5 % av løyvinga for heile posten, jf. Tildelingsbrev 2015 – Budsjettfullmakter 2015 for Arbeids- og sosialdepartementet sine underliggjande verksemdar pkt. 5, avgjerder i løyvingreglementet og det årlege rundskrivet om overførbare løyvingar (R-2).

Oppstilling av artskontorrapporteringa 31.12.2015

	2015	2014
Driftsinntekter rapportert til løyvingerekneskapen		
Innbetalningar frå gebyr	148 468 389	151 750 417
Sals- og leigeinnbetalningar	4 454 397	6 318 287
Andre innbetalningar	684 204	0
Sum innbetalningar frå drift	153 606 989	158 068 704

Driftsutgifter rapportert til løyvingerekneskapen

Utbetalningar til løn	166 903 971	159 060 027
Andre utbetalningar til drift	77 432 651	96 203 206
Sum utbetalningar til drift	244 336 622	255 263 234

Netto rapporterte driftsutgifter

90 729 632 **97 194 530**

Investerings- og finansinntekter rapporterte til løyvingerekneskapen

Innbetaling av finansinntekter	183	3 326
Sum investerings- og finansinntekter	183	3 326

Investerings- og finansutgifter rapporterte til løyvingerekneskapen

Utbetaling til investeringar	1 324 370	3 365 649
Utbetaling av finansutgifter	1 335	37 890
Sum investerings- og finansutgifter	1 325 705	3 403 539

Netto rapporterte investerings- og finansutgifter

1 325 522 **3 400 213**

Innkrevingsverksemd og andre overføringar til staten

Innbetaling av skattar, avgifter, gebyr m.m.	0	0
Sum innkrevingsverksemd og andre overføringar til staten	0	0

Tilskotsforvaltning og andre overføringar frå staten

Utbetalningar av tilskot og stønader	0	0
Sum tilskotsforvaltning og andre overføringar frå staten	0	0

Inntekter og utgifter rapportert på felleskapittel

Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)	218 431	209 677
Arbeidsgivaravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	20 872 515	19 882 339
Nettoføringsordning for meirverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	6 403 017	0
Sum netto rapporterte utgifter på felleskapittel	-14 687 929	-20 092 016

Netto rapportert til løyvingerekneskapen

77 367 226 **80 502 726**

Oversikt over mellomvære med statskassen

Eigedelar og gjeld	2015	2014
Fordring på tilsette	264 939	198 855
Andre kortsiktige fordringar	88 818	57 002
Skuldig skattetrekk	-7 601 831	-8 133 513
Skuldige offentlege avgifter	-35 378	-41 753
Innkomen forskotsbetaling	0	-684 204
Annan gjeld	-192 357	-156 196
Sum mellomvære med statskassen	-7 475 810	-8 759 809

PRINSIPP FOR OPPSTILLING AV VERKSEMDSREKNESKAP

Verksemdsrekneskapen er sett opp i samsvar med dei statlege rekneskapsstandardane (SRS) av august 2015.

Prinsippendringar og endring av samanlikningstal

I samsvar med SRS 3 Prinsippendring, estimatendring og korrigerings av feil skal fjorårstala omarbeidast for å vere samanliknbare.

Motsett samanstilling

Inntekt frå løyvinga blir inntektsført i samsvar med prinsippet om motsett samanstilling og på slutten av året. Dette følgjer av endringar i SRS 10 Inntekt frå løyvingar. Tidlegare blei heile løyvinga inntektsført på slutten av året, uavhengig av om ho blei nytta eller ikkje.

For rekneskapsåret 2014 fører denne endringa til at avrekning med statskassen blir redusert til kr 0,-, og at inntekt frå løyvingar blir auka tilsvarande. Fjorårsresultatet og avrekning med statskassen er presentert som samanlikningstal i ny oppstillingsplan.

Staten sin kapital

Staten sin kapital er oppretta som eit nytt avsnitt på gjeldssida i balansen. Staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar og avrekningar er omklassifiserte frå gjeld til staten sin kapital.

For denne prinsippendringa er samanlikningstala omarbeidde ved at rekneskapslinene for tidlegare ikkje-inntektsførte løyving knytte til anleggsmidlar og avrekningar, er flytte til det nye avsnittet staten sin kapital.

Transaksjonsbaserte inntekter

Inntekt blir resultatført når ho er tent opp. Transaksjonar blir resultatførte til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Sal av tenester blir inntektsførte i takt med utføringa.

Inntekter frå løyvingar og inntekt frå tilskot og overføringar

Inntekt frå løyvingar blir resultatført i perioden aktivitetane som det blir føresett at inntektene

skal finansiere, er utførte, det vil seie i perioden kostnadene kjem til (motsett samanstilling). For rekneskapsåret 2015 er prinsippet om motsett samanstilling nytta og ved årsslutt i samsvar med SRS 10 av august 2015. Tidlegare er heile løyvinga for året inntektsført ved årsslutt.

Den delen av inntekta frå løyvingar og tilsvarande som blir nytta til anskaffing av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar som blir balanseførte, blir ikkje inntektsført på anskaffingstidspunktet, men blir avsett i balansen på rekneskapslina for staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar.

I takt med kostnadsføringa av avskrivningar av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar blir eit tilsvarande beløp frå avsetjinga for staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar, inntektsført. Inntektsføringa for perioden frå avsetjinga blir resultatført som inntekt frå løyvingar. Dette fører til at kostnadsførte avskrivningar inngår i driftskostnadene til verksemda utan å få resultatteffekt.

Kostnader

Utgifter som gjeld transaksjonsbaserte inntekter, blir kostnadsførte i same periode som tilhøyrande inntekt.

Utgifter som blir finansierte med inntekt frå løyving, blir kostnadsførte i takt med at aktivitetane blir utførte.

Pensjonar

SRS 25 Ytingar til tilsette legg til grunn ei forenkla rekneskapsmessig tilnærming til pensjonar. Det er derfor ikkje gjort utrekning eller avsetjing for eventuell over-/underdekning i pensjonsordninga som svarar til NRS 6. Pensjonskostnad for året svarar derfor til årleg premiebeløp til Statens pensjonskasse (SPK). For Petroleumstilsynet som ikkje betalar premie til SPK, men der premien blir dekt av ei samla løyving frå staten til SPK, blir ein sjablongmessig sats lagd til grunn for utrekning av pensjonspremie. Denne er basert på beste estimat for Ptil. Sjå og note 2 for ei meir detaljert skildring av tilnæringsmetoden.

Klassifisering og vurdering av anleggsmidlar

Anleggsmidlar er varige og betydelege eigedelar som blir disponerte av Ptil. Varig tyder utnyttbar levetid på 3 år eller meir. Betydeleg tyder enkeltstående anskaffingar (kjøp) med anskaffingskost på kr 30 000 eller meir. Anleggsmidlar er balanseførte til anskaffingskost der avskrivningar er trekte frå.

Kontorinventar og datamaskiner (PC-ar, serverar m.m.) med utnyttbar levetid på 3 år eller meir er balanseførte som eigne grupper.

Klassifisering og vurdering av omløpsmidlar og kortsiktig gjeld

Omløpsmidlar og kortsiktig gjeld omfattar postar som forfell til betaling innan eitt år etter anskaffingstidspunktet. Andre postar er klassifiserte som anleggsmidlar/langsiktig gjeld.

Omløpsmidlar blir vurderte til det lågaste av anskaffingskost og verkeleg verdi. Kortsiktig gjeld blir balanseført til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

Fordringar

Kundefordringar og andre fordringar er førte opp i balansen til pålydande etter frådrag for avsetjing til venta tap. Avsetjing til tap blir gjort på grunnlag av individuelle vurderingar av dei enkelte fordringane.

Staten sin kapital

Staten sin kapital består av verksemdskapital, avrekningar og staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar i samsvar med oppdatert SRS 1 Oppstillingsplanar for resultatrekneskap og balanse av august 2015. Avsnittet viser staten si samla finansiering av Ptil. Dette representerer ei endring frå tidlegare då avrekningar og staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar var klassifiserte som gjeld.

Avrekningar

For Ptil som er ei bruttobudsjettert verksemd er nettobeløpet av alle balansepostar, med unntak av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar, finansiert av avrekna med statskassen. Ptil presenterer ikkje konsernkontoane i Noregs Bank

som bankinnskot. Konsernkontoane inngår i avrekna med statskassen.

Staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar

Balanseført verdi av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar har motpost i rekneskapslina staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar.

Kontantstraumoppstilling

Det er ikkje utarbeidd kontantstraumoppstilling. Tilnærma lik informasjon er presentert i artskontrapporteringa som ein del av årsrekneskapen.

Statlege rammevilkår

Sjølvassurandørprinsippet

Staten opererer som sjølvassurandør. Det er derfor ikkje inkludert postar i balanse eller resultatrekneskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktingar.

Staten si konsernkontoordning

Ptil er omfatta av staten si konsernkontoordning. Konsernkontoordninga inneber at alle innbetalingar og utbetalingar dagleg blir gjorde opp mot Petroleumstilsynet sine oppgjerskontoar i Noregs Bank.

Som bruttobudsjettert verksemd blir ikkje Ptil tilført likvidar gjennom året. Ptil har ein trekkrett på konsernkontoen sin. For bruttobudsjetterte verksemdar blir saldoen nullstilt på den enkelte oppgjerskontoen i Noregs Bank ved overgang til nytt rekneskapsår.



Resultatrekneskap

	Note	31.12.2015	31.12.2014
Driftsinntekter			
Inntekt frå løyvingar	1	127 122 230	122 912 329
Inntekt frå tilskot og overføringar	1	0	0
Inntekt frå gebyr og sektoravgift	1	139 614 649	154 916 190
Sals- og leigeinntekter	1	6 319 045	6 518 249
Andre driftsinntekter	1	1 483 541	0
Sum driftsinntekter		274 539 466	284 346 768
Driftskostnader			
Varekostnader	2	18 776 697	31 171 341
Lønskostnader	3	195 319 294	187 913 847
Avskrivningar på varige driftsmidlar og immaterielle eigedelar	4, 5	3 809 264	5 317 302
Nedskrivningar av varige driftsmidlar og immaterielle eigedelar	4, 5	0	0
Andre driftskostnader	6	56 633 059	59 909 714
Sum driftskostnader		274 538 314	284 312 204
Driftsresultat		1 152	34 564
Finansinntekter og finanskostnader			
Finansinntekter	7	183	3 326
Finanskostnader	7	1 335	37 890
Sum finansinntekter og finanskostnader		-1 152	-34 564
Resultat av aktivitetar i perioden		0	0
Avrekningar og disponeringar			
Avrekning med statskassen (bruttobudsjetterte)	8	0	0
Sum avrekningar og disponeringar		0	0
Innkrevingsverksemd og andre overføringar til staten			
Avgifter og gebyr direkte til statskassen		0	0
Avrekning med statskassen innkrevingsverksemd		0	0
Sum innkrevingsverksemd og andre overføringar til staten		0	0
Tilskotsforvalting og andre overføringar frå staten			
Utbetalningar av tilskot til andre		0	0
Avrekning med statskassen tilskotsforvalting		0	0
Sum tilskotsforvalting og andre overføringar frå staten		0	0

Balanse	Note	31.12.2015	31.12.2014
EIGEDELAR			
A. Anleggsmidler			
I Immaterielle eigedelar			
Programvare og liknande rettar	4	440 998	570 420
Sum immaterielle eigedelar		440 998	570 420
II Varige driftsmidler			
Tomter, bygningar og annan fast eigedom	5	695 091	357 780
Maskiner og transportmidlar	5	0	0
Driftslausøyre, inventar, verktoy og liknande	5	10 936 622	15 770 563
Sum varige driftsmidler		11 631 713	16 128 343
III Finansielle anleggsmidler			
Andre fordringar	9	34 692 412	33 994 317
Sum finansielle anleggsmidler		34 692 412	33 994 317
Sum anleggsmidler		46 765 124	50 693 080
B. Omløpsmidlar			
I Behaldningar av varer og driftsmateriell			
Sum behaldning av varer og driftsmateriell		0	0
II Fordringar			
Kundefordringar	10	1 160 487	1 605 811
Andre fordringar	11	1 360 249	1 287 617
Opptente, ikkje-fakturerte inntekter	12	31 452 712	38 220 649
Sum fordringar		33 973 447	41 114 077
III Bankinnskot, kontantar og liknande			
Sum bankinnskot, kontantar og liknande		0	0
Sum omløpsmidlar		33 973 447	41 114 077
Sum eigedelar		80 738 571	91 807 156

Balanse	Note	31.12.2015	31.12.2014
KAPITAL OG GJELD FOR STATEN			
C. Staten sin kapital			
I Verksemdskapital			
Sum verksemdskapital		0	0
II Avrekningar			
Avrekna med statskassen (bruttobudsjetterte)	8	33 966 866	35 298 265
Sum avrekningar		33 966 866	35 298 265
III Staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidler			
Staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidler	4, 5	12 072 712	16 698 763
Sum staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidler		12 072 712	16 698 763
Sum staten sin kapital		46 039 577	51 997 028
D. Gjeld			
I Avsetjing for langsiktige forpliktingar			
Avsetjing langsiktige forpliktingar		0	0
Sum avsetjing for langsiktige forpliktingar		0	0
II Anna langsiktig gjeld			
Anna langsiktig gjeld		0	0
Sum anna langsiktig gjeld		0	0
III Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld		160 537	2 250 654
Skuldig skattetrekk		7 601 831	8 133 513
Skuldige offentlege avgifter		3 385 457	3 314 297
Avsette feriepengar		16 603 479	15 829 052
Anna kortsiktig gjeld	13	6 947 690	10 282 612
Sum kortsiktig gjeld		34 698 993	39 810 128
Sum gjeld		34 698 993	39 810 128
Sum kapital og gjeld for staten		80 738 571	91 807 156

Note 1 Driftsinntekter

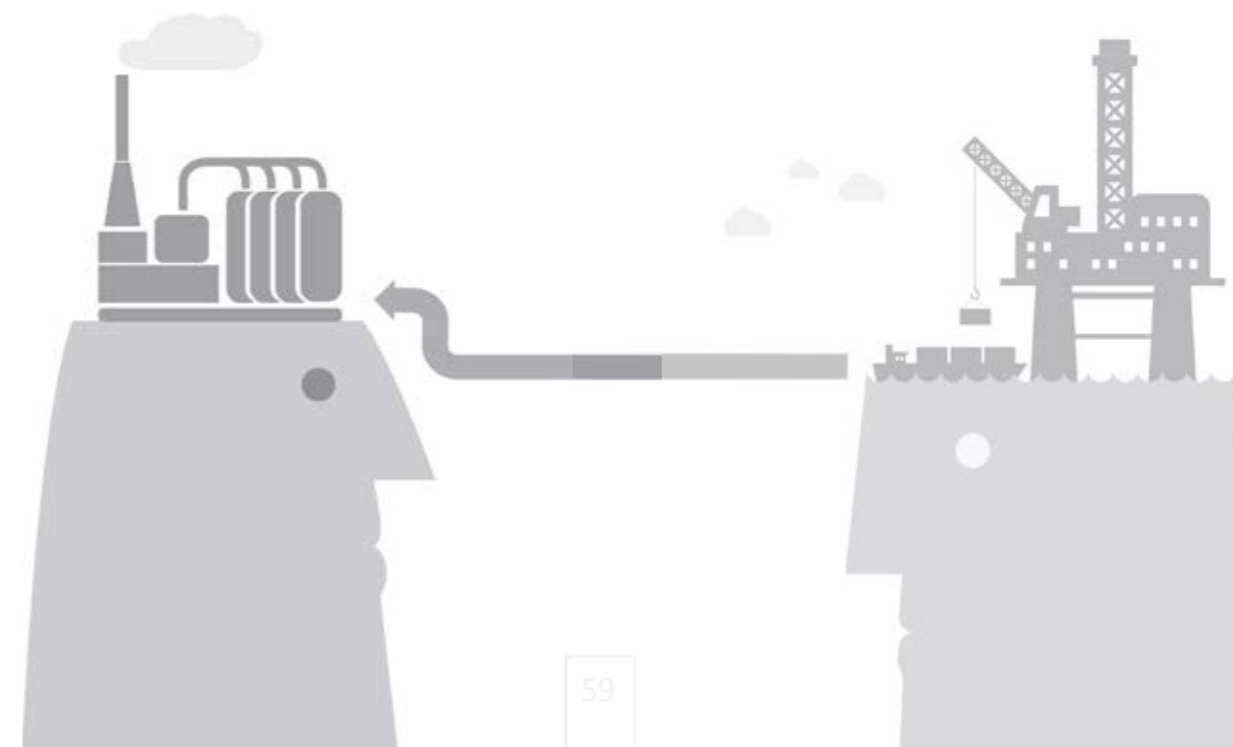
Inntekt fra løyvingar	31.12.2015	31.12.2014
Inntekt fra løyving fra overordna departement	94 370 296	99 387 803
Inntekt fra løyving fra andre departement, belastingsfullmakt	3 446 147	197 460
- brutto nytta til investeringar i immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar	-1 202 590	-3 487 429
- ubrukt løyving til investeringsføremål (post 30-49)	-1 099 234	-284 489
+ utsett inntekt fra avsetjing knytt til investeringar (avskrivningar)	3 809 264	5 317 302
+ utsett inntekt fra avsetjing knytt til investeringar (bokført verdi avhenda anleggsmidlar)	645 933	0
+ inntekt til dekning av pensjonskostnader	27 850 509	26 746 782
- inntektsført driftsløyving nytta til finansielt anleggsmiddel	-698 095	-4 965 099
Sum inntekt fra løyvingar	127 122 230	122 912 329
Inntekt fra tilskot og overføringar		
Tilskot/overføring	0	0
Sum inntekt fra tilskot og overføringar	0	0
Inntekt fra gebyr		
Gebyr m.m. - med refusjonsrett	60 305 989	70 263 326
Sektoravgift – med refusjonsrett	79 308 661	84 652 864
Sum inntekt fra gebyr og sektoravgift	139 614 649	154 916 190
Sals- og leigeinntekter		
Sikkerhetsforum	282 988	345 599
Inntekter fra oppdrags- og samarbeidsverksemd	5 612 369	6 002 518
Anna inntekt	423 688	170 133
Sum sals- og leigeinntekter	6 319 045	6 518 249
Andre driftsinntekter		
Gevinst ved avgang anleggsmidlar	1 483 541	0
Sum andre driftsinntekter	1 483 541	0
Sum driftsinntekter	274 539 466	284 346 768

Grunnlag for inntektsføring av utgiftsløyving

Kapittel og post	Utgiftsløyving (samla tildeling)	Inntekts-løyving	Rapportert inntekt	Maksimalt berekna grunnlag for inntektsføring	Inntektsført løyving
0642.01	224 487 000			224 487 000	92 586 296
0642.21	26 276 000			26 276 000	
0642.45	1 784 000			1 784 000	1 784 000
3642.02		5 909 000	4 030 709	-4 030 709	
3642.03		70 090 000	69 819 327	-69 819 327	
5571.70		81 215 000	78 649 062	-78 649 062	
0118.01	313 500			313 500	199 872
0118.70	5 000 000			5 000 000	3 246 275
Sum				105 361 403	97 816 443

Note 2 Varekostnader

	31.12.2015	31.12.2014
Konsulenttenester	9 111 508	18 379 555
Støtte fra statlege verksemd	1 019 084	2 369 807
Reisekostnader	8 529 624	9 671 559
Avsetjing for påkomne kostnader	-491 035	-1 154 613
Andre driftskostnader	607 516	1 905 032
Sum varekostnader	18 776 697	31 171 341



Note 3 Lønskostnader

	31.12.2015	31.12.2014
Løn	130 994 307	126 655 785
Feriepenger	16 685 808	16 094 921
Arbeidsgivaravgift	24 046 393	23 111 346
Pensjonskostnader*	24 755 032	23 770 654
Sjukepenger og andre refusjonar (-)	-2 567 314	-3 873 527
Andre ytingar	1 405 068	2 154 667
Sum lønskostnader	195 319 294	187 913 847
Tal på årsverk:	168	165
Gjennomsnittleg lønte årsverk:	168	167

* Nærare om pensjonskostnader

Petroleumstilsynet betaler ikkje sjølv pensjonspremie til Statens pensjonskasse (SPK), og kostnad til premie er heller ikkje dekt av Petroleumstilsynet si løyving. Premien blir finansiert ved ei samla løyving frå staten til SPK. I rekneskapen er det lagt til grunn ein estimert sats for utrekning av pensjonskostnad. SPK har estimert premiesatsen for 2015 til 17,55 prosent. Nyta premiesats for 2014 var 17,85 prosent.

Pensjonane er kostnadsførte basert på denne satsen multiplisert med oppsamla pensjonsgrunnlag. Vi viser elles til note 1 om resultatføring av inntekter til dekning av pensjonskostnader (resultatnøytral løysing).

Note 4 Immaterielle eigedelar

	Programvare og liknande rettar	Sum
Anskaffingskost 01.01.2015	5 662 787	5 662 787
Tilgang i 2015	147 874	147 874
Avgang anskaffingskost i 2015 (-)	0	0
Frå immaterielle eigedelar under utføring til anna gruppe i 2015	0	0
<i>Sum anskaffingskost 31.12.2015</i>	<i>5 810 662</i>	<i>5 810 662</i>
Akkumulerte nedskrivningar 01.01.2015	0	0
Nedskrivningar i 2015 0	0	0
Akkumulerte avskrivningar 01.01.2015	5 092 368	5 092 368
Ordinære avskrivningar i 2015	277 296	277 296
Akkumulerte avskrivningar avgang i 2015 (-)	0	0
Balansført verdi 31.12.2015	440 998	440 998
Avskrivningssatsar (levetider)	5 år / lineært	

Note 5 Varige driftsmidlar

	Bygningar og annan fast eigedom	Maskiner og transportmidlar	Driftslausøyre, inventar, verktoy o.l.	Sum
Anskaffingskost 01.01.2015	379 413	93 236	36 858 093	37 330 742
Tilgang i 2015	371 520	0	683 195	1 054 715
Avgang anskaffingskost i 2015 (-)	0	0	-14 223 863	-14 223 863
Frå anlegg under utføring til anna gruppe i 2015	0	0	0	0
<i>Sum anskaffingskost 31.12.2015</i>	<i>750 933</i>	<i>93 236</i>	<i>23 317 426</i>	<i>24 161 595</i>
Akkumulerte nedskrivningar 01.01.2015	0	0	0	0
Nedskrivningar i 2015 0	0	0	0	0
Akkumulerte avskrivningar 01.01.2015	21 633	93 236	21 087 530	21 202 399
Ordinære avskrivningar i 2015	34 209	0	3 497 760	3 531 969
Akkumulerte avskrivningar avgang i 2015 (-)	0	0	-12 204 486	-12 204 486
Balansført verdi 31.12.2015	695 091	0	10 936 622	11 631 713
Avskrivningssatsar (levetider)	10-60 år dekomponert lineært	3-15 år lineært	3-15 år lineært	
Avhending av varige driftsmidlar i 2015:				
Salssum ved avgang anleggsmidlar	0	0	2 961 204	2 961 204
- Bokført verdi avhenda anleggsmidlar	0	0	-2 019 376	-2 019 376
= Rekneskapsmessig gevinst/tap	0	0	941 828	941 828

Note 6 Andre driftskostnader

	31.12.2015	31.12.2014
Husleige	22 834 477	22 952 353
Vedlikehold og ombygging av leigde lokale	54 300	1 375
Andre kostnader til drift av eigedom og lokale	5 774 941	6 563 854
Leige av maskiner, inventar og liknande	2 299 994	2 174 717
Mindre utstyrsanskaffingar	263 523	727 899
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr osv.	432 588	1 609 896
Kjøp av framande tenester	12 891 327	13 956 052
Reiser og diett	3 998 759	3 419 758
Andre driftskostnader	8 083 148	8 503 811
Sum andre driftskostnader	56 633 059	59 909 714

Oversikt over årlege leigebeløp i samsvar med leigeavtalar*

	Lengd mellom eitt og fem år	Lengd over fem år	Sum
Husleigeavtalar		22 834 000	22 834 000
Leigeavtalar knytte til immaterielle eigedelar	1 696 000		1 696 000
Leigeavtalar knytte til varige driftsmidlar	604 000		604 000
Andre leigeavtalar	0		0
Sum leigeavtalar			25 134 000

*Berre vesentlege leigeavtalar er spesifiserte.

Note 7 Finansinntekter og finanskostnader

	31.12.2015	31.12.2014
Finansinntekter		
Renteinntekter	183	427
Valutagevinst (agio)	0	2 899
Sum finansinntekter	183	3 326
Finanskostnader		
Rentekostnad	1 335	7 450
Valutatap (disagio)	0	30 440
Sum finanskostnader	1 335	37 890

Note 8 Samanheng mellom avrekna med statskassen og mellomvære med statskassen

A) Avrekna med statskassen

	31.12.2015	31.12.2014	Endring
Immaterielle eigedelar, varige driftsmidlar og finansiering av desse			
Immaterielle eigedelar	440 998	570 420	-129 421
Varige driftsmidlar	11 631 713	16 128 343	-4 496 630
Staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar	-12 072 712	-16 698 763	4 626 051
Sum	0	0	0
Finansielle anleggsmidlar			
Andre fordringar	34 692 412	33 994 317	698 095
Sum	34 692 412	33 994 317	698 095
Omløpsmidlar			
Kundefordringar	1 160 487	1 605 811	-445 324
Opptente, ikkje-fakturerte inntekter	31 452 712	38 220 649	-6 767 937
Andre fordringar	1 360 249	1 287 617	72 632
Sum	33 973 447	41 114 077	-7 140 629
Langsiktige forpliktingar og gjeld			
Anna langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-160 537	-2 250 654	2 090 117
Skuldig skattetrekk	-7 601 831	-8 133 513	531 682
Skuldige offentlege avgifter	-3 385 457	-3 314 297	-71 160
Avsette feriepengar	-16 603 479	-15 829 052	-774 426
Innkomen forskotsbetaling	0	-2 961 204	2 961 204
Anna kortsiktig gjeld	-6 947 690	-7 321 408	373 718
Sum	-34 698 993	-39 810 128	5 111 135
Avrekna med statskassen	33 966 866	35 298 265	-1 331 399
Avstemming av endring i avrekna med statskassen (kongruensavvik)			
Konsernkonto utbetaling			-235 965 027
Konsernkonto innbetaling			157 313 802
<i>Netto trekk konsernkonto</i>			-78 651 225
+ Inntektsført frå løyving (underkonto 1991 og 1992)			96 717 209
- Gruppeliv/arbeidsgivaravgift (underkonto 1985 og 1986)			-21 090 947
+ Nettoordning, statleg betalt meirverdiavgift (underkonto 1987)			6 433 035
Tilbakeførte utsette inntekter ved avgang anleggsmidlar, der avsetjinga ikkje er resultatført (underkonto 1996)			-1 373 444
Korrigering av avsetjing for feriepengar (tilsette som går over i anna statleg stilling)			-5 134
Andre avstemmingspostar (spesifiser)			-698 095
Skilnad mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto			1 331 399
Resultat av aktivitetar i perioden før avrekning med statskassen			0
Sum endring i avrekna med statskassen*			1 331 399

B) Skilnad mellom avrekna med statskassen og mellomvære med statskassen

	31.12.2015	31.12.2015	Skilnad
	Spesifisering av bokført avrekning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomvære med statskassen	
Immaterielle eigedelar, varige driftsmidlar og finansiering av desse			
Immaterielle eigedelar	440 998	0	440 998
Varige driftsmidlar	11 631 713	0	11 631 713
Staten si finansiering av immaterielle eigedelar og varige driftsmidlar	-12 072 712	0	-12 072 712
Sum	0	0	0
Finansielle anleggsmidlar			
Andre fordringar	34 692 412	0	34 692 412
Sum	34 692 412	0	34 692 412
Omløpsmidlar			
Kundefordringar	1 160 487	0	1 160 487
Opptente, ikkje-fakturerte inntekter	31 452 712	0	31 452 712
Andre fordringar	1 360 249	353 757	1 006 492
Sum	33 973 447	353 757	33 619 690
Langsiktige forpliktingar og gjeld			
Anna langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-160 537	0	-160 537
Skuldig skattetrekk	-7 601 831	-7 601 831	0
Skuldige offentlege avgifter	-3 385 457	-35 378	-3 350 078
Avsette feriepengar	-16 603 479	0	-16 603 479
Anna kortsiktig gjeld	-6 947 690	-192 357	-6 755 332
Sum	-34 698 993	-7 829 567	-26 869 427
Sum	33 966 866	-7 475 810	41 442 675

Note 9 Finansielle anleggsmidlar

	31.12.2015	31.12.2014
Finansielle anleggsmidlar	34 692 412	33 994 317
Sum	34 692 412	33 994 317

I avtala om leige av lokale som gjeld frå 1.1.2013, skal Petroleumstilsynet betale eit meirverdiavgiftspåslag (heretter kalla påslaget) som skal kompensere utleigar for redusert frådragsrett på byggjekostnader. I tillegg skal påslaget dekkje ei rente frå tidspunktet frådrag for meirverdiavgift kunne oppnåast, og fram til påslaget blir betalt. Påslaget blir rekna som ein del av husleiga Petroleumstilsynet betaler, og blir finansiert frå løyving i dei åra påslaget blir innbetalt.

I balansen til Petroleumstilsynet er innbetalt beløp klassifisert som ei langsiktig fordring i form av forskotsbetalt husleige som blir periodisert over 20 år, som svarar til gjeldande periode for leigekontrakten. Prinsippet om motsett samanstilling, jf. SRS 10 pkt. 5, er nytta i samband med denne posten og har motpost i rekneskapslina Avrekning med statskassen. Avsetjinga blir oppløyst i takt med kostnadsføringa av forskotsbetalt husleige med ein tjuandedel årleg.

Grunnlaget for påslaget er for tida til avklaring med utleigar. Førebels grunnlag kjem på 56 mill. kroner pluss renter. Pr. 31.12.2015 har Ptil betalt inn 39,7 mill. kroner, og attverande mva-kompensasjon er 24,1 mill. kroner.



Note 10 Kundefordringar		
	31.12.2015	31.12.2014
Kundefordringar til pålydande	1 160 487	1 605 811
Avsett til venta tap (-)	0	0
Sum	1 160 487	1 605 811

Note 11 Andre kortsiktige fordringar		
	31.12.2015	31.12.2014
Reiseforskot	119 359	1 896
Personallån	147 476	198 855
Andre forskotsbetalte kostnader	551 378	515 328
Andre fordringar	542 036	571 538
Sum	1 360 249	1 287 617

Note 12 Opptente, ikkje-fakturerte inntekter		
	31.12.2015	31.12.2014
Oppdrags- og samarbeidsverksemd	1 817 838	277 709
Tilsynsverksemd – gebyr	9 883 446	18 671 641
Tilsynsverksemd – sektor	19 751 428	19 271 299
Sum	31 452 712	38 220 649

Aktivitetar innanfor oppdrags- og samarbeidsverksemd og tilsynsverksemd som er gjennomført i november og desember 2015, vil bli fakturert i starten av neste rekneskapsår.

Note 13 Anna kortsiktig gjeld		
	31.12.2015	31.12.2014
Skuldig løn	3 607 261	3 314 861
Anna gjeld til tilsette	2 787 929	3 303 495
Påkomne kostnader	358 246	544 959
Innkomen forskotsbetaling	0	2 961 204
Utsett inntekt Sikkerhetsforum	200 895	156 196
Anna kortsiktig gjeld	-6 642	1 896
Sum anna kortsiktig gjeld	6 947 690	10 282 612

