

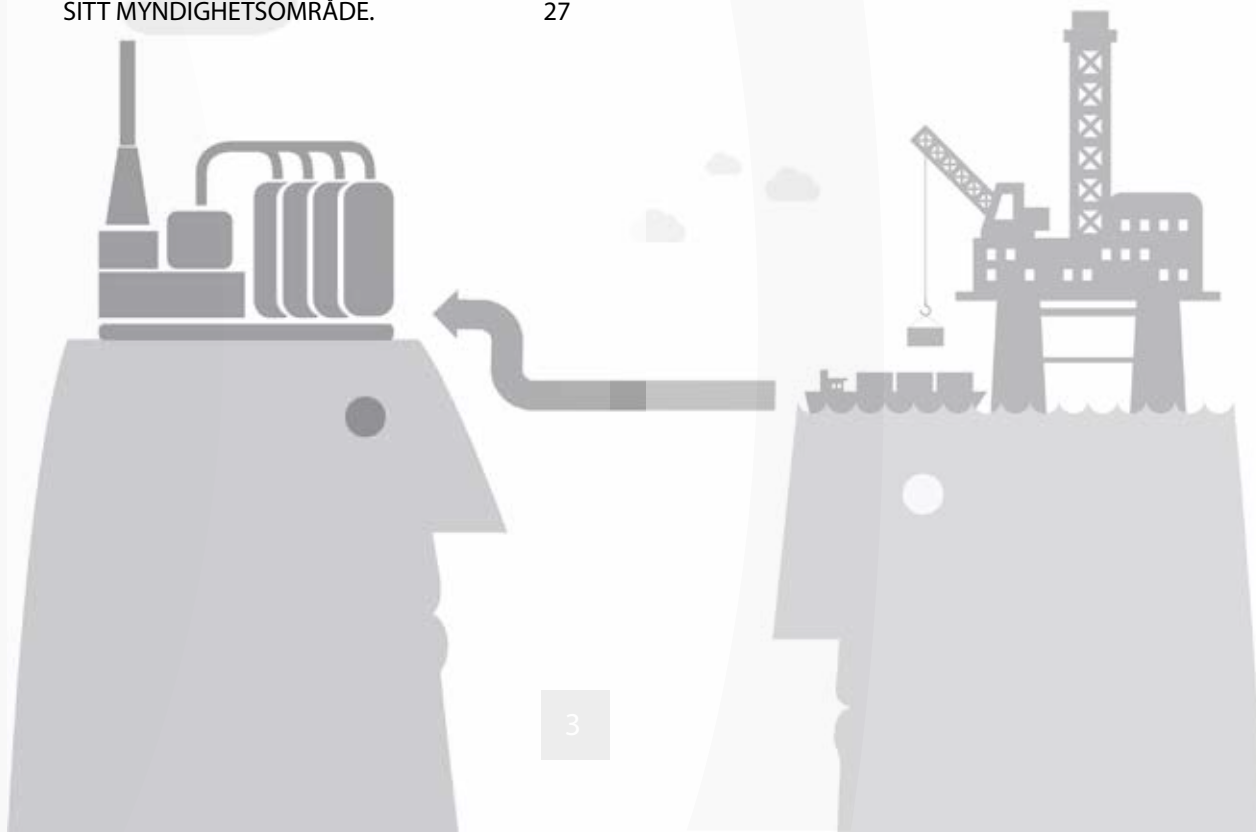
ÅRSRAPPORT 2014



PETROLEUMSTILSYNET

INNHOLD

DEL I LEDERS BERETNING	5	2.2.5 PETROLEUMSTILSYNET SKAL BIDRA TIL Å SIKRE EN GOD OG SAMORDNET MYNDIGHETSOPPFØLGING PÅ HMS OMRÅDET.	28
DEL II INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL	10	2.2.6 PETROLEUMSTILSYNET SKAL HA TILLIT OG TROVERDIGHET I OFFENTLIGHETEN, SAMT SIKRE ENHETLIG OPPTREDEN OVERFOR VIRKSOMHETENE.	29
TILSYN OG DIREKTORAT	10		
ORGANISERING	11		
HOVEDPRIORITERINGER 2014	12		
RESSURSBRUK 2014	12		
STYRINGSPARAMETER	15		
PRESENTASJON AV UTVALGTE HOVEDTALL	15		
DEL III ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER	17	DEL IV STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN	33
2.2.1 PETROLEUMSTILSYNET SKAL BIDRA TIL AT NÆRINGEN SAMLET, OG DEN ENKELTE AKTØR, FREMMER ET SERIØST, TRYGT OG INKLUDERENDE ARBEIDSLIV.	17	INTERNKONTROLL	34
2.2.2 PETROLEUMSTILSYNET SKAL BIDRA TIL AT NÆRINGEN SAMLET, OG DEN ENKELTE AKTØR FREMMER LAV RISIKO FOR STORULYKKER OG FOREBYGGER SKADER PÅ YTRE MILJØ I PETROLEUMSEKTOREN.	21	RISIKOSTYRING I ETATEN	34
2.2.3 UTVIKLING AV NY KUNNSKAP OM ARBEIDSMILJØ, ARBEIDSHELSE OG SIKKERHET.	25	REDUSERE OG FJERNE TIDSTYVER I FORVALTNINGEN	34
2.2.4 PETROLEUMSTILSYNET SKAL FØLGE OPP OG VIDEREUTVIKLE ET HELHETLIG, RISIKOBASERT REGELVERK INNENFOR SITT MYNDIGHETSOMRÅDE.	27	DEL V VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER	36
		HOVEDPRIORITERING 2015	36
		SAMARBEID, EN SENTRAL FAKTOR FOR Å STYRKE HMS- ARBEIDET I PETROLEUMSVIRKSOMHETEN.	37
		DEL VI ÅRSREGNSKAP	39



PETROLEUMSTILSYNET

DEL I

DEL I LEDERS BERETNING

Kostnadskutt og prosessene for å effektivisere må bidra til å styrke sikkerheten.

«HMS arbeid er ferskoare. Det hjelper ikke å være verdensmester i dag hvis det skjer en storulykke i morgen. Petroleumsvirksomheten er kommet dit den er i dag, fordi det gjennom årene er utviklet tydelige regelverkskrav, fordi selskapene tar ansvar og etterlever disse, og fordi myndighetene følger dette opp i nær dialog med næringen. Jeg er bekymret for at den store oppmerksomheten omkring kostnader og kostnadskutt vi nå opplever i næringen, kan undergrave sentrale forutsetninger i det norske sikkerhetsregelverket. Forventningene fra Petroleumstilsynet skal være tydelige, det er null aksept for svekket sikkerhet. Vi forventer at næringen håndterer de økonomiske utfordringene og samtidig forbedrer sikkerheten.» - Anne Myhrvold, direktør Petroleumstilsynet.

Petroleumstilsynets overordnede mål er å legge premisser for, og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå sikkerhet, arbeidsmiljø, beredskap og sikring. De fastlagte årlige resultatmålene i tildelingsbrevet utgjør hoveddrammene for Petroleumstilsynets samlede måloppnåelse.

I 2014 har utviklingen innenfor petroleumsvirksomheten gått fra å være preget av et høyt aktivitetsnivå til en situasjon hvor oljeselskapene har endret sine målsetninger, og setter nye og strenge krav til kostnadseffektivitet i sine virksomheter. Dette har blant annet ført til mindre etterspørsel etter tjenester hos leverandørindustrien som på sin side har igangsatt oppsigelser og permitteringer. For Petroleumstilsynet innebærer denne dreiningen i aktivitetsnivået at viktige forhold omkring HMS-spørsmål ofte blir trukket inn i kost/ nyttesammenhengene. Derved kan også viktige aspekter knyttet til risiko og usikkerhet bli gjenstand for vurdering og saldering når lønnsomheten går ned.

TREPARTSSAMARBEIDET, EN FORUTSETNING FOR ET HØYT NIVÅ PÅ SIKKERHET OG ARBEIDSMILJØ.

Erfaringer viser at rammebetingelser generelt og viktige elementer i det funksjonelle regelverket ofte blir utfordret når næringen blir preget av tilbakegang og mindre lønnsomhet. Dette gjør seg blant annet gjeldende ved at Petroleumstilsynet blir utfordret når det gjelder oppfølgingen av næringens

etterlevelse av regelverket generelt, samt i etterlevelsen av enkeltkrav i forskriftene. Et annet utslag ved en slik utvikling er økt risiko for at næringen ikke i samme grad er villig til å prioritere innsats for å bidra på de etablerte samarbeidsarenaene. Foreløpig ser vi ikke et slikt utslag, men Petroleumstilsynet påpeker viktigheten av partssamarbeid.

Dialog og samarbeid med partene foregår både gjennom de etablerte trepartsarenaene som Sikkerhetsforum og Regelverksforum som Petroleumstilsynet tilrettelegger for og leder, og som en viktig del i oppfølgingen av myndighetenes tilsyn. I tillegg kommer også det viktige arbeidet som næringen selv tilrettelegger for og som foregår i foraene Samarbeid for sikkerhet og Regelverkskompetanse for petroleumsvirksomheten (RVK). Petroleumstilsynet får tilbakemeldinger som gir inntrykk av at samarbeidet på trepartsarenaene i hovedsak fungerer godt, selv om man i enkeltsaker har erfart at partene står langt fra hverandre.



INTERNASJONALT SAMARBEID

Petroleumstilsynet anser det som viktig å samarbeide med andre myndigheter nasjonalt og internasjonalt. Formålet med slikt samarbeid er først og fremst å utveksle kunnskap og informasjon om de ulike myndigheters virksomhet, spesielt knyttet til læring og erfaring etter ulykker. Dette er sentralt for å videreutvikle gode regler og andre normer for å opprettholde og videreutvikle et høyt sikkerhetsnivå i petroleumsvirksomheten. Petroleumstilsynet legger stor vekt på å delta og gi viktige bidrag i et internasjonalt myndighetssamarbeid omkring sikkerhet og arbeidsmiljø. Internasjonal innsats innen disse forhold har vist seg å kunne gi gode sikkerhetsmessige resultater. Gjennom utveksling av erfaringer og drøfting av regelverkskrav og metoder for myndighetsutøvelse, kan enkeltlandene lære av hverandre og utvikle forutsigbare og robuste likhetstrekk i reguleringen overfor en næring som er internasjonal og global i sin natur. Overnasjonale likhetstrekk i myndighetsutøvelsen vil også kunne gi næringen bedre forutsigbarhet.

I 2014 har Petroleumstilsynet deltatt aktivt i International Regulators' Forum (IRF), North Sea Offshore Authorities Forum (NSOAF) og EUs offshore authority group (EUOAG).

HOVEDPRIORITERINGER 2014

I sammenheng med årlige resultatmål har Petroleumstilsynet utformet egne hovedprioriteringer som signaliserer viktige områder for oppfølging i virksomhetsåret. I 2014 har Petroleumstilsynet hatt følgende hovedprioriteringer:

NORD Petroleumstilsynet har som målsetning at petroleumsvirksomhet i nordlige farvann av norsk sokkel skal foregå forsvarlig og ivareta sikkerheten for mennesker, miljø og økonomiske verdier. Petroleumstilsynet vil bidra til at næringen arbeider mot en helhetlig og robust tilnærming til utfordringene i nord.

Nord var ny hovedprioritering for 2014 hvor Petroleumstilsynet valgte å konsentrere innsatsen omkring trepartssamarbeidsprosjektet «HMS i nord» som ble ledet av Norsk olje og gass. Petroleumstilsynet har deltatt på samtlige samlinger med fagpersoner som har bidratt med erfaringer og synspunkter inn i dette arbeidet. Tilbakemel-

dingene fra prosjektet er utelukkende positive, men man ser likevel behov for videre kompetanseheving, og økt tverrfaglig samarbeid for å få til gode løsninger i nord. Petroleumstilsynet vil følge opp at aktørene i næringen tar i bruk kunnskapen fra prosjektet «HMS i nord» blant annet gjennom behandling av samtykkesøknader.

BARRIERER Petroleumstilsynet har gjennom sin virksomhet fokusert på at barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko reduseres så langt som mulig. Svikt og svekkelser i barrierer er en vanlig årsak til uønskede hendelser i petroleumsvirksomheten. Petroleumstilsynet følger opp at næringen får bedre forståelse for samspillet mellom operasjonelle, organisatoriske og tekniske elementer i barrierer.

I 2014 har Petroleumstilsynet særlig vektlagt brønintegritet, brønnskontroll, hydrokarbonlekkasjer, konstruksjoner og marine systemers integritet, utbyggingsprosjekter i tidlig fase og usikkerhetsdimensjonene i risikovurderinger. Det er iverksatt flere aktiviteter som sammen har bidratt til ny og forbedret kunnskap om barrierenes rolle og funksjon for å hindre storulykke.

RISIKOUTSATTE GRUPPER Petroleumstilsynet har fortsatt i 2014 å følge opp næringens arbeid med risikoreduksjon for særlig risikoutsatte grupper. Vi la særlig vekt på at kunnskap som er fremkommet gjennom selskapenes og myndighetenes oppfølging systematiseres og formidles til næringen. Spesiell oppmerksomhet er knyttet til prosjekter med stor bruk av innleid personell, samt redernes ansvar og oppfølging av risikoutsatte grupper på flyttbare innretninger.

Hovedprioriteringen av risikoutsatte grupper ble videreført i 2014 med spesiell oppmerksomhet rettet mot risikoutsatte grupper på flyttbare innretninger, risikoutsatte grupper innen boring og brønn på faste innretninger, og innleid personell som mulig risikoutsatt gruppe. Det er blant annet gjennomført flere aktiviteter som adresserer tema som rammebetingelser, arbeidstakermedvirkning og system for styring av arbeidsmiljø.

LEDELSE OG STORULYKKERISIKO

Ledelsen på alle nivå i næringen skal arbeide for å redusere storulykkerisiko, og sørge for at dette arbeidet gjøres på en helhetlig måte.

Petroleumstilsynet har i 2014 sett på ledelsens oppfølging av virksomheter i et storulykke perspektiv. Det er gjennomført oppfølging med hvordan ledelsen i ulike selskaper sikrer forsvarlig overgang til nye faser, dette gjelder spesielt selskaper med liten erfaring fra norsk sokkel. Petroleumstilsynet har også hatt fokus på risikostyring, barrierestyring og rettighetshavers arbeid, noe som er synlig i selskapenes arbeid med å redusere storulykkerisiko. I oppfølging av ledelse og styring er det nødvendig med langsiktighet for å kunne sikre effekt. Ved å fokusere sentrale tema over tid, på flere nivå i organisasjonen vil det kunne gi gode resultater. Myndighetenes oppfølging bidrar til å skape hensiktsmessige egenvurderinger og forpliktelser i selskapene.

KONTINUERLIG INNSATS FOR Å VEDLIKEHOLDE OG VIDEREUTVIKLE SIKKERHET

Sikkerhetsnivået i norsk petroleumsvirksomhet er i utgangspunktet høyt. Men det er ikke slik at dette nivået opprettholdes av seg selv. Det kreves en kontinuerlig innsats for å hindre at sikkerhetsnivået svekkes over tid, og for å sikre kontinuerlig forbedring. I prosjektet Risikonivå Norsk Petroleumsvirksomhet (RNNP) hvor både myndighetene, næringen, partene og relevante forskningsmiljøer deltar, overvåkes utviklingen i næringen gjennom et bredt spekter av indikatorer som samles i en årlig sammenstilling. Resultater herfra viser at det har vært en positiv utvikling for ulykkesrisikoen over den siste 10-årsperioden på norsk sokkel.

Petroleumstilsynet påpeker at det er viktig at næringen prioriterer riktig og tilpasser ressursbruken til de mange krevende oppgavene som skal gjennomføres, tross endring i markedet. Det har vært økt oppmerksomhet på effektivisering gjennom standardiserte løsninger. Sikkerhetsnivået som petroleumsvirksomheten har i dag, er basert på tydelige regelverkskrav og ansvarlige aktører. Kontinuerlig forbedring er et bærende prinsipp for regelverket, og en viktig del av den norske modellen

som grunnpilar for sikkerhet i norsk petroleumsvirksomhet.

Hurtige endringer og konjunktursvingninger gir utfordringer knyttet til hvordan myndighetene skal kunne videreutvikle kompetanse for å følge opp en industrivirksomhet som både er teknologisk og kompleks, og som preges av stadige endringer. Det er på denne bakgrunn viktig at Petroleumstilsynet som myndighet innehar og utvikler nødvendig myndighetskompetanse og rolleforståelse både som tilsyn og som forvaltningsorgan for å sikre at petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå innen sikkerhet, arbeidsmiljø og beredskap.

FRAMTIDSUTSIKTER

Norsk sokkel får stadig flere felt og innretninger i senfase. Denne fasen preges av marginal fortjeneste som følge av redusert produksjon og økte kostnader. For 2015 har Petroleumstilsynet definert Sikker senfase som en av våre hovedprioriteringer. Målet er at felt, innretninger og anlegg i senfase skal drives forsvarlig og i samsvar med regelverket. Petroleumstilsynets utfordring til næringen er at kravet om forsvarlig virksomhet skal følge innretninger og aktivitet gjennom hele livsløpet. Petroleumstilsynets oppfølging av næringen er risikobasert, det vil si at det rettes innsats mot områder der en mener risikoen er størst. I senfase er det klare utfordringer og oppgaver som må håndteres. Her er det viktig at næringen gjør en innsats i årene som kommer, både de ansvarlige selskapene, partene i næringen og Petroleumstilsynet som tilsynsmyndighet.

I 2014 lanserte Petroleumstilsynet hovedprioritering Nord som videreføres inn i 2015. Det forventes at næringen arbeider med definerte problemstillinger i Barentshavet, med fokus på sikkerhet og samarbeid. Petroleumstilsynet vil arbeide videre med noen av de sentrale utfordringene ved petroleumsvirksomhet i Barentshavet i seks ulike arbeidsgrupper som skal se på; samtidige operasjoner, kartlegging av is og snøforhold, egnede boreinnretninger, risikoutsatte grupper, arbeidsmiljø, konstruksjonssikkerhet, alternative transport og evkueringsløsninger. Som et ledd i dette arbeidet skal myndigheten også arrangere konferansen «Arctic Safety Summit» i Tromsø, senhøsten 2015.

Målsetningen er å gjøre opp status og tenke fremover. En topplederkonferanse med de viktigste beslutningstakeren og premissleverandørene for sikker petroleumsvirksomhet i nord vil innlede konferansen. 2015 vil også være en milepæl for aktiviteten i nord ved oppstart, og produksjon på Goliat-feltet. Dette blir det første oljefeltet som kommer i produksjon i norsk del av Barentshavet.

I 2015 skal Petroleumstilsynet gjennom hovedprioriteringen Barrierer utvikle og gjennomføre tilsyn basert på prinsippene nedfelt i notatet om «*prinsipper for barrierestyring i petroleumsvirksomheten*» Videre skal vi bidra til å styrke industriens arbeid med levetidsforlengelse, industrisamarbeid og erfaringsoverføring mellom aktørene.

En fjerde hovedprioritering for Petroleumstilsynet i 2015 er ledelsesansvar. Pågående endringer i rammebetingelser, kostnadsreduksjon i næringen medfører økt behov for oppmerksomhet mot ledelsesprosesser og ledelsens ansvar. Initiativ og beslutninger som ledelsen tar påvirker storulykke- og arbeidsmiljørisiko. Ledelsen har ansvar for at risiko og sammenhenger blir identifisert og håndtert både i et kortsiktig og langsiktig perspektiv. For å løse utfordringene næringen står overfor, er det viktig at ledelsen legger til rette for samarbeid mellom aktørene og partene.

Trepartssamarbeidet er en viktig del av arbeidet for å unngå storulykker og arbeidsbetinget sykdom. I tiden fremover vil vi følge opp at selskaperne ivaretar sine forpliktelser i samarbeidsforaene. Arbeid med effektivisering betyr ikke at man kan kutte hjørner eller droppe partsinvolvering. Ansvarlig virksomhet avhenger av godt samarbeid mellom alle berørte parter.

ANNE MYHRVOLD

Direktør Petroleumstilsynet



DEL II

DEL II INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL

Petroleumstilsynet er et selvstendig statlig tilsynsorgan, med myndighetsansvar for sikkerhet, beredskap og arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten. Opprettelsen av tilsynet ble fastsatt ved kronprinsregentens resolusjon 19. desember 2003. Etaten er underlagt Arbeids- og sosialdepartementet (ASD).

TILSYN OG DIREKTORAT

Tilsyn omfatter oppfølgingsaktiviteter Petroleumstilsynet gjennomfører for å danne seg et bilde av sikkerhetstilstanden hos én eller flere av aktørene i petroleumsvirksomheten. Petroleumstilsynet har myndighetsansvar for teknisk og operasjonell sikkerhet, beredskap og arbeidsmiljø gjennom alle faser av virksomheten. Petroleumstilsynet er delegert myndighet for å følge opp sikring/bevisst anslag. Petroleumstilsynet er delegert myndighet til å fatte enkeltvedtak i form av samtykker, pålegg, tvangsmulkt, stansing av virksomheten og unntak. Målsetningen er å påvirke aktørene i den hensikt å forbedre sikkerhetsnivået, og se til at aktørene gjennomfører aktiviteten i henhold til krav i regelverket.

I tillegg til å være et tilsyn, er Petroleumstilsynet også et sentralt forvaltningsorgan med direktoratsoppgaver. Petroleumstilsynet fungerer som faglig rådgiver til departementet, og som et kompetanseorgan ovenfor sektoren, andre myndigheter og allmennheten.

Arbeids- og sosialdepartementet (ASD), har gitt føringer for hvordan Petroleumstilsynet skal ivareta sine oppgaver. Tilsynet skal være systemorientert og risikobasert, den skal komme i tillegg til, og ikke som erstatning for oppfølgingen av egen virksomheten som næringen gjennomfører selv. Det skal være en balansert forhold mellom tilsynets rolle som høyrisiko, teknologitilsyn og arbeidstilsyn. Medvirkning og partssamarbeid inngår som viktige forutsetninger og prinsipper i Petroleumstilsynets virksomhet.

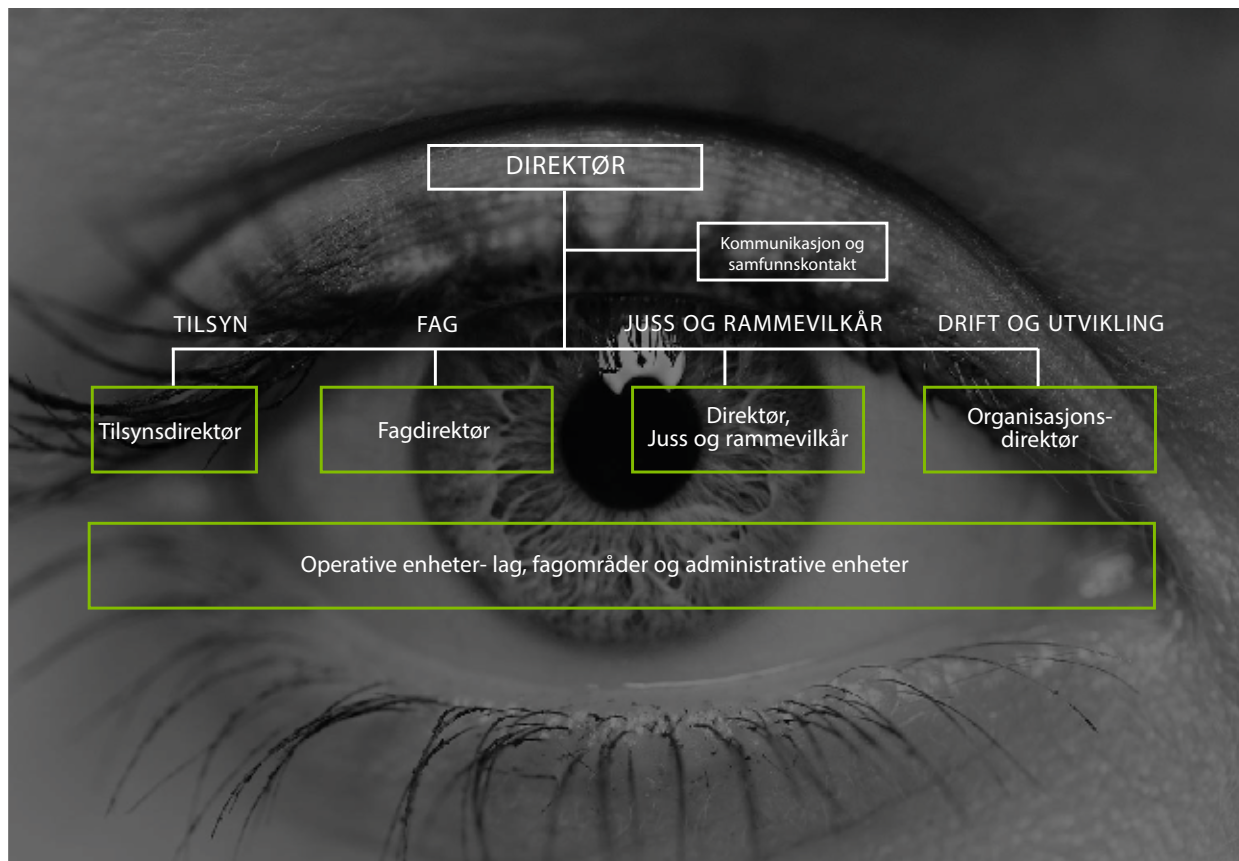
Tilsynets myndighetsansvar omfatter petroleumsvirksomhet på den norske kontinentalsokkelen, i tillegg til petroleumsanlegg og tilhørende rørledningssystem på Melkøya, Tjeldbergodden, Nyhamna, Kollsnes, Mongstad, Sture, Kårstø og Slagentangen. Departementet har også vedtatt at Petroleumstilsynet skal være tilsynsmyndighet for de planlagte gasskraftverkene i Hammerfest, Skogn og Grenland, med tilknytte rørledninger, og det planlagte reservegasskraftverket i Nyhamna. På de områdene hvor det ikke er hensiktsmessig at Petroleumstilsynet har nødvendig kompetanse, er det inngått avtaler om bistand fra andre etater som; Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Luftfartstilsynet, Meteorologisk institutt og Sjøfartsdirektoratet. Det er også inngått samarbeidsavtaler med Oljedirektoratet, Arbeidstilsynet, helsetilsynet, Fylkesmannen i Rogaland og Politiet.



Petroleumstilsynet, Professor Olav Hanssens vei 10.

ORGANISERING

Petroleumstilsynet er organisert med en hovedledelse og hovedområdene tilsyn, fag, juss og rammesetting, samt drift og utvikling. Se organisasjonskart nedenfor.



Hovedledelsen

Anne Næss Myhrvold tiltrådte som ny direktør for Petroleumstilsynet 2. mai 2013. I tillegg til tilsynets direktør består hovedledelsen av fem områdedirektører. Pressetalskvinnen er tilknyttet hovedledelsen. Kommunikasjon og samfunnskontakt er også underlagt hovedledelsen.

Tilsyn

Seks tilsynslag følger opp hver sin bransje eller grupper av aktører i virksomheten. Det er utpekt kontaktpersoner i hvert lag. Disse fungerer som faste kontaktpunkter for de forskjellige aktørene. Hvert tilsynslag ledes av en tilsynskoordinator, som har produktansvar og formell vedtaksmyndighet.

Fag

Petroleumstilsynets faglige kompetanse er inndelt i seks fagområder, hvert med en fagleder som har personalansvar med ansvar for kompetanseutvikling.

Disse seks fagområdene er:

- Bore- og brønnteknologi
- Prosessintegritet
- Konstruksjonssikkerhet
- Logistikk og beredskap
- Arbeidsmiljø
- HMS-styring og ledelse

Juss og rammevilkår

Juristene bidrar med å sikre den juridiske kvaliteten i regelverk, pålegg og andre produkt hvor det formelle grunnlaget må være klart og entydig. Enheten har ansvar for blant annet utredninger til departementet, vedlikehold og videreutvikling av regelverket, og skal legger til rette for regelverksutvikling i etaten.

Kommunikasjon og samfunnskontakt

Fagmiljøet er underlagt hovedledelsen og har blant annet ansvar for mediekontakt, drift av nettsiden og utarbeiding av trykte publikasjoner.

Drift og utvikling

Avdelingen er ansvarlig for intern drift og organisasjonsutvikling og består av sentrale støttefunksjoner innen økonomi, personalforvaltning, arkivfunksjon og IKT, i tillegg til et eget fagbibliotek for ansatte.

Bemanning

Petroleumstilsynet hadde ved utgangen av 2014, 173 ansatte i tjeneste, hvorav 170 fast, 1 midlertidig, og 2 lærlinger. Samlet ressursbase er på 165 årsverk for å kunne ivareta de mål som er satt for ansvarlig myndighetsoppfølging av næringens etterlevelse av gjeldende rammebetingelser. Av de ansatte er 45 prosent kvinner og 55 prosent menn. I ledende stillinger er 38 prosent kvinner. Petroleumstilsynet arbeider stadig for å oppnå en jevnere kjønnsfordeling i alle stillingskategoriene. (Tallene er hentet fra orientering om personalforvaltning, 2014)

HOVEDPRIORITERINGER 2014

I Petroleumstilsynets årlige aktivitetsplanlegging legger vi til grunn en rekke faktorer som avspeiler den virkelighet tilsynet utøver sin myndighetsrolle i, og de krav og forventninger som stilles av Arbeids- og sosialdepartementet (ASD). For å oppnå best mulig utnyttelse av Petroleumstilsynets ressurser fastsettes det hvert år et antall hovedprioriteringer som legges til grunn for tilsynsvirksomheten. I 2014 har Petroleumstilsynet hatt følgende hovedprioriteringer:

- Nord
- Barrierer
- Risikoutsatte grupper
- Ledelse og storulykkerisiko

I tillegg til aktiviteter knyttet til hovedprioriteringene kommer andre aktiviteter av betydning for sikkerheten. Disse kan være avgrenset til et bestemt selskap eller en bestemt type aktivitet. Slike oppgaver søker vi å samordne med annet tilsyn som faller innenfor de prioriterte områdene for å utnytte våre ressurser best mulig.

Hovedprioriteringene er å anse som strategiske virkemidler for å gi signaler internt og eksternt til næringen om hva tilsynsmyndigheten vil rette særlig oppmerksomhet på i virksomhetsåret. Gjennom slike strategiske signaler vil næringen få oversikt over hva tilsynsmyndigheten anser for å være viktige områder for videreutvikling og kontinuerlig

forbedring, og samtidig gi større forutsigbarhet i forhold til viktige prioriterte områder som vil være grunnlag for nærmere oppfølging i tilsynet.

Hovedprioriteringene og de oppgaver som planlegges under disse, omfatter aktiviteter på tvers av resultatmålene gitt i tildelingsbrevet og vil således kunne bidra til resultatoppnåelse for flere av disse. Tildelingsbrevet danner utgangspunkt for den årlige oppfølgingen av resultatmålene, og er styrende for hvordan ressursene allokeres inn mot områder og oppgaver hvor bidraget til måloppnåelsen vurderes å være best.

RESSURSBRUK 2014

Petroleumstilsynet har etablerte systemer for intern styring av ressurser i etaten. Alle medarbeidere registrerer sin ressursbruk for fastsatte oppgavekategorier på timebasis. Systemet er tilpasset etatens samlede oppgaveportefølje, samt statlige ordninger for avspasering og fleksitidsordninger. Petroleumstilsynet får på denne måten en oversikt over den samlede ressursbruken for de kategoriene som er valgt ut fra gjeldende behov for intern ressursstyring. Ressursbruken under hovedprioriteringene utgjør en del av den samlede ressursbruken i tilsynet som anvendes for å sikre måloppnåelse i resultatmålene og forventningene i tildelingsbrevet. Ressursbruk registreres ikke spesifikt for hovedprioriteringene.

Ressursbruk for Petroleumstilsynet 2014 er fordelt på følgende hovedområder:

- **Refunderbare oppgaver**, herunder tilsyn og bistandsoppgaver under Norad/Olje for Utvikling (OfU). Refusjonsforskrift fra 2013, regulerer tilsynsmyndighetens adgang til å kreve gebyr og sektoravgift for utgifter ved tilsyn og annen oppfølging av petroleumsvirksomheten i medhold av petroleumsløven og arbeidsmiljøloven, ref fotnote *.
- **Annen utadrettet aktivitet**, herunder direktoratsoppgaver, rådgiving og informasjonsformidling.
- **Fag- og kompetanseutvikling**, herunder prosjektarbeid, faglige utredninger og kompetanseutvikling.
- **Intern administrasjon**, herunder ledelse, strategiarbeid, ikke refunderbar planlegging, budsjettarbeid, organisasjonsutvikling og saksbehandling knyttet til kontrakter og anskaffelser, personal/økonomi, dokumentcenter og bibliotek.

Refunderbart arbeid (inklusive Norad)

I denne kategorien inngår all planlegging og gjennomføring av Petroleumstilsynets refunderbare oppgaver som er foretatt i 2014. Samlet ressursbruk er 55% for 2014. Innføring av ny refusjonsforskrift fra 2013 medførte reduksjon i fag- og kompetanseutvikling, og samtidig en økning i refunderbare oppgaver, herunder kunnskapsutvikling som kommer næringen og tilsynsmyndigheten til gode. Aktiviteter i denne kategorien er nærmere beskrevet under rapportering av relevante resultatmål. I forbindelse med norsk bistandsarbeid er Petroleumstilsynet bidragsyter inn til Norads program OfU.

Annen utadrettet aktivitet, herunder direktoratsoppgaver og informasjonsformidling
Direktoratsoppgaver består i hovedsak av oppgaver knyttet til regelverksutvikling, deltakelse i standardiseringsarbeid og rådgiving til departementet i styringsdialogen, samt tilrettelegging for kontakt med nasjonale og internasjonale myndigheter. I 2014 utgjorde dette 13% av den samlede ressursbruken i Petroleumstilsynet.

Saksbehandling knyttet til politisaker, klagesaker, høringer og innsynsbegjæringer krever også betydelige ressurser under denne kategorien. Petroleumstilsynet har i 2014 hatt til behandling;

- 6 politisaker
- 10 klagesaker
- 101 høringer
- 3262 innsynsbegjæringer

FAG OG KOMPETANSEUTVIKLING, herunder prosjektarbeid, faglige utredninger.

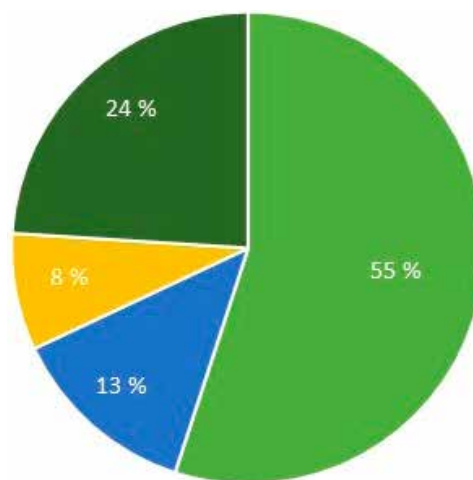
For å følge med på teknologi og kunnskapsutviklingen i petroleumsvirksomheten må tilsynsmyndigheten også prioritere egen fag og kompetanse-

utvikling for å påvirke at næringen fokuserer på kontinuerlig forbedring innen HMS, og dermed bidrar til oppnåelse av resultatmålene. Arbeidet foregår i noen grad ved ekstern støtte fra FoU-miljøer og konsulenter, og ved faglig utredningsarbeid. Også individuell faglig utvikling vurderes som viktig og prioriteres for egne ansatte gjennom interne og eksterne opplæring- og utviklingsaktiviteter. Samlet ressursbruk under fag- og kompetanseutvikling (som ikke inngår i ordningen med sektoravgift) var 8% i 2014.

INTERN ADMINISTRASJON, herunder Ledelse, strategiarbeid, planlegging, budsjettering, OU.

Denne kategorien omfatter styring og ledelse (som ikke inngår i ordningen med sektoravgift) i Petroleumstilsynet, herunder strategiarbeid, planlegging, budsjettering, leder-, fag- og lagmøter, OU-aktiviteter, samarbeid med verne-tjenesten, internt partssamarbeid og administrative støtteaktiviteter.

Intern administrasjon innbefatter saksbehandling knyttet til kontrakter og anskaffelser, personal, økonomi, dokumenter og bibliotek. Samlet ressursbruk i 2014 var 24 %.



- Refunderbart arbeid (inkl. NORAD)
- Annen utadrettet aktivitet
- Fag- og kompetanseutvikling
- Intern administrasjon

År	Refunderbare oppgaver	Annen utadrettet aktivitet	Fag- og kompetanseutvikling	Intern adm.
2012	32,90%	20%	14,70%	32,40%
2013	*48,3%	14,60%	*8,3%	28,80%
2014	55%	13%	8%	24%

*innføring av ny forskrift om gebyr og sektoravgift i 2013, medførte at aktiviteter som tidligere ble registrert under fag- og kompetanseutvikling nå inngår i refunderbare oppgaver.

Vårt ansvarsområde

 **ca 80** Faste innretninger/plattformer
 **56** Rigger/innretninger med SUT
 **ca 300** Høyvassinnretninger

 **8** Landanlegg
 **25 000** Mennesker
 **15 400** Km undervannsledninger





Sørlege del av Nordsjøen	Midtre del av Nordsjøen	Nordlige del av Nordsjøen	Norskehavet	Barentshavet
Blåne Ekofisk Edfishk Embla Gaupe Gyda Hod Osevær Lambar Tambora Øst Tor Rym Ula Vårhall	Alta Alvhøim Baldor Enoch Grane Gullhug Gungne Islay Jette Jotun Riv Ringshorne Øst Siggis Skirne Sløiper Vest Sløiper Øst Svalin Vak Varg Vilje Volund Volve	Brage Fram Fram H-Nord Gimle Gjøst Gullaks Gullaks Sør Kvitbjørn Osberg Osberg Sør Osberg Øst Saurne Statfjord Statfjord Nord Statfjord Øst Sygna Troll Tunne Vega Vestrikk Vigdals Visund Visund Sør	Alta Dragoen Hedrun Hyme Kristin Marvik Mikkjel Morsvin Njord Norve Ormen Lange Skuld Tynnings Lid Asgard	Svalhall

Landanlegg

1. Kårto
2. Kollnes
3. Sture
4. Morsstad
5. Nyhamna
6. Tjeldbergsødden
7. Melkøya
8. Slagentangen

76 Felt i produksjon per november 2014

STYRINGSPARAMETER

(Tabellen viser styringsparameter som tidsserie)	2012	2013	2014
Antall revisjoner/verifikasjoner	223	125	172
Antall dispensasjoner (unntak)	25	35	13
Antall varsel om pålegg	6	12	3
Antall pålegg	0	9	3
Antall tvangsmulkt, politianmeldelser og stansinger	0	0	0
Antall granskinger	5	6	4
Antall offshoredøgn	323	333	389
Antall gitte samtykker	115	103	114
Antall Søknader om samsvarsuttalelser (SUT)	9	4	5
Antall Plan for utbygging og drift (PUD) og -anlegg drift (PAD)	8	9	0
Antall tildelinger forhåndsdefinerte områder (TFO), runder, konsesjonstildelinger	1	2	1

PRESENTASJON AV UTVALGTE HOVEDTALL

	2013	2014
Antall årsverk	159,00	167,00
Samlet tildeling post 01-99	243 594 000,00	263 113 500,00
Utnyttelsesgrad post 01-29	95,30	98,20
Driftskostnader	260 145 913,00	284 312 204,00
Lønnsandel av driftskostnader	0,65	0,66
Lønnskostnader per årsverk	1 017 990,00	1 138 872,00

DEL III

DEL III ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER

SATSNINGSOMRÅDER OG ANDRE FØRINGER FRA TILDELINGSBREVET

I henhold til tildelingsbrevet skal Petroleumstilsynet gi en samlet og overordnet vurdering av resultatoppnåelsen for 2014. I denne delen presenteres både kvantitative og kvalitative tilnærminger til årets aktiviteter og resultater for Petroleumstilsynet. Ressursbruk 2014 fordelt på resultatmål er basert på Petroleumstilsynets totale ressursbruk med unntak av intern administrasjon og kurs/utdanning. Intern administrasjon og kurs/utdanning bidrar indirekte til resultatoppnåelse.

2.2.1 PETROLEUMSTILSYNET skal bidra til at næringen samlet, og den enkelte aktør, fremmer et seriøst, trygt og inkluderende arbeidsliv.

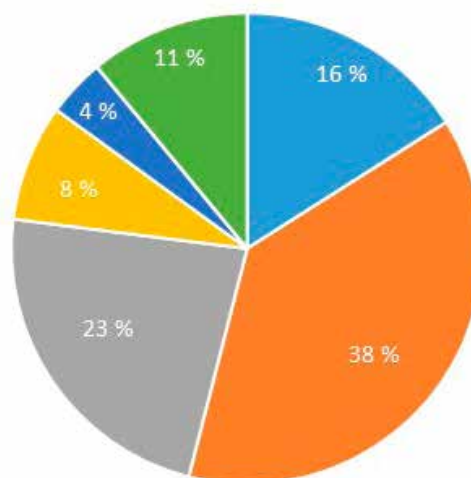
Petroleumstilsynet legger stor vekt på å følge opp og påse at næringen samlet, og de enkelte aktører fremmer et seriøst, trygt og inkluderende arbeidsliv. Dette gjøres gjennom tilsyn og i felles kompetansegivende arrangementer hvor partene og næringen aktivt involveres. Partssamarbeid og arbeidstakermedvirkning utgjør en sentral del av måloppnåelsen i dette arbeidet.

RISIKOUTSATTE GRUPPER I VIRKSOMHETEN

Petroleumstilsynet har i 2014 videreført hovedprioriteringen risikoutsatte grupper i petroleumsvirksomheten og gjennom dette kunnet prioritere hvordan næringen følger opp viktige arbeidsmiljøfaktorer og rammebetingelser som er særlige belastende for disse gruppene.

Innsatsen de siste årene har vist at entreprenørene og innleide arbeidstakere er mer risikoutsatte samtidig som de i mindre grad tilbys oppfølging og tilrettelegging. Innleieandelen er størst i prosjekter og vedlikeholdsarbeid på landanlegg og offshore.

Petroleumstilsynet har siden 2011 gjennomført tilsyn der både HMS- oppfølging av innleide arbeidstakere, opplæring, sykefravær, informasjon og språk- og kommunikasjonsutfordringer har vært tema. Tilsynene har avdekket utfordringer når det gjelder; hvordan innleide arbeidstakere følges opp med hensyn til kartlegginger av arbeidsmiljørisiko, opplæring og tiltak. Det er avdekket mangelfull rolle- og ansvarsavklaring mellom operatør, innleiebedrift og utleieselskap når det gjelder oppfølging av denne gruppen.



■ 2.2.1 ...bidra til at næringen samlet, og den enkelte aktør, fremmer et seriøst, trygt og inkluderende arbeidsliv

■ 2.2.2...bidra til at næringen samlet, og den enkelte aktør fremmer lav risiko for storulykker og forebygger skader på ytre miljø i petroleumssektoren

■ 2.2.3...utvikling av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidshelse og sikkerhet

■ 2.2.4...følge opp og videreutvikle et helhetlig, risikobasert regelverk innenfor sitt myndighetsområde

■ 2.2.5...bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsoppfølging på HMS-området

■ 2.2.6...skal ha tillit og troverdighet i offentligheten, samt sikre enhetlig opptreden overfor virksomhetene

(Tabellen viser totalt ressursbruk pr. resultatmål.)

Resultatmål

År	2.2.1	2.2.2	2.2.3	2.2.4	2.2.5	2.2.6	2.2.7	2.2.8
2012	16,5%	32,7%	5,5%	1,7%	15,9%	8,2%	5,3%	14,2%
2013	15,2%	34,6%	4,0%	1,2%	25,2%	9,1%	3,6%	7,0%
*2014	16,0%	38,0%	23,0%	8,0%	4,0%	11,0%		

*Departementet har gjort justeringer i antall resultatmål for 2014, derfor store endringer i tallmaterialet.

Petroleumstilsynet og Arbeidstilsynet har sammen iverksatt et FOU-prosjekt finansiert av Arbeids- og sosialdepartementet (ASD) der blant annet HMS utfordringer knyttet til innleie av personell i petroleumsvirksomheten kartlegges. Prosjektet utføres av forskere ved FAFO og NTNU og skal bidra til mer kunnskap om sikkerhet og arbeidsmiljø for innleide arbeidstakere i petroleumsnæringen og relaterte næringer innenfor Arbeidstilsynets tilsynsområde. Dette arbeidet vil bli presentert i en egen rapport og et seminar i første kvartal 2015

RISIKOUTSATTE GRUPPER, NÆRINGENS OPPFØLGING OG GJENNOMFØRTE TILTAK.

Hovedprioritering av risikoutsatte grupper (RUG) har i 2014 i hovedsak vært konsentrert rundt følgende hovedtemaer:

- Risikoutsatte grupper på flyttbare innretninger
- Risikoutsatte grupper innen boring og brønn på faste innretninger
- Innleid personell som mulig risikoutsatte gruppe

Tilsyn med risikoutsatte grupper på flyttbare innretninger er gjennomført som en fortsettelse av Petroleumstilsynets oppfølgingsaktiviteter mot boreentreprenører i 2013. Resultatene fra 2013 ga grunnlag for å gjennomføre tilsyn offshore mot utvalgte selskapers styring av arbeidsmiljørisiko. Resultatene fra disse aktivitetene har avdekket at det fremdeles er svakheter knyttet til boreentreprenørenes system for styring av arbeidsmiljø. Dette gjelder spesielt gjennomføring og oppfølging av eksponeringskartlegginger, f.eks. på støymrådet, innen ergonomi og på kjemikalieområdet. Personellgrupper som oppholder seg på boredekk og med tilhørende arbeidsoppgaver blant annet i «shakerrom» har vist seg å være en særlig utsatt gruppe. Maskinister og kran og løftpersonell utgjør også grupper med høy risiko på flere områder.

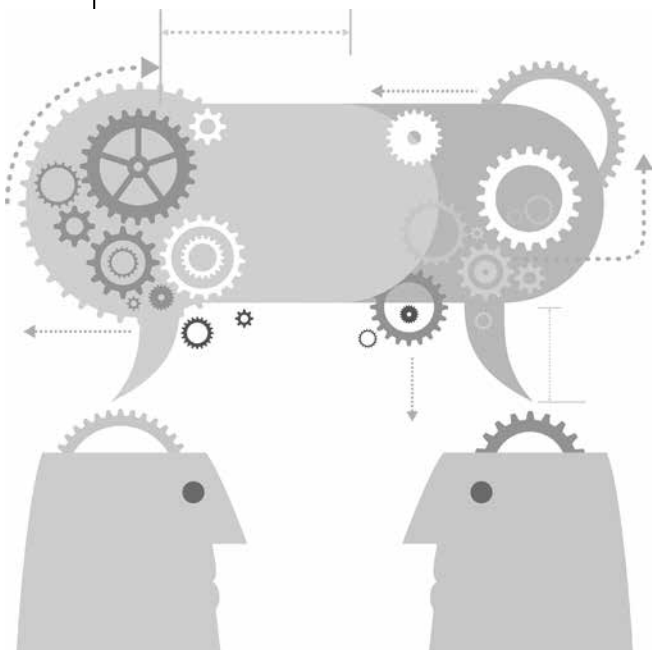
RAMMEBETINGELSER

I 2014 er det gjennomført ulike aktiviteter for å følge opp ulike sider knyttet til rammebetingelser de ulike aktørene etablerer for sin virksomhet. Petroleumstilsynet legger i denne sammenheng til grunn at rammebetingelser her forstås som de forhold som påvirker de praktiske muligheter en organisasjon, organisasjonsenhet, gruppe eller individ har til å holde storulykkes- og arbeidsmiljørisiko under kontroll.

I tilsynet har man rettet særlig oppmerksomhet mot rammebetingelser som legges i kontrakter og som derved regulerer tjenester og aktiviteter mellom aktørene og således påvirker betingelser som utformes av en organisasjon og som påvirker en annen organisasjon. Forhold som bestemmes i kontrakt kan være økonomiske aspekter og ressurser, teknologi, bemanning, ansvar og roller, kommunikasjonslinjer, m.m. Grunnen til at det er valgt en slik avgrensning, er at betingelser i kontrakter har vist seg å kunne påvirke risiko både positivt og negativt. Risikofylt arbeid i petroleumsvirksomheten utføres i stor grad av entreprenører og underleverandører. Fra Petroleumstilsynets sin side har det derfor vært viktig å følge opp at særlig risikofylt arbeid ikke settes ut til leverandører, uten at en samtidig sørger for rammebetingelser i kontraktene som sikrer et forsvarlig risikonivå også for entreprenøransatte grupper.

Blant annet har oppmerksomhet rundt rammebetingelser i kontrakter for borekontraktører etter Petroleumstilsynet vurdering gitt et positivt bidrag for entreprenørenes praktiske muligheter til å påvirke og holde storulykkesrisiko under kontroll. Rammebetingelser har også vært tema i Sikkerhetsforum, og det har også blitt foretatt kunnskapsinnhenting om temaet ved bruk av eksperter.

I 2014 har videre Petroleumstilsynet engasjert IRIS (International Research Institute of Stavanger) for å oppsummere og analysere erfaringer med «rammebetingelsers betydning» for forsvarlig petroleumsvirksomhet. Målsetningen var å systematisere og analysere Petroleumstilsynets observasjoner og erfaringer fra tilsynsaktiviteter rettet mot rammebetingelser og risiko, samtidig som en vurderer om regelverket i tilstrekkelig grad tydeliggjør ansvaret for å utvikle gode rammebetingelser. Rapport fra dette arbeidet vil foreligge i løpet av første kvartal 2015.



STYRING AV ENDRING, LÆRING OG FORBEDRING

Endringstakten er høy i petroleumsnæringen og gir seg ulike utslag som; oppkjøp og fusjoner, organisatoriske endringer, nedbemanninger og kutt, effektiviserings-/forenklingsprosjekter, nye teknologiske løsninger osv. Regelverket i petroleumsvirksomheten legger til grunn at HMS-nivået skal opprettholdes og kontinuerlig forbedres. Endringsprosesser vil kunne påvirke både arbeidsmiljø- og storulykkesrisiko.

Petroleumstilsynet har gjennom flere år fulgt opp aktørenes endrings-, lærings- og forbedringsprosesser. I 2014 ble det lagt vekt på å følge opp aktørenes egen oppfølging, risikostyring, arbeidstakermedvirkning og identifisering og realisering av HMS-gevinster. Resultater fra aktiviteten viste avvik i tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning og at det er vanskelig å identifisere realiserede HMS-gevinster som følge av de endrings- og forbedringsprogrammene som ble fulgt opp.

ARBEIDSTAKERMEDVIRKNING

Det har i 2014 vært ført tilsyn med arbeidstakermedvirkning knyttet til arbeidsmiljøutvalgets og verneombudenes oppgaver og roller, grensesnitt mellom ulike aktører, organisering og planer for medvirkning, opplæring og tid til vernearbeid. Det har videre blitt gjennomført tilsyn i entreprenørselskap, og om forhold som fokuserer på operatør - leverandørrelasjoner.

Resultatene fra aktiviteter i 2014 viser at det blant aktørene finnes mangler og utfordringer knyttet til;

- Forståelse og kompetanse til å drive systematisk HMS-arbeid.
- Rolleforståelse (kunnskap og kjennskap om rettigheter og plikter) blant verneombud og AMU-medlemmer – som kan medføre en svekket kvalitet på beslutninger i HMS-arbeidet.
- At det kan være vanskelig for verneombud å være tilstrekkelig involvert i det systematiske HMS-arbeidet, da HMS-arbeidet er profesjonalsisert i HMS-avdelinger

TILSYN MED FORBEDRINGSAKTIVITETER – ARBEIDSTAKERMEDVIRKNING

Petroleumstilsynet har gjennom flere år fulgt opp HMS- aspekter ved endrings- og forbedringsaktiviteter. Dette arbeidet er videreført i 2014, da vinklet mot operatørenes egen oppfølging (monitorering) av forbedringsprosjekter, både sett i forhold til

tidligere forbedringsaktiviteter og nye pågående endrings- og forbedringsprosjekter for å redusere kostnader og øke effektivitet. Det har vært et hovedanliggende å fokusere på operatørenes egen oppfølging, risikostyring og arbeidstakermedvirkning. Regelverket forutsetter arbeidstakermedvirkning i slike prosesser. Petroleumstilsynet har derfor valgt å se spesielt på hvordan tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning i forbindelse med endringsprogrammer foregår.

REDUKSJON AV STØY – OG VIBRASJONSSKADERISIKO

Petroleumstilsynet har deltatt som observatør i næringens støyprosjekt som ble igangsatt i 2011 og avsluttet i begynnelsen av 2014. Prosjektet har vært organisert med deltakere fra arbeidsgiver- og arbeidstakerorganisasjoner og myndighetssiden (Petroleumstilsynet og Arbeidstilsynet). Prosjektet hadde en økonomisk ramme på 10 mill. NOK. Norsk olje og gass har ledet prosjektet. Prosjektet har vært delt inn i 6 delprosjekter: Områdestøy, Egenprodusert støy, Barrierekontroll, Helikopterstøy, Sårbarhetsfaktorer og Vibrasjoner. Bakgrunnen for prosjektet var blant annet knyttet til Petroleumstilsynets oppfølging av støy i næringen med utfordrende trender på støyindikatoren i RNNP og rapportering av høye tall på arbeidsrelaterte støyskader.

Det ble satt ulike mål for prosjektets leveranser:

- Tiltak som kan støtte opp om prosjektets ambisjoner
- Kost/nytte analyser for ulike støyreducerende tiltak
- Tiltak som kan implementeres fortløpende i petroleumsnæringen og i andre næringer slik at prosjektets mål er oppfylt ved utgangen prosjektperioden
- Samle, skape og spre kunnskap om støy og om effektive støyreducerende tiltak

Et av verktøyene som ble utviklet i regi av prosjektet er en database for støy- og vibrasjonsdata fra håndholdt verktøy. Det er realistisk å tro at denne vil kunne være nyttig også for landbasert industri. Prosjektet har i tillegg drevet informasjonsdeling ved å arrangere målrettede seminarer med god deltakelse fra bransjen.

Etter Petroleumstilsynets mening har prosjektet bidratt til at bevisstheten om støyeksponering samt behov for tekniske og til dels organisatoriske tiltak



har økt. Det er utviklet databaser, beregningsverktøy, metoder og anbefalinger. Prosjektet har bidratt til at støy har fått større oppmerksomhet, og det er etablert flere gode arenaer for samhandling mellom selskapene.

I oppfølgingen av støy har det vært rettet oppmerksomhet mot konkrete løsninger og selskapenes kvalifisering, og valg av løsninger for å bidra til at det velges gode arbeidsmiljøløsninger i prosjekterings- og byggefasen eller i forbindelse med oppgraderinger. Teknologiutvikling på området har ført til et gjennombrudd for ny teknologi innenfor boreslamshåndtering, dette har medført at selskaper enten velger å ta den nye teknologien i bruk eller gjør andre endringer i utforming av områdene, som kan gi lavere støybelastning for personellet som skal arbeide i tilknytning til disse områdene.

I Risikonivå Norsk Petroleumsvirksomhet (RNNP) hvor både myndighetene, næringen, partene og relevante forskningsmiljøer deltar, overvåkes utviklingen i næringen gjennom et bredt spekter av indikatorer som samles i en årlig sammenstilling. Gjennom spørreundersøkelser (RNNP) fremkommer det at arbeidstakerne opplever støy og støyskader som den mest problematiske belastningen. Selv om næringen har arbeidet aktivt med reduksjon av støy i støyprosjektet, observeres det i tilsynet at omfang av effektive tiltak ikke er stort nok til å få bukt med problemet. Dette gjelder fortrinnsvis gamle innretninger. I nye utbyggingsprosjekter har en ofte utviklet nye gode tekniske løsninger som gir betydelig mindre støybelastning for personell.

REDUKSJON AV KJEMISKE, BIOLOGISKE OG STRÅLEMESSIG HELSEFARE

Petroleumstilsynets oppfølging av kjemisk arbeidsmiljø har i hovedsak inngått som en del av oppfølgingen av risikoutsatte grupper og som en

del av prosjektoppfølgning i tidlig fase av utvikling av felt. I oppfølgingen av risikoutsatte grupper på flyttbare innretninger, er det identifisert mangler på kjemikalieområdet særlig når det gjelder kartlegginger for å framskaffe kvalifisert underlag for å kunne iverksette forbedringstiltak. Det observeres også at det blant de reviderte entreprenørselskapene er mangelfull kunnskap om risiko for kjemisk arbeidsmiljø og andre faktorer, og at det ikke foregår tilstrekkelig dialog mellom operatørene og kontraktørene for å kunne bidra til å heve kvaliteten.

Kjemisk arbeidsmiljø overvåkes gjennom kjemikalieindikator og spørreskjemaundersøkelsen i RNNP. RNNP indikatoren på kjemisk arbeidsmiljø viser en økning i antall kjemikalier, samt for dem med høy farepotensial.

Det er en løpende kontakt mellom Petroleumstilsynet, Arbeidstilsynet og Miljødirektoratet på kjemikalieområdet, spesielt gjennom arbeid med implementering av EUs regelverk på kjemikaliestyring; REACH og CLP.

ERGONOMISKE FORHOLD

Petroleumstilsynet har i 2014 videreført vårt arbeid med å følge opp forebygging av muskel- og skjelettplager i petroleumsvirksomheten. Arbeidet har vært rettet mot kunnskapsinnhenting og -utvikling, videreutvikling av strategi, og overvåking av ergonomisk risiko gjennom ergonometri-indikatoren i RNNP.

Behovet for kunnskapsutvikling på dette området har vært formidlet til næringen gjennom økt oppmerksomhet på ergonometri i tilsynsaktiviteter, videreutvikling av RNNP ergonometri-indikator og deltakelse i ulike faglige nettverk. Dette har stimulert til å sette ergonomiske risikovurderinger og verktøy på agendaen i regionale og nasjonale fagseminarer, og også medvirket til at Norsk olje og gass har opprettet en gruppe for å følge opp ergonometri og til utvikling av en veileder på risikovurdering av ergonomiske forhold i samarbeid med Arbeidstilsynet. Veilederen forventes utgitt 1. halvdel av 2015.

Hovedresultater fra RNNP ergonometri-indikatoren viser:

- For nyere produksjonsinnretninger og flyttbare innretninger er risikoen for å pådra seg muskel-skjelettplager størst blant boredekkarbeidere og mekanikere, mens det på eldre produksjonsinnretninger er overflatebehandlere og stillaspersonell som har størst risiko.

- Flyttbare innretninger rapporterer nedgang i risiko for muskelskjelettplager for samtlige arbeidstakergrupper. For produksjonsinnretninger er tendensen at det er uendret eller lavere risiko, med unntak for noen få arbeidstakergrupper.
- For landanlegg er det kun mindre endringer i resultatene sammenlignet med resultatene for 2012.

Petroleumstilsynet har også etablert kontakt med forskningsmiljøer i Sverige hvor utveksling av erfaring og gjensidig innhenting av kunnskap innen risikovurdering av ergonomiske forhold er viktige samarbeidsfaktorer. Som et ledd i å styrke kompetansen innen risikovurdering av ergonomiske faktorer, vil det i 2015 bli igangsatt arbeid med å utvikle et felles undervisningsopplegg i samarbeid med Arbeidstilsynet og STAMI.

SOSIAL DUMPING

Petroleumstilsynet har i løpet av 2014 fulgt med på utviklingen og bruk av innleid arbeidskraft som en del av oppfølgingen av risikoutsatte grupper. Gjennom tilsyn og oppfølging av entreprenører har en rettet oppmerksomhet mot de kontraktører som benytter innleie og bruker utenlandsk arbeidskraft i forbindelse med store bygge- og modifikasjonsaktiviteter. Det er også lagt vekt på å involvere arbeidstakerne fra de ulike aktørene på anlegget/innretningen under myndighetstilsyn. Dette gir god informasjon om hvilke forhold som bør følges opp spesielt knyttet til arbeidsvilkår og rettigheter. Det har også vært rettet oppmerksomhet mot prosjekter i høyaktivitetsperioder der mange selskap er på samme anlegg/innretning samtidig. Det foregår også et samarbeid mellom Petroleumstilsynet og Arbeidstilsynet hvor det har vært gjennomført felles tilsyn mot utleiebedrifter hvor arbeidsmiljøoppfølging, samt lønns- og arbeidsvilkår har vært hovedtema.

2.2.2 PETROLEUMSTILSYNET skal bidra til at næringen samlet, og den enkelte aktør fremmer lav risiko for storulykker og forebygger skader på ytre miljø i petroleumssektoren

Petroleumstilsynet har i 2014 gjennom ulike aktiviteter rettet mot enkeltaktører og næringen generelt bidratt til at næringen selv fortsetter å prioritere arbeid med å forebygge storulykker, og forebygge skader på ytre miljø.

LEDELSENS ROLLE

Petroleumstilsynet har i 2014 fortsatt arbeidet med å følge opp hvordan selskapene gjennom ledelse og styring av aktiviteter organiserer det risikoreduerende arbeidet. En av Petroleumstilsynets hovedprioriteringer har vært å følge opp at selskapenes ledelse arbeider målrettet med å redusere storulykkerisiko. Det ansees også som viktig at selskapenes egne tilsyns- og oppfølgingsaktiviteter fungerer slik at mangler i selskapenes styringssystem kan bli avdekket og korrigert. Initiativ og beslutninger som ledelsen hos aktørene foretar, vil ofte påvirke og definere betingelser som har stor betydning for forebygging av storulykkesrisiko.

Petroleumstilsynet har hatt et langsiktig fokus på ledelsens ansvar for å overvåke og føre kontroll med arbeidet med å redusere storulykkesrisiko. Hvordan selskapene tilpasser aktiviteter i samsvar med knapphet på kritiske ressurser som kapasitet og kompetanse, hvordan selskapenes egen oppfølging foregår og hvordan selskapene holder oversikt over og styrer egen virksomhet, har vært sentrale problemstillinger for oppfølging i 2014.

Tilsynsmyndighetens oppmerksomhet på risikostyring, barrierestyring og hvordan rettighetshaverne prioriterer slikt arbeid, har stor betydning for hvordan selskapene selv utvikler transparente interne prosesser for å redusere storulykkesrisiko. Åpenhet blant annet mellom rettighetshavere i lisenssammenheng bidrar også til at informasjon og innsyn i forbedringsprosesser blir delt mel-



lom aktørene og på denne måte gir grunnlag for ytterligere forbedringstiltak i forhold som påvirker storulykkesrisiko. I relevante enkelttilsyn, ved granskinger og i andre sammenhenger hvor oppmerksomhet rundt ledelsens rolle kommer til syne, har det vært etterspurt svar fra selskapene på hvordan de sikrer ledelsesinvolvering i alle beslutningsprosesser som kan knyttes til forebygging av storulykker og oppfølging/gransking av hendelser og ulykker.

Også vernetjenesten inngår i dialogen med tilsynsmyndigheten gjennom deltakelse i møter hvor selskapene presenterer vurderinger og svar på forespurte tema. Gjennom arbeidstakermedvirkning i slike tilsynsaktiviteter sikres viktige bidrag for å styrke påliteligheten og etterprøvbareheten i det som presenteres og kontinuitet og konsistens i informasjonen som gis.

Løpende vurdering av storulykkesrisiko står sentralt i Petroleurstilsynets oppfølging av virksomheten. Vi ser en positiv utvikling for ulykkesrisikoen over den siste 10-årsperioden på norsk sokkel. Erfaringene viser likevel at det kreves årvåkenhet og aktivt arbeid fra alle parter, inkludert Petroleurstilsynet, for å opprettholde den positive utviklingen.

BARRIERER

Barrierestyring har vært et sentralt tema for oppfølging fra Petroleurstilsynet i 2014. En felles veiledning om «Prinsipper for barrierestyring i petroleumsvirksomheten», ble utgitt i 2013. Dokumentet har fått stor oppmerksomhet hos aktørene i næringen, og tilsynsmyndigheten har prioritert ressursbruk for å følge opp industrien gjennom tilsyn basert på prinsippene for barrierestyring som er trukket opp i notatet. Dette har vært utført mot prosjekter i design og byggefase og mot innretninger i drift – og har skjedd gjennom å undersøke noen utvalgte tema som; risikoforhold knyttet til barrierestyring generelt, etablering av barrierestrategi og ytelsesstandard spesielt. Identifikasjon av viktige bidragsyttere til risiko, hvordan selskapene sikrer et oppdatert og adekvat risikobilde, hvordan de bruker formålstjenlige risikovurderinger og vurderer/håndterer usikkerhet/kunnskapsstyrke i denne sammenheng, har også vært sentralt i oppfølgingen.

Tilsynsmyndighetens utarbeidelse av «Prinsipper for barrierestyring i petroleumsvirksomheten» har

gitt merkbare resultater. Gjennom dette arbeidet har man lagt vekt på å kommunisere med hele næringen, både operatører, entreprenører, konsulentmarkedet og forskningsmiljøer. Endringene merkes på flere måter, blant annet ved at en kan registrere en dreining i aktivitetene hos konsulenter som tradisjonelt har levert risikovurderinger til operatørselskaper. En større andel av deres oppgaver er nå rettet mer spesifikt mot barrierestyring, og da basert på de prinsipper som er trukket opp i barrierenotatet. Fokuset mot barrierestyring har også avdekket at aktørenes arbeid med å etablere, strukturere og dokumentere grunnleggende forutsetninger for utforming av robuste innretninger/anlegg i henhold til krav i forskriftene har vært mangelfulle. Petroleurstilsynet vil på bakgrunn av dette følge spesielt opp hvordan krav i regelverket implementeres i design av innretninger, anlegg og utstyr for å unngå senere avvik og avviksbehandling.

HYDROKARBONLEKKASJER

Foreløpige tall indikerer at antall hydrokarbonlekkasjer på norsk sokkel i 2014 var 7. Dette er en reduksjon fra foregående år, da det ble registrert 9 lekkasjer på norsk sokkel. I 2014 var antall hydrokarbonlekkasjer på omtrent samme nivå som i 2012 da det er registrert 6 lekkasjer. I 2014 var en av lekkasjene i den største kategorien, med mer enn 10 kg/s. Hendelsen ble gransket av Petroleurstilsynet. En av lekkasjene i 2014 ser ut til å falle inn under den mellomste kategorien, henholdsvis mellom 1 og 10 kg/s, mens resterende lekkasjer er av den laveste kategorien, mellom 0,1 og 1 kg/s. I 2013 var det ingen lekkasjer i største kategori. I 2014 var det 7 hydrokarbonlekkasjer som møtte rapporteringskriteriene i RNNP på landanleggene. I 2013 var der 12 slike lekkasjer. Tallet for 2014 er på samme nivå som i perioden 2009 – 2012.

Den umiddelbare årsaken til hydrokarbonlekkasjer i disse kategoriene er i hovedsak knyttet til intervensjon i trykksatte hydrokarbonførende systemer. Næringen jobber målrettet med å redusere antall hydrokarbonlekkasjer ut fra deres relative bidrag til storulykkesrisiko. Granskinger av de mest alvorlige hendelsene viser at årsaksbildet er sammensatt og komplekst. Erfaringer viser at næringen tar hydrokarbonlekkasjer på største alvor, og at aktørene i en årrekke har prioritert og gjennomført arbeid for å redusere antall lekkasjer. Utviklingen i antall lekkasjer over de senere år viser også at oppmerksomheten fra partene gir gode resultater.

BRØNNKONTROLLHENDELSER

I 2014 er det registrert 17 brønnkontrollhendelser innen lete- og produksjonsboring, hvorav 16 er klassifisert som brønnkontrollhendelse i kategori 3, lav alvorlighet, og en hendelse i kategori 2, middels alvorlighet. Det var ingen registrerte hendelser i kategori høy alvorlighet. Sammenlignet med 2013 er dette en økning i 4 hendelser for 2014.

Det har de siste tre årene vært registrert størst andel brønnkontrollhendelser innen leteboring. I 2014 skjedde 59 % av slike hendelsene under leteboring. I 2013 og 2014 ble det registrert 10 brønnhendelser per år innen leteboring, noe som er det høyeste som er registrert. Tallene for 2014 viser en liten nedgang i vektet risiko for tap av menneskeliv innen boring i forhold til 2013. Verdien er relativt lav sammenlignet med tidligere år, noe som kan forklares ved at de fleste hendelsene i 2014 inngår i nivå 3 lav alvorlighet

PERMANENT PLUGGING AV BRØNNER

Mange felt på norsk sokkel nærmer seg den tiden da produksjonen skal stanses og brønnene skal plugges permanent. Petroleumstilsynet har i 2014 hatt flere møter med operatørselskaper som har felt i denne fasen. I tillegg er det mange produksjonsbrønner og letebrønner som er midlertidig forlatt, og som skal permanent tilbakeplugges etter hvert. I 2014 er det foretatt permanent plugging av brønner i sørlige del av Nordsjøen, og det er forventet at flere vil bli permanent plugget i 2015. Feltene i dette området har store utfordringer i forhold til innsynking og kollapsede brønner. Petroleumstilsynet følger opp at de mange utfordringer i forbindelse med permanent tilbakeplugging av brønner blir ivarettatt av ansvarlige operatører, med fokus på det nødvendige sikkerhetsarbeidet som må gjøres. I henhold til regelverket skal brønnene plugges og sikres på en slik måte at det ikke oppstår lekkasje til omgivelsene over tid. Operatøren må dokumentere at valgte metoder for å plugge brønnene oppfyller dette kravet.

I tillegg til å følge opp operatørens arbeid har Petroleumstilsynet også hatt møter både med utstyrsleverandører og sementeringsselskaper for å få en oppdatering både med hensyn til eksisterende utstyr og metoder, og det som er under utvikling. Det har også foregått møtevirksomhet med andre lands myndigheter for å dele og innhente kunnskap, og for å diskutere felles utfordringer og få informasjon om erfaringer fra andre lands sokler.

MIDLERTIDIG FORLATTE BRØNNER

For å sikre at Petroleumstilsynet har en god oversikt over midlertidig forlatte brønner på norsk sokkel, ble de i 2014 foretatt en ny gjennomgang og oppdatering. Oversikten viste at det per juni 2014 er 283 midlertidig forlatte brønner på norsk sokkel, noe som viser at det har vært en økning på 89 brønner i forhold til tall innhentet i 2011. Økningen kan tilskrives flere forhold og er ikke alarmerende.

Fra og med 2014 er det gjort gjeldende et nytt forskriftskrav i norsk regelverk om at letebrønner ikke skal forlates midlertidig i mer enn to år. Videre kreves det at for utvinningsbrønner som ikke overvåkes kontinuerlig, må hydrokarbonførende soner i brønnen plugges og forlates permanent innen tre år. Det åpnes for at treårsperioden kan forlenges under forutsetning av at brønnen overvåkes. Bakgrunnen for å gjøre regelverksendringen er å bedre brønnsikkerheten og rette oppmerksomhet mot viktigheten av å ha en kjent og akseptabel barrierestatus.

AVLASTNINGSBORING

Petroleumstilsynet har i 2014 utredet behov for å endre krav i regelverket knyttet til avlastningsboring. Det er særlig behov for å kunne «drepe» en brønn med kun en avlastningsbrønn som har vært vurdert. Formålet er at letebrønner skal planlegges og designes slik at de kan «drepes» med kun én avlastningsbrønn ved en eventuell utblåsning. Det er læring etter erfaringene fra Macondo- og Montara-ulykkene som har vært utgangspunkt for arbeidet. De to ulykkene viste hvor omfattende utfordringene knyttet til avlastningsboring er, både med tanke på kompleksitet i operasjonen, miljøøkonsekvens, tidsbruk og ikke minst kostnader. Forslag til endringer i HMS-regelverket angående avlastningsboring er oversendt departementet.

VINTERISERING

Når petroleumsaktivitet i nordområdene øker, gir dette særlig utfordringer innenfor boring og brønnteknologi som må utredes og vurderes i forhold til gjeldende rammebetingelser i petroleumsvirksomheten. Dette gjelder blant annet kunnskap om klima, polare lavtrykk, drivis, store avstander og magnetisk stråling som kan påvirke boreoperasjoner.

Petroleumstilsynet har igangsatt arbeid med å samle inn kunnskap om de ulike situasjonene som kan oppstå, og påvirke bore- og brønnoperasjoner

i slike farvann. Videre er det lagt vekt på å utvikle et konstruktivt samarbeid med næringen, andre relevante myndigheter og forskningsmiljøer for å utvikle robuste og forutsigbare løsninger ved boring og operasjon i nordområdene.

PLANER FOR KAPSLING VED UTBLÅSNING

Det har i 2014 vært gjennomført tilsyn rettet mot hvordan selskapenes forberedelser og planer for kapsling av en eventuell utblåsning fra en havbunnsbrønn på norsk sokkel foregår. Formålet med tilsynsaktiviteten har vært å se nærmere på hvilke krav og tiltak de ulike operatørene har etablert og hvilken beredskap de har for en konkret brønn som selskapene hadde boret det siste året. Tilsynene ble gjennomført som møter hvor selskapene presenterte ulike tema som var definert av tilsynsmyndigheten som relevant knyttet til kapsling.

De gjennomførte tilsynsaktivitetene bekreftet at alle selskapene har etablert planer for kapsling, og at det var inngått avtaler om tilgjengelighet av utstyr i tilfelle en utblåsning. Det var også inngått avtaler med selskaper som tilbyr tjenester og kompetanse til å operere dette utstyret. Aktivitetene har også vist at det har vært en utvikling i omfang og innhold i avtalene gjennom året, slik at stadig flere viktige forhold nå er dekket i disse. Det kom også frem at revisjon 4 av NORSOK D-010 lå til grunn for interne krav med hensyn til planlegging og forberedelser for en eventuell kapslingsoperasjon.

Tilsynsaktivitetene har videre identifisert forskjeller mellom de ulike selskapene vedrørende innhold av, og grad av eierskap til beredskapsplaner for kapslingsoperasjoner. Petroleumstilsynet har fulgt opp dette området ved å delta i Norsk olje og gass sine undergrupper relatert til boring og brønn.

LEVETIDSFORLENGELSE

Innretninger og tilhørende infrastruktur på norsk sokkel er designet og bygget med en beregnet levetid som normalt ligger i et tidsspenn på cirka 15 til 25 år. Dersom vi legger slike tidsintervaller til grunn, viser tall fra RNNP at cirka halvparten av innretningene på norsk sokkel enten er, eller vil i de nærmeste årene komme i en slik alder, samtidig er det slik at noen innretning har passert denne alder og nærmer seg 40 år. Videre bruk av innretninger og infrastruktur ut

over opprinnelig beregnet levetid krever oppmerksomhet rundt en rekke forhold. Det er viktig at operatørene sikrer at teknisk integritet opprettholdes og sikres ved økende alder. Endret bruk som følge av nye eller endrede driftsløsninger, endrede reservoar- eller bore- og brønnforhold og anvendelse av ny teknologi er alle viktige elementer som må ivaretas. I tillegg kommer utfordringer knyttet til vedlikehold og omfanget av vedlikeholdsaktiviteter for å sikre forsvarlig virksomhet.

Petroleumstilsynet har i 2014 rettet større oppmerksomhet mot flere aspekter av sikkerhet ved aldrende innretninger, og hvordan industrien aktivt ivaretar utfordringer knyttet til å sikre opprettholdelse av teknisk integritet ved forlengelse av levetid. Arbeid med å oppdatere tekniske standarder og øke kunnskap om aldrende innretninger generelt, aktiv påvirkning for å få bedre forståelse av aldring av materialer, aktiv dialog for å kunne oppdatere metoder for inspeksjonsplanlegging og vedlikehold av konstruksjoner og erfaringsinnhenting fra tester av aldrende konstruksjoner, er tekniske forhold som har vært prioritert i 2014. For å sikre at problemstillinger og utfordringer knyttet til aldrende innretninger får høy prioritering i næringen har Petroleumstilsynet valgt området «Sikker senfase» som hovedprioritering i 2015.

YTRE MILJØ

Petroleumstilsynet skal bidra til at aktørene i petroleumsvirksomheten prioriterer forebygging av uønskede hendelser og, tilstander som kan bidra til skader på ytre miljø. Tall fra RNNP arbeidet med «*Akutte utslipp*» viser at det i perioden 2001 – 2014 samlet sett har vært en tydelig reduksjon av antall akutte råoljeutslipp til sjø for norsk sokkel. Petroleumstilsynet benytter RNNP-AU informasjonen aktivt i tilsyn og i møter med næringen og med andre myndigheter. Denne informasjonen danner også grunnlag for erfarings- og kunnskapsinnhenting omkring akutte utslipp, miljødata, værdata og klimatiske forhold. Basert på granskninger etter større utslipp (RNNP-AU, hendelser i 2014) har det vært samlet informasjon om årsaksforhold knyttet til større akutte utslipp. Denne informasjonen vil danne grunnlag for tilsyn i 2015 rettet mot barriere mot akutte utslipp til sjø.

TILSYN MED ETTERLEVELSE AV PETROLEUMSLOVEN § 9.3 RELATERT TIL BEVISSTE ANSLAG.

Etter at Petroleumstilsynet i 2013 ble delegert myndighet etter petroleumslovens § 9-3 har vi identifisert flere områder hvor det er nødvendig med en gjennomgang for å vurdere hvordan de ansvarlige selskaper oppfølger av sitt ansvar ihht § 9.3 innvirker på oppfølgingen av beredskap forøvrig. Dette gjelder både hvorvidt det underliggende regelverket i dag i tilstrekkelig grad dekker ansvaret gitt i § 9-3, og hvorvidt tilsynsmyndigheten må utvikle nye strategier for å følge opp sikringsforhold hos aktørene.

Et annet viktig område innenfor sikring har vært å vurdere behovet for å utforme avtaler med andre relevante etater på sikringsområdet. Det har i 2014 foregått en dialog med relevante etater angående et slikt behov, og en samarbeidsavtale om informasjonsdeling er inngått.

Det har også vært gjennomført tilsyn i form av møteserie med relevante operatørselskap i drift/produksjon. Sikring knyttet til operasjonelle og driftsmessige forhold, organisering og logistikk til og fra feltene, forsyningsbaser og helikoptertransport har her vært sentrale temaer i tilsynet.

Det har også vært gjennomført en rekke møter på faglig nivå med andre sentrale myndigheter både nasjonalt og internasjonalt for å bygge kunnskap, og få erfaring fra andre sektorer/områder.

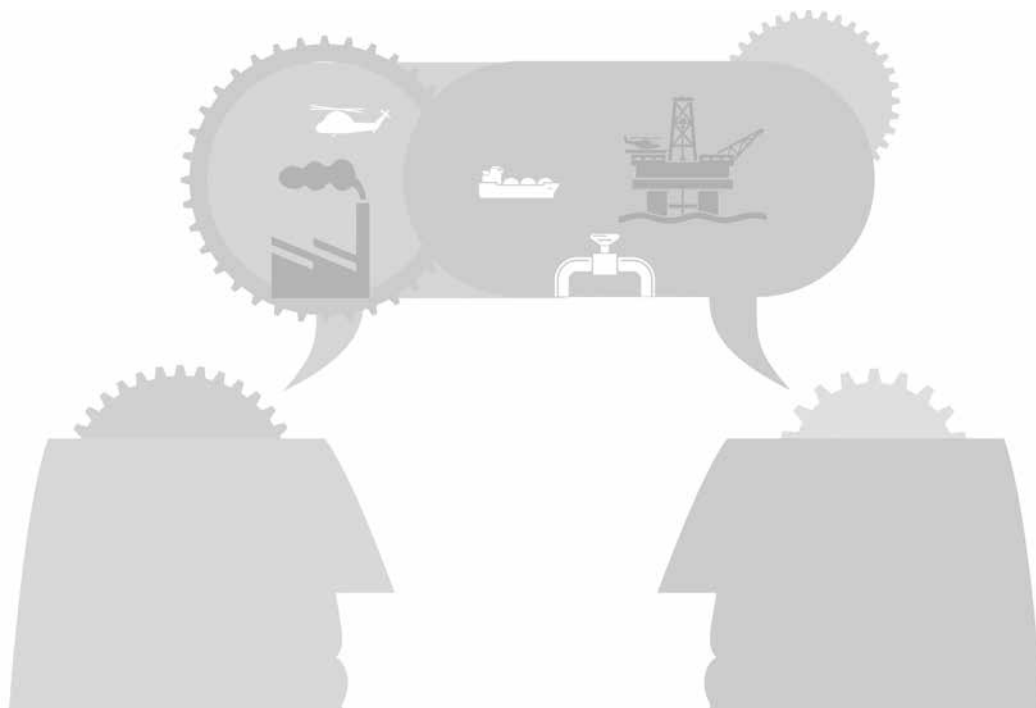
Petroleumstilsynet har også i 2014 satt i gang en revisjon av intern styring av sikringsrisiko. Det er blant annet gjennomført en verdivurdering for å kartlegge verdier og konsekvenser ved sikringshendelser og om forhold ved Petroleumstilsynet bør vurderes som skjermingsverdig. Dette arbeidet vil fortsette i 2015.

Som en del av tilsynet deltar Petroleumstilsynet i operatørers beredskapsøvelser, og får på denne måten mulighet til øve sin myndighetsrolle.

2.2.3 UTVIKLING av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidshelse og sikkerhet

I 2014 har Petroleumstilsynet videreført prosjektet om organisatorisk læring «Kultur og system for læring». Hovedaktivitetene har vært å operasjonalisere kunnskap og innsikt fra læringsprosjektet til aktiv bruk i tilsynsaktiviteter, herunder bruk av spørreskjemaer og metoder for oppfølging av læring og forbedring hos aktører i næringen. Det har vært en utstrakt informasjonsvirksomhet i form av foredrag internt og eksternt om prosjektet, og det har vært formidlet resultater fra prosjektet både i nasjonale og internasjonale nettverk. Læringsheftet «En bok om læring» har blitt godt mottatt hos aktører i næringen, som tilkjennegir at denne benyttes i deres forbedringsarbeid.

Det ble i 2014 satt i gang et prosjekt rettet mot HMS-indikatorer i petroleumsvirksomheten. Prosjektet er planlagt å gå over to år og skal videreføres i 2015. Arbeidet skal bidra til å forberede og tilrettelegge for tilsyn som kan basere seg på definerte HMS-indikatorer, og øke kunnskapen hos tilsynsmyndigheten og i næringen om bruken av disse. I arbeidet har vi som siktemål å kunne definere indikatorbegrepet nærmere både slik det omtales i regelverket og i forskningslitteraturen. Kartlegging og vurdering av ulike risikoperspektiv og begrepsavklaringer knyttet til indikatorer på storulykker, versus personskaderisiko og bruk av proaktive og reaktive indikatorer er også viktige aspekter som vurderes. I 2014 er det blitt utarbeidet et internt «indikatornotat» som skal danne grunnlag for en publikasjon til næringen. I 2015 vil hovedle-



veransen fra prosjektet være et notat som oppsummerer resultatene fra prosjektet.

Som et ledd i oppfølging av Stortingsmelding 41 (2012-2013) og Stortingsmelding 36 (2012-2013) «Åpning av Barentshavet sørøst for petroleumsvirksomhet» har Petroleumstilsynet igangsatt arbeid med å identifisere og utrede operasjonelle usikkerhets- og risikofaktorer ved petroleumsvirksomhet i Barentshavet sørøst. Petroleumstilsynet har videre bidratt til kunnskapsutvikling i nordområdene gjennom oppfølging av relevante aktiviteter i næringen, gjennom å drøfte relevante temaer i trepartssamarbeidet og i internasjonalt samarbeid. Tilsynet har også prioritert å støtte opp om standardiseringsarbeid og oppfølging av arbeidet som foregår i Barents 2020.

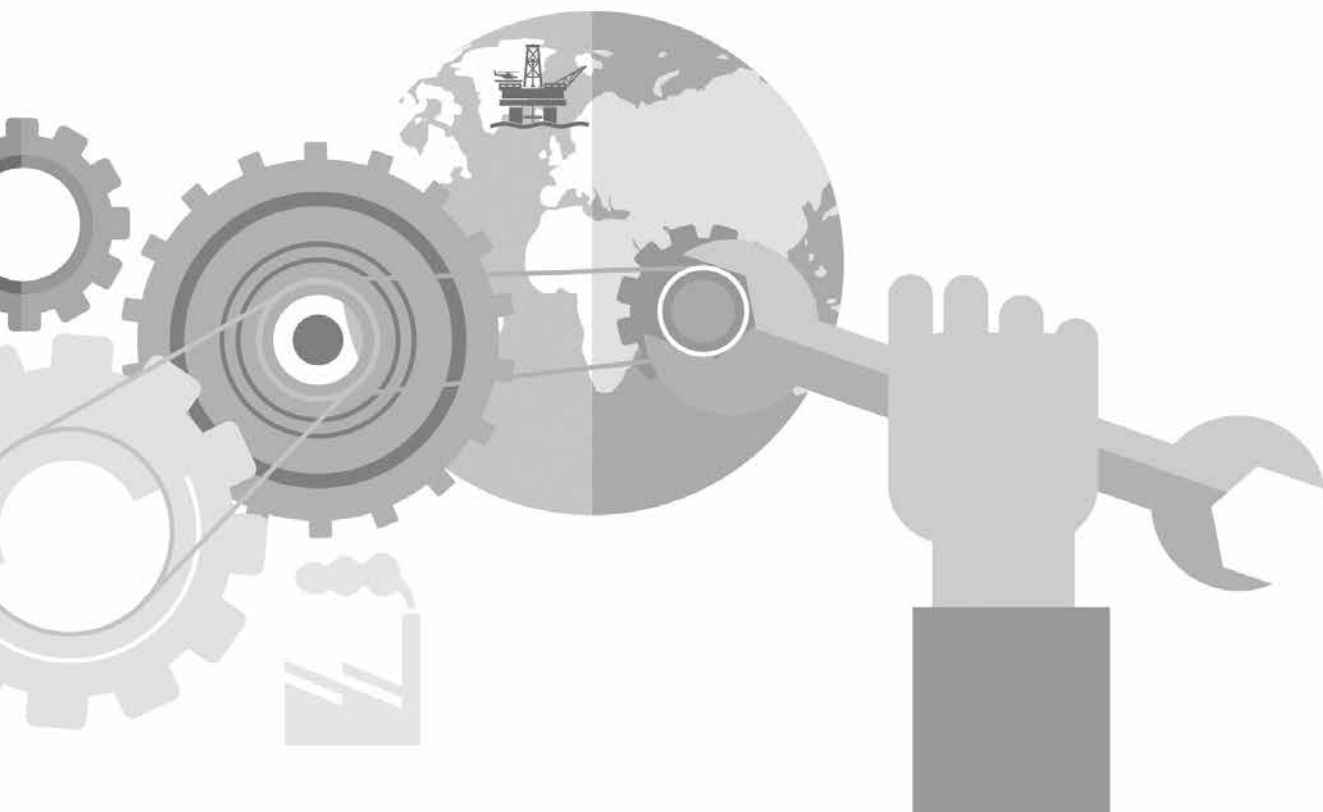
Petroleumstilsynet har også vært engasjert i prosjektet, HMS-utfordringer i nordområdene i regi av i Norsk olje og gass. Næringen har i dette arbeidet i 2014 arbeidet systematisk med å identifisere utfordringer ved petroleumsvirksomhet i Barentshavet. Arbeidet er gjennomført innenfor seks definerte fagtemaer. Arbeidsgruppene har blant annet identifisert 383 innspill gruppert i 78 ulike temaer som krever oppfølging. Petroleumstilsynet har deltatt aktivt i denne prosessen og vil følge opp at aktørene aktivt tar i bruk kunnskapen som er fremkommet.

Aktivt samarbeid med internasjonale og nasjonale myndigheter og aktører i petroleumsnæringen

for å fremskaffe kunnskap om nordområdene er også et prioritert område. For å dele erfaringer og arbeidet for en enhetlig tilnærming på tvers av de arktiske nasjoner, har Petroleumstilsynet tatt initiativ til å etablere et samarbeidsforum med sentrale HMS- myndigheter i de landene rundt arktis. Det er utarbeidet et mandat for faglig samarbeid med internasjonale sikkerhetsmyndigheter der formålet er å utveksle relevant erfaring, informasjon og «beste praksis» innen operasjonell og tekniske offshore-sikkerhet. Det er forventet at samarbeidsforumet, Arctic Offshore Regulators Forum, vil bli etablert i Washington i løpet av mai 2015.

Arbeidet fra Barents 2020 er tatt inn i arbeidsprogrammet for ISO, og drives i stor grad frem av næringen selv. Petroleumstilsynet har prioritert arbeidet knyttet til ISO TC67/SC8 Arctic Operations innenfor arbeidsgruppene WG1 arbeidsmiljø, WG2 beredskap og WG4 ice management.

Petroleumstilsynet har også gjennomført ulike interne prosjekter for å innhente kunnskap om nordområdene. Klargjøring og beskrivelse av status på industriens arbeid med vinterisering og utarbeiding av et dokument som synliggjør tilgjengelige standarder og tiltak som anvendes er pågående arbeid som videreføres i 2015. Petroleumstilsynet har i løpet av 2014 identifisert seks områder hvor det vurderes å være nødvendig å innhente kunnskap, disse er; samtige operasjoner, kartlegging av is og snøforhold, kvalifisering og bruk av boreinn-



retninger, risikoutsatte grupper, arbeidsmiljø, konstruksjonsikkerhet, alternative transport og evakueringsløsninger. Emnene er i hovedsak identifisert med bakgrunn i det som er drøftet i Norsk olje og gass prosjektet HMS i nordområdene.

Petroleumstilsynet har i samarbeid med konsulent foretatt kunnskapsinnhenting knyttet til bruk av innelukkede moduler med hydrokarboninnhold i arktiske områder. Studien har vist at potensielle eksplosjonstrykk kan bli vesentlig høyere i innelukkede moduler (ikke naturlig ventilerte moduler) dersom en ikke håndterer omgivelsene og sikkerhetssystemene på en adekvat måte. Studien har identifisert flere områder som fordrer videre arbeid.

Tilsvarende arbeid er også gjennomført for å identifisere kunnskapshull i forhold til branntekniske egenskaper og konsekvenser av alvorlige branner (antent utblåsning) på en borerigg med cantilever som ligger plassert inntil en annen innretning (brønnhodeplattform / integrert produksjonsinnretning). Hovedmotivasjonen for studien har vært erfaringer fra Montara hendelsen i 2009. Studien viser at aktørene ikke har tatt høyde for verste tilfeller av brann i forbindelse med design av boreinnretning og brønnhode-/ produksjonsinnretning. De har benyttet et beslutningskriterium basert på en brann/last frekvens (normalt $10e-4$). Dette medfører på generell basis at en antent blowout vil kunne føre til tap av begge innretningene. Petroleumstilsynet har parallelt med studien gjennomført tilsyn mot denne type løsninger, og observerer at tilsynsmyndighetens oppmerksomhet har bidratt til en holdningsendring i bransjen, der man vurderer og ser på konsekvensene av verste brannscenario. Petroleumstilsynet vil følge denne problemstillingen videre opp.

Petroleumstilsynet har i 2014 innenfor dykkeområdet engasjert NUI (Norsk Undervannsintervensjon) til å utarbeide en rapport med sammenlikning av dekompresjonstabeller for overflateorientert dykking fra relevante land og dykkerselskaper. Resultatene av sammenlikningen viser at de tabeller som er i bruk på norsk sokkel, og som ble anbefalt av en arbeidsgruppe sammensatt av myndigheter, industri og fagforening tidlig på 90 tallet, gir radikale (vesentlig kortere) totale dekompresjonstider i forhold til de andre tabellene som er med i sammenlikningen. For noen dybder og bunntider viser gjennomgangen til NUI at total dekompresjonstid

er rundt dobbel så lang for f eks USN Rev 6 tabellen som det den norske tabellen krever.

Petroleumstilsynet ser på denne bakgrunn behov for å vurdere de eksisterende rammer for dekompresjon ved overflateorientert dykking, og har henvendt seg til industrien for å sondere alternativer for oppfølging. Foreløpig avventes tilbakemeldinger fra industrien. En myndighetsoppfølging av resultater fra prosjektet vil bli vurdert å gjøres i samarbeid med Arbeidstilsynet siden det meste av denne type dykking foregår ved og langs kysten og innenlands innenfor Arbeidstilsynets tilsynsområde, og ved landanleggene i petroleumsvirksomheten.

2.2.4 PETROLEUMSTILSYNET skal følge opp og videreutvikle et helhetlig, risikobasert regelverk innenfor sitt myndighetsområde

Av Kronprinsregentens resolusjon og i tildelingsbrevet fremgår det at Petroleumstilsynet skal videreutvikle et risikobasert og helhetlig regelverk for petroleumsvirksomheten. Dette har vært et grunnleggende prinsipp for arbeidet med utvikling og videreutvikling av særreguleringen for HMS i petroleumsnæringen. I denne forbindelse er involvering av partene gjennom Regelverksforum en grunnleggende forutsetning. I Regelverksforum diskuteres etterlevelse og videreutvikling av regelverket på en måte som gir Petroleumstilsynet viktig informasjon om gjeldende rammebetingelser hos aktørene i virksomheten. I 2014 er det gjennomført fire møter i Regelverksforum.

Partene i virksomheten ble i 2014 gjennom Regelverksforum invitert til å gi innspill til videreutvikling av regelverket. Miljø- og helsemyndighetene har også fått tilsvarende invitasjon. Samlet gjennomgang og vurdering av innspillene vil bli gjort i 2015, og utgjør et viktig bidrag i den strategiske regelverksutviklingen.

Petroleumstilsynets forslag til regelverksendringer er forankret i læring fra hendelser og behov for kontinuerlig forbedring. I 2014 innførte Petroleumstilsynet blant annet endringer i prosedyren for gjennomføring av endringer i HMS-forskriftene og veiledningene til disse, samt forskriftene under arbeidsmiljøloven. Forslag til endringer i HMS-regelverket angående rednings- og evakueringsmidler ble sendt på høring, og forslag til endringer i HMS-regelverket angående avlastningsboring ligger i Arbeids- og sosialdepartementet (ASD)

for videre oppfølging. I tillegg er det foreslått endringer i HMS-regelverket angående CO₂-håndtering som er til behandling i departementene.

Høringsfristen for å kommentere Petroleumstilsynets forslag om endringer i regelverket når det gjelder rednings og evakueringsløsninger gikk ut 1. oktober 2014. Det skal foretas en grundig gjennomgang av høringskommentarene før endringsforslagene eventuelt fastsettes.

STANDARDISERINGSARBEID

I 2014 har Petroleumstilsynet hatt som satsingsområde å følge opp nasjonalt og internasjonalt standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten. Det er også foretatt en ny gjennomgang av de sentrale standardene som vises til i petroleumsregelverket. Resultatet fra gjennomgangen var blant annet oppdaterte referanser i regelverket, vedtatt ved årsskiftet 2014-2015.

Omfang og praksis ved søknader om unntak Petroleumstilsynet har i 2014 arbeidet videre med hvordan tilsynsmyndigheten har praktisert adgangen i rammeforskriften § 70 til å gi unntak fra bestemmelser i forskriftene. Dette har blant annet resultert i en nærmere presisering av forutsetning for å kunne gi unntak, og en endring i veiledningsteksten til denne bestemmelsen. Det er også arbeidet med å tydeliggjøre at avvik som hovedregel skal korrigeres så raskt som mulig, og unntak kun gis ved særskilte forhold. Et informasjonsskriv er utarbeidet i form av likelydende brev, og oversendt næringen i januar 2014.

Tabellen nedenfor gir oversikt over både midlertidige og langsiktige (permanente) unntak gitt i det enkelte år. Hva angår midlertidige unntak, vil vi peke på at disse blir gitt under forutsetning av at avviket er korrigerert innen gitt frist, og at avviket ikke er så sikkerhetskritisk at det vurderes nødvendig å stenge ned virksomheten. Langsiktige unntak blir kun gitt når det foreligger særskilte forhold. Tabellen viser årlige variasjoner når det gjelder unntak, det kan være ulike årsaker til dette, som eksempelvis behandling av samtykkesøknader om levetidsforlengelser.

I tabellen er unntak gitt i relasjon til flyttbare innretninger med samsvarsuttalelse (SUT) ikke tatt med. Dette skyldes at man for slike innretninger på enkelte områder kan legge maritimt regelverk (Sjøfartsdirektoratets forskrifter) til grunn, jfr. rammeforskriftens § 3.

2.2.5 PETROLEUMSTILSYNET skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighets-oppfølging på HMS-området

Petroleumstilsynet har formelle samarbeidsavtaler med alle relevante myndigheter som ut fra sine ansvarsområder har en rolle, og kan bidra med erfaring og kompetanse i oppfølgingen av aktørene i petroleumsvirksomheten. Petroleumstilsynet har gjennomgått eksisterende avtaler med formål å oppdatere disse i forbindelse med de årlige møtene på ledelsesnivå som gjennomføres med de mest sentrale etatene.

I 2014 har man oppdatert avtaler med Miljødirektoratet, Kystverket, Direktoratet for sikkerhet og beredskap, Arbeidstilsynet og NAV, Statens Strålevern og Statens helsetilsyn. Det er Petroleumstilsynets erfaringer at samhandling med andre myndigheter i hovedsak fungerer godt.

Der hvor det er behov for nærmere samarbeid, gjennomføres det også arbeidsmøter. Blant annet har Petroleumstilsynet og Miljødirektoratet i 2014 hatt flere arbeidsmøter for å samordne tilsyn og tilrettelegge for samarbeid på andre saksområder som kommer i tillegg til etatsmøtet på ledernivå. Etatene har også i 2014 arrangert et felles beredskapsseminar. Etatene samarbeider også om felles tiltak overfor næringen hvor tema om forebygging av ulykker som kan skade ytre miljø blir belyst og diskutert.

Ordningen med faglig bistand til tilsynsaktiviteter fungerer etter Petroleumstilsynets vurdering i hovedsak bra. Som følge av begrenset kapasitet har imidlertid noen bistandsetater hatt utfordringer med å gi Petroleumstilsynet nødvendig bistand i enkelt saker.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Langsiktige unntak	39	30	32	19	19	9	83	9	2	15	8
Midlertidig unntak	85	69	94	70	42	68	43	20	24	21	5

Som tidligere år har det også i 2014 blitt gjennomført flere tilsynsaktiviteter med bistand fra bistandsetater. Dette har i første rekke vært knyttet til samsvarsuttalelser (SUT) på flyttbare innretninger, der både Sjøfartsdirektoratet, Fylkesmannen i Rogaland og Luftfartstilsynet har gitt bistand i saksbehandling og ved å delta i verifikasjoner på innretninger.

Petroleumstilsynet har også i 2014 hatt et utstrakt samarbeid med Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt. Samarbeidet gjennomføres i faglige kontaktmøter og tverretatlige arbeidsgrupper, så som NOA, EXPO og IA grupper, i prosjektsamarbeid om utvikling av veiledningsmateriale. Som eksempel kan nevnes; ergonomisk risikovurdering, om innleide arbeidstakere, i forbindelse med petroleumsnæringens støyprosjekt, i tilsynsoppgaver om arbeidstakermedvirkning og om kontrollrom på land. I tillegg har Petroleumstilsynet et løpende arbeidsmiljøfaglig og juridisk samarbeid med Arbeidstilsynet om forståelse av felles regelverkskrav.

2.2.6 PETROLEUMSTILSYNET skal ha tillit og troverdighet i offentligheten, samt sikre enhetlig opptreden overfor virksomhetene

Petroleumstilsynet er avhengig av at samfunnet, næringen og partene har tillit til at Petroleumstilsynet har tilstrekkelig autoritet. Herunder er det også svært viktig at aktørene har tillit til at tilsynsmyndigheten behandler informasjon fra virksomheten på en forsvarlig måte, og demonstrerer likebehandling og forutsigbarhet i saksbehandlingen. Petroleumstilsynet har for dette formål utviklet

prosedyrer og rutiner i saksbehandlingen for å kunne ivareta slike krav, herunder juridisk kvalitetskontroll og krav til habilitet.

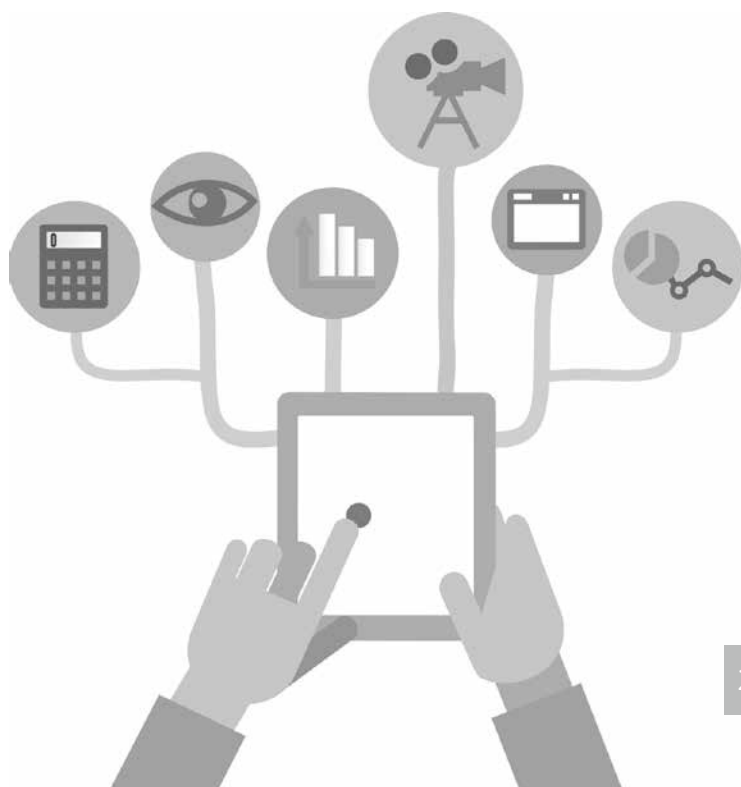
Petroleumstilsynet legger også stor vekt på fagkompetanse og kjennskap til næringsutfordringer, blant annet for å sikre at medarbeidere i Petroleumstilsynet er habile og har en etisk framferd som sikrer nødvendig tillit og troverdighet i oppgaver som utføres og vedtak som fattes. Deltakelse og samhandling på eksterne arenaer i forbindelse med regulering og standardisering, ved å gi faglige bidrag på konferanser og i kompetanseutviklingstiltak og i ulike parts- og FoU-aktiviteter, anses som viktige bidrag for å skape tillit og troverdighet.

Med grunnlag i etatens informasjonspolitikken benyttes Petroleumstilsynets nettsted strategisk til informasjons- og kunnskapsformidling til næringen. Nettstedskartet gir en oversikt over lenker til regelverk, tilsyn, herunder alle rapporter fra revisjoner og verifikasjoner, SUT, granskinger, samtykker, pålegg og likelydende brev. Det omtaler også sentrale tema som HMS-styring og ledelse, storulykker, arbeidsmiljø, ytre miljø, i tillegg til annen relevant informasjon om Petroleumstilsynet. Etaten bruker også ulike sosiale medier for å informere offentligheten om hvem vi er, og hva vi gjør.

Petroleumstilsynets årlige hovedprioriteringer er viktig informasjon på nettstedet. Også i 2014 ble disse kommunisert direkte til næringen gjennom et åpent møte hvor partene i næringen deltar sammen med Petroleumstilsynets ledelse og fagfolk, og hvor media får anledning til å spørre om relevante forhold.

Petroleumstilsynet har de siste årene utgitt publikasjonen Sikkerhet - Status og Signaler, som utgis både på norsk og engelsk. Denne publikasjonen kan betraktes som Petroleumstilsynets årsrapport til næringen og andre interesserte i det offentlige rom. Den er laget som et magasin i papirutgave eller kan lastes ned i digital utgave. Publikasjonen er svært etterspurt fra næringen.

I tillegg til publiseringen av rapporten fra det kontinuerlige arbeidet med overvåking og oppfølging av Risikonivå i norsk petroleumsvirksomhet (RNNP), utgir også Petroleumstilsynet et tilleggstidsskrift om sikkerhet; Dialog. Formålet med dette tidsskriftet har vært et ønske fra tilsynsmyndigheten om å åpne for debatt om noen av de mest aktu-



elle problemstillingene og utfordringene næringen står overfor på sikkerhetsområdet.

Arbeidet med videreutvikling av nettløsninger og publisering av informasjon er en kontinuerlig oppgave som Petroleumstilsynet anser for å være svært viktig for å ivareta behovet for åpenhet og forutsigbarhet i etatens myndighetsutøvelse. Nye løsninger for å kunne møte nye behov i offentligheten er også blitt tilpasset ved at Petroleumstilsynet er å finne på Facebook, Twitter og linkedIn.

Den offentlige interessen for Petroleumstilsynets virksomhet reflekteres blant annet i antallet begjæringer om dokumentinnsyn. Antallet slike begjæringer har gjennom flere år økt sterkt. I 2014 behandlet vi 3262 innsynsbegjæringer. Det er ressurskrevende å behandle søknader om innsyn. Gjennom størst mulig åpenhet, blant annet på vårt nettsted, søker vi derfor å minske allmennhetens behov for å søke innsyn i enkeltsaker.

For å bidra til kunnskapsoverføring på helse-, miljø- og sikkerhetsområdet og informere om Petroleumstilsynets myndighetsrolle, aktiviteter og prioriteringer, anses det som viktig å delta med foredrag og presentasjoner på strategisk sentrale arenaer hvor konferanser, kurs og annen informasjonsvirksomhet foregår.

I 2014 arrangerte Petroleumstilsynet 6 faglige seminarer og konferanser der formålet var å legge til rette for informasjon og erfaringsutveksling.

Seminar om undervassanlegg - Petroleumstilsynet inviterte til seminar om undervassanlegg med fokus på integritet, læring, erfaringsdeling, kontinuerlig forbedring og forebygging av storulykker, 25. mars 2014.

Når ulykker truer miljøet - Miljødirektoratet og Petroleumstilsynet arrangerte felles seminar i Oslo 8. april 2014 om forebygging og begrenning av

akutte utslipp. Oppmerksomheten var knyttet til utfordringer som petroleumsvirksomheten møter i nordområdene.

Temadag om konstruksjonssikkerhet - 27. august 2014 arrangerte Petroleumstilsynet temadag om konstruksjonssikkerhet med fokus på erfaringer om nye og eksisterende konstruksjoner.

Seminar om gassutblåsning under vann - Petroleumstilsynet arrangerte 4. september et seminar om effektene og farene ved gassutblåsning under vann.

Konferanse om eksponeringsscenerier - 15. oktober 2014 inviterte Arbeidstilsynet, Miljødirektoratet, Norsk Industri og Petroleumstilsynet virksomheter som bruker kjemikalier til konferanse om temaet.

Entreprenørdag - Petroleumstilsynet inviterte til sin årlige entreprenørdag 12. november, med fokus på blant utfordringene i nordområdene. Lange avstander, manglende infrastruktur, mørke, røft klima og kulde er utfordringer som entreprenørene i særlig grad bør ta inn over seg, ettersom de utfører arbeidet i disse omgivelsene.

For øvrig er mange av våre ledere, fagfolk og andre nøkkelpersoner stadig etterspurt som kurs- og foredragsholdere, som møteledere og som deltakere i en rekke kurs- og konferansekomiteer i Norge og i utlandet.

Petroleumstilsynets vurdering av kompetanse og kapasitet til å møte næringens HMS- utfordringer. Hurtige endringer og konjunktursvingninger gir også utfordringer knyttet til hvordan myndighetene skal kunne videreutvikle kompetanse for å følge opp en teknologisk og kompleks industri- virksomhet i stadig endring. På sikkerhetsområdet konkurrerer Petroleumstilsynet med selskaper i olje- og gassnæringen om samme type kompe-

tanse. Etaten har behov for et bredt spekter av kompetanse innen ulike disipliner, og er også avhengig av at de ansatte utvikler og innehar nødvendig myndighets-kompetanse og rolleforståelse.

Petroleumstilsynet har styring og videreutvikling av kompetanse internt som et strategisk satsingsområde. Slik at vi kan utvikle og bygge kompetanse ut fra langsiktige trender og utviklingstrekk i næringen. Dette skal gi et viktig supplement til å vurdere de behov for kompetanse Petroleumstilsynet må ha for å ivareta vårt forvaltningsansvar.

For den interne kompetanseutvikling har Petroleumstilsynet opprettet en egen kompetanseskole som forestår arrangementer av kurs og opplæringsaktiviteter. Petroleumstilsynet samarbeider også med Universitetet i Stavanger (UiS) /og andre FoU-virksomheter for å videreutvikle kompetansenrettede tiltak.



DEL IV

DEL IV STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN

INTERNKONTROLL

I henhold til Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) plikter virksomheter å sørge for systematisk oppfølging av krav i regelverket som stilles til HMS.

Petroleumstilsynet har et velutviklet HMS- system hvor det drives systematisk utvikling av medarbeidere, ledere og lag i samsvar med etatens uttrykte ambisjoner for personal- og organisasjonsutvikling og systemer for evaluering og oppfølging av HMS. Tilsynet er en IA- bedrift og har i tillegg en rekke helse og trivselsordninger som trim i arbeidstid, fadderordning for nyansatte, samt seniorpolitiske tiltak for å sikre et høyt internt HMS- nivå. Petroleumstilsynet har etablert Arbeidsmiljøutvalg (AMU) som møtes jevnlig og en etablert vernetjenesten.

Petroleumstilsynet har i sine styrende dokumenter etablert et robust system som ivaretar etatens primæroppgaver, og bidra til å sikre gjennomføring av kjerneaktiviteter med nødvendig kvalitet. Styringsdialogen og tildelingsbrevet gir Petroleumstilsynet de føringer som etaten trenger for å ivareta sine oppgaver som er å legge premisser for, og følger opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet og beredskap.

Resultatmål og krav til resultatoppnåelse fremgår av det årlige tildelingsbrev. Kravene til resultatoppnåelse er gjenstand for videre konkretisering og spesifisering gjennom den interne planleggingsprosessen. Resultatene følges opp kvartalsvis og evalueres gjennom styringsdialogen som er en ytterligere kvalitetssikring av prosessene.

Petroleumstilsynet utvikler strategier i et flerårig og langsiktig perspektiv. Strategiarbeidet justeres i forhold til føringer gitt i stortingsmeldingene og av departementet. Milepælene i styringsdialogen, og for den interne planprosessen er forankret i Petroleumstilsynets plan og styringskalender. Den interne planprosessen leder frem til den samlede aktivitetsplanen, og dokumenteres i tilsynets årshjul.

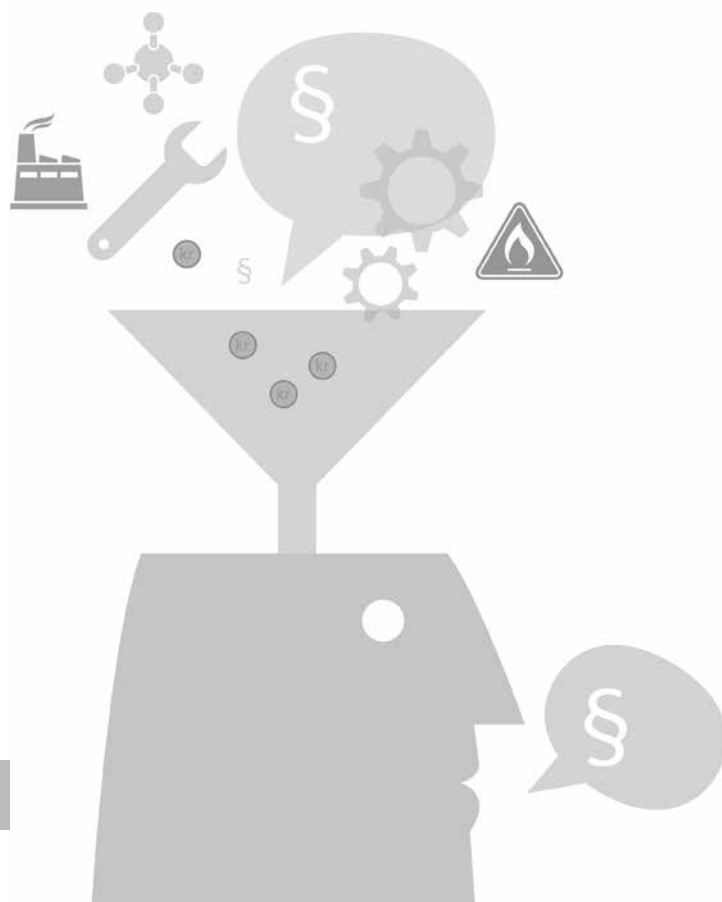
RISIKOSTYRING I ETATEN

Petroleumstilsynet utarbeider årlig et risikobilde som oversendes departementet. Av viktige risikofaktorer som Petroleumstilsynet har vurdert i 2014 viser vi til;

- Konsekvenser av endringer i aktivitetsnivået i næringen.
- Konsekvenser av en større ulykke eller nestenulykke/hendelser/bevisste anslag.
- Konsekvenser i forhold til andre naturgitte eller operasjonelle forhold.
- Konsekvenser ved eventuelt tap av eller manglende muligheter til å beholde og bygge opp nødvendig og stabil kompetanse.
- Konsekvenser av utviklingen av det samlede regelverket for helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og enkelte anlegg på land.
- Konsekvenser ved eventuelt tap av tillit/ omdømme i samfunnet generelt, i næringen hos oppdragsgiver og andre myndigheter.

REDUSERE OG FJERNE TIDSTYVER I FORVALTNINGEN

Petroleumstilsynet fikk i oppdrag av Arbeids- og sosialdepartementet (ASD) å identifisere potensielle tidstyver som et ledd i arbeidet med å effektivisere offentlig forvaltning. I forkant av dette arbeidet har det vært nødvendig å definere begrepet «tidstyv» nærmere, og relatere det til Petroleumstilsynets kontekst. Tidstyver kan i denne sammenheng være forårsaket av forhold som virksomheten og virksomhetsledelsen selv kan gjøre noe med, eksempelvis ineffektive arbeidsrutiner eller prosesser. Tidstyver kan også skyldes forhold virksomheten ikke selv kontrollerer, for eksempel i forhold til lov og regelverk, innrapporteringskrav



og prosedyrer fastsatt av andre myndigheter, som kan ses på som såkalte «eksterne tidstyver».

I arbeidet med å identifisere eventuelle eksterne tidstyver, har Petroleumstilsynet kommet frem til fire potensielle områder der forenkling av regelverk, eller prosedyrekraav fastsatt av andre kan oppleves som «eksterne tidstyver»;

- **Innsynsbejæringer:** Arbeidet med innsynsbejæringer er ressurskrevende, bl.a. ved at innsynskravet skal avgjøres uten ugrunnet opphold og innen 5 arbeidsdager. Dersom dette ikke overholdes anses innsynskravet som avslått, noe som utløser automatisk klageadgang, jfr. offentlighetsloven § 32, 2.ledd. Petroleumstilsynet har hatt en markant økning av innsynskrav etter at ny OEP (Offentlig elektronisk postjournal) ble gjort tilgjengelig for alle.

- **Offentlig anskaffelse:** Offentlig anskaffelse er en omfattende og ressurskrevende prosess som Petroleumstilsynet blant annet gav sin tilslutning til flertallets forslaget i høringen; *"Høring - NOU 2014 4 Enklere regler - Bedre anskaffelser - Forenkling av det norske anskaffelsesregelverket"* I dette dokumentet er det angitt en rekke forslag til forenklinger og forbedringer av eksisterende regelverk.

- **Arkivnøkkel:** Petroleumstilsynet har innført ePhorte som er et fullelektronisk arkiv. Arkivnøkkelkelen er beregnet for gjenfinning av papirdokumenter og blir ikke brukt i vårt fullelektroniske arkiv. Vi anser derfor at bruk av arkivnøkkelkelen kan opphøre.

- **Rapportering:** Det er tilsynets intensjon å se på muligheter for å samordne rapportering til ASD og andre eksterne myndigheter i større grad uten at dette skal gå utover kvalitet og innhold, eller at den nødvendige informasjon blir svekket.

I arbeidet med å avdekke «eksterne tidstyver» har Petroleumstilsynet i tillegg til det kontinuerlige forbedringsarbeidet som foregår i etatens organisasjonsutviklingsarbeid (OU) initiert interne prosesser for å identifisere interne tidstyver. Formålet har vært å kartlegge, vurdere og revidere interne arbeidsprosesser for å kunne utøve forvaltningsoppgavene på en best mulig og effektiv måte.

DEL V

DEL V VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER

Det siste året reflekterer en endring i aktivitetsnivå i petroleumsvirksomheten. Fra å være preget av et gjennomgående høyt aktivitetsnivå de siste årene, er man nå i en situasjon hvor oljeselskapene har endret målsetninger og satt nye og strengere krav til kosteffektivitet i sine virksomheter. Petroleumstilsynet er opptatt av å opprettholde og videreutvikle et høyt sikkerhetsnivå, samtidig som man effektiviserer, kutter kostnader og tilpasser seg de endringer som er i markedet.

Hovedprioriteringer for 2015 signaliserer viktige områder for næringen som legger føringer på hva tilsynet i fremtiden skal rette oppmerksomhet mot. RNNP er også et viktig verktøy for forbedringsarbeid i næringen, som felles fundament for vurdering av sikkerhetsnivået i trepartssamarbeidet.



HOVEDPRIORITERING 2015

Petroleumstilsynet har definert: **Sikker senfase, Nord, Ledelsesansvar og Barrierer** som fire områder vi anser som ekstra viktig at næringen arbeider videre med i året som kommer. Prioriteringene er valgt på bakgrunn av vår kunnskap om, og erfaring med virksomheten og er tydelig forankret i risikobildet. Hovedprioriteringene skal utfordre, gi retning og påvirke næringen i arbeidet med kontinuerlig forbedring av sikkerheten slik at vi imøtekommer stortingets ambisjon om at Norge skal være verdensledende på sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Målsetningen i hovedprioriteringen Sikker senfase er å bidra til at felt, innretninger og anlegg i senfase drives forsvarlig og i samsvar med regelverket. En stor og økende andel av norsk petroleumsvirksomhet er preget av marginal fortjeneste som følge av redusert produksjon og økte kostnader. Situasjonen bidrar til sterkt press for å opprettholde produksjon og sysselsetting. Petroleumstilsynet vil vektlegge planlegging og styring på feltnivå for å møte utfordringer i senfase, selskapenes styring av vedlikehold i senfase, bore - og brønnaktivitet i senfase og planlegging, prioritering og gjennomføring av modifikasjoner i senfase.

Hovedprioriteringen Nord har som mål at petroleumsvirksomheten i nordlige farvann på norsk sokkel skal foregå forsvarlig og ivareta sikkerheten for mennesker, miljø og økonomiske verdier. Nordlig del av norsk sokkel er sensitiv og krevende og introduserer nye og flere risikoforhold som må håndteres for å drive forsvarlig virksomhet. De naturgitte forholdene i den nordlige delen av sokkelen byr på utfordringer knyttet til teknologiske og operasjonelle løsninger, beredskap logistikk, personlig utstyr/ bekledning, geografi, isforhold og tilgang på egnede innretninger og utstyr. Samarbeid er en forutsetning for forsvarlig operasjoner i nord. Petroleumstilsynet har en sentral rolle i dette arbeidet og vil bidra til at næringen arbeider mot en helhetlig og robust tilnærming til utfordringen i nord.

Hovedprioriteringen Ledelsesansvar har som mål at ledelsen i selskapene må sørge for å opprettholde og videreutvikle et høyt storulykke og arbeidsmiljøforhold også under endrede rammebetingelser. Pågående endringer i rammebetingelser i næringen inklusiv kostnadsreduksjoner tilsier fortsatt oppmerksomhet mot ledelsesprosesser og ledelsens ansvar. Ledelsen har ansvar for at risiko og sammenhenger blir identifisert og håndtert både i kortsiktig og langsiktig perspektiv.

Petroleumstilsynet skal også følge opp at selskapene gjennomfører effektiviserings - og kostnads-

reduksjonsprosesser slik at sikkerheten styrkes og at utilsiktede effekter på risikonivået unngås. Vi skal også følge opp hvordan ledelsen arbeider for å holde oversikten over egen virksomhet, hvordan avvik håndteres og hvordan forbedringsaktiviteter initieres og styres. Videre skal vi se på hvordan ledelsen etterspør og bruker relevant informasjon om risiko som del av beslutningsgrunnlag for strategiske og operative beslutninger og tiltak. Petroleumstilsynet vil følge opp hvordan ledelsen i operatørselskaper og hos rettighetshavere etablerer hensiktsmessige rammebetingelser for alle involverte, og følger disse opp. Det vil være oppmerksomhet på næringens innsats for å styrke trepartssamarbeidet og samarbeidet mellom selskapene.

Barrierer er den siste av tilsynets hovedprioriteringer for 2015. Målet er at barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte, slik at risiko reduseres så langt som mulig. Svikt og svekkelser i barrierer er gjennomgående årsaksfaktorer ved hendelser. Stadige utfordringer i forbindelse med brønnintegritet, gasslekkasjer, aldrende innretninger og anlegg tilsier at disse områdene må ha en spesiell oppmerksomhet videre. Petroleumstilsynet ser behov for bedre forståelse for samspillet mellom operasjonelle, organisatoriske og tekniske elementer i barriere. Petroleumstilsynet ser også behov for å styrke forståelsen for sammenheng mellom risikostyring og barrierestyring. Petroleumstilsynet skal utvikle og gjennomføre tilsyn basert på prinsipper som er nedfelt i barrierenotatet. Vi vil bidra til å styrke industriens arbeid med levetidsforlengelse og til industrisamarbeid og erfaringsoverføring mellom aktørene. Regelverk og standarder skal videreutvikles basert på erfaringene vi gjør oss.

SAMARBEID, EN SENTRAL FAKTOR FOR Å STYRKE HMS- ARBEIDET I PETROLEUMSVIRKSOMHETEN.

Petroleumstilsynet anser det som viktig og nødvendig med samarbeid for å styrke HMS- nivået i næringen. Rammebetingelser og det funksjonelle regelverket blir utfordret når næringen preges av tilbakegang og mindre lønnsomhet.

Partssamarbeidet blir fremhevet som en grunnpilar i det norske HMS- regimet innen petroleumsnæringen. (ref; *Tilsynsstrategi og HMS- regelverk i norsk petroleumsvirksomhet/ Engen rapporten.*) I rapporten fremheves det også at et av hovedargumentene for at partssamarbeidet er viktig og nødvendig er ut fra etiske og demokratiske prinsipper om at de som er berørt av beslutninger av stor betydning for deres arbeidshverdag, skal ha mulighet til å øve innflytelse over disse beslutningene.

Både Regelverksforum og Sikkerhetsforum nevnes som arenaer som bidrar positivt til informasjonsutveksling og tillitsbygging mellom partene. Det er konsensus omkring Petroleumstilsynets rolle som tilrettelegger for trepartssamarbeidet.



DEL VI

DEL VI ÅRSREGNSKAP

Petroleumstilsynet skal legge premisser for å følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå på helse, miljø og sikkerhet slik at risikoen for storulykker, uønskede hendelser og arbeidsrelaterte skader og sykdommer reduseres. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel, på enkelte landanlegg, gasskraftverk, anlegg for CO₂-fangst og transportanlegg. Petroleumstilsynet er lokalisert i Stavanger og har ved utgangen av 2014 173 ansatte (165 årsverk).

Regnskapsprinsipper

Petroleumstilsynet er en bruttofinansiert virksomhet og virksomhetsregnskapet føres som et periodisert regnskap i henhold til de statlige regnskapsstandardene. Petroleumstilsynet rapporterer også til statsregnskapet etter kontantprinsippet.

KOMMENTARER TIL REGNSKAPET

Inntekter

Inntekter fra gebyr- og sektorvirksomhet er økt med 26% til 155 millioner kroner i 2014. Inntektsøkningen skyldes i det vesentligste et høyere aktivitetsnivå knyttet til refunderbare aktiviteter i tråd med økt inntektsbevilgning fra 2013 til 2014. Økningen i vårt aktivitetsnivå reflekterer økt aktivitet i næringen. Dette innebærer blant annet økning i antall samsvarsuttalelser og oppfølging av byggeprosjekter. Mange av disse finner sted ved verft i Østen og er særlig ressurskrevende å følge opp.

Inntekter fra oppdrags- og samarbeidsvirksomhet er i all hovedsak knyttet til bistand i ulike prosjekter gjennom NORADs virksomhet. Gjennom 2014 har Petroleumstilsynet opplevd økt etterspørsel etter våre tjenester innenfor Olje for utvikling (OfU), et regjeringsprogram under Utenriksdepartementet ved NORAD. Inntekter fra oppdrags- og samarbeidsvirksomhet økte som følge av dette med 3,6 millioner kroner.

Kostnader

Totale driftskostnader i 2014 utgjorde 284,3 millioner kroner og nivået er en økning på 9,3% i forhold til 2013. I 2013 ble Petroleumstilsynets utgiftsbevilgning økt for å styrke og opprettholde Petroleumstilsynets muligheter til å jobbe forebyggende og proaktivt overfor en næring i rask utvikling. Som en følge av dette har vi hatt en økning i lønn og sosiale kostnader på 20 millioner kroner som i hovedsak relaterer seg til helårseffekten av lønn og sosiale kostnader i 2014 knyttet til tiltredelser av nye medarbeidere høsten 2013.

Varekostnader, dvs. kjøp av varer og tjenester for viderefakturering, er økt med 6,5 millioner kroner sammenlignet med 2013. Dette må igjen sees i sammenheng med det økte aktivitetsnivået i refunderbare aktiviteter i 2014.

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv fra Finansdepartementet og instruks fra overordnet departement og gir etter min vurdering et dekkende bilde av Petroleumstilsynets økonomiske situasjon i 2014. Petroleumstilsynet revideres som forvaltningsorgan av Riksrevisjonen.



Anne Myhrvold
Direktør Petroleumstilsynet

OPPSTILLING AV BEVILGNINGSRAPPORTERING 31.12.2014

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2014	Merutgift (-) og mindreutgift
0642	Petroleumstilsynet (jf. 3642)	01	Driftsutgifter	A, B	228 413 000	224 199 392	4 213 608
0642	Petroleumstilsynet (jf. 3642)	21	Spesielle driftsutgifter	A, B	29 550 000	34 796 405	-5 246 405
0642	Petroleumstilsynet (jf. 3642)	45	Større utstys- anskaffelser og vedlikehold	A, B	3 633 000	3 348 511	284 489
0118	UD, belastningsfullmakt 0118.70	70	Driftsutgifter	A		0	
0118	UD, belastningsfullmakt 0118.01	01	Driftsutgifter	A		195 991	
<i>Sum utgiftsført</i>					261 596 000	262 540 300	
Inntekts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling	Regnskap 2014	Merinntekt og mindreinntekt (-)
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	02	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet		5 480 000	6 148 154	668 154
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	03	Gebyr tilsyn		65 590 000	63 136 082	-2 453 918
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	06	Refusjoner/ymse inntekter		0	147 659	147 659
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	07	Leieinntekter bedriftshytte		0	25 800	25 800
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	16	Refusjon av foreldrepenger		0	1 911 720	1 911 720
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	17	Refusjon av lærlinger		0	112 315	112 315
3642	Petroleumstilsynet (jf. 0642)	18	Refusjon av sykepenger		0	1 849 492	1 849 492
5571	Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet	70	Petroleumstils.- sektoravgift		86 870 000	88 614 335	1 744 335
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse		0	209 677	
5700	Arbeidsgiveravgift	72	Arbeidsgiveravgift		0	19 882 339	
<i>Sum inntektsført</i>					157 940 000	182 037 574	
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet						80 502 726	
Kapitalkontoer							
60087401	Norges Bank - innbetalinger					163 906 582	
60087402	Norges Bank - utbetalinger					-242 752 742	
718006	Endring i mellomværende med statskassen					-1 650 252	
718006	Ompostering mot mellomværende med statskassen					-6 314	
<i>Sum rapportert</i>						0	
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)							
Konto	Tekst		2014	2013	Endring		
718006	Mellomværende med statskassen		8 759 809	7 109 556	1 650 252		

Note A Forklaring av samlet tildeling			
Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
064201	9 375 000	219 038 000	228 413 000
064221	1 150 000	28 400 000	29 550 000
064245	1 833 000	1 800 000	3 633 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år			
Kapittel og post	064201	064221	064245
Stikkord			"kan overføres"
Merutgift(-)/ mindreutgift	4 213 608	-5 246 405	284 489
Utgiftsført av andre i hht avgitte belastningsfullmakter	0	0	0
Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	4 213 608	-5 246 405	284 489
Standard refusjoner på inntekstpostene 15-18	3 873 527	0	Ikke aktuell
Merinntekter iht merinntektsfullmakt	173 459	668 154	Ikke aktuell
Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	0	0	0
Innsparinger	0	0	0
Sum grunnlag for overføring	8 260 594	-4 578 251	284 489
Maks. overførbart beløp	10 951 900	1 420 000	3 633 000
Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten	8 260 594	0	284 489

FORKLARING TIL BRUK AV BUDSJETTFULLMAKTER

Mottatte belastningsfullmakter

Petroleumstilsynet har mottatt belastningsfullmakt fra Utenriksdepartementet på kr 517 500 på kapittel /post 011801 og Petroleumstilsynet har benyttet kr 195 991 av belastningsfullmakten. Utenriksdepartementet har også gitt Petroleumstilsynet belastningsfullmakt på kr 1 000 000 på kapittel/post 011870. Petroleumstilsynet har ikke benyttet noe av belastningsfullmakten gitt på post 70.

Stikkordet «kan overføres»

Petroleumstilsynets bevilgning på kapittel/post 064245 er gitt med stikkordet "kan overføres". Petroleumstilsynet lar beløpet inngå som en del av mulig overførbart beløp.

Fullmakt til å bruke standard refusjoner av lønnsutgifter til å overskride utgifter

Petroleumstilsynet har brukt lønnsrefusjoner som er rapportert på kapittel/post 364216 til 364218 til å dekke inn merutgifter på driftsposten 064201. Lønnsrefusjonene beløper seg samlet til kr 3 873 527. Beløpet inngår i utregning av mulig overførbart beløp til neste år.

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter

Petroleumstilsynet har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under kapittel/post 064201

Driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kapittel 3642 post 06 Refusjoner/ymse inntekter og post 07 Leieinntekter bedriftshytte. Merinntektene beløper seg samlet til kr 173 459. Beløpet inngår i utregning av mulig overførbart beløp til neste år.

Petroleumstilsynet har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under kapittel/post 064221 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kapittel/post 364202 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet. Merinntekten beløper seg til kr 668 154 og gir en merutgift på kr 4 578 251.

Mulig overførbart beløp

Petroleumstilsynets ubrukte bevilgning på kapittel/post 064201 beløper seg til kr 8 260 594. Da dette beløpet er under grensen på 5 % regnes hele beløpet som mulig overføring til neste budsjettår. Beløpet som står på kapittel/post 064245 kan overføres i sin helhet da stikkordet "kan overføres" er knyttet til kapittel/post. Det er ikke aktuelt å overføre midler til neste år fra andre utgiftsposter da det ikke gjenstår midler på postene. Mulig overføring til neste år er en beregning, og Petroleumstilsynet får tilbakemelding fra overordnet departement om endelig beløp som overføres til neste år. Overførbareheten er begrenset til 5 % av bevilgningen for hele posten, jf. bestemmelser i bevilgningsreglementet og det årlige rundskrivet om overførbare bevilgninger (R-2).

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2014		
	2014	2013
Inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetalinger fra gebyrer og sektoravgift	151 750 417	111 618 772
Salgs- og leieinnbetalinger	6 318 287	2 678 462
Innbetaling av finansinntekter	3 326	7 824
<i>Sum innbetalinger</i>	158 072 030	114 305 058
Utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter	162 933 554	147 928 019
Offentlige refusjoner vedrørende lønn	-3 873 527	-1 784 071
Utbetalt til investeringer	3 365 649	3 117 792
Andre utbetalinger til drift	96 203 206	83 365 950
Utbetaling av finansutgifter	37 890	17 162
<i>Sum utbetalinger</i>	258 666 773	232 644 852
Netto rapporterte utgifter til drift og investeringer	100 594 743	118 339 793
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	0	0
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>	0	0
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	0	0
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>	0	0
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler		
5700 Folketrygdens inntekter - Arbeidsgiveravgift	19 882 339	18 282 060
5309 Tilfeldige inntekter (gruppeliv m.m)	209 677	190 814
<i>Sum inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler</i>	20 092 016	18 472 874
Netto utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet	80 502 726	99 866 919
Oversikt over mellomværende med statskassen		
Eiendeler og gjeld	2014	2013
Fordring på ansatte	198 855	374 405
Andre kortsiktige fordringer	57 002	28 615
Skyldig skattetrekk	-8 133 513	-7 337 792
Skyldige offentlige avgifter	-41 753	-29 490
Mottatt forskuddsbetaling	-684 204	0
Annen kortsiktig gjeld	-156 196	-145 295
Sum mellomværende med statskassen	-8 759 809	-7 109 556

Resultatregnskap			
	Note	31.12.2014	31.12.2013
Driftsinntekter			
Inntekt fra bevilgninger	1	116 655 526	138 174 192
Inntekt fra gebyrer og sektoravgift	1	154 916 190	122 853 872
Inntekt fra tilskudd og overføringer	1	0	78 509
Salgs- og leieinntekter	1	6 518 249	2 738 179
Gevinst ved avgang av anleggsmidler	1	0	40 000
<i>Sum driftsinntekter</i>		278 089 966	263 884 751
Driftskostnader			
Lønn og sosiale kostnader	2	187 913 847	167 968 311
Varekostnader		31 171 341	24 649 026
Andre driftskostnader	3	59 909 714	62 703 218
Avskrivninger	4,5	5 317 302	4 825 358
<i>Sum driftskostnader</i>		284 312 204	260 145 913
Driftsresultat		-6 222 238	3 738 838
Finansinntekter og finanskostnader			
Finansinntekter	6	3 326	7 824
Finanskostnader	6	37 890	17 162
<i>Sum finansinntekter og finanskostnader</i>		-34 564	-9 337
Inntekter fra eierandeler i selskaper mv.			
Utbytte fra selskaper mv.		0	0
<i>Sum inntekter fra eierandeler i selskaper mv.</i>		0	0
Resultat av periodens aktiviteter		-6 256 803	3 729 501
Avregninger			
Avregning med statskassen	7	6 256 803	-3 729 501
<i>Sum avregninger</i>		6 256 803	-3 729 501
Periodens resultat (til virksomhetskapital)		0	0
<i>Disponeringer</i>		0	0
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Inntekter av avgifter og gebyrer direkte til statskassen		0	0
Avregning med statskassen innkrevingsvirksomhet		0	0
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		0	0
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Utbetalinger av tilskudd til andre		0	0
Avregning med statskassen tilskuddsforvaltning		0	0
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		0	0

Balanse			
	Note	31.12.2014	31.12.2013
EIENDELER			
A. Anleggsmidler			
I Immaterielle eiendeler			
Rettigheter og lignende immaterielle eiendeler	4	570 420	613 658
<i>Sum immaterielle eiendeler</i>		570 420	613 658
II Varige driftsmidler			
Bygninger, tomter og annen fast eiendom	5	357 780	377 749
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	5	15 770 563	17 537 228
<i>Sum varige driftsmidler</i>		16 128 343	17 914 977
III Finansielle anleggsmidler			
Obligasjoner og andre fordringer	8	33 994 317	29 029 218
<i>Sum finansielle anleggsmidler</i>		33 994 317	29 029 218
Sum anleggsmidler		50 693 080	47 557 853
B. Omløpsmidler			
I Varebeholdninger og forskudd til leverandører			
Varebeholdninger		0	0
<i>Sum varebeholdninger og forskudd til leverandører</i>		0	0
II Fordringer			
Kundefordringer	9	1 605 811	20 372 436
Andre fordringer	10	1 287 617	1 155 954
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	11	38 220 649	16 399 540
<i>Sum fordringer</i>		41 114 077	37 927 931
III Kasse og bank			
Bankinnskudd		0	0
<i>Sum kasse og bank</i>		0	0
Sum omløpsmidler		41 114 077	37 927 931
Sum eiendeler		91 807 156	85 485 784

Balanse			
	Note	31.12.2014	31.12.2013
VIRKSOMHETSKAPITAL OG GJELD			
C. Virksomhetskapi tal			
I Innskutt virksomhetskapi tal			
<i>Sum innskutt virksomhetskapi tal</i>		0	0
II Opptjent virksomhetskapi tal			
<i>Sum opptjent virksomhetskapi tal</i>		0	0
Sum virksomhetskapi tal		0	0
D. Gjeld			
I Avsetning for langsiktige forpliktelse r			
Ikke inntektsført bevilgning knyttet til anleggsmidler	4, 5	16 698 763	18 528 636
<i>Sum avsetning for langsiktige forpliktelse r</i>		16 698 763	18 528 636
II Annen langsiktig gjeld			
<i>Sum annen langsiktig gjeld</i>		0	0
III Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld		2 250 654	1 923 994
Skyldig skattetrekk		8 133 513	7 337 792
Skyldige offentlige avgifter		3 314 297	3 048 654
Avsatte feriepenge r		15 829 052	14 289 845
Annen kortsiktig gjeld	12	10 282 612	9 661 100
<i>Sum kortsiktig gjeld</i>		39 810 128	36 261 385
IV Avregning med statskassen			
Avregning med statskassen	7	35 298 265	30 695 763
<i>Sum avregning med statskassen</i>		35 298 265	30 695 763
Sum gjeld		91 807 156	85 485 784
Sum virksomhetskapi tal og gjeld		91 807 156	85 485 784

Kontantstrømpstilling	31.12.2014	31.12.2013
Kontantstrømmer fra operasjonelle aktiviteter		
Innbetalinger		
innbetalinger av bevilgning		
innbetalinger av skatter, avgifter og gebyrer til statskassen	151 750 417	111 618 772
innbetalinger fra salg av varer og tjenester	6 148 154	2 636 962
innbetalinger av renter	427	183
innbetaling av refusjoner	3 873 527	1 784 071
andre innbetalinger	2 134 057	2 149 857
<i>Sum innbetalinger</i>	163 906 582	118 189 845
Utbetalinger		
utbetalinger av lønn og sosiale kostnader	-143 051 215	-129 661 529
utbetalinger for varer og tjenester for videresalg og eget forbruk	-96 203 206	-83 350 380
utbetalinger av renter	-7 450	-1 994
utbetalinger av skatter og offentlige avgifter	-41 753	-29 490
andre utbetalinger	-83 468	-1 849 687
<i>Sum utbetalinger</i>	-239 387 092	-214 893 079
Netto kontantstrøm fra operasjonelle aktiviteter	-75 480 511	-96 703 235
Kontantstrømmer fra investeringsaktiviteter		
innbetalinger ved salg av varige driftsmidler	0	40 000
utbetalinger ved kjøp av varige driftsmidler	-3 365 649	-3 117 792
Netto kontantstrøm fra investeringsaktiviteter	-3 365 649	-3 077 792
Kontantstrømmer fra finansieringsaktiviteter	0	0
Netto endring i kontanter og kontantekvivalenter	-78 846 160	-99 781 026

Avstemming	31.12.2014	31.12.2013
netto avregninger	-6 256 803	3 729 501
ordinære avskrivninger	5 317 302	4 825 358
inntekt fra bevilgning	-93 043 971	-116 771 944
arbeidsgiveravgift/gruppeliv ført på kap. 5700/5309	20 092 016	18 472 874
avsetning utsatte inntekter	-3 487 429	-5 824 529
endring i ikke inntektsført bevilgning knyttet til anleggsmidler	-1 829 873	999 171
endring i kundefordringer	18 766 625	-15 608 473
endring i leverandørgjeld	326 660	1 177 763
inntekter til pensjoner (kalkulatoriske)	-26 746 782	-22 930 003
pensjonskostnader (kalkulatoriske)	26 746 782	22 930 003
poster klassifisert som investerings- eller finansieringsaktiviteter	3 365 649	3 077 792
korrigerende avsetning for feriepenger (ansatte som går over i annen statlig stilling)	0	-30 504
utsatt inntekt knyttet til forskuddsbetalt husleie	4 965 099	528 585
endring i andre tidsavgrensningsposter	-23 695 788	8 721 173
Netto kontantstrøm fra operasjonelle aktiviteter	-75 480 511	-96 703 235

REGNSKAPSPRINSIPPER

Regnskapet er satt opp i samsvar med de anbefalte statlige regnskapsstandardene (SRS).

Transaksjonsbaserte inntekter

Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

Kostnader

Kostnader som gjelder transaksjonsbaserte inntekter, regnskapsføres i samme periode som tilhørende inntekt.

Kostnader som finansieres ved bevilgning, regnskapsføres i den periode aktivitetene som bevilgningen er forutsatt å finansiere, er utført.

Inntekter fra bevilgningsfinansierte aktiviteter

Bevilgninger inntektsføres i den periode da aktiviteten som bevilgningen er forutsatt å finansiere er utført, det vil si i den perioden kostnadene påløper. Ved avleggelse av årsregnskapet er årets endelige bevilgning til drift inntektsført. Endelig bevilgning til drift tilsvarer årets bevilgninger og eventuelle belastningsfullmakter på postene 01–29. Ubenyttet bevilgning som ikke kan overføres til neste regnskapsår, er ikke inntektsført.

Investeringsbevilgninger føres på regnskapslinjen Ikke inntektsført bevilgning knyttet til anleggsmidler i balansen med det beløp som faktisk er investert i regnskapsperioden. Overførbar investeringsbevilgning inntektsføres ikke. Inntektsføring av investeringsbevilgning skjer i takt med avskrivningene av anleggsmidlene.

Pensjoner

SRS 25 legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Det er følgelig ikke gjort beregning eller avsetning for eventuell over-/underdekning i pensjonsordningen som tilsvarer NRS 6. For Petroleumstilsynet som ikke betaler premie til Statens pensjonskasse, men hvor denne dekkes over sentralt kapittel i statsbudsjettet, legges det til grunn en sjablongmessig sats for beregning av pensjonspremie. Denne baserer seg på beste estimat for Petroleumstilsynet. Se også note 2 for en mer detaljert beskrivelse av tilnærmingemetoden.

Klassifisering av balanseposter

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmiddel/langsiktig gjeld.

Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

Anleggsmidler vurderes til anskaffelseskost fratrukket avskrivninger og nedskrives til virkelig verdi ved eventuell bruksendring.

Immaterielle eiendeler og varige driftsmidler

Eksternt innkjøpte immaterielle eiendeler og varige driftsmidler er balanseført og avskrives over driftsmidlenes økonomiske levetid.

Finansiering av periodiserte poster

Omløpsmidler/kortsiktig gjeld

Nettobeløpet av alle balanseposter, med unntak av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler, har motpost i avregning med statskassen. Avregningen gir således et uttrykk for statens eierkapital når det gjelder kortsiktige poster og eventuelle finansielle anleggsmidler.

Anleggsmidler

Balanseført verdi av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler har motpost i regnskapslinjen Ikke inntektsført bevilgning knyttet til anleggsmidler. Dette representerer finansieringen av disse anleggsmidlene. Ved tilgang av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler balanseføres anskaffelseskostnaden. Samtidig går anskaffelseskostnaden til reduksjon av resultatposten Inntekt fra bevilgninger og til økning av balanseposten Ikke inntektsført bevilgning knyttet til anleggsmidler.

Avskrivning av anleggsmidler kostnadsføres. I takt med gjennomført avskrivning inntektsføres et tilsvarende beløp under Inntekt fra bevilgning. Dette gjennomføres ved at finansieringsposten Ikke inntektsført bevilgning knyttet til anleggsmidler oppløses i takt med at anleggsmidlet forbrukes i Petroleumstilsynet. Konsekvensen av dette er at

avskrivningene har en resultatnøytral effekt. Ved avgang av driftsmidler resultatføres regnskapsmessig gevinst/tap. Gevinst/tap beregnes som forskjellen mellom salgsvederlaget og balanseført verdi på realisasjonstidspunktet. Resterende bokført verdi av ikke inntektsført bevilgning knyttet til anleggsmidlet på realisasjonstidspunktet, inntektsføres.

Fordringer

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende etter fradrag for avsetning til forventet tap.

Selvassurandørprinsipp

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktelser.

Statens konsernkontoordning

Petroleumstilsynet omfattes av statens konsernkontoordning. Konsernkontoordningen innebærer at alle innbetalinger og utbetalinger daglig gjøres

opp mot Petroleumstilsynets oppgjørskontoer i Norges Bank.

Som bruttobudsjettert virksomhet tilføres ikke Petroleumstilsynet likvider gjennom året. Petroleumstilsynet har en trekkrettighet på sin konsernkonto som tilsvarende netto bevilgning. Forskjellen mellom inntektsført bevilgning og netto trekk på konsernkontoen inngår i avregning med statskassen. For bruttobudsjetterte virksomheter nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto i Norges Bank ved overgang til nytt regnskapsår.

Kontantstrømoppstilling

Kontantstrømoppstillingen er utarbeidet etter den direkte modellen tilpasset statlige virksomheter.

Note 1 Driftsinntekter

	31.12.2014	31.12.2013
Inntekt fra bevilgninger		
Årets bevilgning fra overordnet departement	93 131 000	118 674 000
Årets bevilgning fra andre departement, belastningsfullmakt	197 460	0
- brutto benyttet til investeringer i immaterielle eiendeler og varige driftsmidler av årets bevilgning	-3 487 429	-1 902 056
- ubrukt bevilgning til investeringsformål (post 30-49)	-284 489	4 825 358
+ utsatt inntekt fra forpliktelse knyttet til investeringer (avskrivninger)	5 317 302	22 930 003
+ inntekt til pensjoner	26 746 782	-528 585
- inntektsført driftsbevilgning benyttet til finansielt anleggsmiddel	-4 965 099	
Sum inntekt fra bevilgninger	116 655 526	138 174 192
Inntekt fra gebyrer og sektoravgift		
Gebyrer - refusjonsberettiget	70 263 326	53 239 645
Sektoravgift - refusjonsberettiget	84 652 864	69 614 227
Sum inntekt fra gebyrer og sektoravgifter	154 916 190	122 853 872
Inntekt fra tilskudd og overføringer		
Tilskudd fra andre departement	0	78 509
Sum inntekt fra tilskudd og overføringer	0	78 509
Salgs- og leieinntekter		
Sikkerhetsforum	345 599	352 055
Inntekter fra oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	6 002 518	2 344 624
Annen inntekt	170 133	41 500
Sum salgs- og leieinntekter	6 518 249	2 738 179
Gevinst ved avgang av anleggsmidler		
Salg av maskiner, utstyr mv.	0	40 000
Gevinst ved avgang av anleggsmidler	0	40 000
Sum driftsinntekter	278 089 966	263 884 751

Beregning av årets netto tilgang

Kapittel og post	Utgiftsbevilgning	Inntektsbevilgning (-)	Netto tilgang
364202	0	-5 480 000	-5 480 000
364203	0	-65 590 000	-65 590 000
557170	0	-86 870 000	-86 870 000
064221	28 400 000	0	28 400 000
064201	219 038 000	0	219 038 000

Note 2 Lønn og sosiale kostnader

	31.12.2014	31.12.2013
Lønninger	126 655 785	115 038 633
Feriepenger	16 094 921	14 632 254
Arbeidsgiveravgift	23 111 346	20 667 979
Pensjonskostnader*	23 770 654	20 397 377
Sykepenger og andre refusjoner	-3 873 527	-1 784 071
Andre ytelser	2 154 667	-983 861
Sum lønn og sosiale kostnader	187 913 847	167 968 311
Antall årsverk pr. 31.12:	165	165
Gjennomsnittlig lønnede årsverk:	167	159

** Nærmere om pensjonskostnader*

Petroleumstilsynet betaler ikke selv pensjonspremie til Statens Pensjonskasse (SPK), og kostnad til premie er heller ikke dekket av virksomhetens bevilgning. Premie dekkes i samsvar med sentral ordning i staten. Det er i regnskapet lagt til grunn en estimert sats for beregning av pensjonskostnad. Premiesatsen for 2014 er av SPK estimert til 17,85 prosent. Benyttet premiesats for 2013 var 16,75 prosent.

Pensjonene er kostnadsført basert på denne satsen multiplisert med påløpt pensjonsgrunnlag i virksomheten. Vi viser for øvrig til note 1 om resultatføring av kalkulatoriske inntekter til pensjoner.

Note 3 Andre driftskostnader

	31.12.2014	31.12.2013
Husleie	22 952 353	20 699 385
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	1 375	32 449
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler	6 563 854	8 799 958
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	1 609 896	1 340 715
Mindre utstyrsanskaffelser	727 899	1 336 058
Leie av maskiner, inventar og lignende	2 174 717	2 809 094
Konsulenter og andre kjøp av tjenester fra eksterne	13 956 052	15 311 849
Reiser og diett	3 419 758	3 482 552
Øvrige driftskostnader	8 503 811	8 891 159
Sum andre driftskostnader	59 909 714	62 703 218

Note 4 Immaterielle eiendeler

	Rettigheter mv.*	Sum
Anskaffelseskost 01.01.2014	5 253 706	5 253 706
Tilgang i 2014	409 082	409 082
Avgang anskaffelseskost i 2014	0	0
Fra immaterielle eiendeler under utførelse til annen gruppe i 2014	0	0
<i>Anskaffelseskost 31.12.2014</i>	<i>5 662 787</i>	<i>5 662 787</i>
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.2014	0	0
Nedskrivninger i 2014	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.2014	4 640 047	4 640 047
Ordinære avskrivninger i 2014	452 320	452 320
Akkumulerte avskrivninger avgang i 2014	0	0
Balanseført verdi 31.12.2014	570 420	570 420
Avskrivningssats	5 år lineært	

* Rettigheter mv. gjelder anskaffelse av programvare lisenser.

Note 5 Varige driftsmidler

	Bygninger	Maskiner, transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verktøy o.l.	Sum
Anskaffelseskost 01.01.2014	379 413	93 236	33 779 745	34 252 394
Tilgang i 2014	0	0	3 078 348	3 078 348
Avgang anskaffelseskost i 2014	0	0	0	0
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe i 2014	0	0	0	0
<i>Anskaffelseskost 31.12.2014</i>	<i>379 413</i>	<i>93 236</i>	<i>36 858 093</i>	<i>37 330 742</i>
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.2014	0	0	0	0
Nedskrivninger i 2014	0	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.2014	1 664	93 236	16 242 517	16 337 417
Ordinære avskrivninger i 2014	19 969	0	4 845 013	4 864 982
Akkumulerte avskrivninger avgang i 2014	0	0	0	0
Balanseført verdi 31.12.2014	357 780	0	15 770 563	16 128 343
Avskrivningssatser	10-60 år dekomponert lineært	3-15 år lineært	3-15 år lineært	

Note 6 Finansinntekter og finanskostnader

	31.12.2014	31.12.2013
Finansinntekter		
Renteinntekter	427	183
Agiogevinst	2 899	7 642
Sum finansinntekter	3 326	7 824
Finanskostnader		
Rentekostnad	7 450	1 994
Agiotap	30 440	15 168
Sum finanskostnader	37 890	17 162

Grunnlag beregning av rentekostnad på investert kapital

	31.12.2014	31.12.2013	Gjennomsnitt i perioden
Balanseført verdi immaterielle eiendeler	570 420	613 658	592 039
Balanseført verdi varige driftsmidler	16 128 343	17 914 977	17 021 660
<i>Sum</i>	16 698 763	18 528 636	17 613 699
Gjennomsnittlig kapitalbinding i 2014:			17 613 699
Fastsatt rente for 2014:			1,79 %
Beregnet rentekostnad på investert kapital:			315 285



Note 7 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

A) Avregning med statskassen

	31.12.2014	31.12.2013	Endring
Finansielle anleggsmidler			
Finansielle anleggsmidler	33 994 317	29 029 218	4 965 099
Sum	33 994 317	29 029 218	4 965 099
Omløpsmidler			
Kundefordringer	1 605 811	20 372 436	-18 766 625
Andre fordringer	1 287 617	1 155 954	131 662
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	38 220 649	16 399 540	21 821 109
Sum	41 114 077	37 927 931	3 186 146
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-2 250 654	-1 923 994	-326 660
Skyldig skattetrekk	-8 133 513	-7 337 792	-795 721
Skyldige offentlige avgifter	-3 314 297	-3 048 654	-265 643
Avsatte feriepenger	-15 829 052	-14 289 845	-1 539 207
Annen kortsiktig gjeld	-10 282 612	-9 661 100	-621 511
Sum	-39 810 128	-36 261 385	-3 548 743
Avregning med statskassen	35 298 265	30 695 763	4 602 502

Avstemming av periodens resultat mot endring i avregning med statskassen (kongruensavvik)

Konsernkonto utbetaling	-242 752 742
Konsernkonto innbetaling	163 906 582
Netto trekk konsernkonto	-78 846 160
Inntektsført fra bevilgning	93 043 971
Arbeidsgiveravgift/gruppeliv rapportert på kap. 5700/5309	-20 092 016
Andre avstemmingsposter	-4 965 099
Forskjell mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto	-10 859 305
Resultat av periodens aktiviteter før avregning mot statskassen	6 256 803
Sum endring i avregning med statskassen	-4 602 502

Note 7 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

B) Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2014	31.12.2014	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Finansielle anleggsmidler	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Omløpsmidler			
Varebeholdninger og forskudd til leverandører	0	0	0
Kundefordringer	1 605 811	255 858	1 349 953
Andre fordringer	1 287 617	0	1 287 617
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	38 220 649	0	38 220 649
Kasse og bank	0	0	0
<i>Sum</i>	41 114 077	255 858	40 858 219
Annen langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-2 250 654	0	-2 250 654
Skyldig skattetrekk	-8 133 513	-8 133 513	0
Skyldige offentlige avgifter	-3 314 297	-41 753	-3 272 544
Avsatte feriepenger	-15 829 052	0	-15 829 052
Annen kortsiktig gjeld	-10 282 612	-840 400	-9 442 211
<i>Sum</i>	-39 810 128	-9 015 666	-30 794 462
Sum	1 303 948	-8 759 809	10 063 757

Note 8 Finansielle anleggsmidler

	31.12.2014	31.12.2013
Finansielle anleggsmidler	33 994 317	29 029 218
Sum finansielle anleggsmidler	33 994 317	29 029 218

I avtalen om leie av lokaler, gjeldende fra 1.1.2013, skal Petroleumstilsynet betale et merverdiavgiftspåslag (heretter kalt påslaget) som skal kompensere utleier for redusert fradragsrett på byggekostnader. I tillegg skal påslaget dekke en rente fra det tidspunktet fradrag for merverdiavgift kunne oppnås og frem til påslaget betales. Påslaget anses som en del av husleien Petroleumstilsynet betaler og finansieres fra bevilgning i de årene påslaget innbetales.

I Petroleumstilsynets balanse er innbetalt beløp klassifisert som en langsiktig fordring i form av forskuddsbetalt husleie som periodiseres over 20 år, tilsvarende leiekontraktens gjeldende periode. Prinsippet om forpliktelsesmodellen, jfr. SRS 17 pkt. 17, er benyttet i tilknytning til denne posten og har motpost i regnskapslinjen Avregning med statskassen. Forpliktelsen oppløses i takt med kostnadsføringen av forskuddsbetalt husleie med 1/20-del årlig.

Grunnlaget for påslaget er for tiden til avklaring med utleier. Foreløpig grunnlag beløper seg til 56 mill kroner og påløpte renter utgjør 4,4 mill kroner. Pr. 31.12.2014 har Ptil innbetalt 36,1 mill kroner og resterende påslag inkl. renter er beregnet til 24,3 mill kroner.

Note 9 Kundefordringer

	31.12.2014	31.12.2013
Kundefordringer til pålydende	1 605 811	20 372 436
Avsatt til forventet tap	0	0
Sum kundefordringer	1 605 811	20 372 436

Note 10 Andre kortsiktige fordringer

	31.12.2014	31.12.2013
Reiseforskudd	1 896	304 045
Personallån	198 855	72 256
Forskuddsbetalte kostnader	515 328	202 906
Andre fordringer	571 538	576 747
Sum andre kortsiktige fordringer	1 287 617	1 155 954

Note 11 Opptjente, ikke fakturerte inntekter

	31.12.2014	31.12.2013
Oppdrags- og samarbeidvirksomhet	277 709	423 345
Tilsvirksomhet	37 942 940	15 976 195
Sum opptjente, ikke fakturerte inntekter	38 220 649	16 399 540

Petroleumstilsynet har i 2014 endret faktureringspraksis slik at tilsvirksomhet gjennomført i november og desember vil bli utfakturert i begynnelsen av nytt regnskapsår. I 2013 ble tilsvirksomhet gjennomført i desember utfakturert i påfølgende regnskapsår.

Note 12 Annen kortsiktig gjeld

	31.12.2014	31.12.2013
Skyldig lønn	3 314 861	3 004 472
Annen gjeld til ansatte	3 303 495	3 359 451
Påløpte kostnader	544 959	3 149 987
Annen kortsiktig gjeld	1 896	1 896
Mottatt forskuddsbetaling	2 961 204	0
Utsatt inntekt Sikkerhetsforum	156 196	145 295
Sum annen kortsiktig gjeld	10 282 612	9 661 100

