

TILDELINGSBREV 2020

FOR

NORAD

INNHOLDSFORTEGNELSE

1. INNLEDNING	3
2. NORADS OPPDRAG I 2020	3
2.1 PRIORITERINGER FOR 2020	3
2.2 OPPDRAG	4
3. BUDSJETT OG FULLMAKTER	4
3.1 TILDELING OG BUDSJETTFORUTSETNINGER	4
3.2 POSTOMTALE KAPITTEL 1482	5
3.3 DELEGERING AV BUDSJETTMESSIGE FULLMAKTER PÅ KAP. 1482, POST 73	6
4. RAPPORTERING	6
5. MØTEPLAN	7

1. INNLEDNING

Norad er underlagt Utenriksdepartementet, men i saker som gjelder Klima- og skoginitiativet er Norad underlagt Klima- og miljødepartementet, jf. Instruks for Norad fastsatt ved kgl. res. av 13. desember 2013. Klima- og miljødepartementet viser til *Prop. 1 S (2019–2020)*, *Innst. 2 S (2019-2020)* og *Innst. 9 S (2019-2020)*, og stiller i dette tildelingsbrevet bevilgningene til disposisjon for Norad. Tildelingsbrevet gir sammen med Instruks fra KLD, Prop. 1 S og budsjettinnstillingene, rammer, forutsetninger og krav for Norad i 2020. Tildelingsbrevet, instruksene og Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet er utgangspunktet for etatens rapportering gjennom året.

Etatsstyringsheftet *Prinsipper for etatsstyring i miljøforvaltningen* beskriver hvilke prinsipper som skal ligge til grunn for Klima- og miljødepartementets etatsstyring. Reglementet for økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten ligger til grunn for styring av all statlig virksomhet. Fortsatt godt fungerende etatsstyring blir spesielt viktig når Norad fom. 2020 tar over en enda større del av bistandsforvaltningen.

Klima- og skoginitiativets mål

Nasjonalt mål 5.6 Reduserte utslipp av klimagasser fra avskoging og skogdegradering i utviklingsland, i samsvar med bærekraftig utvikling.

I Prop. 1 S for 2019/2020 ble Klima- og skoginitiativets mål og strategi justert. Innholdet i de tidligere målene er beholdt, men de er samlet i et nytt overordnet mål: *å medvirke til at redusert og reversert tap av tropisk skog bidrar til et stabilt klima, bevart naturmangfold og bærekraftig utvikling.*

Under hovedmålet er det to delmål:

1. Å bidra til bærekraftig skog- og arealforvaltning i utviklingsland
2. Å bidra til redusert press på tropiske skogarealer fra globale markeder.

Klima- og skogsatsingens budsjettkapittel 1482, post 73 er styrket med 200 mill. kroner i en treårsperiode fra 2019. Midlene skal brukes til å investere i infrastruktur for å gi offentlig tilgjengelig data om skogen. Midlene skal også brukes til å styrke sivilsamfunnet i utviklingsland og gi skoglands myndigheter mulighet og kapasitet til å bruke kunnskap som følger av økt transparenshet rundt hva som skjer med skogen. Midlene ses bl.a. i sammenheng med den økte satsingen på visse områder som ble initiert i 2018, og der det ble inngått flere tilskuddsavtaler med sivilsamfunnsorganisasjoner bl.a. med disse formål.

2. NORADS OPPDRAG I 2020

2.1 Prioriteringer for 2020

I 2020 skal Norad fortsette å bidra til at Klima- og skoginitiativets innsats gir konkrete resultater i tråd med målene for initiativet i det strategisk rammeverket for Klima- og skoginitiativet, vedlegg 2. Norad skal gjennom sin rådgiving og forvaltning bidra til at initiativet gir utviklingseffekter.

Effektiv forvaltning og rådgivning

Norad skal forvalte Klima- og skoginitiativets avtaler basert på risikostyring, resultatstyring og samfunnsøkonomisk effektivitet. Norads innsats gjennom Klima- og skoginitiativet skal organiseres slik at ressursene brukes best mulig, herunder at de samordnes med initiativets ressurser ved ambassadene og i Klima- og miljødepartementet. Effektiv juridisk rådgivning skal prioriteres for Klima- og skoginitiativets avtaler. Norad skal følge opp risiko aktivt, og KLD vil involvere Norad tidlig i relevante beslutningsprosesser om avtaleinngåelse. Norad bes rapportere om arbeidet til KLD.

Norad bes om å behandle søknader som kommer inn til den nye utlysingsrunden om støtte til sivilsamfunnsorganisasjoner for perioden 2021-2025 i samråd med KLD og ambassadene hvor det er spesialutsendinger for klima og skog. Norad skal ha et mål om avtaleinngåelser fra 01.01.2021. Søknadsbehandlingen skal basere seg på erfaringer fra inneværende periode, men også være åpen for innovative prosjektforslag.

Norad gjennomførte land- og temaanalyser som summerer opp erfaringene fra inneværende søknadsperiode og en rekke landseminarer i 2019. Norad bes fortsette å gjennomføre årlige landseminarer der det er praktisk mulig.

Norad bes om å gjennomføre Oslo Tropical Forest Forum i juni 2020 og har fått ressurser til dette. En egen programkomité hvor både KLD og Norad deltar utformer programmet for forumet.

Synliggjøring av resultater og kommunikasjon

Norad skal, i dialog med KLD, arbeide for å spre kunnskap om avskoging og regnskogens betydning. Norad skal prioritere kommunikasjonstiltak som bidrar til å oppnå målene for Klima- og skoginitiativet som årlig blir presentert i Prop. 1 S. Dette innebærer å bruke et bredt utvalg av kommunikasjonsstrategiske virkemidler i dertil egnede kanaler både nasjonalt og internasjonalt.

Norad skal også kommunisere resultater av Klima- og skoginitiativet, og skal videreføre produksjon og spredning av informasjon i egnede kanaler.

2.2 Oppdrag

Norad skal forvalte avtaler for Klima- og skoginitiativet i tråd med vedlegg 1 til tildelingsbrevet, og evt. endringer som foretas gjennom bestillinger fra departementet i løpet av året. Fremdrift og milepæler i 2020 fremgår av den enkelte avtale. KLD og Norad har løpende dialog om hvor avtaler skal forvaltes ut fra virksomhetenes komparative fortrinn. Avtaler med hovedtyngde på gjennomføring av etablert policy, og avtaler der utvikling utgjør den mest fremtredende faktoren i innsatsen forvaltes som hovedregel i Norad.

Norads innsats på klima- og skogområdet skal bidra til å nå Klima- og skoginitiativets mål slik de er beskrevet i Prop.1 S. Norad har et særlig ansvar for å sikre at Klima- og skoginitiativets innsats bidrar til bærekraftig utvikling i landene som Norad er involvert i under initiativet.

Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet gir retning for innsatsen gjennom å vise hvilke resultatmål (outcome-nivå) innsatsen skal rettes mot for å nå de overordnede målene for initiativet, samt hvilke strategier som brukes inn i arbeidet. Det skal legges vekt på at både enkeltprosjekter og porteføljen som helhet skal gi varige resultater i tråd med Klima- og skoginitiativets mål. Norad skal bruke bredden i organisasjonens kompetanse for å løse oppdraget.

I tråd med KLDs instruks til Norad skal Norad yte faglig rådgivning til departementet, og bidra til kvalitetssikring i forvaltningsprosessen, herunder aktiv oppfølging av risiko.

Klima- og miljødepartementet kan gjennom året sende egne bestillinger knyttet til bl.a. rapportering til Stortinget, statsbudsjettet eller kommunikasjonsmateriell. Egne oppdrag om eventuelle justeringer i avtaleporteføljen kan også foretas i løpet av året. Bestillinger skal gjøres skriftlig.

3. BUDSJETT OG FULLMAKTER

3.1 Tildeling og budsjettforutsetninger

Under følger tildelte beløp. Tildelte beløp skal disponeres i samsvar med *Prop.1 S (2019–2020) Klima- og miljødepartementet (KLD)*, og endelig budsjettvedtak i Stortinget basert på *Innst. 2 S (2019-2020)* og *Innst. 9 S (2019-2020)*. Midlene skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet,

Reglement og bestemmelser for økonomistyringen i staten, instruks for virksomhets- og økonomistyring, og andre rundskriv og krav fra Finansdepartementet som er fastsatt for disponeringen av statlige budsjettmidler. Tilskuddet på kap. 1482, post 73 skal forvaltes i tråd med ordningsregelverket på posten. Ordningsregelverket er revidert med virkning fra 1. januar 2020¹.

Endringer og føringer på poster som er beskrevet i *Prop.1 S (2019-2020) KLD*, er ikke omtalt i tildelingsbrevet. Nedenfor presenteres derfor kun budsjettføringer utover det som står i Prop. 1 S (2019-2020).

Følgende beløp tildeles på kap 1482 i 2020 (i kroner):

Kapittel/post	Betegnelse	Tildeling 2020
1482.01	Driftsutgifter	37 244 253
1482.73	Klima- og skogsatsingen, kan overføres	1 456 540 472
Sum kapittel 1482		1 493 784 725

3.2 Postomtale kapittel 1482

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgningen dekker driftsutgifter knyttet til Klima- og skoginitiativet i Norad. Det omfatter 20 faste årsverk, kommunikasjonsvirksomhet og konsulenttjenester knyttet til inngåelse av nye avtaler, eksterne gjennomganger av tilskuddsmottakere og eventuelle varslingsaker. Norad styrkes med ett årsverk i 2020 for å øke kapasiteten på innsatsen i Kongobassengregionen. 3 mill. kroner skal benyttes til evalueringsvirksomheten.

Lønnskompensasjon i forbindelse med lønnsoppgjør utgjør 394 253 kroner.

Etter dette vil Norad disponere 37 244 253 kroner på kap. 1482, post 01 i 2020. Kompetanseprofilen for årsverkene skal rettes inn mot Klima- og skoginitiativet sine konkrete behov.

Post 73 Klima- og skogsatsingen, kan overføres

Norad forvalter avtaler og skal foreta utbetalinger av tilskudd i henhold til avtalene, jf. vedlegg 1, og eventuelle tilleggsoppdrag i løpet av året.

Hoveddelen av tilskuddsmidlene til Klima- og skoginitiativet på posten brukes til å oppfylle allerede inngåtte forpliktelser gjennom eksisterende avtaler. Klima- og skoginitiativet vurderer likevel nye tilskuddssøknader som kommer inn løpende. Norad vil derfor måtte påregne å forvalte noen nye avtaler i 2020, samtidig som enkelte andre avtaler vil avsluttes.

Følgende tabell angir beregningsgrunnlag for Norads fullmakt i 2020. Det kan omdisponeres mellom tiltakene som er satt opp i tabellen under. Tildelingen kan justeres i løpet av året, i dialog mellom Klima- og miljødepartementet og Norad. Det kan også bli aktuelt med ytterligere tildelinger gjennom året, avhengig av utviklingen innenfor initiativets portefølje som helhet.

Formål/ satsing	Tildeling 2020 Tentativ ramme	Beskrivelse
Bilaterale partnerskap	102 440 559	Peru, Guyana
Multilaterale organisasjoner	684 000 000	UN-REDD, CAFI, GCF

¹ Det finnes her: <https://www.regjeringen.no/no/tema/klima-og-miljo/klima/klima--og-skogsatsingen/kos-innsikt/tilskudd-fra-klima--og-skoginitiativet/id2565438/>

Grønn vekst og privat sektor	49 125 587	GGGI, PAGE, CIP/Waxman Strategies
Tilskudd til sivile samfunnsorganisasjoner	450 000 000	Portefølje 2016-2020, nye avtaler fra 2019
Strategiske avtaler	157 474 326	Governors Climate and Task Force, Tenure Facility, kunnskapsformidling, , m.fl., jf. vedlegg 1
Oslo Tropical Forest Forum	13 500 000	
Totalt	1 456 540 472	

3.3 Delegering av budsjettmessige fullmakter på kap. 1482, post 73

Norad delegeres myndighet til å benytte unntak fra forutsetningene i stortingsvedtak av 8. november 1984 om utbetalinger av gitte bevilgninger i tråd med romertallsvedtak VIII og X i Prop. 1 S (2019-2020) for KLD:

- Utbetalinger av tilskudd til utviklingsformål kan gjøres en gang i året for FNs klima- og skogprogram, FNs kontor for narkotika og kriminalitet (UNODC), Verdensbankens Forest Carbon Partnership Facility, Forest Investment Program og BioCarbon Fund plus. KLD viser til at FNs klima- og skogprogram består av UNDP, UNEP og FAO. Unntaket om årlige utbetalinger gjelder avtaler som hører inn under Klima- og skoginitiativet med alle tre organisasjonene.
- Utbetalinger av kjernebidrag til Global Green Growth Institute kan gjøres i henhold til organisasjonens regelverk.
- Utbetalinger av tilskudd til Det grønne klimafondet og til fond forvaltet av FNs Multi Partner Trust Fund og Inter-American Development Bank kan gjøres i henhold til det enkelte fonds regelverk.
- Det kan utbetales tilskudd til risikoreduksjon for investeringer i avskogingsfri og bærekraftig råvareproduksjon i tråd med kriteriene for kap. 1482 Internasjonale klima- og utviklingstiltak, post 73 Klima- og skogsatsingen.

I henhold til romertallsvedtak XI kan opptjente renter på tilskudd som er utbetalt fra Norge under Klima- og skoginitiativet på kap. 1482, post 73 utbetales til tiltak etter avtale mellom Klima- og miljødepartementet og den enkelte mottakeren. Fullmakten delegeres til også å omfatte avtaler under Klima- og skoginitiativet som Norad forvalter, da kan renter utbetales til tiltak etter avtale mellom Norad og den enkelte mottaker.

4. RAPPORTERING

Norad skal rapportere på oppdraget per 31. august og 31. desember 2020. Per 2. tertial skal det rapporteres overordnet på fremdrift i henhold til oppdraget gitt i tildelingsbrevet, på eventuelle avvik fra dette og på forbruk iht budsjettfullmakten. Det skal også inkluderes en overordnet risikovurdering. Per 31. desember 2020 skal det rapporteres faglig på prioriteringer og på oppdraget i henhold til tildelingsbrevets kap. 2 på følgende måte:

- *Bruk av Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet*

Resultater av Norads oppdrag for Klima- og skoginitiativet skal beskrives ut fra Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet (rammeverket)

Overordnet analyse: Norad skal videreføre den overordnede analysen av hvordan direktoratets portefølje under Klima- og skoginitiativet *samlet* bidrar til å nå de *overordnede* målene, det vil si hovedmål og delmål, for initiativet. Analysen bør vise fram konkrete resultater. Den skal videre vise hvordan Norads innsats gjennom effektiv forvaltning og rådgivning innenfor direktoratets kompetansefelt har styrket resultatene. Norad bes om å synliggjøre hvordan innsatsen på klima- og skogområdet bidrar til å nå FNs bærekraftsmål.

Resultatmål: Hovedvekt av rapporteringen skal være ut fra resultatmål (outcome-nivå). Dette målnivået er ment å bidra til mer aggregert rapportering, som kan danne grunnlag for læring innad i organisasjonen. Norad skal ta utgangspunkt i strategiene som er listet i rammeverket og innenfor disse rapportere på fremdrift og resultater opp mot resultatmålene i rammeverket. Det er naturlig at rapporteringen gjøres per land/delstat for de prioriterte geografiske områdene i KOS-porteføljen.

For samarbeid som har vart over flere år skal rammeverket brukes til også å vise utvikling over tid, og hvordan de ulike delene av initiativet som Norad forvalter bidrar til å nå målene for Klima- og skoginitiativet. Norad skal tilstrebe å se sin innsats som en del av helheten i Klima- og skoginitiativets innsats, og synliggjøre dette i rapporteringen.

Norad bes om å vurdere hvordan rapporteringen kan fremstilles på en måte som viser bredden i innsatsen, og de konkrete resultatene ut fra rammeverkets oppsett. Rapporteringen kan gjøres digitalt, grafisk eller på annen måte.

- *Bærekraftig utvikling og sikringstiltak:* Norad skal særlig rapportere på hvordan Klima- og skoginitiativet bidrar til bærekraftig utvikling i landene som Norad er involvert i under initiativet. Systematisk rapportering om hvordan sosiale og miljømessige hensyn ivaretas og resultater innenfor disse områdene i avtalene skal vektlegges. Der det er hensiktsmessig, kan Norad benytte seg av rapportering på konkrete eksempler som viser hvordan initiativet bidrar til å ivareta sosiale og miljømessige hensyn eller oppnår resultater innenfor disse områdene. Norad skal også rapportere på hvordan sosiale og miljømessige sikringstiltak er ivaretatt i de fond som Norad forvalter.
- *Oppfølging av risiko:* Norad skal rapportere på oppfølging av risiko på porteføljenivå (inkludert risiko for manglende resultater) og på hvordan risiko følges opp i tilskuddsforvaltningen (risiko for misligheter).
- *Rapportering på reduserte klimagassutslipp knyttet til reiser innen KOS-porteføljen:* Norad bes rapportere på hva som gjøres for å redusere klimagassutslipp knyttet til egne reiser og tilskuddsmottakeres reiser.

Frister for rapportering i 2020

3. februar 2020	Endelig årsregnskap for 2019
16. mars 2020	Endelig årsrapport for 2019
15. mai 2020	Forbruksrapport
14. september 2020	Framdrifts- og avviksrapport
4. februar 2021	Endelig årsregnskap
15. mars 2021	Endelig årsrapport

Årsrapporten skal publiseres på departementets og virksomhetens hjemmesider innen 1. mai.

5. MØTEPLAN

Møtedato	Møtetype	Punkter til dagsorden	Frist for saker
2. april kl. 12-14	Etatsstyringsmøte 1/2020	Rapportering på årsrapport 2020	2 uker før
13. oktober kl. 9-11	Etatsstyringsmøte 2/2020	Foreløpig rapportering på tildelingsbrevet 2020 og orientering om budsjett 2021	2 uker før

Vedlegg:

1. Norads avtaleportefølje for Klima- og skoginitiativet
2. Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet
3. Milepælskalender for Klima- og skoginitiativet
4. Instruks for Norad fra KLD