



**DET KONGELIGE  
UTENRIKSDEPARTEMENT**

*Utenriksministeren*

Fredskorpset  
Postboks 8055  
0031 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:

16/872-1

1. februar 2016

## **Statsbudsjettet 2016 – tildelingsbrev nr. 1.**

### **1. Innledning**

Utenriksdepartementet viser til Prop. 1 S (2015-2016) og Innst. 7 S (2015-2016) og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak og departementets tildelinger og styringssignaler for Fredskorpset i 2016.

### **2. Føringer og resultatmål for 2016**

Fredskorpset skal basere sin virksomhet på instruks gitt i kgl. res. I februar 2010, ovennevnte styringsdokumenter, samt de nye bærekraftsmålene 2016-2030 vedtatt av FN i 2015.

Fredskorpset skal i 2016 være et virkemiddel for Norges utviklingspolitikk ved å tilrettelegge for utvekslingsprogrammer, med særlig oppmerksomhet mot unge mennesker, innen prioriterte tematiske områder, jf. punkt 3 i dette brev.

#### Partnerskap og utveksling

Fredskorpset skal:

- Bidra til utvikling på organisasjonsnivå ved å legge tilrette for partnerskap, samarbeid og utveksling av fredskorpser mellom organisasjoner, institusjoner og bedrifter.
- Bidra til utvikling på individnivå ved å gi unge deltagere nye ferdigheter, kunnskap, erfaringer og holdninger, samt styrke samfunnsengasjementet også i etterkant av utvekslingen.
- Stimulere og legge til rette for erfaringsutveksling og læring og bidra til tilbakeføring av kunnskap og erfaring til eget samfunn.
- Sørgje for at utvekslingsprogrammene gjennomføres med høy faglig standard.

## Kommunikasjon

Fredskorpset skal:

- Skape synlighet om FKs metoder og resultater ved å bruke ulike samfunnsarenaer og informasjonstiltak for å komme i kontakt med brede deler av det norske samfunnet.
- Samordne og ha kontakt med relevante fagmiljøer, tilskuddsforvaltere og strategiske allianser i Norge.
- Ha god kontakt og dialog med norske ambassader og Norad, for å sikre hensiktsmessig samhandling for best mulig utnyttelse av de samlede ressurser, samt informere ambassadene i det aktuelle tjenestedistriktet om FKs programmer.

## Forvaltning og organisasjon:

Fredskorpset skal:

- Videreutvikle metoder og verktøy for å skape og dokumentere synlige resultater, på kort og lang sikt.
- Være et ledende fagmiljø innen internasjonal utveksling for utvikling.
- Tilstrebe et godt arbeidsmiljø i tråd med Fredskorpsets kjerneverdier.

### **3. Prioriterte tematiske områder**

Føringer for prioritering av tematiske innsatsområder i 2016 framgår nedenfor. Områdene vil i stor grad være overlappende, og der det kan oppnås synergieffekt mellom dem, skal dette utnyttes.

- Næringsutvikling

Næringsutvikling og bærekraftig økonomisk vekst er grunnleggende forutsetninger for å oppnå fattigdomsreduksjon. Regjeringen lanserte i juni 2015 Meld. St. 35 (2014-2015) «Sammen om jobben». Meldingen omhandler Regjeringens ambisjoner om å øke støtte til næringsutvikling i utviklingssamarbeidet.

Det er bred enighet om at næringslivet er nøkkelen til å få på plass inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst i utviklingsland. Samarbeid med næringslivet skaper jobber – og bygger kapasitet – i de landene som trenger det mest. Bistandsmidlene skal benyttes strategisk og katalytisk og ses i sammenheng med øvrig økonomisk samarbeid mellom Norge og utviklingsland.

Det er et mål for utviklingspolitikken at det skapes størst mulig lokale økonomiske ringvirkninger i form av arbeidsplasser og yrkesrettet opplæring som følge av bistanden.

- Utdanning

Regjeringen fortsetter opptrapping av innsatsen for utdanning i utviklingssamarbeidet i 2016. Meld. St. 25 (2013-2014) «Utdanning for utvikling» er retningsgivende for arbeidet. Jenters utdanning, utdanning i krise og konflikt, kvalitet i utdanningen og yrkesfaglig opplæring er prioriterte innsatsområder i 2016.

Fredskorpsets satsing på utdanning skal inkludere helseutdanning og tydelig oppmerksomhet om yrkesrettet utdanning som bidrag til ferdigheter som sikrer en

overgang til arbeidslivet, samt bedrer forutsetningene for økonomisk vekst og bærekraftig utvikling i bred forstand. Alt arbeid i utdanningssatsingen skal ha en helhetlig tilnærming og bidra til oppnåelse av bærekraftsmål (SDG) 4 om utdanning og derigjennom bærekraftsmål om fattigdomsbekjempelse, helse og likestilling.

- Helse

Regjeringen prioriterer også helse i de nye bærekraftsmålene for utvikling. Helse er nedfelt i bærekraftsmål (SDG) 3. Norsk prioritert innsats er om kvinners, barns samt ungdoms helse. Satsingen bygger på den Globale strategien (2016-2030) for kvinners, barns og ungdoms helse «Survive, Thrive, Transform», forankret hos FNs generalsekretær. Meld. St. 11 (2011-2012) «Global helse i utenriks- og utviklingspolitikken» og regjeringsplattformen ligger til grunn for arbeidet for bedre helse og nedgang i dødelighet.

Gjennom partnerskap og kompetansebygging skal Fredskorpset bidra til bedre helsetjenester og styrkede helseinstitusjoner.

- Sivilt samfunn

Det er et mål å styrke sivil samfunn i utviklingsland. Sivilt samfunn forstås som en arena hvor borgere, alene eller sammen med andre, kan fremme interesser og behov, på egne og andres vegne. Et mangfoldig og dynamisk sivil samfunn bidrar til å korrigere myndighetsutøvelse på sentrale områder og kan være en viktig pådriver for økt respekt for menneskerettighetene, for åpenhet og demokratisering. Fredskorpset skal bidra til utvikling av unge ledere og endringsagenter i sine lokalsamfunn gjennom utveksling og tilbakeføring av kunnskap og erfaring i etterkant av utvekslingene.

#### **4. Særskilte føringer**

- Fredskorpset skal representere Norge, sammen med Norad, i det europeiske ESTHER-nettverket.
- Fredskorpset skal opprettholde gjennomført landkonsentrasjon. Departementet skal orienteres om eventuelle endringer i valg av samarbeidsland.
- Fredskorpset skal gjennomføre revisjonen av kurs for nye fredskorpssere og gjennomføre endringer som er besluttet.
- Fredskorpset skal ha menneskerettigheter, inkludert kjønnsperspektivet, samt integrering av funksjonshemmede, som integrerte elementer i sine programområder.
- Fredskorpset skal forvalte tilskudd i samsvar med de til enhver tid gjeldende regelverk.

- Anti-korrupsjon og forebygging av økonomiske misligheter skal være integrert i den faglige rådgivningen med samarbeidende organisasjoner, samt i alle pågående og planlagte tiltak.
- Fredskorpset skal fortsette arbeidet med mål-, resultat- og risikostyring i organisasjonen. Arbeidet med resultatindikatorer videreføres og systematiseres med henblikk på bærekraftsmålene 2016-2030, vedtatt av FN i 2015.
- Miljø- og klimahensyn skal ivaretas i alle relevante sammenhenger.
- Fredskorpset skal holde departementet særskilt orientert ved planlegging av prosjekter i land som har særlige sikkerhetsmessige utfordringer, eller som er politisk sensitive.

## 5. Rapportering og resultatoppfølging

Departementet ber Fredskorpset utarbeide en årsrapport for virksomheten i tråd med føringer gitt i Reglement for økonomistyring i staten av 5. november 2015. Årsrapporten skal gi en strukturert oversikt over viktige sider ved virksomheten i 2015. Den skal kortfattet analysere graden av resultatoppnåelse med utgangspunkt i de styringssignaler som ble gitt i tildelingsbrevet for 2015, og i den påfølgende dialogen om resultatmål og indikatorer. Årsrapporten skal også beskrive administrative og andre forhold, inkludert sikkerhet, som er omtalt i tildelingsbrevet, herunder Regjeringens fellesføringer. Fredskorpset skal særlig vektlegge analyse av sammenhengen mellom ressursbruk og resultater. Rapporten skal også gi grunnlag for resultatrapportering til Stortinget for tilskudd Fredskorpset forvalter. Denne rapporteringen skal ta utgangspunkt i målformuleringene i budsjettproposisjonen for 2015. Fredskorpset skal videre i sin årsrapport gi en situasjonsbeskrivelse knyttet til tilskudd som Fredskorpset forvalter.

Fredskorpset skal presentere et virksomhetsregnskap som skal inngå som del VI i årsrapporten.

Fredskorpset skal rapportere alle utbetalinger i henhold til OECD/DACs regler for rapportering av offisiell utviklingshjelp (ODA). Fredskorpset skal rapportere tallmateriale til Norad i henhold til frister satt av Norad.

I framdriftsrapportene skal Fredskorpset presentere status i oppfølgingen av sentrale føringer i tildelingsbrev nr. 1 for 2016. Det skal legges vekt på å synliggjøre eventuelle avvik.

Det vises forøvrig til vedlegg 1 – Rapporteringskalender.

## 6. Administrative og andre forhold

Kompetanse: De ansatte er den viktigste innsatsfaktoren i Fredskorpset. Bemanning og personalforvaltning må knyttes til virksomhetens hovedmål.

Internkontroll: Fredskorpset skal ha en effektiv internkontroll. Denne skal omfatte tiltak og metoder for å forebygge og avdekke styringssvikt og avvik i virksomheten.

Nulltoleranse: Fredskorpset skal praktisere nulltoleranse for økonomiske misligheter i forvaltningen av alle budsjettmidler, jf. Prop. 1 S (2015-2016), kap. 2. Fredskorpset skal informere Utenriksdepartementet ved Sentral kontrollenhet umiddelbart ved mistanke om økonomiske misligheter og andre alvorlige avvik knyttet til drift og tilskuddsforvaltning. Fredskorpset skal følge opp sakene med høy grad av aktsomhet, i tråd med gjeldende regler og god forvaltningsskikk. Når en sak avsluttes, skal Fredskorpset informere Sentral kontrollenhet om hovedtrekk i saken og hvilke konklusjoner som ble trukket, reaksjon, størrelsen på eventuelt tilbakebetalt beløp og samlet utbetalt beløp.

Midler skal frysas, dvs. videre utbetaling stilles i bero, når det foreligger begrunnet mistanke om misligheter eller andre alvorlige avvik, og det kan reises tvil om støtten forvaltes forsvarlig. Frys kan oppheves når det kan slås fast at tilskuddsmottaker har et system som sikrer at forvaltningen skjer på en forsvarlig måte.

Midler som dokumenteres omfattet av misligheter, inkludert midler som avtalepartner ikke kan redegjøre for bruken av på en akseptabel måte i henhold til avtale, skal kreves tilbakebetalt. Spørsmålet om straffeforfølgning skal alltid vurderes. Fredskorpset har ikke fullmakt til å ettergi krav, stille krav i bero eller la være å fremme krav avledet av statens midler, og skal alltid ta opp slike spørsmål med Sentral kontrollenhet.

Fredskorpset skal holde departementet informert om organiseringen av og retningslinjer for arbeidet med å håndtere saker som gjelder mistanke om økonomiske misligheter og andre alvorlige avvik knyttet til drift og tilskuddsforvaltning.

Etiske retningslinjer: Fredskorpset skal sikre at alle ansatte er kjent med og har et bevisst forhold til de etiske retningslinjene for statstjenesten.

Risikostyring: Ansvar for risikostyring er en integrert del av mål- og resultatstyringen. I forvaltning av tilskudd skal Fredskorpset både gjøre en selvstendig vurdering av tilskuddsmottakers risikostyring, og gjennomføre risikostyring knyttet til Fredskorpsets beslutning om å støtte og følge opp tiltaket. Tilskuddsmottaker har ansvar for å gjennomføre risikostyring i tiltaket.

Visum og oppholdstillatelse til Norge: Fredskorpset skal informere partnere med ansvar for deltakere i utvekslingsprogrammene om å opprette direkte kontakt med UDI for å få nødvendig informasjon om prosedyre for å søke visum og oppholdstillatelse til Norge. Fredskorpset skal formidle viktigheten av å søke i god tid og med godt forberedte søknader. Fredskorpset skal også selv opprettholde god dialog med UDI.

Administrasjon: Det er gjort endringer i Økonomiregelverket i staten pr. 1. januar 2016. Fredskorpset skal gjøre seg kjent med endringene.

<http://dfo.no/no/Forvaltning/Okonomiregelverket/Endringer-i-okonomiregelverket-fra-112016/>

Sikkerhet, herunder informasjonssikkerhet: Fredskorpset skal gjennomføre systematisk sikkerhets- og beredskapsarbeid som dekker de beskyttelsesverdige verdier Fredskorpset rår over, herunder personell, informasjon og materiell.

I årsrapporten skal det gis en kortfattet vurdering av risiko og sårbarhet i egen sektor og redegjøres for strategi for forebyggende tiltak, avbøtende tiltak, beredskapstiltak og øvelsesaktivitet.

God informasjonssikkerhet er viktig for å ivareta konfidensialitet, integritet og tilgjengelighet til informasjon som forvaltes på egne eller på vegne av andre. En forutsetning for å ivareta dette er å være bevisst på eksisterende risiko, og tilpasse risikoreduserende tiltak til disse.

## **7. Strategisk dialog mellom departementet og Fredskorpset**

Det vil i 2016 bli avholdt to etatsstyringsmøter, jf. vedlegg 1. Fredskorpset skal utarbeide en etatsvirksomhetsplan for 2016 som grunnlag for drøftelser i etatsstyringsmøte 1/2016.

Fredskorpset skal sammen med departementet vurdere oppfølging av anbefalingene i nylig lansert evalueringsrapport om Fredskorpset, jf. Chasing Civil Society, januar 2016.

Saker av prinsipiell karakter eller spørsmål som kan ha særlig viktig betydning, samt ha antatt vesentlig mediemessig eller politisk interesse, skal tas opp med departementet på egnet måte.

Med mindre annet er bestemt vil Fredskorpsets kontaktpunkt i departementet være Seksjon for etatsstyring, budsjett og forvaltning i Regionavdelingen.

## **8. Regjeringens fellesføringer**

Fellesføringen skal følges opp innenfor budsjetttrammene for 2016.

Som et ledd i arbeidet med en enklere hverdag for folk flest, ønsker Regjeringen å styrke kontakten mellom brukerne og forvaltningen.

I 2016 skal Fredskorpset kartlegge hvordan brukere opplever virksomheten. Fredskorpset velger selv metode for kartleggingen. Virksomheter som allerede har etablert gode systemer for brukerundersøkelser og brukerdiallog, skal vurdere behovet for å forbedre eksisterende initiativer eller å iverksette nye.

På bakgrunn av kartleggingen skal Fredskorpset vurdere og eventuelt ta initiativ til tiltak som kan forbedre tjenestene.

I årsrapporten for 2016 skal Fredskorpset omtale resultatet av kartleggingen og eventuelt beskrive hvilke tiltak som planlegges eller allerede er iverksatt.

Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI) kan kontaktes for nærmere råd og veiledning. På [www.difi.no](http://www.difi.no) er det generell informasjon og veiledning om ulike verktøy og metoder som virksomheten kan bruke. Gjennomføringen av fellesføringen drøftes og følges opp på overordnet nivå i styringsdialogen mellom departementet og Fredskorpset.

Det vises for øvrig til Rundskriv H14/2015 – Fellesføring i tildelingsbrevene for 2016.

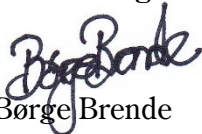
## 9. Budsjetttildelinger for 2016

Statsbudsjettet for 2016 for Utenriksdepartementets område ble vedtatt av Stortinget 10. desember 2016, jf. Innst. 7 S (2015-2016).

Utenriksdepartementet tildeler Fredskorpset følgende budsjettmidler for 2016:

<b>Driftsmidler</b>	<b>i tusen kroner</b>
Kap.144.01 Fredskorpset, driftsutgifter	45 101
<b>Tilskuddsmidler</b>	
Kap. 160.77 Utvekslingsordninger gjennom Fredskorpset	142 000

Med vennlig hilsen



Børge Brende