



Statsministerens kontor

ÅRSREGNSKAPET 2021

STATSMINISTERENS KONTOR

Ledelseskommentar

Formål

Statsministerens kontor er et ordinært statlig forvaltningsorgan som fører regnskap etter kontantprinsippet, slik det fremgår av prinsippnoten til årsregnskapet. Statsministerens kontor bistår statsministeren i å lede og samordne regjeringens arbeid, blant annet ved å forberede, gjennomføre og følge opp regjeringsskonferansene. Kontoret sørger for den formelle kontakten mellom regjeringen og Stortinget, og samordner regjeringsmedlemmenes deltakelse i enkelte av Stortingets debatter og muntlige spørretimer. Kontoret har ansvar for å forberede, gjennomføre og følge opp statsrådets møter hos Kongen. Kontoret bistår statsministeren i internasjonalt arbeid og har også arbeidsgiverfunksjoner for samtlige politikere i departementene.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt etter bestemmelser om økonomistyring i staten og rundskriv R-115 fra Finansdepartementet. Jeg mener regnskapet gir et dekkende bilde av Statsministerens kontors disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vurdering av vesentlige forhold

Regnskapet for 2021 er påvirket av at Regjeringens biltjeneste ble overført til Politiets sikkerhetstjeneste 1. januar 2021, som førte til reduserte utbetalinger under både kap. 20 og kap. 21 i 2021 sammenlignet med 2020. I tillegg påvirker den pågående koronapandemien regnskapet, dette gjelder spesielt utgiften til reiser, dette i tillegg til at Koronakommisjonen har vært aktive i hele 2021.

I 2021 har Statsministerens kontor disponible tildelinger på utgiftssiden på 314 086 000 kroner, fordelt under kapittel 20 *Statsministerens kontor* og 21 *Statsrådet*, jf. bevilgningsrapporteringen og note A.

Bevilgningen under kapittel 20, post 01, dekker lønn for administrative ansatte og ordinære driftsutgifter for kontoret. Under kapittel 20 er post 21 opprettet. Denne posten ble opprettet som følge av oppnevningen av en uavhengig kommisjon (Koronakommisjonen) i statsråd 24. april 2020 som skal gjennomgå og trekke lærdom fra covid 19-utbruddet i Norge. Utgifter knyttet til Koronakommisjonens arbeid føres under kapittel 20, post 21.

Bevilgningen under kapittel 21 dekker lønnsutgifter for alle regjeringsmedlemmene, statssekretærene og de politiske rådgiverne, samt andre utgifter knyttet til den politiske ledelsen ved Statsministerens kontor og en del andre utgifter knyttet til den politiske ledelsen i departementene. Samtlige departement får belastningsfullmakt under kapittel 21 som skal dekke reiseutgifter og enkelte andre driftsutgifter for den politiske ledelsen i departementene, jf. note B til bevilgningsrapporteringen.

Artskontorrapporteringen viser at netto rapporterte drifts-, investerings- og finansutgifter er 265 403 091 kroner, en nedgang fra 310 086 872 kroner i 2020. I tillegg er 11 377 449 kroner utgiftsført under departementene i 2021, ned fra 12 542 466 kroner i 2020. Av driftsutgiftene er 213 354 873 kroner lønn og sosiale utgifter, noe som er en nominell reduksjon på om lag 24 mill. kroner fra 2020.

Andre utbetalinger til drift utgjør 50 055 585 kroner. Dette er en nominell nedgang på om lag 7 mill. kroner fra 2020, som blant annet har sammenheng med mindre reisevirksomhet som følge av koronapandemien. Hoveddelen av andre utbetalinger til drift er husleie for Statsministerens kontors lokaler og pendlerboliger for politikere. Andre større utgifter er drift av lokaler, reiser og sikkerhetstiltak for regjeringens medlemmer. Det er i 2021 utbetalt 2 060 632 kroner til ulike investeringer, som knytter seg hovedsakelig til investering i ikt-utstyr.

Mellomværende med statskassen utgjorde 11 990 002 kroner per 31.12.21. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeld mellomværende består av.

I 2021 er det blitt avdekket misligheter ved kontoret knyttet til disponering av pendlerboliger. Mislighetene gjelder for perioden 2017 til 2021, og er meldt til politiet i henhold til «Retningslinjer for behandling av saker om underslag, korrupsjon, tyveri, bedrageri og utroskap i statstjenesten». I saken er det fremmet erstatningskrav pålydende 1 221 072 kroner. Som følge av mislighetene er system for betaling av pendlerboligene gjennomgått for å redusere risikoen for lignende misbruk.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for virksomheten. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per d.d., men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2022. Beretningen vil bli publisert på vår nettside så raskt som mulig.

Oslo, 2. mars 2022

Anne Nafstad Lyftingsmo

Anne Nafstad Lyftingsmo (e.f.)

regjeringsråd
Statsministerens kontor

PRINSIPPNOTE TIL ÅRSREGNSKAPET

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2019.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "*Netto rapportert til bevilgningsregnskapet*" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen *Samlet tildeling* viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen

viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen *Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen* bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen *Spesifisering av bokført avregning med statskassen*. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2021								
Urgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeiling*	Regnskap 2021	Merutgift (-) og mindreutgift	
0020	Statsministerens kontor	01	Driftsutgifter	A,B	100 405 000	92 388 716	8 016 284	
0020	Statsministerens kontor	21	Spesielle driftsutgifter, Koronakommisjonen	A,B	26 219 000	17 273 124	8 945 877	
0021	Statsrådet	01	Driftsutgifter	A,B	187 462 000	155 741 251	31 720 749 **	
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Driftsutgifter		314 086 000	3 271 564		
	Sum utgiftsført					268 674 655		
Inntektskapittel								
	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeiling*	Regnskap 2021	Merinntekt og mindreinntekt(-)	
5309	Tilfældige inntekter	29	Tilfældige inntekter, ymse - statskassen			216 458		
5700	Folketrygdens inntekter	72	Folketrygden - arbeidsgiveravgift			26 339 584		
	Sum inntektsført					26 556 041		
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet							242 118 614	
Kapitalkontoer								
60048701	Norges Bank KK /innbetalinger					4 454 813		
60048702	Norges Bank KK/utbetalinger					-243 620 880		
700023	Endring i mellomværende med statskassen					-2 952 547		
	Sum rapportert					0		
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)								
					12.12.2021	31.12.2020	Endring	
700023	Mellomværende med statskassen				-11 990 002	-9 037 455	-2 952 547	

* Samlet tildeiling er ikke redusert med eventuelle avgitte belastningsfullmakter. Se note B for nærmere forklaring.

** Statsministerens kontor har gitt belastningsfullmakt til departementene under kapittel 21, post 01 for reiseutgifter og enkelte andre driftsutgifter for politisk ledelse i departementene. Disse utgiftene regnskapsføres av hvert enkelt departement. For 2021 har departementene regnskapsført totalt 11 377 449 kroner under kapittel 21, post 01. Dette kommer i tillegg til utgiftene regnskapsført av Statsministerens kontor, jf. note B.

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
002001	5 838 000	94 567 000	100 405 000
002021	6 219 000	20 000 000	26 219 000
002101	10 220 000	177 242 000	187 462 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Slikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift eller avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
002001		8 016 284		8 016 284				8 016 284	4 728 360	4 728 350
002021	"kan overføres"	8 945 877		8 945 877				8 945 877	8 945 877	8 945 877
002101		31 720 749	-11 377 449	20 343 300				20 343 300	8 862 100	8 862 100

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjetfullmakter

Stikkordet «kan overføres»

Under kapittel 20, post 21 regnskapsføres utgifter knyttet til Koronakommisjonen. Denne posten har fullmakten "kan overføres", det vil si at mindretutgiften for 2021 overføres i sin helhet til 2022.

Avgitte belastningsfullmakter (utgiftsført av andre på utgiftskapittel og inntektsført av andre på inntektskapittel)

Statsministerens kontor har gitt belastningsfullmakt til departementene under kapittel 21, post 01 for reiseutgifter og enkelte andre driftsutgifter for politisk ledelse i departementene. Departementene har regnskapsført totalt 11 377 449 kroner under kapittel 21, post 01. Det ble gitt belastningsfullmakt tilsvarende 13 900 000 kroner.

Mulig overførbart beløp

Ubrukte midler under kapittel 20, post 01 beløper seg til 8 016 000 kroner. Siden beløpet er over grensen på fem prosent av årets bevilgning, overføres fem prosent av bevilgning for 2021.

Ubrukte midler under kapittel 20, post 21 beløper seg til 8 946 000 kroner, og hele beløpet regnes som mulig overførbart til neste budsjetår, jf. "kan overføres".

Ubrukte midler under kapittel 21, post 01 beløper seg til 11 377 449 kroner. Siden beløpet er over grensen på fem prosent av årets bevilgning, overføres fem prosent av bevilgning for 2021.

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2021			
		2021	2020
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Salgs- og leieinnbetalinger	1	0	74 300
Andre innbetalinger	1	68 000	224 225
Sum innbetalinger fra drift		68 000	298 525
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	213 354 873	237 479 923
Andre utbetalinger til drift	3	50 055 585	57 767 672
Sum utbetalinger til drift		263 410 458	295 247 594
Netto rapporterte driftsutgifter*		263 342 458	294 949 070
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	2 060 632	15 137 795
Utbetaling av finansutgifter	4	0	7
Sum investerings- og finansutgifter		2 060 632	15 137 802
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter**		2 060 632	15 137 802
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	6	6 334	6 035
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		6 334	6 035
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler *			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		210 124	237 350
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		26 339 584	29 345 755
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		3 271 564	3 520 422
Netto rapporterte utgifter på felleskapitler		-23 278 143	-26 062 683
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		242 118 614	284 018 154
Oversikt over mellomværende med statskassen			
		2021	2020
Fordringer på ansatte	7	60 000	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk	7	-12 060 158	-9 032 875
Skyldige offentlige avgifter	7	-2 918	-4 580
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)	7	13 074	0
Sum mellomværende med statskassen	7	-11 990 002	-9 037 455

* Av netto rapporterte driftsutgifter i 2021 er 91 467 115 kroner under kap. 20, post 01, 17 248 723 kroner under kap. 20, post 21 og 154 626 619 kroner under kap. 21, post 01.

** Av netto rapporterte investerings- og finansutgifter i 2021 er 921 601 kroner under kap. 20, post 01, 24 400 kroner under kap. 20, post 21, og 1 114 632 kroner under kap. 21, post 01.

Note 1 Innbetalinger fra drift

	31.12.2021	31.12.2020
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Salgsinntekter tjenester, unntatt avgiftsplikt	0	74 300
Sum salgs- og leieinnbetalinger	0	74 300
<i>Andre innbetalinger</i>		
Annen driftsrelatert inntekt	68 000	224 225
Sum andre innbetalinger	68 000	224 225
Sum innbetalinger fra drift	68 000	298 525

Note 2 Utbetalinger til lønn

	31.12.2021	31.12.2020
Lønn*	171 441 870	193 304 897
Arbeidsgiveravgift	26 339 584	29 345 755
Pensjonsutgifter**	15 614 059	16 816 546
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-2 755 472	-4 076 728
Andre ytelser***	2 714 833	2 089 453
Sum utbetalinger til lønn****	213 354 873	237 479 923
Antall utførte årsverk kap. 20, post 01*****	56	90
Antall utførte årsverk kap. 20, post 21*****	8	4
Antall utførte årsverk kap. 21, post 01*****	86	87

* Hoveddelen av reduksjonen under "Lønn" skyldes overføringen av Regjeringens biltjeneste fra Statsministerens kontor til Politiets sikkerhetstjeneste fra og med 1. januar 2021.

** Pensjoner kostnadsføres i resultatregnskapet basert på faktisk påløpt premie for regnskapsåret. Premiesats for 2020 er 12 prosent. Det betales også arbeidsgiveravgift av arbeidsgiverandelen.

*** Økningen under andre ytelser fra 2020 til 2021 skyldes godtgjørelse til medlemmene av Koronakommisjonen.

**** Av utbetalinger til lønn i 2021 er

- 69 768 671 kroner under kap. 20, post 01
- 13 427 899 kroner under kap. 20, post 21
- 130 158 304 kroner under kap. 21, post 01.

***** Under kap. 20 post 01, lønnes administrativt ansatte ved Statsministerens kontor.

***** Under kap. 20, post 21, lønnes sekretariatet til Koronakommisjonen

***** Under kap 21, post 01, lønnes politikere i departementsfellesskapet og ved Statsministerens kontor.

Note 3 Andre utbetalinger til drift

	31.12.2021	31.12.2020
Husleie	25 539 879	27 096 412
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	6 224 112	8 019 960
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	22 013	135 081
Mindre utstyrsanskaffelser	627 195	1 185 260
Leie av maskiner, inventar og lignende	2 495 516	1 107 775
Kjøp av konsulenttjenester*	2 292 577	1 063 321
Kjøp av andre fremmede tjenester	2 643 997	2 418 596
Telefoni og kommunikasjon	1 764 902	2 451 905
Transportmidler	502 764	5 877 539
Reiser og diett	1 925 744	2 649 657
Øvrige driftsutgifter	6 016 886	5 762 167
Sum andre utbetalinger til drift**	50 055 585	57 767 672

* Hoveddelen av kjøp av konsulenttjenester, 2 269 159 kroner, knytter seg til Koronakommisjonens arbeid (kap. 20 post 21).

** Av andre utbetalinger til drift i 2021 er 21 766 445 kroner under kap. 20, post 01, 3 820 825 kroner under kap. 20, post 21, og 24 468 316 kroner under kap. 21, post 01.

Note 4 Finansutgifter

	31.12.2021	31.12.2020
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	0	7
Sum utbetaling av finansutgifter	0	7

Note 5 Utbetaling til investeringer

	31.12.2021	31.12.2020
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Maskiner og transportmidler	0	12 383 105
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	2 060 632	2 754 690
Sum utbetaling til investeringer*	2 060 632	15 137 795

* Av utbetaling til investeringer i 2021 er 921 601 kroner under kap. 20, post 01, 24 400 kroner under kap. 20, post 21, og 1 114 632 kroner under kap. 21, post 01.

Note 6 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2021	31.12.2020
Tilfeldige og andre inntekter	6 334	6 035
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	6 334	6 035

Note 7 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2021	31.12.2021	Forskjell
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende	
Finansielle anleggsmidler			
Sum	0	0	0
Omløpsmidler			
Andre fordringer	60 000	60 000	0
Sum	60 000	60 000	0
Langsiktig gjeld			
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld*	-4 161 093	0	-4 161 093
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-12 058 915	-12 060 158	1 243
Skyldige offentlige avgifter	-2 983	-2 918	-65
Annen kortsiktig gjeld	13 074	13 074	0
Sum	-16 209 917	-12 050 002	-4 159 915
Sum	-16 149 917	-11 990 002	-4 159 915

* I tillegg til bokført leverandørgjeld er det inngående fakturaer med fakturadato i 2021 som er bokført i 2022. Dette beløper seg til om lag 226 000 kroner.