

Et fremtidsrettet kvotesystem

Presentasjon av utredning
fra et utvalg oppnevnt
ved kongelig resolusjon
19. juni 2015.

Avgitt til Nærings- og
fiskeridepartementet 14.
desember 2016.

Arild Eidesen



Mandat

- En analyse av alternative systemer som legger til rette for lønnsomhet, realisering av ressursrenten og at flåten er tilpasset ressursgrunnlaget. Det skal tas hensyn til fleksibilitet og mulighet for individuell tilpasning i kvotesystemet
- Synliggjøring av størrelsen på den potensielle ressursrenten
- Evaluering av strukturkvoteordningen som virkemiddel
- Vurdering av hvordan spørsmålet om tidsavgrensning av strukturkvoter skal behandles
- Vurdering av hvordan ressursrenten skal benyttes i framtiden, herunder alternativer for ressursrentebeskatning
- Vurdering av tidspunkt for innføring av et eventuelt nytt system.

Utvalget

- Sammensetning
- Arbeidsform
- Sekretariat



Kjennetegn ved et godt kvotesystem

- Effektivitet
- Flexibilitet
- Legitimitet



Alternative modeller

Grunnsystem for fordeling av kvoter

Langsiktig
kapasitetstilpasning

Kortsiktig
kapasitetstilpasning

Innkreving av
ressursrente

Modell 1

Strukturkvote-
ordning
m/fangstavgift

Modell 2

Innføring av
statens
kvotebeholdning

Modell 3

Individuell
tilpasning med
nøytral særskatt

Utvalgets anbefalinger

Anbefalingene er delt i fire deler:

- Grunnsystemet
- Ordning for kortsiktig tilpasning
- Ordning for langsiktig tilpasning
- Ressursrentebeskatning

Grunnsystemet

- Ny felles fisketillatelse
- Kvotefaktor som felles enhet for fordeling
- Justering av gruppeinndelingen i kystflåten
- Grupper for ringnot og pelagisk trål slås sammen
- Åpne grupper videreføres
- Regionale bindinger videreføres
- Ekstrakvoteordninger gjennomgås
- Garanterte fartøykvoter

Kortsiktig utnyttelse av kapasitet

- Utleie av kvoter
 - inntil 20 %
 - 1 foreslår øvre grense for leie på 50 %
- Felles markedsplass

Langsiktig kapasitetstilpasning

- Tidsbegrensingen
 - 9 anbefaler at den avsluttes og at strukturkvotene neddiskonteres og konverteres
 - 6 av disse foreslår at strukturegevinsten fordeles i fartøygruppene
 - 3 av disse foreslår at deler av strukturegevinsten brukes til å opprette en statlig kvotebeholdning
 - 1 anbefaler felles hjemfallsdato i 2040
 - Subsidiært en statlig kvotebeholdning

Langsiktig kapasitetstilpasning

- Sammenslåingsordning for fisketillatelser, uten tidsbegrensing (9)
 - Anledning til å dele opp, el selge noen kvotefaktorer
 - Regulering av min antall kvotefaktor
- Sammenslåingsordningen omfatter også flåten under 11 (13) meter

Langsiktig kapasitetstilpasning

- Avkorting ved salg avsluttes
- Kondemneringsordning for flåten under 11 (13)
- Ordninger med kvotetak, eierskapskonsentrasjon videreføres
 - Lavere kvotetak for flåten under 11 (13) meter

Ressursrente

- Utvalget mener deler av ressursrenten må kreves inn til fellesskapet
 - 2 anbefaler avgift på førstehåndsomsetning og gevinstbeskatning ved salg
 - 7 anbefaler nøytral særskatt
 - 3 av disse også utleie av statens kvoter
 - 1 mener ressursrenten ikke skal kreves inn over drift
 - Subsidiært utleie av statens kvoter
 - Gevinstbeskatning ved salg

NOU

Norges offentlige utredninger 2016: 26

Et fremtidsrettet kvotesystem

