

Utkast til detaljert regelverk for gjennomføring av auksjon av produksjonskapasitet til akvakultur med matfisk av laks, ørret og regnbueørret i 2020.

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet xx.xx.2020.

Detaljerte auksjonsregler

Art 1. Formål og virkeområde

Disse detaljerte auksjonsreglene supplerer forskrift om tildeling av nye tillatelser til akvakultur med matfisk av laks, ørret og regnbueørret 2020 (auksjonsforskriften 2020).

Art 2. Organisering av auksjonen

Auksjonen gjennomføres av et auksjonsteam utnevnt av Nærings- og fiskeridepartementet. Auksjonsteamet er delegert kompetanse til å gjennomføre auksjonen og er auksjonarius under auksjonen.

Auksjonen avholdes på en sikker nettbasert budgivningsplattform, hvor budgiverne får tilgang via deres egen PC/MAC og programvare. Auksjonssystemet er tilgjengelig via en standard nettleser, forutsatt at relevante autentiseringsnøkler er installert på budgivers PC/MAC.

Auksjonarius distribuerer relevante autentiseringsnøkler og brukermanual for budgivningsplattformen til kvalifiserte budgivere. Forut for auksjonen, vil kvalifiserte budgivere bli gitt mulighet til å delta i en testauksjon for å sikre at budgiverne har egnet maskin- og programvare for å delta i auksjonen.

Art 3. Auksjonens oppstartstidspunkt

Auksjonen starter 23. juni 2020 klokken 09:00.

Art 4. Tidstabell for budrundene

Det forventes at den første budrunden vil vare i omtrent en time, og at påfølgende runder vil vare mellom 15 og 30 minutter. Auksjonarius kan velge å redusere eller forlenge rundenes varighet. En runde skal uansett ikke være kortere enn ti minutter.

Rundestart er klokken 09:00 og avslutning er klokken 16:00 på hverdager. Det blir auksjonspause etter første budrunde som avsluttes etter kl.12:00. Pausen vil vare i 45 minutter.

Auksjonarius annonserer tidstabellen for hver runde, samt rundeprisen senest fem minutter før budrunden starter.

Auksjonarius lager en midlertidig tidstabell for hver auksjonsrunde for hver auksjonsdag, men den kan endres dersom auksjonarius anser det for å være hensiktsmessig.

Under ekstraordinære omstendigheter kan auksjonarius:

- endre tidspunkt for en budrunde dersom den ikke har startet,
- utsette sluttidspunkt for en pågående budrunde,
- kansellere en eller flere budrunder.

Auksjonarius avgjør om det foreligger slike ekstraordinære omstendigheter.

Art 5. Rundepriser

Minstepris per tonn i hvert produksjonsområde fastsettes av Nærings- og fiskeridepartementet. Disse prisene benyttes i innledende budrunde.

For etterfølgende budrunder, vil rundeprisen i produksjonsområder hvor det var overskuddsetterspørsmål i foregående runde, som definert i art.11, bli økt, mens rundeprisen i de andre produksjonsområdene vil forbli den samme.

Auksjonarius bestemmer prisøkningen i de produksjonsområdene hvor rundeprisen må økes som følge av overskuddsetterspørsmål. Prisøkningen er forventet å ligge mellom 5 og 10 pst. av forrige rundepris.

Art 6. Klokkebud

Hver budgiver kan levere inntil ett klokkebud i hver budrunde.

Et klokkebud må inneholde antall tonn produksjonskapasitet som budgiveren ønsker å by på (budgivers etterspørsmål) i hvert produksjonsområde til gjeldende rundepriser.

Budgivers etterspørsmål i hvert produksjonsområde kan ikke være lavere enn null og ikke større enn totalt tilgjengelig produksjonskapasitet.

Budgivers brukergrensesnitt på den nettbaserte budgivningsplattformen vil inneholde all nødvendig informasjon, samt inneholde nettbaserte skjemaer for validering og innsending av klokkebud.

Dersom auksjonen avsluttes etter gjeldende runde, vil budgiver bli tildelt all produksjonskapasiteten som det ble gitt bud på i den siste klokkebudrunden, til rundeprisene som gjaldt i denne siste budrunden.

Art 7. Budgivers totale etterspørsmål (i en budrunde)

En budgivers totale etterspørsmål av produksjonskapasitet i en gitt budrunde, er summen av budgivers klokkebud på tvers av alle produksjonsområder.

Art 8. Aktivitetsregel for klokkebud

En budgivers totale etterspørsel av produksjonskapasitet kan ikke økes fra en budrunde til den neste.

Art 9. Bytteregel for klokkebud

En budgivers etterspørsel i et gitt produksjonsområde kan ikke reduseres fra en budrunde til den neste dersom rundepreisen er uforandret i dette området.

Art 10. Samlet etterspørsel (i produksjonsområder i en budrunde)

Samlet etterspørsel i et produksjonsområde i en gitt budrunde er summen av alle klokkebudene fra alle budgivere i det produksjonsområdet.

Art 11. Overskuddsetterspørsel (i produksjonsområder i en budrunde)

Det foreligger overskuddsetterspørsel i et produksjonsområde i en gitt budrunde dersom den samlede etterspørselen overstiger tilgjengelig produksjonskapasitet.

Art 12. Slutten av klokkebudrundene

Klokkebudrundene blir avsluttet når det ikke er overskuddsetterspørsel i noen av produksjonsområdene.

Art 13. Avslutningsbud

Budgivere som reduserer sin totale etterspørsel fra en runde til den neste kan legge inn "avslutningsbud", som vil være knyttet til denne reduksjonen i etterspørsel. Et avslutningsbud er et tilbud om å kjøpe hele eller deler av produksjonskapasiteten som budgiveren har redusert sin etterspørsel med i en budrunde, og er ikke et klokkebud. Prisen på et avslutningsbud angis av budgiver, og skal ligge mellom gjeldende og foregående rundepreis.

Dersom ett eller flere avslutningsbud blir akseptert, så vil disse utgjøre ekstra produksjonskapasitet utover det budgiver vinner gjennom siste klokkebud i auksjonen.

En budgiver kan gi et avslutningsbud for hver av deres reduksjoner i total etterspørsel (ett bud per runde, gitt en reduksjon i budgivers totale etterspørsel i klokkeauksjonen). Dersom en budgiver har gitt mer enn ett avslutningsbud etter ulike reduksjoner i etterspørselen, så vil ett eller flere av disse avslutningsbudene kunne velges som vinnende avslutningsbud.

Et avslutningsbud for en gitt reduksjon i etterspørsel til nytt nivå "Q" vil kun bli vurdert som et potensielt vinnende bud dersom budgiveren blir tildelt produksjonskapasitet tilsvarende Q gjennom sine bud i klokkeauksjonen samt gjennom øvrige avslutningsbud som er knyttet til etterfølgende reduksjoner i budgivers totale etterspørsel.

Et avslutningsbud gis ved å oppgi:

- maksimal tilleggs kapasitet som budgiver tilbyr seg å kjøpe (i tillegg til sin totale etterspørsel i budrunden hvor budgiver reduserte etterspørselen som avslutningsbudet er koblet mot);
- produksjonsområdene som budgiver tilbyr seg å kjøpe tilleggs kapasitet i (dette kan være i en, flere eller alle tilgjengelige produksjonsområder); og
- prisen som budgiver tilbyr seg å betale for tilleggs kapasitet i hver av disse produksjonsområdene.

Dersom et avslutningsbud velges som et vinnende bud, betinget på reglene i Art 16, kan budgiver tildeles en mengde tilleggs kapasitet under følgende skranker:

- antall tonn ikke overstiger budgivers ønskede tilleggs kapasitet oppgitt for dette avslutningsbudet, og
- tilleggs kapasiteten tildeles innenfor det eller de områdene hvor det i henhold til avslutningsbudet er oppgitt at budgiveren kan tildeles tilleggs kapasiteten.

Tilleggs kapasiteten tildeles til prisene som er oppgitt i avslutningsbudet.

Art 14. Begrensninger på avslutningsbud

Avslutningsbud er knyttet til en spesifikk reduksjon i total etterspørsel mellom to etterfølgende budrunder. Hvert avslutningsbud er begrenset av følgende skranker:

- tilleggs kapasiteten som etterspørres i et avslutningsbud kan ikke overstige total reduksjon i etterspørsel (altså differansen mellom budgivers totale etterspørsel i budrunden hvor reduksjonen fant sted og foregående budrunde); og
- prisen som budgiver ønsker å gi for produksjons kapasitet i et gitt produksjonsområde må ikke overstige rundeprisen for det produksjonsområdet når reduksjon av etterspørsel skjer, og kan ikke være lavere enn forrige rundepris.

Art 15. Innlevering, endring og tilbaketrekking av avslutningsbud

Budgivere kan gi, endre eller trekke tilbake avslutningsbud gjennom hele auksjonen så lenge en budrunde pågår. Begrensningene på endring av avslutningsbud vil fortsatt være gitt av budgivers totale etterspørsel og rundeprisene i budrunden hvor budgiver foretok den etterspørselsreduksjonen som avslutningsbudet er knyttet til og den foregående budrunden.

Budgivers brukergrensesnitt på den nettbaserte budgivningsplattformen vil inneholde all nødvendig informasjon, samt inneholde nettbaserte skjemaer for validering, innsending, endring og tilbaketrekking av avslutningsbud.

Art 16. Minstenivå for kapasitet allokert gjennom avslutningsbud

Budgivere kan spesifisere et minstenivå for produksjons kapasitet allokert gjennom avslutningsbud i hvert produksjonsområde, med den begrensning at minstenivået ikke kan overstige 200 tonn.

Dette minstenivået vil bli tatt i betraktning når det skal velges vinnende avslutningsbud i produksjonsområder hvor budgiveren ikke er tildelt kapasitet gjennom sine klokkebud.

Nærmere bestemt vil en budgiver bare bli tildelt kapasitet i et gitt produksjonsområde for sine avslutningsbud hvis enten:

- den totale kapasiteten som budgiveren blir tildelt i det produksjonsområdet minst tilsvarer minstenivået for kapasitet som er oppgitt av budgiveren, og antallet tonn i klokkebudet i den siste runden er null; eller dersom
- budgiveren allerede er tildelt kapasitet i det produksjonsområdet fra klokkebudet i den siste runden.

Budgivere vil bli bedt om å oppgi minstenivå for hvert produksjonsområde ved registrering. Budgivere vil gis mulighet til å redusere minstenivået for kapasitet allokert gjennom avslutningsbud når budgivingen er avsluttet, etter at den siste klokkerunden er avsluttet og før vinnende avslutningsbud velges av auksjonarius.

Art 17. Valg av vinnende avslutningsbud

Dersom det gjenstår usolgt produksjonskapasitet når klokkeauksjonen er avsluttet, vil auksjonarius allokere kapasitet med utgangspunkt i alle oppgitte avslutningsbud.

Auksjonarius vil velge den kombinasjonen av avslutningsbud som gir det høyeste totale vederlaget for selger. Et avslutningsbud vil bare kunne velges dersom:

- Budgiveren som oppga det aktuelle avslutningsbudet er tildelt en samlet produksjonskapasitet som tilsvarer budgiverens totale etterspørsel i budrunden da det aktuelle avslutningsbudet ble avgitt. Den kapasiteten som må være tildelt for at avslutningsbudet skal kunne velges kan være tildelt i det siste klokkebudet og med eventuelle senere avgitte avslutningsbud knyttet til etterfølgende reduksjoner i etterspørsel.

Dersom det er flere ulike kombinasjoner av avslutningsbud som alle gir like høyt vederlag, vil en av disse bli valgt av auksjonssystemet.

Art 18. Regler for å oppgi bud

Bud skal gis elektronisk i Nærings- og fiskeridepartementets nettbaserte budgivningsplattform. Alle innleverte bud er bindende.

Den nettbaserte budgivningsplattform gir mulighet for budgivere å logge på, validere og bekrefte innlevering av klokkebud og avslutningsbud. Nærmere detaljer om funksjonen av den nettbaserte budgivningsplattformen vil bli gitt til kvalifiserte budgivere.

Art 19. Passivt bud

Dersom en budgiver ikke aktivt oppgir et bud i en auksjonsrunde, vil det oppgis et passivt bud etter følgende regler:

- I første budrunde vil det i et slikt tilfelle oppgis et klokkebud på null tonn i alle produksjonsområder;
- Etter første runde, vil det i et slikt tilfelle oppgis et klokkebud etter følgende regler:

a) null tonn i alle produksjonsområder der rundepreisen økte i forhold til den forrige budrunden; og

b) I produksjonsområder hvor prisen ikke økte i forhold til forrige budrunde, vil budgivers etterspørsel fra foregående budrunde videreføres.

Alle budgivere som avgir et passivt bud i én runde, men fortsatt har et videreført bud iht. punkt b), vil fortsatt kunne oppgi, endre og/eller trekke avslutningsbud i eventuelle påfølgende runder.

Art 20. Informasjonsregler

Auksjonarius vil gi informasjon om auksjonen gjennom den elektroniske budgivningsplattformen. Dette inkluderer:

- Ved auksjonsstart vil det gis en oversikt over den totale tilgjengelige produksjonskapasiteten i hvert produksjonsområde
- Tidsplan for budrundene og rundepriiser
- på slutten av auksjonen, produksjonskapasiteten som er tildelt budgiveren i hvert produksjonsområde og prisen budgiveren må betale for denne produksjonskapasiteten.
- Den totale etterspørselen til rundepriisene vil kunne oppgis i hvert produksjonsområde når den enkelte budrunde er avsluttet, men for enkelte produksjonsområder vil slik informasjon ikke nødvendigvis oppgis.

Auksjonarius kan også bruke den nettbaserte budgivningsplattformen til å sende meldinger med informasjon til budgivere. Slike meldinger kan for eksempel være tidsplan for budrundene og eventuelle endringer i den foreløpige tidsplanen.

Art 21. Forbud mot konkurransebegrensende adferd

Enhver form for direkte eller indirekte samarbeid eller samordnet opptreden mellom budgivere eller deres interessenter som fører til, eller er ment å føre til, en begrensning av konkurransen, er forbudt. Eksempler på forbudte samarbeid er utveksling av konkurransesensitiv eller strategisk informasjon, offentlig kunngjøring om registrering eller deltakelse i auksjonen og deling av budgivningsstrategier.

I et slikt tilfelle vil staten trekke tilbake tilsagn om tillatelse eller tillatelse (jf. auksjonsforskriften § 18) og kunne forfølge eventuelle økonomiske tap som følge av brudd på auksjonsbestemmelsene gjennom sivilt søksmål.