



DET KONGELIGE
MILJØVERNDEPARTEMENT

Høringsinstanser i henhold til adresseliste

Deres ref

Vår ref
200900459-5/MD

Dato:
26. februar 2009

Alminnelig høring - forskrift om kart, stedfestet informasjon, kommunalt planregister og arealformål

Miljøverndepartementet sender med dette forskrift om kart, stedfestet informasjon, kommunalt planregister og arealformål på høring.

Frist for å uttale seg er fredag 22. mai 2009.

Plandelen av ny plan- og bygningslov skal etter planen iverksettes 1. juli 2009, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plandelen). Departementet foreslår at gjeldende forskrift 10. mai 2004 nr. 736 om kart og stedfestet informasjon i plan- og byggesaksbehandlingen (kartforskriften) fra samme tidspunkt blir erstattet av en ny forskrift om kart, stedfestet informasjon, kommunalt planregister og arealformål. Den nye forskriften skal i det vesentlige viderefører innholdet i den gamle for så vidt gjelder kart og plankart, men den utvides til å omfatte nye bestemmelser om kommunalt planregister, samt bestemmelser om bruk av underformål i kommuneplanens arealdel og i reguleringsplaner, jf. §§ 2-1, 2-2, 11-1, 12-1 og 12-5 i den nye loven.

Vedlagt høringsnotat redegjør nærmere for forslaget. Høringsnotatet er også tilgjengelig på Miljøverndepartementets nettsider:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/hoeringer.html?id=2012>

Nasjonal arealplan-ID

Krav om en entydig nasjonal identifikasjon for arealplaner er påkrevet bl.a. for at informasjonen i kommunalt digitalt planregister skal kunne lastes ned via Internett og

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Myntgt. 2
postmottak@md.dep.no
www.miljo.no

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 882

Avdeling for regional
planlegging
Telefaks
22 24 59 27

Saksbehandler
Magnar Danielsen
22245958

sammenstilles sammen med andre arealplaner på regionalt eller nasjonalt nivå. En slik identifikasjon er også nødvendig for effektivt å kunne utarbeide landsomfattende statistikker over ulike typer arealformål mv. Identifikasjonen bør i utgangspunktet ikke være bærer av egenskapsinformasjon som innebærer muligheten for å måtte endre identifikasjonen pga. endringer i tilknytning til planen.

Departementet anbefalte i 2004 et tisifret nummersystem som identifiserte plankartet. Det foreliggende forslaget knytter isteden identifikasjonen til planen. Identifikasjonen skal bestå av kommunenummeret (fire siffer) og et unikt løpenummer. Kommunen står fritt til å velge løpenummersystem slik at det best passer kommunens behov.

Hvis f.eks. en kommuneplan utformes som et oversiktskart over hele kommunen i en målestokk og ett eget detaljkart for kommunesenteret i større målestokk, skal hvert kart tilordnes hvert sitt sin nasjonale arealplan-ID selv om de eventuelt trykkes på samme arket. Plankartets identifikasjon er i prinsippet uavhengig av det saksnummeret kommunen har behandlet planen under.

Hvis planen endres, skal det føyes til en bindestrek bak løpenummeret og gis et eget unikt løpenummer for endringen. Også dette løpenummeret kan kommunen tilpasse eget behov. Systemet med bindestrek etterfulgt av løpenummer skal sikre oversikt over planer som er endret og referanse til endringen.

En alternativ identifikasjonsmåte kunne basere seg på å beholde planens identifikasjon selv om planen ble endret. Departementet ber om at høringsinstansene vurderer valg av identifikasjonsmetode.

Elektronisk signatur

Av hensyn til manglende praktiske løsninger knyttet til bruk av digitale signaturer og saksbehandlingen mellom forvaltningsnivåene, fant departementet det i den forrige forskriften nødvendig å fastholde at den endelige vedtatte planen fremdeles skulle være på papir. Det er imidlertid nå mulig å utstede digitale signatur basert på kvalifisert sertifikat utstedt av tredjepart. Departementet foreslår derfor å likestille elektronisk signatur med signatur på papir.

En elektronisk signatur kan fremstilles ved hjelp av et sertifikat som kan sammenlignes med en elektronisk legitimasjon. Man kan velge mellom tre typer norske sertifikater. To typer sertifikater som identifiserer personer ("person-standard" og "person-høyt") og en type sertifikat som identifiserer virksomheter ("virksomhet"). Miljøverndepartementet antar at det i forhold til digital arealplan er mest aktuelt for kommunen å benytte virksomhetssertifikat. Et slikt sertifikat utstedes til en juridisk person og garanterer at signaturen kommer fra den aktuelle juridiske personen. Det finnes flere leverandører av slike sertifikater i det norske markedet, jf. liste som er tilgjengelig på Post- og teletilsynets nettsider (<http://www.npt.no>).

Departementet stiller likevel spørsmål ved om bruk av denne type sertifikater er nødvendig for kommunens interne autentisering. Departementet viser til reglene for offentlige arkiv der det i utgangspunktet ikke leges opp til rutiner med bruk av digitale

signaturer i intern saksgang. Behovet for intern autentisering anses å bli tilfredsstillende ivaretatt ved krav til automatisert registrering av ansvarlige for utførte nøkkelaktiviteter og systemfunksjonene for aktivitetslogging. Departementet ber om synspunkter på behovet for signering.

Regulering i flere høydenivåer

Departementet legger ikke fram forslag til utfyllende regler om lagdelte arealplaner. Vi ber likevel høringsinstansene vurdere behovet for slike regler, og eventuelle forslag til slike regler.

SOSI produktspesifikasjon for digitalt planregister og arealplan

Høringsforslaget viser flere steder til "SOSI produktspesifikasjon for digitalt planregister og arealplan". Spesifikasjonen vil bli fastsatt av Statens kartverk på grunnlag av et pågående standardiseringsarbeid. Departementet legger til grunn at spesifikasjonen foreligger senest i juni 2009.

Spesifikasjonen vil inneholde nærmere veiledning og retningslinjer for hvordan digitalt planregister og arealplan skal utformes, bl.a. om bruk av farger, skravur og symboler for arealformål og hensynssoner. Spesifikasjonen vil også inneholde en datamodell for hvordan plandata skal realiseres i henhold til SOSI. Denne modellen skal være et grunnlag for systemleverandørene og andre som skal oppgradere programvare for digitalt planregister og også for brukere som skal lage planer i henhold til ny lov.

Mer informasjon om standardiseringsarbeidet og forslag til ny datamodell med beskrivelse av endringer og nye objekttyper, egenskaper og kodelister i SOSI finnes på internettsidene til Statens kartverk under Norge digitalt:

http://www.statkart.no/Norge_digitalt/Norsk/Plandata/SOSI_for_ny_PBL/.

Siden vil bli holdt løpende oppdatert om fremdriften i standardiseringsarbeidet.

Utforming av planer som skal fremmes i henhold til ny lov

Det anbefales at kommunene og private forslagsstillere for planforslag som skal fremmes etter at den nye plan- og bygningsloven er trådt i kraft, allerede nå utformer planforslagene og bruker de kodene for arealformål og hensynssoner mv. som foreslås i høringsnotatet, jf. departementets brev datert 27. januar 2009 til kommunene m.fl.

Brevet finnes på internettsidene til departementet:

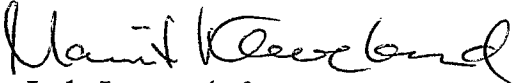
http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/andre/Brev/Utvalgte_brev/2009/overgang-til-ny-plandel-av-plan-og-bygn.html?id=544610&epslanguage=NO.

Departementet understreker likevel at det kan bli gjort justeringer i den endelige forskriften og SOSI-produktspesifikasjonen, og at det vil kunne medføre behov for oppdatering av det endelige planforslaget.

Eventuelle spørsmål kan rettes til seniorrådgiver Magnar Danielsen, tlf. 22 24 59 58 eller e-post magnar.danielsen@md.dep.no.

Kontaktperson for standardiseringsarbeidet er sjefsingeniør Morten Borrebæk, tlf. 33 37 12 08 eller e-post morten.borrebaek@statkart.no.

Med hilsen


Jarle Jensen (e.f.)
ekspedisjonssjef



Dag Høgvard (e.f.)
fung. avdelingsdirektør