



Dato: . desember 2017

## Høringsnotat - ny forskrift for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler over KMDs budsjett

Kommunal- og regionaldepartementet viser til høringsbrevet når det gjelder bakgrunnen for ny forskrift.

Følgende poster i programkategori 13.50 er regulert i forskriftene som sendes på høring:

- kap. 550: Omstillingsdyktig næringsliv og lokalsamfunn i distriktene
  - post 64: Inkluderende og vekstkraftige lokalsamfunn
  
- kap. 553: Omstillingsdyktige regioner
  - post 60: Regionale tiltak for utvikling av næringsmiljøer og tilgang til kompetanse
  - Ppost 65: Omstillingsprogrammer ved akutte endringer i arbeidsmarkedet

Departementet vil først gjøre rede for den praktiske betydningen av å delegere forvaltningsmyndighet. Så vil vi forklare bakgrunnen for enkelte overordnede veivalg som vi ber om høringsinstansenes syn på. Deretter vil vi knytte bemerkninger til forskriftforslagets innhold og hovedtrekkene i endringer fra dagens forskrift.

### **Fylkeskommunenes delegering av forvaltningsmyndighet og forskriftsmyndighet**

Fylkeskommunene kan finansiere prosjekter og programme i egen regi, utarbeide tilskuddsordninger, medfinansiere nasjonale eller regionale prosjekt og programmer og unntaksvis tildele enkelttilskudd.

Fylkeskommunene kan delegere forvaltningsmyndighet til Innovasjon Norge (IN), Senter for industrivekst (Siva), Norges forskningsråd (NFR), kommuner, regionråd og «unntaksvis private rettssubjekter». De som blir delegert forvaltningsmyndighet, skal etablere tilskuddsordninger som består av disse elementene:

- mål/målgruppe
- tildelingskriterier
- kriterier for måloppnåelse

- oppfølging/rapportering
- evaluering (det er frivillig om evaluering skal forskriftsfestes)

Det kan etableres flere tilskuddsordninger innenfor hver enkelt tilskuddspost som er foreslått forskriftsfestet.

Dersom det etableres en tilskuddsordning, må det utarbeides en forskrift for de ovennevnte elementene som innebærer plikter og rettigheter, jf. forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav c og a, jf. kap. VII.

Forvaltnings- og forskriftsmyndighet følger tilskuddsmidlene, så delegering av forvaltningsmyndighet innebærer det samme som å gi forskriftsmyndighet. Departementet har utarbeidet en overordnet forskrift for tilskuddsposter, den enkelte forvalter må lage egne forskrifter per ordning.

Den som får delegert forvaltnings- og forskriftsmyndighet kan ikke gå utenfor departementets forskrift og dermed rammene i et budsjett som Stortinget har vedtatt.

## Overordnede veivalg

### Hvorfor andre poster i samme programkategori ikke er forskriftsfestet

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har ikke forskriftsfestet alle tilskuddspostene i programkategori 13.50 Distrikts- og regionalpolitikk. Forvaltningsloven gjelder ikke for virkemiddelaktørene (Innovasjon Norge, Siva og Norges forskningsråd). Dette innebærer at de ikke treffer enkeltvedtak ved avslag på søknad om tilskudd eller ved innvilgelse av søknad om tilskudd. Forvaltningslovens kap. VII om forskrifter gjelder derfor når de etablerer en tilskuddsordning.

Videre er ikke Interreg forskriftsfestet fordi ordningene Norge deltar i, er regulert gjennom avtaler med andre land.

### Kort om hva som skal forskriftsfestes, forvaltningsloven og forskriftsendringer

Alle regler fra offentlig myndighet som iligger noen enten plikter eller gir dem rettigheter, eller begge deler, skal forskriftsfestes.

Definisjonen av forskrift fremgår av forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav c, jf. bokstav a. Samme bestemmelse bokstav b omhandler definisjonen av enkeltvedtak som forvaltere av den enkelte tilskuddsordning treffer.

*Forvaltningsloven § 2 [våre uthevninger]*

*I denne lov menes med:*

- a) vedtak, en avgjørelse som treffes under utøving av offentlig myndighet og som generelt eller konkret **er bestemmende for rettigheter eller plikter til private personer (enkeltpersoner eller private rettssubjekter);***
- b) enkeltvedtak, et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til en eller flere bestemte personer;*

**c) Forskrift, et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til et *ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer*; [...]**

*Bestemmelser om økonomistyring i staten* kapittel 6 omhandler forvaltningen av tilskuddsordninger, inkludert utarbeidelse av tilskuddordninger. Der går det blant annet frem at organisatoriske og administrative bestemmelser ikke skal forskriftsfestes.

### **Antall forskrifter**

Departementet har underveis i prosessen vurdert hvor mange forskrifter vi bør ha – én forskrift per post, felles forskrift for postene 60 og 64, som er likest, og en egen forskrift for post 65, eller en felles forskrift for alle 60-postene. Vi har også vurdert en egen forskrift for forvaltere av tilskuddspostene og en for sluttmottakere av tilskuddspostene.

I vurderingen har vi sett på brukervennligheten og hvor enkelt det er å få en helhetlig forståelse av ordningene. Departementet foreslår å samle alle postene i én forskrift for å få frem helheten i virkemiddelporteføljen og saksgangen. Vi mener at dette er en brukervennlig løsning for tilskuddssøkere- og mottakere og forvaltere.

*Departementet ber om tilbakemelding på antall forskrifter med en begrunnelse dersom 60-postene foreslås adskilt. Vi ber videre om synspunkt på lesbarheten og om forskriften gjengir helheten i forvaltningen av midlene.*

### **Strukturen**

Kommunal- og moderniseringsdepartementet mener det er naturlig å begynne med fellesbestemmelsene for tilskuddspostene. Vurderingen bak forslaget er at vi hele veien har forsøkt å skrive forskriften enklest mulig for en potensiell søker eller mottaker som ikke er kjent med postene. Forskriften skal være lett å sette seg inn i, og man skal ikke i utgangspunktet måtte sette seg inn i reglene om forvaltningen. Samtidig mener vi for helhetens skyld at leseren bør vite hvilke regler forvaltere har å forholde seg til.

Departementet har videre fulgt saksbehandlingsstrukturen i forskriftsteksten. Det vil si at vi forsøker å skrive bestemmelsene (for søkere og mottakere) i den rekkefølgen saksbehandlingen foregår.

*Departementet ber om tilbakemelding på valg av struktur, eventuelt alternative forslag med begrunnelse.*

### **Innholdsmessige endringer i forskriften**

Departementet kommenterer ikke de enkelte bestemmelsene, men gjør kort rede for de viktigste forskjellene sammenlignet med dagens forskrift og retningslinjer. Det gjør vi fordi det ikke er noen innholdsmessige endringer. Det er hovedsakelig strukturen som er annerledes, og en del er tatt bort.

### **Definisjoner**

Dagens forskrift inneholder en rekke definisjoner av begrep som departementet mener er selvforklarende.

*Departementet ber om en tilbakemelding på hvorvidt begreper bør defineres, og eventuelt hvilke ord og uttrykk som bør forklares nærmere.*

### **Tildelingskriterier, rapporteringskrav og kriterier for måloppnåelse**

Det er nytt at dette tas inn i forskriften, men fordi det er en del av hovedelementene i en tilskuddsordning (sammen med mål/målgruppe), skal det forskriftsfestes. Teksten i forskriften er i samsvar med statsbudsjettet og har i tillegg vært omtalt i oppdragsbrevene tidligere. Det innebærer derfor ingen praksisendring for fylkeskommuner og andre forvaltere at dette nå tas inn i forskrifts form.

*Departementet ber om tilbakemeldinger på om tildelingskriterier, rapporteringskrav eller kriterier for måloppnåelse er tydelig formulert.*

### **Henvisning til øvrig regelverk og videreutvikling av regionalforvaltning.no**

I dagens forskrift (og i retningslinjene) er det vist til annet regelverk. Flere bestemmelser i forvaltningsloven er i stor grad gjengitt. Hovedregelen er at dersom det *ikke* står i forskrift at slike generelle lover (som forvaltningsloven og lov om offentlige anskaffelser) og regler ikke gjelder, så gjelder de fullt ut. Det er derfor ikke nødvendig å vise til dem eller gjenta bestemmelser som står der. Vi vil i stedet videreutvikle regionalforvaltning.no og legge ut lenker til relevant regelverk på departementets elektroniske forvaltningsportal, regionalforvaltning.no. Her vil vi også skrive noe rundt bruken av de mest sentrale bestemmelsene. En stor del av det som står i dagens retningslinjer, vil være tilgjengelig på portalen.

Vi har gjort et unntak og vist til forvaltningsloven fordi private aktører kanskje ikke tenker på saksbehandlingsregler.