



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Norges forskningsråd
Postboks 2700 St. Hanshaugen
0131 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
21/3456 - MHE

Dato
06.01.2022

Justis- og beredskapsdepartementets tildelingsbrev til Norges forskningsråd 2022

1. INNLEDNING

Justis- og beredskapsdepartementet viser til Prop. 1 S Tillegg 1 (2021-2022) fra Finansdepartementet, Prop. 1 S (2021-2022) for Justis- og beredskapsdepartementet, og Innst. 6 (2021-2022). Dette tildelingsbrevet utfyller de styringssignaler og krav som ligger i de omtalte dokumentene og spesifiserer Justis- og beredskapsdepartementets sektorpolitiske prioriteringer for forskning og utvikling. På bakgrunn av dette tildeles Norges forskningsråd 48,732 mill. kroner over kap. 400 post 50 og 11,3 mill. kroner over kap. 400 post 23.

Justis- og beredskapsdepartementet viser for øvrig til Prop. 1 S (2021-2022) for Kunnskapsdepartementet, samt tildelingsbrev til Norges forskningsråd fra Kunnskapsdepartementet som etatsstyrende departement.

2. MÅL, STRATEGISKE OMRÅDER OG STYRINGSINFORMASJON FOR NORGES FORSKNINGSRÅD

Forskningsrådet har fem mål:

- Mål 1 Økt vitenskapelig kvalitet
- Mål 2 Økt verdiskaping i næringslivet

Postadresse	Kontoradresse	Leveringsadresse	Telefon - sentralbord
Postboks 8005 Dep	Gullhaug Torg 4A	Varemottak	22 24 90 90
	0484 Oslo	Akersgata 59	Org.nr.: 972 417 831
		0180 Oslo	

- Mål 3 Møte store samfunnsutfordringer
- Mål 4 Et velfungerende forskningssystem
- Mål 5 God rådgivning

Vi viser også til Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev som etatsstyrer for en nærmere omtale av målene, strategiske områder og styringsinformasjon.

2.1 Sektorpolitiske prioriteringer fra Justis- og beredskapsdepartementet

Den overordnede målsettingen med Justis- og beredskapsdepartementets tildeling til Forskningsrådet er at midlene skal bidra til langsiktig kunnskapsoppbygging på departementets prioriterte områder. Justis- og beredskapsdepartementets tildeling retter seg i hovedsak mot følgende mål og strategiske områder:

- Mål 3: Møte store samfunnsutfordringer
 - Strategisk område: Fornyelse i offentlig sektor og bedre og mer effektive tjenester
 - Strategisk område: Samfunnssikkerhet og samhørighet i en globalisert verden
- Mål 4: Et velfungerende forskningssystem
 - Strategisk område: Økt deltakelse i Horisont Europa
- Mål 5: God rådgivning
 - Strategisk område: Relevante og velbegrunnede forskningspolitiske råd til departementene

Justis- og beredskapssektoren har et bredt ansvarsområde og står overfor store samfunnsutfordringer. Departementet har seks faglige mål for justis- og beredskapssektoren:

- 1) Rettssikkerhet
- 2) Trygghet i samfunnet
- 3) Godt og tilgjengelig lovverk
- 4) Kontrollert og bærekraftig innvandring
- 5) Lav kriminalitet
- 6) Godt forvaltede polarområder

Disse seks sektormålene er grunnlaget for departementets og justis- og beredskapssektorens prioriteringer i årene som kommer.

Forskning på Svalbard og andre polare områder

Når det gjelder polarforskning og forskning på og om Svalbard, har ikke Justis- og beredskapsdepartementet noen tildeling til Forskningsrådet. Som polardepartement, ønsker Justis- og beredskapsdepartementet likevel å vise til at departementet legger til

grunn Innst. 88 S (2016-2017) om at forskning og høyere utdanning er viktig for norsk aktivitet og nærvær, og at Svalbards naturgitte fortrinn og unike tilgjengelighet må utnyttes. Forskning på Svalbard og andre polare områder skal være tema i de faste møtene mellom Justis- og beredskapsdepartementet og Forskningsrådet.

2.2 Styringsinformasjon

Når det gjelder omtale av styringsinformasjon for Forskningsrådets fem mål, viser vi til Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev som etatstyrer, punkt 3 Mål, strategiske områder og styringsinformasjon for Norges forskningsråd.

Styringsinformasjon for de sektorpolitiske prioriteringene fremgår i struktur og forventninger til rapporteringen i vedlegg til årsrapporten (departementsvise rapporter). Vi viser til punkt 5 Rapportering for 2022 i dette tildelingsbrevet for presisering av hvilke sektorpolitiske prioriteringer Justis- og beredskapsdepartementet forventer at Forskningsrådet skal rapportere på.

3. BUDSJETTILDELINGER OG FULLMAKTER FOR 2021

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og styringssignalene gitt i dette tildelingsbrevet, tildeler Justis- og beredskapsdepartementet Norges forskningsråd 48,732 mill. kroner over kap. 400 post 50 og 11,3 mill. kroner over kap. 400 post 23.

De midler som Justis- og beredskapsdepartementet stiller til disposisjon for Forskningsrådet skal utnyttes effektivt og målrettet. Justis- og beredskapsdepartementet gir Forskningsrådet fullmakt til å omfordele midler mellom virkemidler innenfor bevilgningen på en post, så lenge måloppnåelsen sikres på lengre sikt. Årsaker til omdisponeringer kan være forsinkelser i utlysninger eller dårlig søkning ved en bestemt utlysning. Avvik fra spesifikke føringer i tildelingsbrevet og/eller vesentlige omdisponeringer skal alltid tas opp med departementet.

Fordelingen av bevilgningen fra Justis- og beredskapsdepartementet til Forskningsrådet fremgår av tabellen nedenfor:

	Portefølje	Kap	Post	Beløp 2022
IKTPLUSS	<i>Muliggjørende teknologier</i>	400	50	15 350 000
SAMRISK	<i>Demokrati, styring og fornyelse</i>	400	50	21 135 000
Program for velferd, arbeid og migrasjon (VAM)	<i>Velferd, kultur og samfunn</i>	400	50	2 100 000

UTENRIKS/Europa i endring	<i>Global utvikling</i>	400	50	2 720 000
Norglobal	<i>Global utvikling</i>	400	50	1 927 000
EØS-rettsvitenskapelig forskning		400	50	5 500 000
Forskning på vold, overgrep og hatkriminalitet		400	23	11 300 000
Totalt				60 032 000

Midlene utbetales til Norges forskningsråd i januar og august 2022.

Når det gjelder omprioritering av Forskningsrådets avsetninger, vil Kunnskapsdepartementet gjennomgå praksisen i Forskningsrådet for bruk av avsetningene for å sikre at økonomiregelverket og bevilgningsreglementet er ivaretatt. Justis- og beredskapsdepartementet vil ha dialog med Forskningsrådet om omprioriteringer av avsetninger på departementets område til prioriterte satsinger i tråd med de føringene som er omtalt i Prop. 1 S for Kunnskapsdepartementet og Prop. 1 S for Justis- og beredskapsdepartementet. Her vises spesielt til omprioritering av 10 mill. kroner av avsetningene i Norges forskningsråd på Justis- og beredskapsdepartementets område til styrking av EØS-rettsvitenskapelig forskning, jf Prop. 1 S (2021-2022) for Kunnskapsdepartementet.

3.1 Justis- og beredskapsdepartementets vektlegginger

Nedenfor redegjøres det kort for hvilken forskning Justis- og beredskapsdepartementet legger vekt på. Midlene skal benyttes i tråd med etablerte planer. Departementet er opptatt av at den juridiske forskningen skal styrkes på de områdene departementet bevilger midler.

IKTPLUSS

Justis- og beredskapsdepartementet vektlegger særlig kunnskapsbygging innenfor digital sikkerhet, sikkerhet i komplekse infrastrukturer, personvern fremmende teknologier, digital etterforskning og datakriminalitet, samt kryptografi og sikkerhetsmekanismer. Bevilgningen skal bidra til å sikre nasjonal spesialistkompetanse innenfor digital sikkerhet for å sikre samfunnets verdier og andre sentrale funksjoner.

SAMRISK II

Justis- og beredskapsdepartementet vektlegger at bevilgningen skal bidra til kunnskap om trusler mot samfunnets evne til å opprettholde viktige samfunnsfunksjoner og ivaretagelse av liv og helse under ulike former for kriser og påkjenninger. Forskningen skal bidra til å identifisere risikoer, trusler og sårbarheter, innenfor og på tvers av

kritiske samfunnsfunksjoner. Forskningen skal også bidra til å øke kunnskapen om hvordan digitalisering skaper større sårbarhet og utfordringer for viktige demokratiske verdier.

Justis- og beredskapsdepartementet er spesielt opptatt av problemstillinger knyttet til trygg og tillitvekkende bruk av informasjonsteknologi og sosiale medier, kunnskapsbasert risikovurdering og risikostyring, robuste samfunnsfunksjoner, samt en oppdatert og sikker teknologibruk for beredskapsaktører og for krisehåndtering.

Program for velferd, arbeidsliv og migrasjon (VAM 2)

Justis- og beredskapsdepartementet vektlegger at bevilgningen skal bidra til utvikling av kunnskapsgrunnlaget for innvandringspolitikken, med vekt på asyl- og flyktningsystemet. Forskningen skal tilføre nye perspektiver på problemstillinger JD er opptatt av, som å redusere antallet grunnløse asylsøkere og retur av personer uten lovlig opphold i landet. Det er ønskelig at forskningen er komparativ og tverrfaglig.

UTENRIKS/Europa i endring

Justis- og beredskapsdepartementet vektlegger at det er fokus på drivkrefter, utviklingstrekk og utfordringer i Europa, og at forskningen belyser EU-regelverk og internasjonale avtalers virkning på norsk rett på sentrale temaområder, særlig migrasjon. På migrasjonsfeltet skal det legges vekt på forskning på EUs arbeid med å utvikle flyktning- og migrasjonspolitikken, herunder sammenhengen mellom den eksterne dimensjonen av migrasjonspolitikken og utviklingspolitikken.

Norglobal 2

Justis- og beredskapsdepartementet vektlegger at bevilgningen bidrar til utvikling av kunnskap som belyser drivkrefter og dynamikk i migrasjonen mot Europa/Schengen-området. Departementet vektlegger dessuten at programmet skal styrke forskningen på modeller/tiltak som bidrar til varige løsninger regionalt. Det er ønskelig at forskningen er komparativ og tverrfaglig.

EØS-rett

Kunnskapsdepartementet, Justis- og beredskapsdepartementet og Arbeids- og inkluderingsdepartementet samarbeider om en langsiktig kompetanse- og kunnskapsoppbygging om EØS-rettens betydning for norsk rett. Formålet er å styrke rettsikkerheten for befolkningen, unngå feiltolkninger av EØS-retten, samt identifisere handlingsrommet i EØS-retten. Bevilgningene til forskning gjennom Forskningsrådet er ett av flere virkemidler.

Satsingen gjennom Forskningsrådet innebærer å styrke og bygge fagmiljøer, samt øke kapasiteten til forskning i miljøene. Det innebærer også å øke antallet søknader fra de rettsvitenskapelige miljøene, og at forskningen inngår i utdanning av jurister.

Justis- og beredskapsdepartementet vektlegger at bevilgningen fra Justis- og beredskapsdepartementet spesielt skal bidra til styrking av juridisk forskning om gjennomføring av EØS-rett i norsk rett, og om innholdet i og betydningen av EØS-retten innenfor de enkelte rettsområdene i norsk rett. Det er ønskelig at kunnskapen som kommer frem gjennom forskningen også bidrar til større forståelse av hvilket nasjonalt handlingsrom Norge har. Bevilgningen må ses i sammenheng med bevilgningen fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet til EØS-rett. Departementet viser for øvrig til dialog mellom departementene og Forskningsrådet høsten 2021 om forventninger og kunnskapsbehov. Det er ønskelig at Forskningsrådet ser hen til dette i sitt arbeid med bevilgningen.

Forskning på vold, overgrep og hatkriminalitet

Justis- og beredskapsdepartementet vektlegger at bevilgningen skal bidra til forskning om kriminalitetens årsaker og effekter og om hva som kjennetegner en adekvat reaksjon. Det er behov for kunnskap om innretningen av straffesakskjeden og av tilgrensende sektorer for å forebygge og bekjempe vold, overgrep og hatkriminalitet i digitale og fysiske rom. Her er det særlig viktig å få mer kunnskap om årsakssammenhenger mellom kriminalitet og sentrale utviklingstrekk, slik som psykisk helse, deltagelse i arbeidsliv og utdanning. Disse sammenhengene er også viktig for tilbakefall. Eksempler på viktige temaer er alvorlig psykisk syke som står i fare for å utøve vold, samt grensesnittet mellom politiet og kriminalomsorgen.

Departementet vektlegger at forskningen bør være tverrsektoriell, for eksempel mellom helse- og justissektorene. Det er også et særlig behov for å øke andelen kvantitativ forskning. Departementet viser til dialog om kunnskapsbehov høsten 2021. Det er ønskelig at Forskningsrådet ser hen til dette i sitt arbeid med bevilgningen.

4. FELLES POST FOR VIRKSOMHETSKOSTNADER

Virksomhetskostnadene over kap. 285 post 55 skal dekke alle kostnader til drift av Forskningsrådets virksomhet, dvs. alle kostnader som ikke er FoU-midler som skal fordeles videre. Unntaket er nasjonale fag-, tema- og institusjonsevalueringer som fortsatt vil bli finansiert gjennom FoU-midlene fra det enkelte departement.

Finansiering av forskning og overordnet forskningspolitisk og sektorpolitisk rådgivning skal være de oppgavene som fortsatt skal ha høyest prioritet, jf. Forskningsrådets vedtekter. Justis- og beredskapsdepartementet viser til Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev som etatsstyrer for nærmere beskrivelse av hvilke tjenester som Forskningsrådet skal ivareta for departementene innenfor rammen av midlene på posten for virksomhetskostnader.

5. RAPPORTERING

Justis- og beredskapsdepartementet ber om at sektoransvaret legges til grunn for rapporteringen. Sektoransvaret er utdypet i pkt. 2.1 i dette tildelingsbrevet. Rapporteringen på bruk av midlene skal skje i tråd med struktur og forventninger til innhold i årsrapport for de departementsvise rapportene.

6. PLANLAGTE STYRINGSMØTER

Departementet vil avholde to styringsmøter med Forskningsrådet i 2022: 14. juni og 22. november. Departementet vil komme tilbake til dagsorden for møtene på et senere tidspunkt.

Med hilsen

Thor Arne Aass
Ekspedisjonssjef

Margret Helgadottir
Seniorrådgiver