



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

## Rundskriv

---

Utlendingsdirektoratet  
Politidirektoratet

Nr.  
GI-23/2023

Vår ref  
15/4259

Dato  
11.12.2023

### **GI-23/2023 – instruks om tolkningen av utlendingsloven § 95 – tilbud om innkvartering til asylsøkere mv.**

#### **1. Innledning**

Justis- og beredskapsdepartementet (JD) viser til departementets alminnelige instruksjonsadgang og lov 15. mai 2008 nr. 35 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven, utl.) § 76 annet ledd. Departementet viser også til utl. § 95, departementets instruks GI-05/2023 – *instruks til Utlendingsdirektoratet om innkvartering av asylsøkere* og POD rundskriv 2012/005.

Formålet med instruksene er for det første å klargjøre hvor det skal tilbys innkvartering til asylsøkere i den innledende ankomstfasen fra asylsøknaden er fremmet, jf. utl. § 95 (punkt 3.1). For det andre innebærer instruksene at innkvarteringstilbud med høy standard på utformingen bare kan benyttes unntaksvis og når behovet ikke kan løses på andre måter (punkt 3.2).

#### **2. Bakgrunn**

Det er et mål for regjeringen at ankomstene av asylsøkere til Norge skal være på et bærekraftig nivå, herunder at ankomstene skal komme mer på nivå med ankomstene til våre naboland. Som et ledd i dette, er det ønskelig å endre praksis når det gjelder hvor asylsøkere skal tilbys innkvartering. Videre bør innkvarteringstilbud med høyere standard bare benyttes unntaksvis, slik at ikke innkvarteringstilbudet i seg selv bidrar til en tiltrekningseffekt.

Som følge av det store antallet fordrevne fra Ukraina som kom til Norge etter krigsutbruddet vinteren 2022, ble det midlertidig etablert desentralisert registreringsmulighet i ti politidistrikt, i tillegg til Politiets Utlendingsenhets (PU) lokasjoner. Antallet politidistrikt med midlertidig desentralisert registreringsmulighet ble etter hvert redusert til fem. I den samme perioden har de fordrevne som har registrert seg ved de desentraliserte registreringsstedene, fått tilbud om innkvartering i tilknytning til disse registreringsstedene.

Med virkning fra 1. januar 2024 skal adgangen til desentralisert registrering kun gjelde fordrevne fra Ukraina som skal innkvartere seg i privat regi, mens fordrevne som ønsker å benytte det statlige innkvarteringstilbudet, må registrere seg ved Nasjonalt ankomstsenter (NAS), på lik linje med andre asylsøkere.<sup>1</sup> Denne føringen gjelder ikke oppgaver knyttet til politiets innledende registrering, forut for full registrering, som nevnt over.

### **3. Departementets vurdering**

#### **3.1 Hvor innkvarteringstilbudet i den innledende ankomstfasen skal gis**

Utl. § 95 slår fast at en utlending som «søker beskyttelse» skal gis tilbud om innkvartering. Det må følgelig være fremmet en søknad om beskyttelse (asyl) for at statens plikt til å tilby innkvartering skal inntre. Det følger av utl. § 93 at søknad om beskyttelse skal «fremsettes for politiet». Ordlyden tilsier at en asylsøknad kan fremsettes i alle landets politidistrikt, og følgelig at *tilbudet* om innkvartering gjelder fra asylsøknaden er fremsatt.

Statens plikt til å *tilby* innkvartering vil imidlertid anses oppfylt selv om det tilbys innkvartering i en annen del av landet enn der søkeren befinner seg. Etter departementets syn plikter ikke myndighetene å sørge for at innkvarteringstilbudet stilles til asylsøkerens rådighet umiddelbart. Myndighetene er heller ikke forpliktet til å besørge umiddelbar transport til det innkvarteringsstedet som tilbys.

For å bidra til at asylankomstene til Norge er på et bærekraftig nivå og for å sikre at asylsøkere registrerer seg ved NAS så raskt som mulig etter ankomst, mener departementet at det statlige innkvarteringstilbudet i den innledende ankomstfasen skal skje i tilknytning til NAS. Politiet kan også benytte registreringslokasjonen Gardermoen registreringscenter (GRS) som supplement til NAS, når dette er hensiktsmessig.

En streng praktisering av hvor det statlige innkvarteringstilbudet i den innledende ankomstfasen skal gis, kan ha uheldige konsekvenser for enkelte grupper. Departementet mener derfor at det bør gjøres unntak for enslige mindreårige og andre særskilt sårbare personer, som ikke er i stand til å ta seg til NAS for egen regning. Videre bør det gjøres unntak fra instruksens dersom det er fare for personens liv og helse. Dersom det gjøres unntak fra instruksens her, er det politiet som har ansvaret for

---

<sup>1</sup> Justis- og beredskapsdepartementets brev til Politidirektoratet av. 15.11.2023 (JDs ref. 22/1468-SEI).

ev. innkvartering og transport før registrering, jf. instruks GI-05/2023 punkt 3.1 første avsnitt og POD rundskriv 2012/005 punkt 6.

Politidistriktene kan fortsatt gjennomføre innledende registrering iht. POD rundskriv 2012/005, før registreringen fullføres på NAS eller GRS.

Departementet mener også at det bør gjøres unntak for ankomster ved Storskog grenseovergangssted, og vi viser her til gjeldende instruks om håndtering av ankomster der.

### **3.2 Standarden på innkvarteringstilbudet**

For å bidra til at asylankomstene til Norge er på et bærekraftig nivå, ber departementet UDI stramme inn praksisen med bruk av innkvarteringstilbud med en høyere standard på utformingen enn det som er normal, nøktern standard i asylmottak, som f.eks. hoteller med høy standard. Innkvarteringstilbud med høy standard kan kun benyttes unntaksvis, når behovet ikke kan løses på andre måter.

## **4. Instruks**

Departementet gir på bakgrunn av ovennevnte følgende instruks om tolkningen av utl. § 95 og om standarden på innkvarteringstilbudet:

1. Innkvarteringstilbud til asylsøkere i den innledende ankomstfasen skal kun gis i tilknytning til Nasjonalt ankomstsenter (NAS), eller ved supplerende lokasjoner til NAS når dette er nødvendig ut fra utlendingsmyndighetenes kapasitets- og logistikkhensyn. Personer som søker beskyttelse, må selv organisere og bekoste transport til NAS eller annet sted de blir anvist til.
2. Det kan gjøres unntak fra punkt 1 for enslige mindreårige og andre særskilt sårbare personer, og dersom det er fare for personens liv og helse.
3. Punkt 1 gjelder ikke for asylsøkere som ankommer ved Storskog grenseovergangssted.
4. UDI og politiet bes om å informere tydelig på sine nettsider og i andre kanaler at registrering og innkvartering i den innledende ankomstfasen skal skje i tilknytning til NAS med virkning fra 1. januar 2024.
5. Innkvarteringstilbud med høyere standard enn normal, nøktern standard i asylmottak (hotell o.l.) kan kun benyttes unntaksvis og når behovet for innkvartering ikke kan løses på andre måter.

## **5. Ikrafttredelse**

Instruksens punkt 4, underpunkt 1-3 trer i kraft 1. januar 2024.

Instruksens punkt 4, underpunkt 4-5 trer i kraft straks.

Med hilsen

Snorre Sæther (e.f.)  
avdelingsdirektør

Thomas Rolstad  
utredningsleder

*Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur*