



# Innsigelsesstatistikk og KMDs arbeid med innsigelser

v/ fagdirektør Knut Grønntun

2. desember 2020

# Nå må det megles i departementet om ny veibr over Glomma



NFO-9: Dette er alternativet for nye bruer over Sarpsfossen som et stort flertall i bystyret vil ha – NFO-9 som er nord for Olavsvoilen. Foto: Bane NOR

Av Johnny Hølgren 12. november 2020, kl. 18:16  
 Nå må Sarpsborg kommune til Fylkesmannen og Kommunalforbundet for å megle om hvor nye vei- og jernbanebruer over Sarpsfossen skal bygges.

# Todalsfjordprosjektet: Fylkesmannen vurderer å reise innsigelse



Skrupåse: Kristian Østevik er skeptisk til ny vegtrase over sin gård. Foto: Torrey Ruskad

Av Ingrid Fløten 30. oktober 2020  
 – Det bør finnes alternativ som ikke fører til nedbygging av matjord

# Gran kommune får kritikk fra Fylkesmannen - Vi vil bestemme sjøl



Fylkesmannen mener Gran kommune sender svært mange dispensasjonssaker til regionale myndigheter for uttalelse. Planstrategiplanen Roger Nyhus (GBL) er ikke umiddelbart eilig. Foto: Bane NOR

BESTEMME SJØL: – Vi vil ikke stå for bestemte saker som planstrategiplaner eller reguleringsplaner, sier fylkesmannen. Foto: Bane NOR

# Planene har skapt store reaksjoner - møter ytterligere motstand



14. november 2020, kl. 14:14  
 Av Cecilie Mørk  
 Tildligere i år ble reguleringsplanen for utbygging av 437 nye hytter på Folchovet sør og Reinsetra i Nissedal lagt ut på høring. Planene skapte store reaksjoner, og nå har også Fylkesmannen kommet med innspill på reguleringsplanen.

# Har sendt klage til departementet - svært misfornøyd med fylkeskommunens behandling og vedtak



Stanley Wirak mener Rogaland fylkeskommune ikke har overholdt avtalen om at arbeidet med Regionalplan Jæren skal skje i samarbeid med kommunene. Kommunen sender sin klage til departementet. Her med fylkesrådfører Marianne Czechak (Ap). Foto: Frode Olsen

19. november 2020, kl. 20:24  
 Sandnes kommune er av den oppfatning at Rogaland fylkeskommune i arbeidet med Regionalplan Jæren 2050 ikke har oppfylt avtalens forpliktelser om samarbeid med kommunene. Fylkeskommunen er uenig.

# Lofoten Handelspark sørvest: FYLKESRÅDEN MENER UTVIDELSE HE ER PLANSTRIDIG

Nordland fylkeskommune heller kaldt byggerne av Lofoten Handelspark sørvest. RUNE ANDREASSEN, fylkesrådfører

Utbygging vil være selvbygg av dispensasjon, og det må avvises i fylkestinget. I et handelsområde skal fylkeskommunen ta hensyn til miljø og landskapsverdier. I tillegg skal det være et godt utvalg av opprettholdt og nye bygninger. I tillegg skal det være et godt utvalg av opprettholdt og nye bygninger. I tillegg skal det være et godt utvalg av opprettholdt og nye bygninger.



MA HÅPE PÅ JA I FYLKESTINGET: Rolf Bergersen (Lokalselvs AS) er optimistisk om at ja i fylkestinget blir byggingen.

# Fredrikstad-politikerne sier nei til å bestemme mer over strandsonen vår Ser utfordringer med mer lokalt selvstyre



Folk styrer Fylkesmannen mener de skal stå i strandsonen. Nå er det kommet et forslag om at det kommunale selvstyret her skal stå. Foto: ELISABETH SKOVLY

Lokalpolitikere våre vil gjerne ha et ord med i laget når det gjelder det meste som skal bestemmes av det offentlige i Fredrikstad. Men i ikke særlig lystne på å øke det lokale selvstyret, slik at de får bestemme mer selv. MARIANNE HOLBØN, kommunerådgiver

Det viste seg da planutvalget nylig diskuterte et forslag til utbygging av strandsonen langs sjøen. Kommunal- og moderniseringsdepartementet

**Cromso** | Arkiv | Politikk | Sport | Feedback | Mellom | Tools | Tools

## Sametinget varslar innsigelse til alpinplaner

Sametinget mener reguleringsplanen for nedre del av Arctic Center er i konflikt med en fredet reindriftssamisk sommerboplass.

19. november 2020, kl. 14:14  
 Av Frode Olsen

## Rundskriv H-2/14 - Supplering av rundskriv T-2/13 Retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven

Brev | Dato: 17.02.2014

Mottager:

Departementene  
Fylkesmennene  
Fylkeskommunene  
Kommunene

Vår referanse: 14/1359-

Vedlagt følger rundskriv H-2/14 som er en ajourføring av rundskriv T-2/13 med nye departementsnavn etter endringene i oppgavefordelingen i regjeringen. I dette brevet gis videre utfyllende kommentarer til praktisering av innsigelser i kommunale plansaker.



Må ikke tolke regelverket firkantet

## Fylkesmennenes medvirkning og behandling av saker etter plan- og bygningsloven

Brev | Dato: 03.09.2019

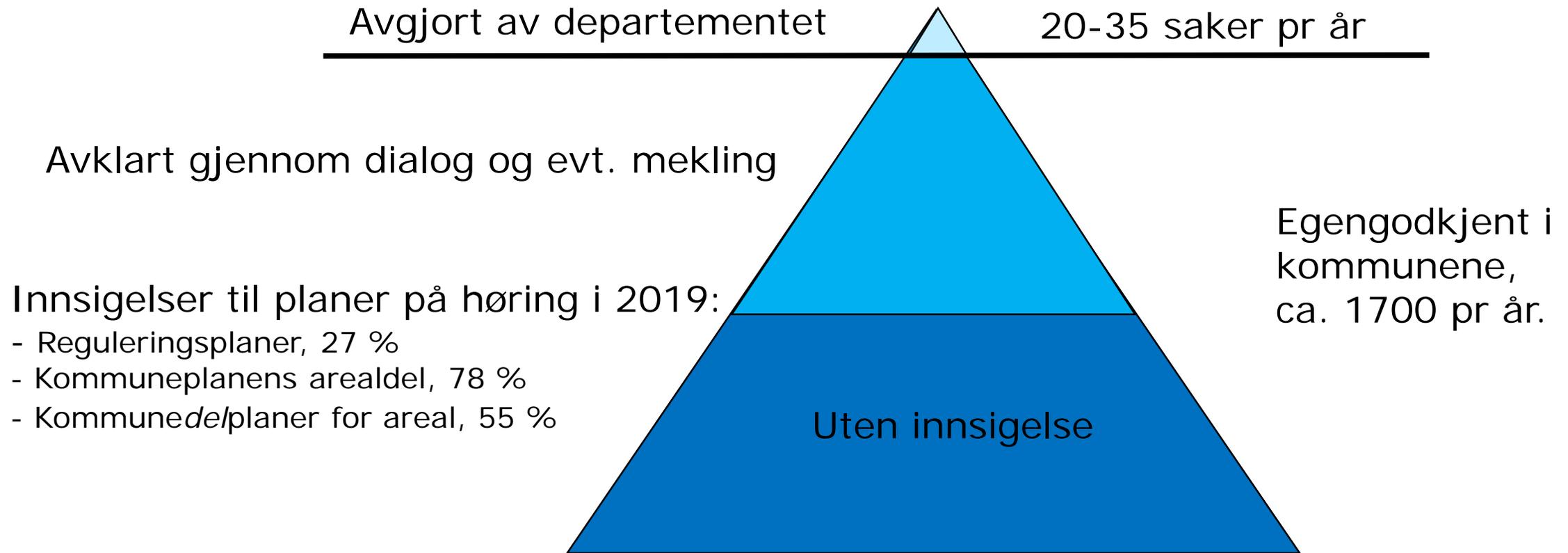
Mottager: Alle fylkesmenn

Vår referanse: 19/3345

Etter plan- og bygningsloven skal fylkesmannen medvirke i kommunenes planarbeid, og fylkesmannen behandler også klagesaker. [Brev 17. februar 2014](#) fra daværende kommunal- og moderniseringsminister Jan Tore Sanner gjelder [rundskriv H-2/14](#) om retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven. I brevet presiseres at plansakene må behandles så raskt og effektivt som mulig, slik at viktige tiltak som boligutbygging og næringsutvikling ikke blir unødige forsinket. Det understrekes videre at hensynet til lokaldemokratiet skal vektlegges sterkere fremover. Dette er også nevnt i selve rundskrivet, der det under pkt. 2.1.3 forutsettes at innsigelsesmyndighetene viser stor varsomhet med å overprøve kommunestyrets politiske skjønn i lokale forhold.

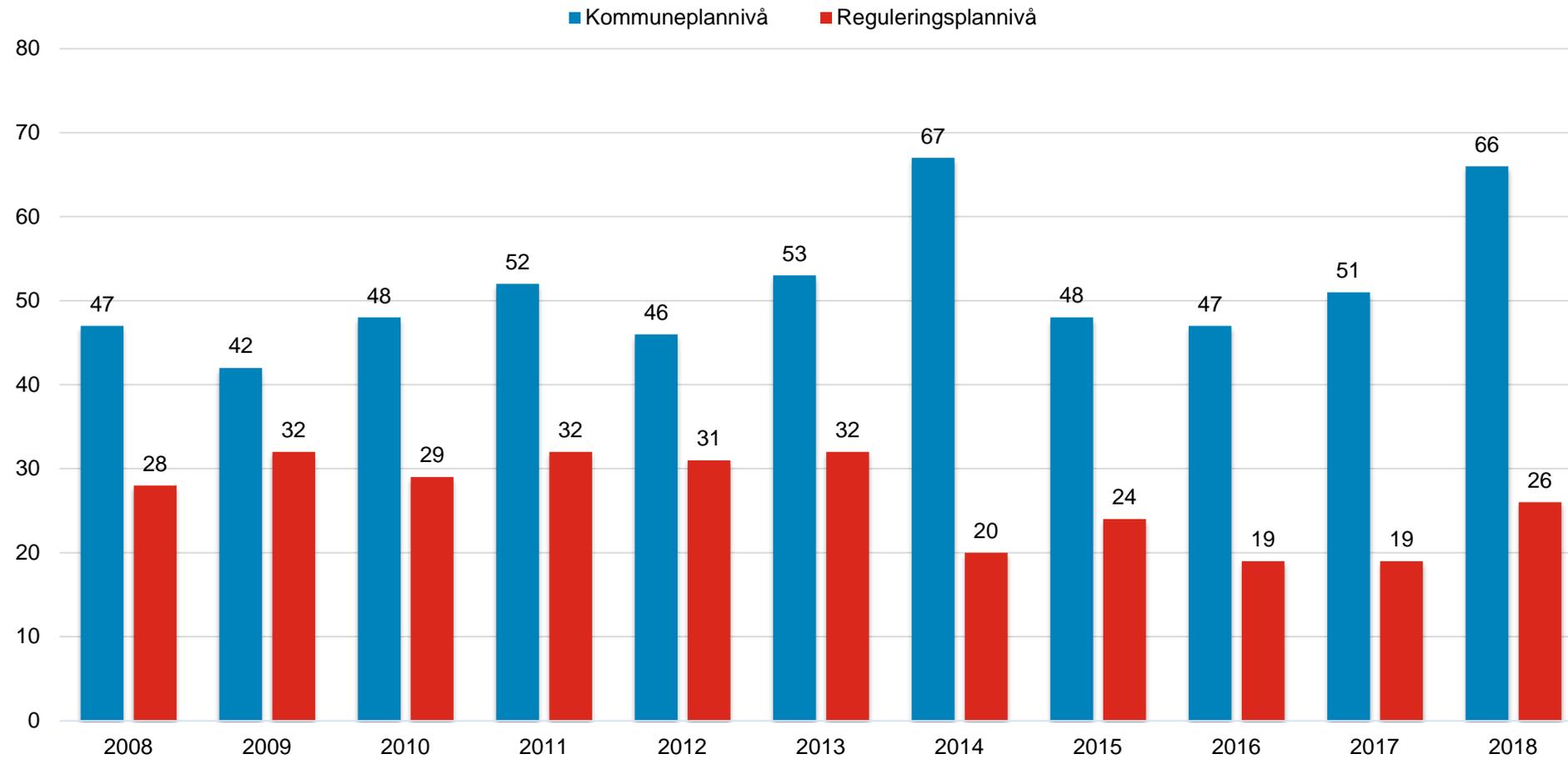
Jeg minner om disse føringene, som fortsatt er viktige. I regjeringens politiske plattform fremgår det at regjeringen vil legge stor vekt på lokaldemokratiet i plan- og bygnings saker, samtidig som viktige nasjonale hensyn skal ivaretas. Fylkesmennenes medvirkning i den kommunale arealplanleggingen er viktig for ivaretagelsen av de nasjonale og vesentlige regionale hensynene. Fylkesmennene må bidra aktivt med informasjon og faglige råd i den kommunale planleggingen, og vurdere innsigelse når nasjonale og vesentlige regionale hensyn blir tilsidesatt.

# Plansaker og innsigelsler

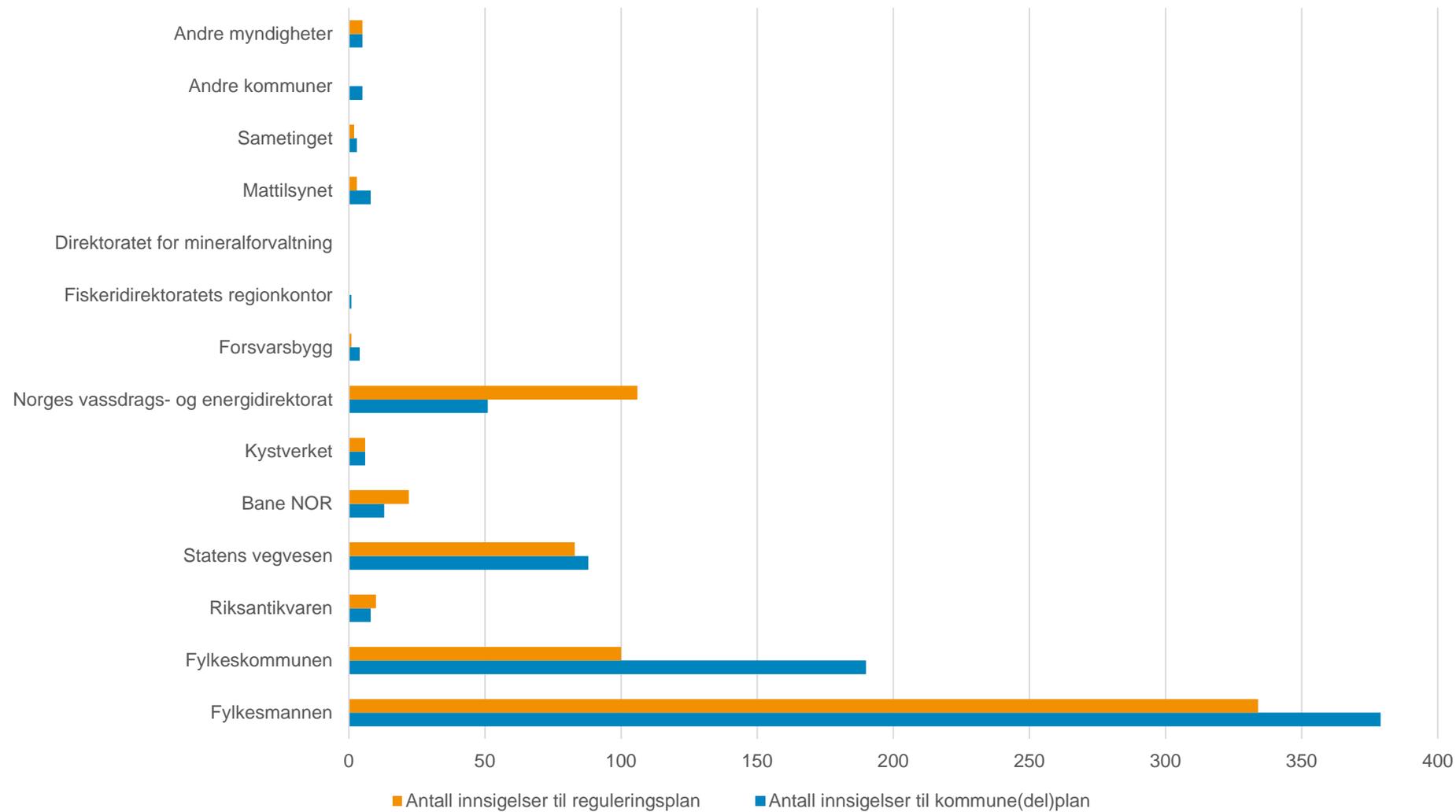


## Andel planer det er fremmet innsigelse til 2008–2018. Hele landet. Prosent.

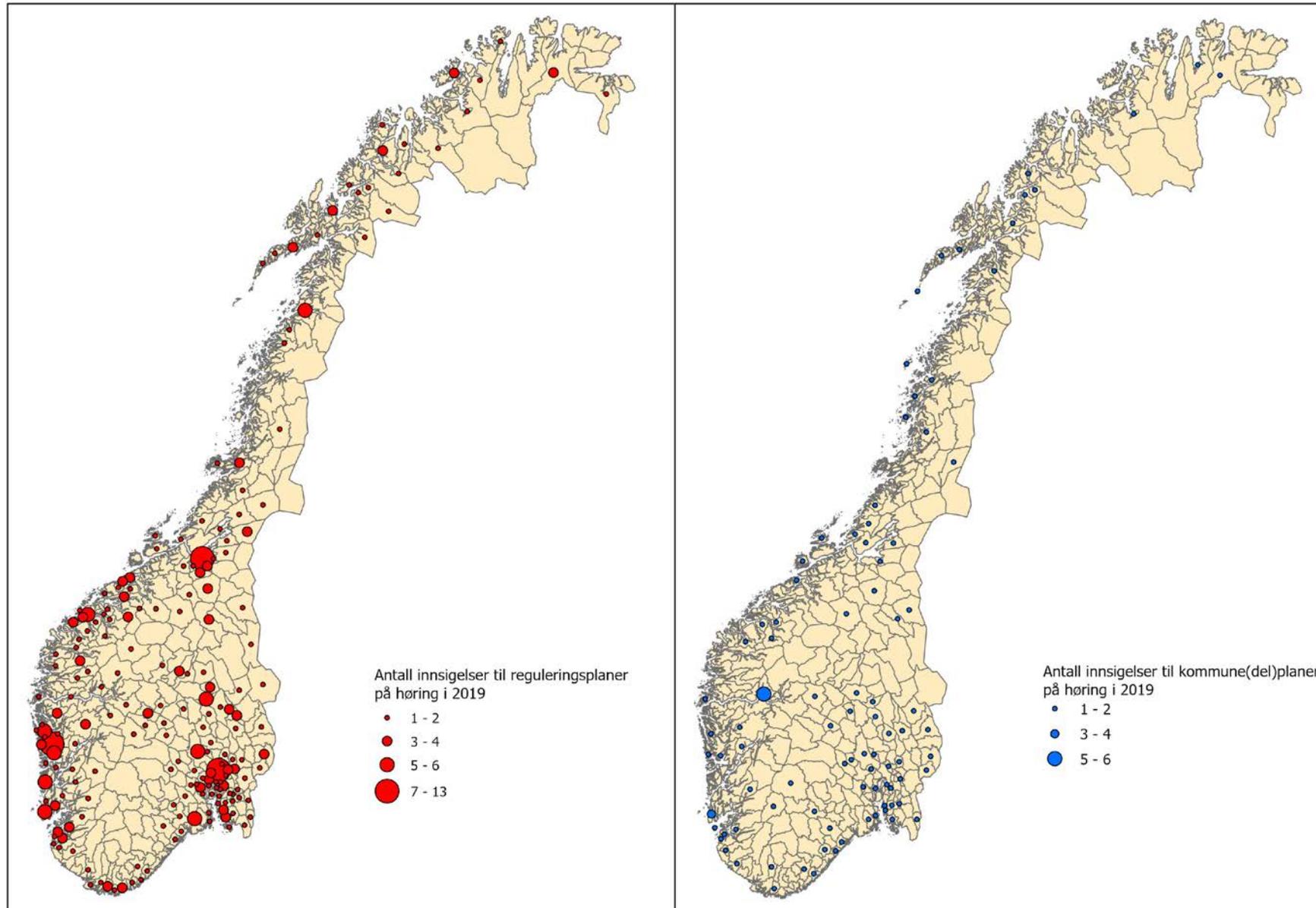
Kilde: Statistisk sentralbyrå (KOSTRA).



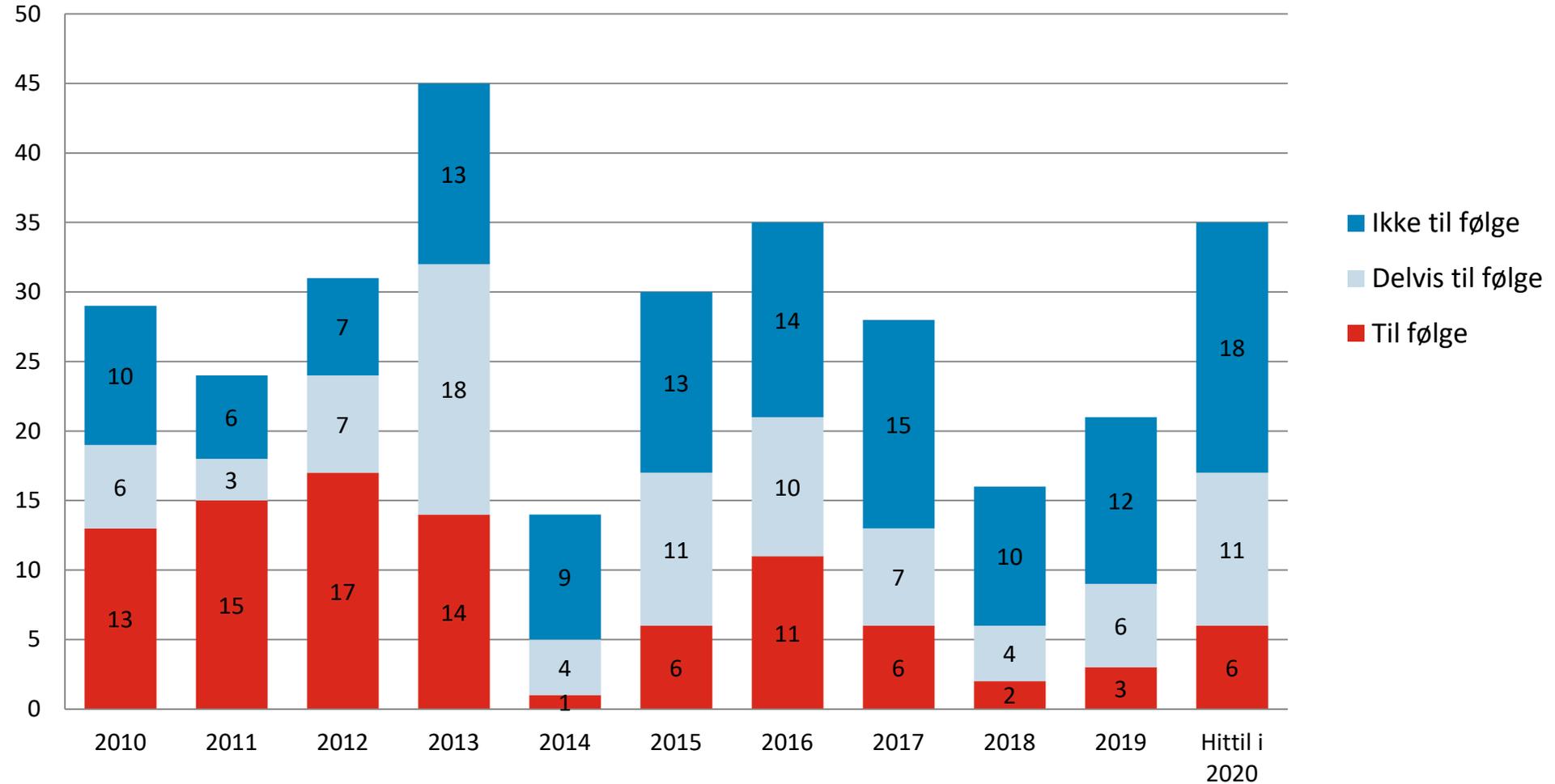
## Antall begrunnelser per innsigelsesmyndighet i 2019



# Hvor i landet er innsigelsene gitt ?



## Departementets avgjørelser i innsigels saker (antall)



# Så langt i år – vedtak i 35 saker

- Tema

- Samordnet areal- og transportplanlegging
- Jordvern
- Naturmangfold
- Landskap
- Strandsone/friluftsliv
- Samiske interesser
- Forsvarsinteresser
- Kulturminner
- Støy
- Flom/ras
- Kostnader

**Ministeren sender  
kystplanen i retur**

**Godkjenner  
reguleringsplanen  
for Bergmesteren  
Raudsand**

**Regjeringen sier nei til bilbaserte  
boligområder på Avtjerna i Bærum**

**Nå kan konteinerhavna flyttes til  
Kongsgård/Vige**

**Regjeringen sier nei til bygging av  
idrettsarena på matjord i Vestby**





## Innsigelsessaker

Ordningen med innsigelse har som formål å sikre at vesentlige interesser, både nasjonale og regionale, ivaretas i kommuneplaner og reguleringsplaner. Her finner du Kommunal- og moderniseringsdepartementets avgjørelser i innsigelsessaker i årene 2000 til 2020.

### Hva kan bli en innsigelsesak?

Muligheten til å fremme innsigelse omfatter bare viktige konfliktsaker som ledd i planprosessen, og etter at ordinær medvirkning er gjennomført. Kommunal- og moderniseringsdepartementet behandler innsigelser der man ikke er blitt enige i planprosessen eller etter mekling hos fylkesmannen.

Kommunal- og  
moderniseringsdepartementet

#### TEMA

Plan

#### KONTAKT

[Planavdelingen](#)

E-post: [postmottak@kmd.dep.no](mailto:postmottak@kmd.dep.no)

Telefon: 22 24 59 01/02

Adresse: Postboks 8112 Dep., 0032 Oslo

Besøksadresse: Akersgt. 59, Oslo

<https://www.regjeringen.no/no/tema/plan-bygg-og-eiendom/plan--og-bygningsloven/plan/kommunal-planlegging/innsigelsessaker/id2008038/>



## Riksrevisjonens undersøkelse av behandling av innsigelser i plansaker

### BAKGRUNN OG MÅL FOR UNDERSØKELSEN

Innsigelsesinstituttet skal bidra til å ivareta nasjonale og vesentlige regionale interesser i arealplanleggingen. Eksempler på dette er jordvern, strandsone, naturmangfold, reindrift, folkehelse, barn og unges interesser, kulturminner, trafiksikkerhet og skredfare. Det er risiko for at flere slike hensyn ikke ivaretas godt nok.

Målet med undersøkelsen har vært å vurdere hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser blir ivaretatt i kommunal arealplanlegging, med hovedvekt på hvordan innsigelsesinstituttet fungerer som verktøy for å ivareta disse interessene. Undersøkelsen omfatter perioden 2013–2017, med hovedvekt på årene 2015–2017.

## Funn og anbefalinger

### Bruken av innsigelsesinstituttet som verktøy for å ivareta nasjonale interesser er strammet inn:

- **Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gitt signaler om å være varsomme med å fremme innsigelser**
- **Departementet tar få innsigelser til følge**
- Fylkesmennene har fått signaler om at det bare skal fremmes innsigelser der nasjonale eller vesentlige regionale interesser blir berørt, og om å legge stor vekt på lokal handlingsfrihet.
- Selv om terskelen for å fremme innsigelser er hevet og de er bedre begrunnet enn før, tar departementet færre innsigelser til følge.
- For sterk innstramming kan føre til at de interessene som innsigelsesinstituttet skal verne, ikke blir godt nok ivaretatt, og at planleggingen bryter med nasjonale mål.

### Regionalt planforum bidrar lite til å samordne interesser og redusere antall innsigelser

- Planforum skal bidra til å klarlegge og samordne interesser for å unngå innsigelser. Det er stor variasjon mellom fylkene i hvordan de har organisert forumene, og hvor godt de fungerer.

### Fylkesmennenes samordning av innsigelser sikrer ikke tilstrekkelig åpenhet og forutsigbarhet

- Loven stiller krav om åpenhet og forutsigbarhet i planprosessen. Fylkesmennenes samordning og avskjæring av innsigelser skjer delvis i lukkede prosesser.

### Styringsinformasjonen som Kommunal- og moderniseringsdepartementet har om bruk av innsigelser, har varierende kvalitet

- Kommune-stat-rapporteringen (KOSTRA) og fylkesmennenes årsrapporter gir ikke departementet god nok oversikt over bruk av innsigelser og dispensasjoner.

### Det er behov for bedre kunnskap om innholdet i innvilgede dispensasjoner fra vedtatte planer og planbestemmelser

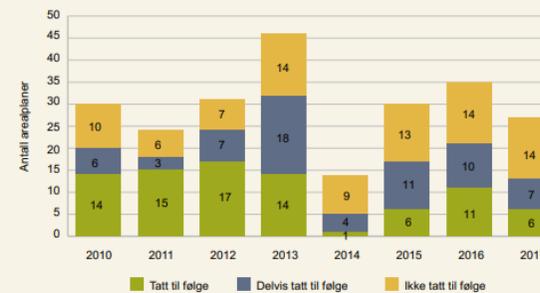
- Lovens vilkår for å gi dispensasjoner er strenge. Likevel viser KOSTRA-tall for 352 kommuner at det i 2017 ble gitt over 15 000 dispensasjoner.

### Riksrevisjonen anbefaler

Kommunal- og moderniseringsdepartementet å

- vurdere om behandlingen av innsigelser fremmer hensynet til nasjonale og vesentlige regionale interesser som innsigelsesinstituttet skal sikre
- sørge for at fylkesmennenes samordning av innsigelser ivaretar kravene til åpenhet og forutsigbarhet
- iverksette tiltak for å veilede fylkeskommunene, kommunene og innsigelsesmyndighetene for å sikre
  - at regionalt planforum fungerer etter intensjonen i plan- og bygningsloven
  - en mer enhetlig praktisering av planforum mellom regionene
- sørge for bedre styringsinformasjon om innsigelser gjennom
  - tydeligere krav til fylkesmennenes rapportering
  - å bidra til å forbedre kvaliteten på KOSTRA-tallene om innsigelser
- sikre bedre kunnskap om kommunenes dispensasjonspraksis

Departementets avgjørelser i innsigelsessaker i perioden 2010–2017



Kilde: Innsigelsesstatistikk, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, regjeringen.no



---

RAPPORT

## Kartlegging samordning av statlige innsigelser

---

OPPDRAKSGIVER

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

DATO / REVISJON: 14. mai 2020 / 01

DOKUMENTKODE: 10215791-PLAN-RAP-001

---



Multiconsult

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/kartlegging-samordning-av-statlige-innsigelser/id2706664/>



Kommunal- og  
moderniseringsdepartementet

**TAKK**

